УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

30.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №633 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району»**

(проект постановления внесен администрацией Ужурского района письмом от 22.10.2024 №01-11/07-5885)

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 №19-113р, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 28.10.2024 №38-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №633 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее: представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ , БК РФ), в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р (далее – Положение о бюджетном процессе), в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – Постановление №724, Порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности определены следующими документами:

-Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

-Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

-Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

-Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

-Федеральным законом от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

-«Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685;

-Указом Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

-Государственной программой Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300;

-Государственной программой Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», принятой Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 345;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

-Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

-Законом Красноярского края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

-Законом Красноярского края от 24.12.2004 N 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае»;

-Законом Красноярского края от 10.11.2011 N 13-6422 «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Красноярском крае»;

-Постановлением Совета администрации Красноярского края от 30.12.2002 N 443-п «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;

-Постановлением Совета администрации Красноярского края от 23.08.2007 N 361-п «Об утверждении Положения об организации подготовки населения Красноярского края в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

-Постановлением Правительства Красноярского края от 13.03.2014 N 78-п «О силах и средствах территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края»;

-Государственной [программ](consultantplus://offline/ref=D3BC5279E9D4724FAE7432F20F58D2FDB6A337DCC9A07E0E25C9E93C755711CE8E8648872CC23252C5BD1AF3hEW3H)ой «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п;

-Государственной региональной программой Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 14.02.2014 № 37-п;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п.

К числу таких приоритетов относятся: защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, организация охраны общественного порядка, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, поддержка в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности.

Инструментом для реализации указанных приоритетов является муниципальная программа, целями которой являются – «Повышение уровня готовности органов управления, сил и средств, необходимых для подготовки к ведению и ведения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также «Предупреждение правонарушений на территории района». Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач: «Предупреждение чрезвычайных ситуаций», «Создание условий для обучения населения способам и действиям в экстремальных ситуациях», «Снижение количества правонарушений». Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, в рамках полномочий органов местного самоуправления.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Разработанная и утвержденная Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года (утверждена решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р) (далее по тексту - Стратегия развития Ужурского района) не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, что **нарушает п.1 и п.2 ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ** «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данное нарушение неоднократно отражалось при проведении экспертизы муниципальной программы, однако оставлено без внимания, так Стратегия развития Ужурского района не корректировалась с учетом выявленных замечаний. В результате на муниципальном уровне отсутствуют стратегические ориентиры для разработки и утверждения указанной муниципальной программы.

В соответствии с паспортом, муниципальная программа своими целями, задачами и мероприятиями направлена на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территории района от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, мероприятия в области охраны общественного порядка, противодействия преступности, обеспечения безопасности граждан.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 №537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Исполнителем муниципальной программы определена администрация Ужурского района (отдел по вопросам безопасности территории). Соисполнителями муниципальной программы являются администрации городского и сельских поселений Ужурского района. МП предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 10 мероприятий. Отдельных мероприятий не предусмотрено. Срок реализации муниципальной программы 2017-2030 годы. Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 9 показателей результативности. К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

Сравнительный анализ действующей редакции МП (ред. 03.11.2023 №850) и проекта постановления выявил:

-скорректирована 1 задача в паспорте программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задача, отраженная в паспорте программы действующей редакции МП от 03.11.2023 №850 | Задача, отраженная в паспорте программы проекта постановления |
| Снижение количества правонарушений на 2% ежегодно | Снижение количества правонарушений |

В приложении к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» отражено мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений МКУ «Служба заказчика Ужурского района», которое по своим целям и видам деятельности не соответствует целям и задачам муниципальной программы (согласно Устава МКУ «Служба заказчика Ужурского района Красноярского края», утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 18.01.2016 №17, целями создания Учреждения являются: выполнение функций заказчика и технического надзора от имени Учредителя в области капитального строительства и капитального ремонта объектов муниципальной собственности на территории Ужурского района и г. Ужура Красноярского края и за её пределами, более полное удовлетворение потребностей в материально-технических ресурсах органов местной администрации Ужурского района Красноярского края, предприятий, учреждений, организаций, финансируемых за счет местного бюджета, а также наиболее эффективное и рациональное использование бюджетных средств, выделяемых на финансирование и исполнение муниципального заказа).

По целевым показателям и показателям результативности, в соответствии с проектом постановления, к 2027 году предусмотрена следующая динамика:

-положительная динамика по 2-м целевым показателям (из 4) и 6 показателям результативности (из 9);

-статичная динамика по 2 целевым показателям (из 4) и 1 показателю результативности (из 9);

-снижение по 2 показателям результативности (из 9).

Финансово-экономическое обоснование содержит отражение общего объема финансирования на период 2025-2027 годы, с разбивкой по годам, а также отражение сумм финансирования по мероприятиям, при этом какой-либо информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования в финансово-экономическом обосновании не отражено.

В течение 2024 года в муниципальную программу не вносились изменения.

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 гг.) предусмотрен в размере 47897,5тыс. руб., в том числе:

2025 год – 18113,2тыс. руб. или 37,82% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 17416,2тыс. руб. или 36,36% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 1,46%);

2027 год – 12368,1тыс. руб. или 25,82% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 12,0%).

Приоритеты в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности на ближайшую перспективу сохранены и распределены следующим образом:

-«Защита населения и территорий Ужурского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» сумма 47047,5тыс. руб. (98,23% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Профилактика правонарушений на территории Ужурского района» сумма 850,0тыс. руб. (1,77% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что основная часть расходов направлена на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Доля расходов на вышеуказанные мероприятия в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланированы:

в 2025 году – 80,51% в сумме 14583,7тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 18113,2тыс. руб.);

в 2026 году – 83,74% в сумме 14583,7тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 17416,2тыс. руб.);

в 2027 году – 97,33% в сумме 12038,1тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2027 год в сумме 12368,1тыс. руб.).

В ходе проведения экспертизы выявлено нарушение абз.3 п.2. ст.30. Положения о бюджетном процессе: в муниципальную программу не внесены изменения в ресурсное обеспечение в соответствии с решением Ужурского районного Совета депутатов от 05.12.2023 №38-248р «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (в редакции от 26.03.2024 №42-279р). Данным решением внесены изменения в финансовое обеспечение муниципальных программ, в том числе в МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы: общая сумма корректировки 6937,7тыс. руб. в том числе: 2025 год - 3388,3тыс. руб., 2026 год – 1774,7тыс. руб. и 2027 год – 1774,7тыс. руб. В соответствии с вышеуказанным абз.3 п.2. ст.30. Положения о бюджетном процессе муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В результате, установлено **несоблюдение требований п.2. ст.179 Бюджетного кодекса РФ**, в части внесения изменений в утвержденные муниципальные программы в порядке и сроки, установленные местной администрацией. Данное нарушение классифицируется, как **нарушение п.1.2.2 (группа нарушений 1**): «Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования» **Классификатора нарушений**, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты РФ от 21.12.2021 №14ПК (сумма 6937,7тыс. руб. в том числе 2025 год - 3388,3тыс. руб., 2026 год – 1774,7тыс. руб. и 2027 год – 1774,7тыс. руб., количество нарушений – 3).

В результате вышеизложенного проведение анализа сопоставления объемов финансового обеспечения МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП не представляется возможным.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, в рамках полномочий органов местного самоуправления. Установлено, что Стратегия развития Ужурского района не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, что **нарушает п.1 и п.2 ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ** «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В результате на муниципальном уровне отсутствуют стратегические ориентиры для разработки и утверждения указанной муниципальной программы. Данное нарушение неоднократно отражалось при проведении экспертизы муниципальной программы, однако оставлено без внимания, так Стратегия развития Ужурского района не корректировалась с учетом выявленных замечаний.

МП предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 10 мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 9 показателей результативности.

Сравнительным анализом действующей редакции МП (ред. 03.11.2023 №850) и проекта постановления установлено: скорректирована 1 задача в паспорте программы. Выявлено мероприятие, не соответствующее целям и задачам муниципальной программы: мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений МКУ «Служба заказчика Ужурского района» по своим целям и видам деятельности, не соответствует целям и задачам муниципальной программы. По целевым показателям и показателям результативности, в соответствии с проектом постановления, к 2027 году предусмотрена разнонаправленная динамика: положительная динамика по 2-м целевым показателям и 6 показателям результативности; статичная динамика по 2 целевым показателям и 1 показателю результативности; снижение по 2 показателям результативности.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 гг.) предусмотрен в размере 47897,5тыс. руб. Приоритеты в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности на ближайшую перспективу сохранены. Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что основная часть расходов направлена на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Установлено нарушение абз.3 п.2. ст.30. Положения о бюджетном процессе, в соответствии с которой в муниципальную программу не вносились изменения в 2024 году. Нарушение классификатора (код - 1.2.2, сумма 6937,7тыс. руб., количество нарушений – 3).

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина