УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

01.11.2024

**Заключение по результатам экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №638 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»**

(проект постановления внесен МКУ «Управление образования Ужурского района» письмом от 23.10.2024 №884)

В соответствие с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 08.02.2022 №19-113р, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 30.10.2024 №39-кск, проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №638 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено: представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – постановление №724, Порядок №724). Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования определены:

-Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

-Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства от 29.05.2015 № 996-р;

-Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

-Концепцией дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 №678-р;

-Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642;

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

-Государственной программой Красноярского края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 508-п;

-Указом Губернатора Красноярского края от 13.10.2017 № 258-уг «Об утверждении Концепции развития инклюзивного образования в Красноярском крае на 2017 - 2025 годы»;

-Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»;

-Законом Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п.

К числу таких приоритетов относятся: предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, развитие системы дополнительного образования, выявление и поддержка одаренных детей и талантливой молодежи, социализация детей с ОВЗ, сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания, организация летнего отдыха и оздоровления детей в летний период, рост компетенций и обновление состава педагогических кадров.

Инструментом для реализации указанных приоритетов является муниципальная программа «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района». Цели МП заключаются в «Обеспечении высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и требованиям развития экономики Ужурского района, отдых и оздоровление детей в летний период» и достигаются путем решения следующих задач: «Создание безопасных и комфортных условий, соответствующих требованиям надзорных органов в общеобразовательных учреждениях района», «Создание условий для получения детьми качественного образования в общеобразовательных учреждениях района, обеспечение обновления содержания образования», «Создание условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья», «Развитие дошкольного образования, расширение спектра применения современных образовательных программ дошкольного образования», «Создание условий для получения качественного дополнительного образования, поддержки талантливых и одаренных детей», «Обеспечение безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период», «Создание условий для эффективного управления отраслью», «Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» и «Создание социально-экономических условий для обеспечения муниципальных общеобразовательных учреждений квалифицированными педагогическими кадрами». Цели и задачи соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования, в рамках полномочий органов местного самоуправления.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Стратегической целью социально-экономического развития Ужурского района, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края 20.08.2019 №37-279р (далее по тексту - Стратегия развития Ужурского района), является формирование предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

В соответствии со Стратегией развития Ужурского района основными приоритетными направлениями развития сферы образования в Ужурском районе являются такие направления как:

-повышение качества дошкольного образования;

-доступность и качество образования, в соответствии с новыми федеральными образовательными стандартами;

-система непрерывного профессионального образования;

-создание условий для получения качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья;

-переход к образованию с ориентированием предметным обучением на каждого ученика.

Ожидаемыми результатами по развитию вышеуказанных направлений к 2030 году будут: повышение качества дошкольного образования; переход от государственного контроля качества образования к общественно-государственному измерению качества образования; за счет системы непрерывного образования будет обеспечена качественная подготовка педагогов в соответствии с профессиональным стандартом; каждый ребенок с ограниченными возможностями здоровья получит качественную образовательную услугу в любом образовательном учреждении района; создание образовательного пространства для осуществления профессиональных проб.

Муниципальная программа направлена на реализацию вышеуказанных направлений в сфере образования и по своим целям и задачам соответствуют стратегическим ориентирам на муниципальном уровне в сфере образования. Вместе с тем следует отметить, что Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период (данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы, однако оставлен без внимания, Стратегия развития Ужурского района не корректировалась с учетом выявленных замечаний.).

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденного постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя. Ответственным исполнителем муниципальной программы является МКУ «Управление образования Ужурского района». Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

МП предлагается утвердить в составе 5-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 42 мероприятий. Отдельных мероприятий не предусмотрено. Срок реализации муниципальной программы 2017-2030 годы. Проектом постановления предусмотрено 8 целевых показателей и 10 показателей результативности. К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

Сравнительным анализом действующей редакции МП (ред. 20.09.2024 №611) и проекта постановления установлено:

-добавлена 1 новая задача в паспорт МП:

-«Создание социально-экономических условий для обеспечения муниципальных общеобразовательных учреждений квалифицированными педагогическими кадрами».

Проектом постановления добавлено 1 мероприятие в приложение к подпрограмме 5 «Перечень мероприятий подпрограммы 5»:

-«Обеспечение мер социальной поддержки молодых специалистов в виде социальных гарантий, единовременных денежных выплат и ежемесячных компенсационных выплат».

Проектом постановления скорректировано 1 мероприятие в приложение к подпрограмме 5 «Перечень мероприятий подпрограммы 5»:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие, отраженное в приложении №5 к подпрограмме 5 действующей редакции МП от 20.09.2024 №611 | Мероприятие, отраженное в приложении №5 к подпрограмме 5 проекта постановления |
| Организация материально-технического обеспечения муниципальных учреждений (совместная закупка оргтехники, компьютеров и периферийного оборудования) | Организация материально-технического обеспечения муниципальных учреждений (совместная закупка оргтехники, компьютеров и периферийного оборудования, **автомобиля, реализация мероприятий в рамках ФИП**) |

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 5 целевым показателям (из 8) и 6 показателям результативности (из 10);

-статичность по 3 целевым показателям (из 8) и 4 показателям результативности (из 10).

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере образования, направленные на достижение целей и конечных результатов программы, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе.

Финансово-экономическое обоснование содержит отражение финансирования на 2025-2027 годы с разбивкой по годам и данные с указанием расходов по мероприятиям, а также информацию о формировании цен на основании локально-сметных расчетов или по запросу коммерческого предложения на каждый объект в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом какая-либо информация (формулы расчетов, методики расчетов, запросы коммерческого предложения), обосновывающая указанный объем финансирования в финансово-экономическом обосновании не отражена.

В муниципальную программу в течение 2024 года вносились изменения: редакции постановления от 08.02.2024 №96, от 01.04.2024 №203, от 17.05.2024 №326, от 03.06.2024 №363, от 28.06.2024 № 407, от 29.07.2024 №495, от 20.09.2024 №611, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 2738304,2тыс. руб., в том числе:

2025 год – 1148926,2тыс. руб. или 41,96% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 1123663,5тыс. руб. или 41,03% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 0,93%);

2027 год – 465714,5тыс. руб. или 17,01% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 24,95%).

Приоритеты в сфере развития образования на ближайшую перспективу сохранены и распределены следующим образом:

-«Развитие общего образования» - 1502625,7тыс. руб. (54,88% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Развитие дошкольного образования» - 573638,1тыс. руб. (20,95% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Обеспечение реализация муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования» - 402069,2тыс. руб. (14,68% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Развитие дополнительного образования детей» -240208,2тыс. руб. (8,77% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период» - 19763,0тыс. руб. (0,72% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов направлена на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Доля расходов на вышеуказанные мероприятия в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланирована:

в 2025 году – 86,55% в сумме 994451,0тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 1148926,2 тыс. руб.);

в 2026 году – 88,50% в сумме 994451,0тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 1123663,5тыс. руб.);

в 2027 году – 92,34% в сумме 430033,3тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2027 год в сумме 465714,5тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных представленным проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) | | | Действующая редакция МП от 20.09.2024 №611 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Федеральный бюджет | 60839,2 | 48613,9 | 45324,3 | 60839,2 | 48613,9 | 45324,3 | 44711,7 | 44427,6 | 0,0 | -3902,2 | -896,7 | -3902,2 | -896,7 |
| Краевой бюджет | 700460,0 | 615911,3 | 619953,3 | 700460,0 | 615911,3 | 619953,3 | 612469,9 | 613521,4 | 0,0 | -3441,4 | -6431,9 | -3441,4 | -6431,9 |
| Районный бюджет | 467208,1 | 447678,5 | 447678,5 | 467208,1 | 447678,5 | 447678,5 | 491744,6 | 465714,5 | 465714,5 | +44066,1 | +18036,0 | +44066,1 | +18036,0 |
| ИТОГО | 1228507,3 | 1112203,7 | 1112956,1 | 1228507,3 | 1112203,7 | 1112956,1 | 1148926,2 | 1123663,5 | 465714,5 | +36722,5 | +10707,4 | +36722,5 | +10707,4 |

По результатам проведенного анализа установлено отклонение данных проекта постановления на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 20.09.2024 №611) на сумму 36722,5тыс. руб. и на сумму 10707,4тыс. руб. соответственно (на 2025 год увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 44066,1тыс. руб., уменьшение финансирования за счет средств федерального бюджета на 3902,2тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет средств краевого бюджета на 3441,4тыс. руб.; на 2026 год увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 18036,0тыс. руб., уменьшение финансирования за счет средств федерального бюджета на 896,7тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет средств краевого бюджета на 6431,9тыс. руб.). В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования, в рамках полномочий органов местного самоуправления. Муниципальная программа направлена на реализацию направлений развития в сфере образования, определенных Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем, Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период (данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы).

МП предлагается утвердить в составе 5-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 42 мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 8 целевых показателей и 10 показателей результативности. Сравнительным анализом действующей редакции муниципальной программы (ред. 20.09.2024 №611) и проекта постановления установлено: добавлена 1 новая задача в паспорт МП, добавлено 1 мероприятие в подпрограмму 5 и скорректировано 1 мероприятие в подпрограмме 5. Проведенным анализом динамики целевых показателей и показателей результативности выявлена разнонаправленная динамика: положительная динамика предусмотрена по 5 целевым показателям и 6 показателям результативности и статичность по 3 целевым показателям и 4 показателям результативности.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 2738304,2тыс. руб. Приоритеты в сфере развития образования на ближайшую перспективу сохранены. Распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям МП указывает, что основная часть расходов направлена на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях. При сопоставлении объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы установлено отклонение данных проекта постановления на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 20.09.2024 №611) на сумму 36722,5тыс. руб. и на сумму 10707,4тыс. руб. соответственно. В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина