УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

21.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №641 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежь Ужурского района в XXI веке»**

(проект постановления внесен МКУ «УКС и МП Ужурского района» письмом от 14.10.2024 № б/н)

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 №19-113р, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 18.10.2024 №32-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №641 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежь Ужурского района в XXI веке» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – постановление №724, порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере молодежной политики определены:

-Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

-Федеральным законом от 30.12.2020 N 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»;

-Распоряжением Правительства РФ от 17.08.2024 N 2233-р «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года»;

-Государственной программой РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 N 1710;

-Законом Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае»;

-Государственной программой Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 519-п;

-Государственной программой Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 514-п;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030г., утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

К числу таких приоритетов относятся: воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов РФ, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений, поддержка инициатив молодежи, содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей, поддержка деятельности молодежных общественных объединений, содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности.

Цель муниципальной программы «Создание условий для развития потенциала молодёжи и его реализация в интересах развития Ужурского района» достигается путем решения следующих задач: «Повышение гражданской активности молодёжи через развитие сети флагманских программ (молодёжных сообществ и организаций), отвечающих актуальным приоритетам социально-экономического развития района», «Формирование среди подростков и молодёжи стойкого, негативного отношения к употреблению психоактивных веществ, профилактика правонарушений в подростковой среде», «Создание условий для повышения культуры информационной безопасности в молодежной среде как эффективного инструмента профилактики экстремизма, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным и другим признакам», «Оказание государственной и муниципальной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий, направленной на оказание помощи в приобретении или строительстве жилья», «Создание условий для развития гражданских инициатив и поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ужурского района».

Цель и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере молодежной политике в рамках полномочий, определенных законодательством.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере молодежной политики, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегической целью социально-экономического развития Ужурского района является формирование предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

В условиях динамично меняющегося мира, молодежная политика становится инструментом развития и преобразования страны. В соответствии со Стратегией развития Ужурского района, основными направлениями деятельности в сфере молодежной политики станут: стратегическое планирование приоритетов молодежной политики, эффективное распределение, в соответствии с установленными приоритетами, бюджетных средств на реализацию молодежной политики социально ориентированным коммерческим и некоммерческим организациям, стимулирование активности в сфере приоритетных направлений молодежной политики. Результатом реализации молодежной политики к 2030 году станут социально-ориентированные коммерческие и некоммерческие организации – институализированные молодежные сообщества (ранее представленные флагманскими программами и спецпроектами) для решения задач в различных сферах жизнедеятельности молодых людей, создание условий для самообразования молодежи, формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

Муниципальная программа способствует достижению вышеуказанных направлений развития в молодежной политике через решение установленных целей, задач и мероприятий МП.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Исполнителем МП является МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района», соисполнителями программы являются: администрация Ужурского района; администрации г. Ужура, Михайловского, Прилужского сельсоветов Ужурского района; МКУ «Управление образования Ужурского района». Муниципальную программу предлагается утвердить в составе 4-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 14 мероприятий. Отдельных мероприятий МП не предусмотрено. Муниципальной программой предусмотрено 8 целевых показателей и 16 показателей результативности. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы (без деления на этапы). К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 25.09.2024 №628) установлено следующее:

-скорректировано 1 мероприятие в приложение к подпрограмме 4:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие, отраженное в приложении к подпрограмме 4 «Перечень мероприятий подпрограммы 4» МП в ред. от 25.09.2024 №628 | Мероприятие, отраженное в приложении к подпрограмме 4 «Перечень мероприятий подпрограммы 4» проекта постановления |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | Предоставление муниципальных социальных грантов СО НКО в форме субсидий на конкурсной основе для реализации социально-значимых проектов |

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере молодежной политики, направленные на достижение цели и задач МП, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным проектом постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 7-м целевым показателям (из 8) и 12 показателям результативности (из 16);

-статичность по 1 целевому показателю (из 8) и 4 показателям результативности (из 16).

Финансово-экономическое обоснование отражает общий объем финансирования за период 2017-2027 годы с разбивкой по годам и источникам финансирования. Также отражены планируемые расходы по мероприятиям подпрограмм на период 2025 - 2027 годов. Какая-либо информация (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающие указанный объем финансирования в финансово-экономическом обосновании не отражены.

Необходимо отметить, что в муниципальную программу в течение 2024 года дважды вносились изменения: редакции постановлений администрации района от 03.04.2024 №223 и от 25.09.2024 №628, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления на трехлетний период (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 39327,3тыс. руб., в том числе:

2025 год – 14430,9тыс. руб. или 36,69% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 14152,1тыс. руб. или 35,99% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 0,70);

2027 год – 10744,3тыс. руб. или 27,32% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 9,37%).

Приоритеты в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу распределены следующим образом:

-«Создание благоприятной среды для включения молодёжи в различные формы социально-активной деятельности» в сумме 29411,5тыс. руб. (74,79% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Содействие закреплению молодых специалистов в Ужурском районе» в сумме 9375,8тыс. руб. (23,84% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Содействие в реализации гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Ужурского района» в сумме 300,0тыс. руб. (0,76% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Комплексные меры противодействия злоупотреблению психоактивными веществами. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ужурского района» в сумме 240,0 тыс. руб. (0,61% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов, как и в МП на 2024-2026 годы направлена на обеспечение деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений (МБУ РМЦ «Вектор»), на софинансирование субсидии на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья и на поддержку деятельности муниципальных молодежных центров.

Доля расходов на вышеуказанные мероприятия в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланирована:

в 2025 году – 95,05% в сумме 13430,9тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 14430,9 тыс. руб.);

в 2026 году – 94,42% в сумме 13362,1тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 14152,1тыс. руб.);

в 2027 году – 92,65% в сумме 9954,3тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2027 год в сумме 10744,3тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на период 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.24г №46-310р) | | | Действующая редакция МП от 25.09.2024 №628 | | | Проект МП | | | Отклонение Проекта МП | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Федеральный бюджет | 327,3 | 592,5 | 522,7 | 327,3 | 592,5 | 522,7 | 592,5 | 522,6 | 0 | 0 | -0,1 | 0 | -0,1 |
| Краевой бюджет | 2716,9 | 2884,1 | 2885,2 | 2716,9 | 2884,1 | 2885,2 | 2884,1 | 2885,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 9809,6 | 10894,3 | 10894,3 | 9809,6 | 10894,3 | 10894,3 | 10954,3 | 10744,3 | 10744,3 | +60,0 | -150,0 | +60,0 | -150,0 |
| ИТОГО | 12853,8 | 14370,9 | 14302,1 | 12853,8 | 14370,9 | 14302,2 | 14430,9 | 14152,1 | 10744,3 | +60,0 | -150,0 | +60,0 | -150,1 |

По результатам проведенного анализа установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) на сумму 60,0тыс. руб. и 150,0тыс. руб. соответственно (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 60,0тыс. руб. на 2025 год и уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 150,0тыс. руб. на 2026 год). Установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от действующей редакции МП (от 25.09.2024 №628) на сумму 60,0тыс. руб. и 150,1тыс. руб. соответственно (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 60,0тыс. руб. на 2025 год и уменьшение финансирования за счет средств федерального бюджета на 0,1тыс. руб. и за счет средств районного бюджета на 150,0тыс. руб.). В результате вышеизложенного, необходимо рекомендовать внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере молодежной политики, в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа сформирована в соответствии с приоритетами, предусмотренными Стратегией развития Ужурского района.

Структура МП не изменилась в сравнении с действующей редакцией МП (от 25.09.2024 №628), при этом скорректировано 1 мероприятие в приложение к подпрограмме 4. Проектом постановления запланирована разнонаправленная динамика по целевым показателям и показателям результативности к 2027: положительная динамика по 7-ми целевым показателям (из 8) и 12 показателям результативности (из 16) и статичность по 1 целевому показателю (из 8) и 4 показателям результативности (из 16).

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем расходов МП на трехлетний период (2025-2027 гг.) предусмотрен в размере 39327,3тыс. руб. Приоритеты в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу сохранены: основной объём финансирования направлен на «Создание благоприятной среды для включения молодёжи в различные формы социально-активной деятельности» 74,79% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы. Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов направлена на обеспечение деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений (МБУ РМЦ «Вектор»), на софинансирование субсидии на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья и на поддержку деятельности муниципальных молодежных центров. Доля расходов на вышеуказанные мероприятия в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланирована: в 2025 году – 95,05% от суммы финансирования на 2025 год, в 2026 году – 94,42% от суммы финансирования на 2026 год, в 2027 году – 92,65% от суммы финансирования на 2027 год.

При сопоставлении объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы установлено отклонение данных проекта МП на 2025 год от решения о бюджете и действующей редакции МП на 60,0тыс. руб. Установлено отклонение данных проекта МП на 2026 год от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) на 150,0тыс. руб. и от действующей редакции МП (от 25.09.2024 №628) на сумму 150,1тыс. руб. В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина