****

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УЖУРСКОГО РАЙОНА**

Утвержден

распоряжением председателя КСК Ужурского района

26.04.2024 № 14-кск

**Годовой отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии Ужурского района за 2023 год**

|  |
| --- |
| Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-1), пунктом 2 статьи 19 «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 № 19-113р[[2]](#footnote-2). В отчете отражены результаты деятельности по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных нормативно-правовыми актами Ужурского района за 12 месяцев 2023 года. Отчет представляется Ужурскому районному Совету депутатов и подлежит опубликованию на официальном сайте муниципального образования Ужурский район. **Компетенция контрольно-счетной комиссии Ужурского района**:Полномочия контрольно-счетной комиссии определены в статье 29.2 Устава Ужурского района, статье 3 Положения о КСК, основными из которых являются: - организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;- экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Ужурского района, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании Ужурский район, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Ужурский районный Совет депутатов и главе Ужурского района;- осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ужурского района, предусмотренных документами стратегического планирования Ужурского района, в пределах компетенции контрольно-счетной комиссии Ужурского района;- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, Уставом и нормативными правовыми актами Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края.**Организационное и документационное обеспечение деятельности:** Финансовое, материально-техническое и организационное обеспечение деятельности КСК Ужурского района осуществляется за счет средств районного бюджета. Средства на финансовое обеспечение деятельности предусматриваются в районном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ. Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Ужурского района в отчетном 2023 году составило 1876,4 тыс. руб. Смета КСК исполнена в полном объеме по целевому назначению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Удельный вес расходов КСК в отчетном периоде, как и в предыдущие годы, составили расходы на оплату труда сотрудников КСК. В отчетном периоде, организационное обеспечение деятельности КСК, в том числе оформление документов для расходования бюджетных средств, бухгалтерский, статистический и иной учет осуществлялся должностными лицами КСК Ужурского района, а также администрации Ужурского района на основании соглашения на бухгалтерское обслуживание №1 от 10.01.2022. **Правовое обеспечение деятельности:**Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Ужурского района. Образована Ужурским районным Советом депутатов Красноярского края. Порядок организации и деятельности определяется ФЗ от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Контрольно-счетная комиссия Ужурского района является органом местного самоуправления, с 17.12.2021 обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Ужурского района Красноярского края. Обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. КСК Ужурского района подотчетна Ужурскому районному Совету депутатов Красноярского края.Деятельность КСК основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Контрольно-счетная комиссия обладает правом правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности. Штатная численность сотрудников в отчетном периоде составила 2 человека: председатель и инспектор. Фактическая численность сотрудников в отчетном периоде соответствует штатной численности и составляет 2 человека. Сотрудники КСК Ужурского района имеют высшее профессиональное образование, соответствующее требованиям для замещения указанных должностей. В отчетном периоде обучение по программам повышения квалификации пройдено всеми сотрудниками КСК Ужурского района.**Приоритеты в работе на отчетный период:**Контрольно-счетной комиссией Ужурского района, в рамках полномочий, основные приоритетные направления, как экспертно-аналитической, так и контрольной деятельности сохранены и направлены на:-содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, в том числе путем соотнесения документов стратегического развития с принимаемыми муниципальными программами, их ресурсным обеспечением и фактическими результатами исполнения; -содействие укреплению управления муниципальными ресурсами, экономическими отношениями; -содействие развитию среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции;-повышение качества и эффективности деятельности контрольно-счетной комиссии Ужурского района путем взаимодействия с контрольно-счетными органами Красноярского края, правоохранительными органами Ужурского района. **Задачи контрольно-счетной комиссии**:Одним из ключевых направлений деятельности, как и в предыдущие годы остается контроль за исполнением районного бюджета на всех уровнях и этапах бюджетного процесса. На постоянной основе осуществляется экспертиза проектов решений о районном бюджете и постановлений об утверждении как самих муниципальных программ, так и внесения в них изменений. **Формы осуществления внешнего муниципального контроля:**Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства, а также соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета. Муниципальный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий. Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольного органа муниципального района.Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом (КСК Ужурского района) в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.Контрольное мероприятие осуществляется в виде проверки, обследования, экспертизы, мониторинга в соответствии с утвержденным планом работы. При проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт. На основании акта контрольно-счетным органом составляется отчет.При проведении экспертно-аналитического мероприятия - составляется отчет или заключение. Экспертно-аналитическая деятельность осуществляется в виде экспертиз - оценка (анализ) проекта правового акта в части правомерности и эффективности предлагаемых норм и правил или конкретных решений по вопросам, связанным с формированием и исполнением районного бюджета. При проведении экспертиз проектов нормативно-правовых актов, КСК Ужурского района, в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов. По результатам контрольных или экспертно-аналитических мероприятий объектам контроля могут направляться представления, предписания, заключения; финансовому управлению администрации района - уведомления о применении бюджетных мер принуждения (при наличии). Также, предусмотрено производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.**Экспертно-аналитическое направление деятельности:**В рамках экспертно-аналитической деятельности в 2023 году проведено 3 аналитических мероприятия и проведены 28 экспертиз на проекты муниципальных правовых актов. По итогам проведенной работы подготовлено 3 аналитических записки в рамках ежеквартального мониторинга исполнения районного бюджета и 28 заключений на проекты НПА, в которых отражены типичные нарушения и недостатки.По результатам финансово-экономических экспертиз подготовлены 28 заключений, в том числе: - на проекты постановлений администрации Ужурского района – 18 заключений, в рамках внесения изменений в муниципальные программы, действующие на территории Ужурского района; - на проекты решений Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края в отчетном периоде подготовлено и направлено 10 заключений, из них 6 заключений на проекты решений «О внесении изменений в районный бюджет 2023 года и плановый период 2024-2025 годов»; 2 заключения подготовлено на проект решения «О внесении изменений в положение о бюджетном процессе в Ужурском районе»; 1 заключение подготовлено на проект решения «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»; 1 заключение подготовлено на проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2022 год». Большая часть финансово-экономических экспертиз подготовлена в рамках предварительного контроля, до утверждения НПА, в результате совместной работы с органами местного самоуправления замечания и недостатки, отраженные в заключениях контрольно-счетной комиссии устранены до утверждения НПА, что способствует правомочному и законному принятию нормативно-правовых актов, а также отсутствию негативных последствий в случае их принятия (не принятия). Анализ бюджетного процесса в Ужурском районе, контроль формирования и исполнения районного бюджета в 2023 году осуществлялся посредством предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета, а также проводился оперативный анализ его исполнения. По данному направлению контрольно-счетная комиссия проводила мониторинг исполнения районного бюджета. По результатам экспертно-аналитических мероприятий объектам контроля, главным администраторам бюджетных средств и органам местного самоуправления направлены заключения, информационные записки с предложениями продолжить работу по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с бюджетным законодательством, законами Красноярского края, актуализацией муниципальных правовых актов. В текущем периоде аналогичная работа продолжается и совершенствуется в рамках изменений действующего законодательства. Основные нарушения в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности КСК Ужурского района за 2023 год в отношении проектов постановлений об утверждении или внесении изменений в муниципальные программы Ужурского района: Финансово-экономическое обоснование муниципальных программ не содержит информацию (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающие указанный объем финансирования.Муниципальные программы в течение 2023 года подвергались корректировкам и изменениям, однако в КСК Ужурского района из 11 МП, проект внесения изменений вносился лишь по одной МП («Управление муниципальными финансами»), что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного постановлением администрации Ужурского района №724 от 12.08.2013[[3]](#footnote-3).Часть муниципальных программ не соответствует стратегическим ориентирам, разработанным на уровне муниципалитета, то есть Стратегии социально-экономического развития Ужурского района, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 №37-279р являющейся основополагающим стратегическим документом района. В результате необходимо внести корректировки в НПА Ужурского района для устранения данных несоответствий.По одной из программ («Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району») ежегодно в финансово-экономических экспертизах отражаются многочисленные нарушения действующего «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», однако выявленные нарушения разработчиком программы не устраняются. В результате, было предложено ужесточить контроль за соблюдением указанного порядка.**МП «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район»:**Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры. Цель и приоритеты развития культуры Ужурского района, отраженные в МП соответствуют цели и приоритетным направлениям развития культуры, определенным Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем из запланированных Стратегией развития Ужурского района семи показателей конечных результатов к 2030 году, муниципальной программой не предусмотрены три показателя. Также необходимо отметить, что МП не предусмотрено такое направление развития как сельский туризм, заложенное Стратегией развития Ужурского района, в рамках культурной политики района.Целевые показатели, отраженные в приложении к паспорту программы, не в полной мере раскрывают цель и задачи МП (суть показателей сведена к количественному посещению учреждений культуры и отражением доли специалистов учреждений культуры, имеющих специализированное образование). Проектом постановления предусматриваются структурные изменения программы. Проект постановления предусматривает в 2024-2025 годах на территории города Ужура строительство Детской школы искусств. При этом, в нарушение пп.7 п.4.2. Порядка №724 отсутствует приложение по форме приложения №5 к Порядку №724 с отражением характеристик объекта, подлежащего строительству (наименования и мощности объекта, сроков строительства, сметной стоимости и фактического финансирования, в том числе по бюджетам).Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. **МП «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества»:**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края. Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества, при этом Стратегией предусмотрено развитие человеческого потенциала с целью осуществления любых стратегических преобразований в Ужурском районе. Муниципальная программа направлена на создание условий для устойчивого развития гражданского общества, повышения гражданской и социальной активности населения в решении вопросов местного значения, через повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного в том числе на поощрение лучших представителей трудовых коллективов, а также информационной открытости власти. Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. **МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району»:**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края. Муниципальная программа не содержит стратегических ориентиров на уровне муниципального образования Ужурский район, так как разработанная и утвержденная Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Ужурского района, что является нарушением п.1 и п.2 ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данное нарушение неоднократно фиксировалось при проведении финансово-экономической экспертизы муниципальной программы, однако оставлено без внимания, так как Стратегия развития Ужурского района не корректировалась с учетом выявленных замечаний. В результате на муниципальном уровне отсутствуют стратегические ориентиры для разработки и утверждения указанной муниципальной программы. Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке № 724, так выявлены нарушения п.4.5, нарушения п.4.4 и пп.6 п.4.2. Проектом постановления предусмотрены структурные изменения программы. Выявлено мероприятие, не соответствующее целям и задачам муниципальной программы: в приложении к подпрограмме 1 «Распределение планируемых расходов за счет средств районного бюджета по мероприятиям и подпрограммам муниципальной программы» отражено мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений МКУ «Служба заказчика Ужурского района», которое по своим целям и видам деятельности не соответствует целям и задачам муниципальной программы.Наименования и значения целевых показателей муниципальной программы (приложение к паспорту Программы) отражены некорректно, отсутствует какое-либо обоснование или пояснение, что явилось основой для отражения данных показателей. Показатели и значения результативности подпрограммы 1 отражены некорректно. При этом сам показатель и его значение не взаимоувязаны по смыслу между собой. Значение показателей подпрограммы 1 необходимо скорректировать, так как отсутствует возможность определения их достижения. Наименования и значения показателей результативности подпрограммы 2 отражены некорректно, так как данные показатели невозможны к планированию. В результате необходима корректировка перечня и значения показателей результативности подпрограммы 2. Пояснительная записка отражает общую важность программы для территории Ужурского района, направленную на прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на профилактическую работу предупреждения правонарушений, при этом МП не содержит показатели, направленные на предупреждение ЧС и профилактическую работу по правонарушениям.Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. Муниципальная программа направлена ответственному исполнителю для устранения выявленных замечаний. **МП «Молодежь Ужурского района в XXI веке»:**Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики РФ и Красноярского края. Муниципальная программа сформирована в соответствии с приоритетами, предусмотренными Стратегией развития Ужурского района. Устранена часть нарушений, отраженных в заключении финансово-экономической экспертизы в 2022 году. При этом не устранены нарушения при составлении финансово-экономического обоснования, в части отсутствия информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. **МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района»:** Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики РФ и Красноярского края в сфере развития ЖКХ, строительства, транспорта и доступного жилья для граждан в рамках полномочий, определенных законодательством.Цели и задачи МП соответствуют направлениям развития, отраженным в Стратегии развития Ужурского района. При этом проектом постановления не предусматривается реализация мероприятий через развитие государственно-частного партнерства, а также не предусмотрено установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные услуги, что не в полной мере соответствует стратегическим ориентирам, установленным на муниципальном уровне. Проектом постановления предусматриваются структурные изменения, согласно пояснительной записке, причиной является отсутствие финансирования из краевого бюджета (по мере выделения финансирования, показатели и мероприятия будут добавлены в муниципальную программу).По целевым показателям и показателям результативности запланирована разнонаправленная динамика, при этом пояснительная записка не содержит причин их изменения.Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. **МП «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»:**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики РФ и Красноярского края.Муниципальная программа является инструментом для реализации направлений развития в сфере малого и среднего предпринимательства, отраженных в Стратегии развития Ужурского района, заключающихся в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства как на начальном этапе предпринимательской деятельности, так и на поддержку действующих субъектов. При этом, муниципальная программа не учитывает такое направление развития, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства, отраженного Стратегией развития Ужурского района (данный факт неоднократно отражался в заключениях финансово-экономической экспертизы).Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. **МП «Управление муниципальными финансами»:**Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики РФ и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами. Проектом постановления предусмотрены структурные изменения: исключена одна задача, исключен 1 целевой показатель, исключены 2 мероприятия в подпрограмме 1, а также исключены 1 показатель результативности и 9 мероприятий в подпрограмме 3. В соответствии с пояснительной запиской, вышеуказанные задачи, показатели и мероприятия реализованы в 2023 году.Финансово-экономическое обоснование содержит указание общего объема финансирования по мероприятиям за период 2017-2026 годов, с разбивкой по бюджетам, а также ссылку на законодательство в качестве обоснований объемов финансирования, каких-либо расчетов ФЭО не содержит.**МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе»**Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства, в рамках полномочий, определенных законодательством. Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района.Проект постановления не вносит каких-либо изменений в структуру МП. По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным проектом постановления, к 2026 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 1 целевому показателю и статичность по 3 целевым показателям и 2 показателям результативности. Установлено, что финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проект не вносился в КСК Ужурского района.**МП «Эффективное управление муниципальным имуществом** **Ужурского района»**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом, в рамках полномочий, определенных законодательством.Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. Одной из задач МП является «обеспечение жилыми помещениями детей-сирот…», при этом риском при реализации данного направления является слабо развитый строительный рынок (первичный рынок жилых помещений отсутствует), на вторичном рынке жилых помещений отсутствуют жилые помещения, соответствующие определенным требованиям.Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы не содержит обоснования (расчетов) ряда показателей. По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным проектом постановления, к 2026 году запланирована разнонаправленная динамика. По 2 целевым показателям и 2 показателям результативности данные не запланированы. В соответствии с пояснительной запиской, по показателю «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот» количество приобретаемых квартир, а также финансирование из краевого бюджета будет доведено после подписании соглашения с министерством строительства Красноярского края. По показателю «Повышение доходной части бюджета за счет арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности», Правительством РФ, в связи с геополитической обстановкой, приняты антикризисные меры не допускающие ухудшения положения малого и среднего бизнеса в РФ. В соответствии с принятыми антикризисными мерами, на ближайший плановый период в Ужурском районе не планируется повышения арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности и соответственно увеличения неналоговых платежей в бюджет района.Установлено планирование инициативных расходов районного бюджета в первом полугодии 2024 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления в сумме 1668,0тыс.руб. (содержание обслуживающего персонала жилого здания по адресу: г. Ужур, ул. Кооперативная, д.14). Данное нарушение имеет систематический характер.В муниципальную программу в течение 2023 года вносились изменения, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».**МП «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе»**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики в рамках полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта. Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ от 24.11.2020 №3081-р содержит целевые показатели доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом с расшифровкой по возрастным категориям и группам населения на период до 2030 года, тогда как Стратегия развития Ужурского района не содержит аналогичной градации (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы в 2021 и 2022 годах). Цель и задачи МП взаимоувязаны с целью и задачами в развитии физической культуры и спорта, установленными Стратегией развития Ужурского района. Однако, проект постановления не учитывает следующие направления в сфере развития физической культуры и спорта, установленных Стратегией развития Ужурского района: развитие системы подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений. Данный факт ежегодно отражается в заключениях при проведении экспертизы проекта постановления.Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. **МП «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»**Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования, в рамках полномочий, определенных законодательством.Муниципальная программа направлена на реализацию направлений в сфере образования, определенных Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем, Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период (данный факт фиксировался в заключениях финансово-экономической экспертизы в 2021 и 2022 годах). Проектом постановления предусмотрено 8 целевых показателей и 10 показателей результативности. Проект постановления не предусматривает внесение структурных изменений. Проведенным анализом динамики целевых показателей и показателей результативности выявлено: положительная динамика предусмотрена по 6 целевым показателям и 6 показателям результативности и статичность по 2 целевым показателям и 4 показателям результативности. Один из статичных показателей связан с полной обеспеченностью детей местами в детском саду. Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района. По результатам проведенных экспертиз, ответственным разработчикам муниципальных программ направлены заключения с предложениями об устранении выявленных нарушений. Однако, некоторые недостатки и нарушения имеют систематический характер и отражаются ежегодно.  По результатам проведенных экспертиз **проектов решения Ужурского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение от 18.09.2013 №41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе»**, контрольно-счетной комиссией рекомендовано: в одном случае доработать проект решения до рассмотрения на заседании Ужурского районного Совета депутатов, в другом случае проект решения рекомендован к утверждению.  В отчетном периоде также было проведено 6 экспертиз на **проекты решений «О внесении изменений в районный бюджет 2023 года и плановый период 2024-2026 годов»**, в результате которых нарушений бюджетного законодательства не установлено. В заключении на проект решения от 03.02.2023 установлено несоответствие пункта 3 статьи 28 Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе (решение от 18.09.2013 года №41-285р) пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в части установленного ограничения размера резервного фонда. Рекомендовано актуализировать Положение о бюджетном процессе в Ужурском районе.В отчетном периоде подготовлено и направлено **заключение на проект решения «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026годов»**, в ходе которого сформированы выводы о том, что проект решения содержит все основные нормативно - установленные характеристики районного бюджета: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит районного бюджета и другие показатели. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Ужурском районе по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга на 2024 и плановый период 2025-2026 годы соблюдены. Объем условно утверждаемых расходов на 2025 и 2026 годы также соблюден и сформирован в соответствии с нормами действующего законодательства. Проектом решения предусмотрено наличие резервного фонда, размер которого также соответствует требованиям бюджетного законодательства. Приложения к проекту решения представлены в полном объеме. В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ. Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2024 год не изменилась, основную часть налоговых и неналоговых доходов составит налог на доходы физических лиц. По неналоговым доходам консолидированного бюджета в 2024 году ожидается снижение неналоговых доходов в сравнении с прогнозными значениями неналоговых доходов 2023 года, при этом пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития (СЭР) Ужурского района не отражает причины снижения показателя неналоговых доходов консолидированного бюджета, что нарушает п.2.12. «Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ужурского района», утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 11.05.2018 №294 (далее по тексту – Порядок №294).Некоторые показатели оценок на 2023 год прогноза СЭР Ужурского района и оценочные показатели на 2023 год текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района, имеют разные числовые значения, что не взаимоувязано между текстовой частью документа и табличной частью прогноза СЭР Ужурского района, при этом в нарушение п.2.12. Порядка №294 пояснительная записка к прогнозу СЭР Ужурского района не отражает причины расхождений показателей.В приложении Прогноз СЭР Ужурского района отсутствуют какие-либо показатели данных по показателю «Связь», по показателю «Транспорт» на 2023-2026 годы не отражены прогнозные значения по количеству автобусных маршрутов, по протяженности автобусных маршрутов, при этом в текстовая часть предварительных итогов СЭР Ужурского района имеет значение показателя по протяженности автобусных маршрутов на 2023 год. Кроме того, с 2021 года снизились значения показателей «количество автобусных маршрутов» и «протяженность автобусных маршрутов», при этом в нарушение п.2.12. Порядка 294 пояснительная записка не содержит информации, объясняющей причину снижения вышеуказанных показателей.Анализ показателей оценок на 2023 год, приведенный в предварительных итогах СЭР Ужурского района и прогнозе СЭР Ужурского района отражает сокращение численности населения Ужурского района на ближайшую перспективу, при этом показатель численности трудовых ресурсов увеличивается вследствие постепенного увеличения пенсионного возраста. Уровень безработицы сохранится на прежнем уровне 1,5%. На ближайшую перспективу ожидается рост заработной платы. Фактором роста промышленного производства является деятельность сельскохозяйственных предприятий и соответственно объем инвестиций в основной капитал объясняется реализацией инвестиционных проектов предприятий агропромышленного комплекса. Также продолжится рост динамики розничной торговли, в основном продовольственной группы товаров.Перспективы развития района, направлены на повышение уровня и качества жизни населения. До конца 2023 года за счет различных источников финансирования планируется осуществление ряда мероприятий, направленных на развитие объектов социальной сферы района.Выявлены расхождения показателей по количеству сельскохозяйственных предприятий и по количеству посевных площадей, отраженных в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района, пояснительной записки к прогнозу СЭР и показателей, приведенных в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района». Выявлено, что в разделе «Промышленное производство» текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района, а также в разделе «Транспорт и связь» пояснительной записки к прогнозу СЭР Ужурского района отражено транспортное предприятие Ужурский филиал ГПКК «Краевое АТП», прекратившее деятельность юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в АО «Краевое АТП» (данный факт фиксировался в заключении на проект решения в 2022 году, но не был принят во внимание).Выявлено, что в приложении 3 «Перечень организаций, осуществляющих деятельность на территории (в том числе зарегистрированных на других территориях)» к прогнозу СЭР Ужурского района включено учреждение МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района» прекратившее деятельность юридического лица путем реорганизации в форме слияния 16.01.2017 года (правопреемник МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района»).Прогноз СЭР не в полном объеме связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития муниципального образования Ужурский район. В пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района отсутствует информация, содержащая количественную и качественную характеристику рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2023 году и плановом периоде 2024-2026 годов, не отражены возможные меры, направленные на их снижение, что является нарушением п.2.12. Порядка № 294. Прогноз социально-экономического развития Ужурского района не сбалансирован по целям, задачам и показателям с основными стратегическими документами Ужурского района, разрабатываемыми в рамках планирования и прогнозирования (стратегия социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030 года). Основными проблемами развития муниципального образования являются демографическая ситуация, которая характеризуется сокращением численности постоянного населения, дефицит кадров (специалистов в области здравоохранения, образования, рабочих специальностей), слабо развитый строительный рынок жилья, высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры (68,1%). Вместе с тем, в рамках краевых и муниципальных программ продолжаются мероприятия по благоустройству территорий (освещение улично-дорожной сети, благоустройство общественных пространств и дворовых территорий), по ремонту автомобильных дорог, обустройство мест (площадок) накопления отходов потребления.В сфере образования проблемами являются ограниченность финансовых, кадровых ресурсов, ветхая материально-техническая база муниципальных организаций дополнительного образования, удаленность школ от центра дополнительного образования и спортивной школы. Вместе с тем, рамках национального проекта «Образование», регионального проекта «Современная школа», муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» происходит обновление материально-технической базы образовательных учреждений Ужурского района, путем создания в образовательных учреждениях района центров естественно-научной и технической направленностей «Точка роста».В области культуры проблемами являются: недостаточность финансирования на материально-техническую базу, большой процент изношенности большинства зданий учреждений культуры и библиотек. Одной из решаемых проблем отрасли является проведение капитального ремонта СДК на одной из самых крупных сельских территорий – село Крутояр. В настоящее время существует потребность в строительстве нового здания Детской школы искусств, строительство которой планируется в 2024 году. Вместе с тем в рамках муниципальной программы реализуются мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек, поддержке и сопровождению одаренных детей, проведение мероприятий районного значения.Ужурский район — это территория с высокоразвитым сельскохозяйственным производством, что является основным приоритетом развития района. На сегодняшний день в данной сфере проблемами являются дефицит кадров рабочих специальностей и служащих (инженера, агрономы и зоотехники).Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, а также бюджетного законодательства. Доходы районного бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 1768034,0тыс. руб., на 2024 год планируются в общей сумме 1633410,6тыс. руб. В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2024 год большую часть составляет налог на доходы физических лиц - 74,83% от общей суммы собственных доходов (в прогнозе бюджета на 2023 – 71,95%). Общий объем расходов районного бюджета на 2024 год запланирован в сумме 1636793,7тыс. руб. (Расходы на 2023 год прогнозируются в общей сумме 1815773,2тыс. руб.). В расходной части проекта бюджета на период 2024 года планируются инициативные расходы в сумме 3337,1тыс. руб., которые планируется направить на финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем нарушена ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Так, запланированы расходы на содержание обслуживающего персонала жилого здания, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: г. Ужур, ул. Кооперативная, д.14. Постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы предусматривается реализация 11 муниципальных программ. Общая сумма расходов на реализацию программных мероприятий в 2024 году запланирована в размере 94,03 % от общего объема расходов районного бюджета (по прогнозным данным на 2023 год – 94,50 %). Для проведения экспертизы в КСК Ужурского района были представлены проекты всех МП. Объем программных расходов, не прошедший экспертизу в КСК Ужурского района, составил 696406,3тыс. руб., в том числе на 2024 год 42936,0тыс. руб.При проведении экспертиз муниципальных программ установлены нарушения при их составлении, часть которых должна быть устранена в соответствии с требованиями п.2. ст.179. Бюджетного кодекса не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2023 год. Как было отмечено ранее: часть муниципальных программ не соответствует стратегическим ориентирам, разработанным на уровне муниципалитета. Выявлено некорректное составление финансово-экономического обоснования и пояснительной записки. При внесении изменений в муниципальные программы в течение очередного финансового года, не предоставляются проекты постановлений о внесении изменений в рамках действующего «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации» (постановление администрации Ужурского района №724). По результатам рассмотрения проекта решения «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», контрольно-счетной комиссией сформированы следующие предложения **администрации Ужурского района Красноярского края:**-актуализировать документы стратегического планирования с целью их дальнейшего совершенствования, а также с целью соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования, а именно: в Стратегии развития Ужурского района отсутствует такое направление как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, что **нарушает п.2 ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ** «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период. Также, Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление развития, как развитие гражданского общества. Разработчикам муниципальных программ необходимо уделить внимание на корректное составление финансово-экономического обоснования;-провести актуализацию «Перечня организаций, осуществляющих деятельность на территории (в том числе зарегистрированных на других территориях)» (приложение 3 к прогнозу СЭР Ужурского района), с целью исключения фактов недостоверной информации по действующим организациям (предприятиям);-установить контроль за соблюдением пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного Постановлением администрации Ужурского района 12.08.2013 №724, в части предоставления муниципальных программ в КСК Ужурского района до их утверждения.В отчетном периоде также проведена **экспертиза проекта решения «Об исполнении районного бюджета за 2022 год»**, по результатам которой сформированы следующие выводы: проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Ужурском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению Ужурским районным Советом депутатов Красноярского края. В рамках подготовки заключения на проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2022 год» проведена проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год, в ходе которой выявлено нарушение п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и п.11 ст.90 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р[[4]](#footnote-4) (несвоевременное предоставление отчетности), в результате **нарушен п. 1.2.91 (группа нарушений 1):** «Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Классификатора нарушений.Анализ предоставленной отчетности об исполнении районного бюджета за 2022 год выявил частичное несоответствие форм отчетности, что является нарушением п.137 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»[[5]](#footnote-5). В результате нарушен **п. 2.9 (группа нарушений 2**): «Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу» Классификатора нарушений. Пояснительная записка консолидированного бюджета не содержит разъяснения причин изменения остатков валюты баланса, как информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели консолидированного бюджета, в результате нарушены требования, предъявляемые к качеству годовой бухгалтерской отчетности, так не соблюдены требования п.217 Приказа №191н. Как результат, нарушен **п. 2.9 (группа нарушений 2):** «Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу» Классификатора нарушений.**Контрольная деятельность:**В соответствии с планом работы КСК Ужурского района в 2023 году осуществлено 8 контрольных мероприятий. Общий объем средств, охваченных проверками, составил 2722976,0тыс. руб. Классификация выявленных нарушений осуществлена специалистами КСК Ужурского района в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты РФ от 21.12.2021 №14ПК.[[6]](#footnote-6) Общее количество выявленных в отчетном году нарушений составило 206, на общую сумму 13793,5тыс. руб.По объемам финансовых нарушений и недостатков наибольший удельный вес в денежном выражении от общей суммы выявленных нарушений занимают нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (77,89%), в количественном выражении удельный вес нарушений составляет 79,61% от общего количества нарушений (для сравнения: в отчетном периоде 2022 года наибольший удельный вес в денежном выражении от общей суммы выявленных нарушений составляли нарушения при формировании и исполнении бюджетов 64,62%, при этом в количественном выражении наибольший удельный вес составили нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности 60,80%).Объем нарушений при формировании и исполнении бюджетов составил 13,11% от общего количества выявленных нарушений и 12,24% от общей суммы выявленных нарушений.Объем нарушений при осуществлении муниципальных закупок составил 7,28% от общего количества выявленных нарушений и 9,87% от общей суммы выявленных нарушений. Нарушения, не вошедшие в классификатор:-Ужурский районный Совет депутатов – 366,7тыс. руб. (2 нарушения), в части неправомерного планирования расходов на обеспечение деятельности Ужурского районного Совета депутатов, так как данные расходы не связаны с деятельностью Совета депутатов (оплата услуг за изготовление видеоролика для администрации Ужурского района – 60,0тыс.руб.). Также, не соблюдены принципы контрактной системы в сфере закупок, в части ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок (муниципальный контракт на сумму 306,7тыс.руб. на приобретение цветов составлен с нарушениями). Основными причинами недостатков и нарушений, выявленных в ходе деятельности контрольно-счетной комиссии Ужурского района в 2023 году можно отметить нарушения сроков составления бухгалтерских документов, нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, нарушения и недостатки по организации и ведению бухгалтерского учета, связанные в том числе с расхождением инвентаризационных описей с данными регистров, нарушения отдельных требований БК РФ и законодательства о контрактной системе, нарушение в части невнесения изменений в «Порядок определения объема и условия предоставления из районного бюджета муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», утвержденный Постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 28.03.2012 №314. Распределение сумм нарушений в соответствии с Классификатором, выявленных по результатам контрольных мероприятий (общая сумма 13793,5тыс. руб.) в отчетном периоде осуществлена (в порядке убывания сумм нарушений) следующим образом:-МБУ «РЦМ «Вектор» - 3370,2тыс. руб. (27 нарушений);-МКУ «Управление образования Ужурского района» - 2968,0тыс. руб. (12 нарушений);-МБОУ «СОШ №2» - 2064,0тыс. руб. (37 нарушений);-МБОУ «Златоруновская СОШ» - 1737,4тыс. руб. (36 нарушений);-МБОУ «Солгонская СОШ» - 1548,2тыс. руб. (39 нарушений);-МБОУ «Ильинская СОШ» - 1034,1тыс. руб. (23 нарушения);-МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района – 645,6тыс. руб. (6 нарушений);-Финансовое управление администрации Ужурского района – 364,3тыс. руб. (25 нарушений); -Администрация Ужурского района – 61,7тыс. руб. (1 нарушение).Краткая характеристика нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий: В ходе проведения контрольного мероприятия «Использование бюджетных средств в рамках реализации отдельного мероприятия МП «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» по созданию и обеспечению функционирования естественно-научной и технологической направленности в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (Центры образования «Точка роста») федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на 4-х объектах (МБОУ «СОШ №2», МБОУ «Златоруновская СОШ», МБОУ «Солгонская СОШ», МБОУ «Ильинская СОШ») выявлены следующие нарушения:-установлена несвоевременность составления бухгалтерских документов, нарушение п.3 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ); -установлено неправомерное применение в бухгалтерском учете унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета (применяемых с 1 января 2023 года) в соответствии с Приказом Минфина России от 15.04.2021 года №61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению»;-в ходе проведения инвентаризации выявлено отсутствие инвентарных номеров на объектах нефинансовых активов (оборудовании), что не позволяет идентифицировать объекты нефинансовых активов;-при постановке на учет, наименование объектов нефинансовых активов (неисключительные права (лицензия) на использование программного обеспечения и лицензия на программное обеспечение) не соответствует наименованию, отраженному в спецификации к муниципальным контрактам, что нарушает п.3 ст.9 Федерального закона №402-ФЗ;-установлено, что часть поставленного оборудования в одной из школ не работает, что впоследствии может привести к окончанию гарантийного срока поставленного оборудования и невозможности возврата данного оборудования. В результате чего, нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств в соответствии со ст.34 БК РФ от 31.07.1998 года №145-ФЗ (далее - БК РФ): закупленное и переданное образовательному учреждению оборудование ненадлежащего качества, цели и задачи для которых приобреталось оборудование не достигнуты, следовательно, бюджетные средства, израсходованные на приобретение оборудования использованы неэффективно. Общая сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 236668руб. 56коп.В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - финансовое управление администрации Ужурского района Красноярского края выявлены следующие нарушения:-установлены нарушения Федерального закона №402-ФЗ: в бюджетных сметах за 2022 год исправлены года путем ретуширования корректором сумм на плановый период 2023 и 2024 годов;-выявлено нарушение приказа Минфина России от 14.02.2018 №26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Приказ №26н), «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения», утвержденного приказом финансового управления администрации Ужурского района 20.04.2021 года №3, действующего в Учреждении: к бюджетным сметам отсутствует расчет (обоснование) на сумму 50000,0 рублей (обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга). Информации поясняющей причины не составления расчета (обоснования) не предоставлено;-проверкой составления и ведения бюджетных смет МКУ «Межведомственная бухгалтерия» установлено: в нарушение вышеуказанного Порядка №3, действующего в Учреждении выявлено несвоевременное внесение изменений в бюджетную смету. В уведомлении об изменении лимитов бюджетных обязательств отсутствует дата доведения (получения) лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных ассигнований, что не позволяет определить реальную дату получения уведомления об изменении бюджетных ассигнований, что является коррупциогенным фактором;-оформление результатов контрольных мероприятий при осуществлении внутреннего финансового контроля МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района» не соответствует действующему в Учреждении «Положению о внутреннем финансовом контроле бухгалтерского учета и финансовой отчетности»;-в НПА МКУ «Межведомственная бухгалтерия» выявлены ссылки на нормативный документ, фактически утративший силу. -проверкой заключенных муниципальных контрактов финансового управления администрации Ужурского района установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ): нарушение п.1 ст.432 ГК РФ, п.13 ст.34 федерального закона №44-ФЗ - не отражение в муниципальных контрактах характеристик (объемов) контракта, отсутствие обязательных условий об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в результате чего существуют риски невозможности определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг, а также существует риск невозможности привлечения к ответственности исполнителей (подрядчиков) в случае неисполнения (некачественного) исполнения условий контракта, что впоследствии может повлечь к дополнительным расходам районного бюджета. В результате не соблюдены принципы контрактной системы в сфере закупок. При отсутствии характеристики (описания) предоставляемых товаров, работ или услуг в контракте, у органов контроля отсутствуют правовые основания для идентификации нарушений. В результате, нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно статье 34 БК РФ. Общее количество контрактов, заключенных с вышеуказанными нарушениями, составило 10 контрактов, сумма неэффективного использования бюджетных средств, по данным контрактам, заключенным с нарушениями действующего законодательства, составила 214380руб.;-выявлено нарушение федерального закона №44-ФЗ: изменения существенных условий контракта, в части увеличения цены контракта более чем на 10%, фактически цена увеличена на 95,81% от первоначальной суммы контракта. Дополнительным соглашением также не предусмотрена спецификация товаров, отражающая ассортимент и объем поставляемой продукции, что несет определенные риски в случае ненадлежащего исполнения контракта, то есть существует риск невозможности привлечения к ответственности исполнителя контракта. В результате, согласно статье 34 БК РФ, сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 99865руб. 00коп. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Ужурский районный Совет депутатов выявлены следующие нарушения:-проверкой заключенных муниципальных контрактов на соответствие требованиям Федерального закона №44-ФЗ установлено несоблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок, установленных ст.6 федерального закона №44-ФЗ в частиответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок, так условиями четырех заключенных контрактов ассортимент и количество товара определяется заявкой покупателя, фактически к контрактам прилагается спецификация в форме приложения с отражением ассортимента и количества. Общая сумма по контрактам, заключенным с нарушениями законодательства, составила 306750руб.;-выявлено нарушение аб.3 ст.70 БК РФ, п.15 ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон №131-ФЗ) в части неправомерного планирования расходов на обеспечение деятельности Ужурского районного Совета депутатов в сумме 60000рублей, так как данные расходы не связаны с деятельностью Совета депутатов.В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - администрация Ужурского района Красноярского края выявлены следующие нарушения:-выборочной проверкой заключенных муниципальных контрактов администрацией Ужурского района на соответствие требованиям Федерального закона №44-ФЗ выявлены инициативные (дополнительные) расходы в сумме 2440846руб. 39коп., в связи с чем нарушен п.3 ст. 136 БК РФ;-выявлено нарушение пп.4 п.1 ст.158 БК РФ: при формировании сметы расходов необоснованно включены затраты на текущий ремонт помещения, расположенного по адресу: г. Ужур, ул. Кирова, д. 42 в сумме 61682руб.40коп., переданного в безвозмездное пользование, так как согласно условиям договора безвозмездного пользования, пользователь помещения обязан самостоятельно производить текущий ремонт представленного помещения;-в муниципальный контракт неправомерно включена уборка территории возле здания, находящегося по адресу: г. Ужур, ул. Кирова, д.42, так как согласно заключенному договору безвозмездного пользования, пользователь помещения обязан производить уборку части территории возле указанного здания. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района» выявлены следующие нарушения:-нарушение требований п.10 Приказа №26н, в части утверждения обоснований (расчетов) руководителем учреждения;-выявлено несоблюдение требований «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», действующего в Учреждении, в части составления в течении 2022 года бюджетных смет и изменений в бюджетную смету на формах бланков, не соответствующих требованиям вышеуказанного Порядка;-проверкой результатов годовой инвентаризации установлено несоблюдение требований ст.11 Федерального закона №402-ФЗ в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета. Наличие расхождений не нашло отражения в актах о результатах инвентаризации. Общая сумма расхождений составила 645660руб. 57коп. -выявлены расхождения данных инвентаризационных описей по горюче-смазочным материалам с данными главных книг, что связано с проведением инвентаризации в разные даты. Составленные акты о результатах инвентаризации не раскрывают причины и суммы расхождений;-проверка устранения нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий за предыдущие периоды выявила, что из 10 нарушений 5 не устранено.В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – муниципальное казенное учреждение «Управление образования Ужурского района» выявлены следующие нарушения:-в форме отчетности 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отсутствуют плановые бюджетные назначения по доходам, что является нарушением аб.1 и аб.2 п.55 Инструкции 191н;-выявлено отсутствие бюджетных назначений по доходам в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (нарушен аб.21 п.163 Инструкции №191н);-проверкой результатов проведенной инвентаризации установлено несоблюдение требований ст.11 Федерального закона №402-ФЗ в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета. Общая сумма расхождений составила 2896078руб. 20коп.; -выявлены расхождения данных инвентаризационных описей по горюче-смазочным материалам с данными главных книг, что связано с проведением инвентаризации в разные даты. Составленные акты о результатах инвентаризации не раскрывают причины и суммы расхождений;-выявлено нарушение «Положения о постоянно действующей инвентаризационной комиссии», действующего в Учреждении в части применения бланка инвентаризационной описи, не соответствующей унифицированным бланкам; -проверка устранения нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий за предыдущие периоды выявила, что из 11 нарушений 5 не устранено.В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением «Районный центр молодежи «Вектор» выявлены следующие нарушения:-основные виды деятельности, отраженные в Уставе МБУ «РЦМ «Вектор» (далее – Устав МБУ «РЦМ «Вектор»), утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 23.07.2018 №468, не соответствуют видам деятельности, указанным в выписке из ЕГРЮЛ; -в нарушение п.7. раздела II Устава МБУ «РЦМ «Вектор», а также в нарушение аб.2 п.1. «Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного постановлением администрации Ужурского района от 04.12.2015 №676 (далее – Порядок №676), муниципальное задание сформировано с видами деятельности не соответствующим видам деятельности определенным, в соответствии с ОКВЭД ОК 029-2014. В результате, установлено несоблюдение требований п.3. ст.69.2. БК РФ. Проведенным анализом соответствия муниципального задания и параметров муниципальных работ, установленных Региональным перечнем работ, утвержденным распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 №961-р (далее – Региональный перечень работ №961-р) и ОКПД ОК 034-2014 установлено, что включенные в муниципальное задание шесть видов работ, выполняемых в соответствии с Региональным перечнем работ №961-р не предусмотрены Уставом Учреждения в качестве основных видов деятельности. Формирование муниципального задания по данным муниципальным работам являлось неправомерным;-установлено, что уведомление о бюджетных ассигнованиях, а также уведомление об изменении бюджетных ассигнований не соответствуют формам приложения 3 и 5 к «Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета», утвержденному приказом финансового управления администрации Ужурского района Красноярского края от 29.01.2016 №7. Кроме того, указанной формой уведомления предусмотрено доведение лимитов бюджетных обязательств в разрезе получателей бюджетных средств (далее – ПБС), что не соответствует аб.45 ст.6. БК РФ, согласно которой бюджетные и автономные учреждения не являются ПБС, следовательно, МБУ «РЦМ «Вектор» не является получателем бюджетных средств;-установлено, что в нарушение п.19. и п.22. Порядка №676 при планировании объема бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отсутствовали утвержденный порядок определения нормативных затрат на выполнение работ муниципальными бюджетными учреждениями, в отношении которых МКУ «УКС и МП» осуществляет функции и полномочия учредителя и утвержденные значения нормативных затрат на выполнение работ. Таким образом, в нарушение п.7 и п.26 Порядка №676 объем бюджетных ассигнований, а также обоснования (расчеты) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов МБУ «РЦМ «Вектор» сформированы без учета нормативных затрат на выполнение работ;-установлено, что в течение 2022 года трижды уменьшался размер субсидий без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание, что нарушает аб.2 п.5. Порядка №676, в соответствии с которым уменьшение объема субсидии, предоставленной из районного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем уменьшении муниципального задания;-установлены расхождения сумм, отраженных в плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенного на сайте zakupki.gov.ru и сумм, отраженных в расчетах (обоснованиях) к плану ФХД на 2022 год, что нарушает требования п.40 «Порядка составления и утверждения ПФХД муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района», утвержденного приказом от 22.12.2021 №35 (далее - Порядок составления и утверждения ПФХД №35), п.42. Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Приказ Минфина №186н), нарушает пп.2 п.8. ст.16. федерального закона №44-ФЗ и нарушает пп.«б» п.12. Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;-установлено, что форма плана ФХД не в полной мере соответствует форме, утвержденной Порядком составления и утверждения ПФХД №35, в части расхождения кода БК и наименования по строке 2130 формы плана ФХД, что нарушает п.5 Порядка составления и утверждения ПФХД №35. Несоответствие формы плана ФХД является нарушением требований Приказа Минфина №186н;-установлено невнесение изменений в «Порядок определения объема и условия предоставления из районного бюджета муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 28.03.2012 №314, что нарушает требования п.4.Постановления Правительства РФ от 22.02.2020 г. №203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» и требования аб.4 п.1. ст.78.1. БК РФ, в соответствии с которой муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;-установлено нарушение аб.2 пп.«б» п.3. «Методики оценки выполнения муниципальными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», утвержденной постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 24.04.2017 №277 (далее - Методика №277), в части расчета оценки исполнения качества показателя при установленном диапазонном значении показателей. Исходя из чего расчет итоговой оценки выполнения муниципального задания не представляется возможным. Таким образом, проведенный МКУ «УКС и МП» расчет итоговой оценки выполнения муниципального задания, имеет признак недостоверности. Также в нарушение п.7. Методики №277 не осуществлена интерпретация итоговой оценки выполнения муниципального задания по каждой муниципальной услуге (работе). Таким образом нарушен п.33. Порядка №676 в части осуществления оценки выполнения муниципального задания в соответствии с Методикой №277;-установлен один факт несоответствия показателей, отраженных в Отчете о выполнении муниципального задания МБУ «РЦМ «Вектор» за 2022 год и в сводном отчете о фактическом исполнении муниципального задания за 2022 год;-установлены отклонения плановых назначений, отраженных в отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности формы 0503737 за 2022 год и показателей плана ФХД за 2022 год. В результате не соблюдены требования п.1. ст.13. Федерального закона №402-ФЗ;-установлены замечания по оформлению отчета по изучению мнения населения, в соответствии с «Порядком изучения мнения населения Ужурского района о качестве оказываемых услуг», утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 29.10.2021 №830. **Основные оценки по результатам контроля:**Всего в отчетном периоде 24 учреждения стали объектами контроля контрольно-счетной комиссии Ужурского района (в прошлом отчетном периоде было – 19 учреждений), в том числе 18 - в рамках проводимых внешних проверок годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств. По итогам контрольных мероприятий в 2023 году, объектам контроля направлено 14 представлений контрольно-счетной комиссии об устранении выявленных нарушений и недостатков (в прошлом отчетном году выписано 6 представлений), даны рекомендации и вынесены предложения об их устранении. Согласно представленным информационным письмам, объектами контрольных мероприятий, предписания выполнены в части устраняемых нарушений, и приняты к сведению в части не устраняемых нарушений. По итогам контрольных мероприятий, в 2023 году главе Ужурского района направлены информационные письма в количестве 7. В органы прокуратуры направлено 7 материалов, по двум материалам вынесено представление прокуратуры Ужурского района.По результатам контрольных мероприятий, привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица, допустивших выявленные нарушения. По результатам оценки контрольной деятельности КСК Ужурского района за 2023 год следует отметить увеличение количества нарушений по сравнению с аналогичным периодом 2022 года и одновременное уменьшение сумм, выявленных нарушений: так в 2022 году количество нарушений составило 176 на сумму 63532,1тыс. руб., в 2023 году количество нарушений составило 206 на сумму 13793,5тыс.руб. Сфера нарушений, в целом осталась на уровне прошлого года: выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок товаров, работ и услуг, выявлены нарушения бюджетного законодательства при планировании и осуществлении расходов районного бюджета. **Антикоррупционная деятельность:** Одной из важных задач КСК Ужурского района как в истекшем периоде, так и в планах на перспективу является задача по развитию среды добросовестности, которая формируется за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, по созданию и поддержке условий, препятствующих злоупотреблениям (информационный обмен с органами исполнительной власти, контролирующими органами и правоохранительными органами, содействие созданию единой системы обеспечения прозрачности использования бюджетных ресурсов, поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через следование принципам независимости, честности и ответственности в своей деятельности).В рамках соблюдения действующего законодательства о противодействии коррупции, контрольно-счетной комиссией выполняются полномочия в данной сфере: соблюдены требования по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; соблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. **Информирование общественности о деятельности контрольно- счетной комиссии:** Контрольно-счетной комиссией Ужурского района регулярно размещается информация о своей деятельности на официальном сайте муниципального образования Ужурский район, где подробно представлена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях. На сайте размещены планы работы, отчеты о деятельности, стандарты деятельности, регламент, положение о КСК Ужурского района, информация о наличии вакансий, контактная информация, кодекс этики и служебного поведения. Общее количество публикаций КСК Ужурского района на официальном сайте муниципального образования Ужурский район в сети «Интернет» в отчетном году составило 46. С декабря 2023 года создано сообщество Контрольно-счетная комиссия Ужурского района в социальной сети ВКонтакте. КСК Ужурского района также зарегистрирована на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, является активным пользователем указанной информационной системы. Размещенные в данной информационной системе методические и методологические материалы используются в деятельности КСК Ужурского района. ПредседательКСК Ужурского района О.В. Сорх |

1. Далее – ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – Положение о КСК [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее- Порядок №724 [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – «Положение о бюджетном процессе», решение №41-285р. [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее по тексту – Инструкция №191н, Приказ №191н. [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее по тексту – Классификатор [↑](#footnote-ref-6)