УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

22.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Управление муниципальными финансами»**

(проект постановления внесен финансовым управлением администрации Ужурского района письмом от 17.10.2024 №03-25/204)

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 №19-113р, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 21.10.2024 №33-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724, Порядок № 724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами определены:

-Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»;

-Приказом Минфина России от 28.12.2016 N 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

-Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

-Государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320;

-Государственной программой Красноярского края «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п;

-Законом Красноярского края "О бюджетном процессе в Красноярском крае" от 18.12.2008 № 7-2617;

-Законом Красноярского края от 10.07.2007 N 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

Указанными документами предусматриваются действия по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, повышение эффективности бюджетных расходов, повышению качества и прозрачности управления государственными финансами, развитию систем внутреннего финансового контроля и аудита, а также совершенствование организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества.

Цель муниципальной программы «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ужурского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами» достигается путем решения следующих задач: «Создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований и совершенствование механизма выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений»; «Расширение использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению доходной части бюджета района и повышение качества управления муниципальными финансами»; «Соблюдение ограничений по объему муниципального долга Ужурского района и расходам на его обслуживание установленных законодательством»; «Обслуживание муниципального долга Ужурского района»; «Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Ужурского района»; «Обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме»; «Организация и осуществление внутреннего финансового контроля»; «Обеспечение качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные фонды, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах». Цели и задачи МП соответствуют государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления финансами.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере управления муниципальными финансами, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегической целью социально-экономического развития Ужурского района является формирование предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Целью эффективного управления муниципальными финансами, в соответствии со Стратегией развития Ужурского района, является обеспечение сбалансированного социально-экономического развития муниципальных образований Ужурского района. Решение поставленной цели возможно путем внедрения инструментов программно-целевого планирования прозрачности муниципальных финансов, обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетов поселений Ужурского района. При этом существует ряд проблемных моментов снижающих эффективность бюджетного процесса и в целом муниципального управления финансами: наличие высокой дифференциации налоговой базы в разрезе поселений по отдельным налогам и сборам; ограниченность доходов районного бюджета, которая приводит к невозможности полного обеспечения финансирования всех получателей бюджетных средств; недостаточно высокий уровень организации муниципального финансового контроля; несоответствие современным требованиям уровня профессиональной подготовки работников органов местного самоуправления.

Цели, задачи и мероприятия муниципальной программы направлены на решение целей и задач установленных Стратегией развития Ужурского района, в том числе расширение использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению доходной части бюджета района, совершенствование механизма выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, обеспечение доступа граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме, а также организация и осуществление внутреннего контроля.

Основным риском для муниципальной программы является изменение федерального и краевого законодательства, что не всегда способствует построению стабильной и эффективно работающей системы межбюджетных отношений.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 №537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Исполнителем муниципальной программы является финансовое управление администрации Ужурского района Красноярского края. Соисполнителей МП в соответствии с представленным проектом МП не предусмотрено. МП предлагается утвердить в составе 3-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 15 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 15 целевых показателей и 15 показателей результативности. Реализация отдельных мероприятий муниципальной программой не предусмотрена. К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (от 11.10.2024 №685) установлено следующее:

-исключена 1 задача «Обеспечение повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края» в паспорте муниципальной программы, в том числе в паспорте подпрограммы 3;

-исключен 1 целевой показатель «Достижение целевого показателя средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы» в приложении к паспорту муниципальной программы, в том числе в приложении к паспорту подпрограммы 3 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы»;

-исключены 2 мероприятия «Частичная компенсация расходов на повышение размеров оплаты труда работникам бюджетной сферы Красноярского края (специальная краевая выплата)» и «Финансовое обеспечение расходов на увеличение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы» в приложении к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1;

-исключены 5 мероприятий «Частичная компенсация расходов на повышение размеров оплаты труда работникам бюджетной сферы Красноярского края (специальная краевая выплата)» (КБК 09001060130087240); «Частичная компенсация расходов на повышение размеров оплаты труда работникам бюджетной сферы Красноярского края (специальная краевая выплата)» (КБК 09001130130087240); «Частичная компенсация расходов на повышение размеров оплаты труда работникам бюджетной сферы Красноярского края (специальная краевая выплата)» (сфера образования КБК 0130087240, КСК Ужурского района КБК 05501060130087240, Ужурский районный Совет депутатов КБК 07001030130087240, сфера культуры КБК 0130087240, администрация Ужурского района КБК 0130087240); «Финансовое обеспечение расходов на увеличение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы» (сфера образования и сфера культуры КБК 0130010320) и «Содействие развитию налогового потенциала» (сфера образования КБК 0130077450) в приложении к подпрограмме 3 «Перечень мероприятий подпрограммы 3».

Проектом постановления скорректировано 1 мероприятие к подпрограмме 1:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие, отраженное в приложении к подпрограмме 1 действующей редакции МП от 11.10.2024 №685 | Мероприятие, отраженное в приложении к подпрограмме 1 проекта постановления |
| Поддержка самообложения граждан для решения вопросов местного значения | Поддержка самообложения граждан для решения вопросов местного значения **в рамках отдельных мероприятий** |

В соответствии с пояснительной запиской, причиной исключения мероприятий является отсутствие бюджетных ассигнований на 2025 год.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 2-м целевым показателям (из 15) и 2-м показателям результативности (из 15);

-статичность по 13 целевым показателям (из 15) и 13 показателям результативности (из 15).

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами, направленные на достижение цели и задач программы, отраженные в приложении №1 к муниципальной программе.

Необходимо отметить, что финансово-экономическое обоснование содержит указание общего объема финансирования по мероприятиям за период 2017-2027 годов, с разбивкой по источникам финансирования. В качестве обоснований объемов финансирования мероприятий муниципальной программы, содержится ссылка на законодательство (решение о районном бюджете, на методику распределения средств дотаций, порядок предоставления субсидий и иных МБТ, планирование расходов на обслуживание муниципального долга с соблюдением ограничительных мер, установленных Бюджетным кодексом), вместе с тем, расчеты, обосновывающие указанный объем финансирования, отсутствуют.

В муниципальную программу в 2024 году вносились изменения: редакции постановлений администрации Ужурского района от 12.04.2024 №251, от 15.07.2024 №433, от 11.10.2024 №685, в КСК Ужурского района проекты внесения изменений предоставлялись, что соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 339795,2тыс. руб., в том числе:

2025 год – 128929,1тыс. руб. или 37,94% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 111329,0тыс. руб. или 32,76% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 5,18%);

2027 год – 99537,1тыс. руб. или 29,30% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 8,64%).

Приоритеты в сфере управления муниципальными финансами на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ужурского района» – 218886,2тыс. руб. (64,42% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы);

-на подпрограмму 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» – 120759,0тыс. руб. (35,54% объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-на подпрограмму 2 «Управление муниципальным долгом Ужурского района» – 150,0 тыс. руб. (0,04% объема ассигнований на 2025-2027 годы).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов, как и в МП на 2024-2026 годы направлена на обеспечение деятельности финансового управления и подведомственного учреждения, на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Доля расходов на вышеуказанные мероприятия в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланирована:

в 2025 году – 75,66% в сумме 97553,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 128929,1тыс. руб.);

в 2026 году – 74,53% в сумме 82977,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 111329,0тыс. руб.);

в 2027 году – 83,36% в сумме 82977,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2027 год в сумме 99537,1тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.10.2024г. №46-310р) | | | Действующая редакция МП от 11.10.2024 №685 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Краевой бюджет | 76538,5 | 11791,9 | 11791,9 | 76538,5 | 11791,9 | 11791,9 | 14816,0 | 11791,9 | 0,0 | +3024,1 | 0,0 | +3024,1 | 0,0 |
| Районный бюджет | 107322,0 | 92455,2 | 92455,2 | 107322,0 | 92455,2 | 92455,2 | 114113,1 | 99537,1 | 99537,1 | +21657,9 | +7081,9 | +21657,9 | +7081,9 |
| ИТОГО | 183860,5 | 104247,1 | 104247,1 | 183860,5 | 104247,1 | 104247,1 | 128929,1 | 111329,0 | 99537,1 | +24682,0 | +7081,9 | +24682,0 | +7081,9 |

По результатам проведенного анализа установлено отклонение данных проекта постановления на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.10.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 11.10.2024 №685) на сумму 24682,0тыс. руб. и 7081,9тыс. руб. соответственно (увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на сумму 3024,1тыс. руб. и за счет средств районного бюджета на сумму 21657,9тыс. руб. на 2025 год; увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 7081,9тыс. руб. на 2026 год ). В результате вышеизложенного, необходимо рекомендовать внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:**

Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами.

Муниципальная программа направлена на решение целей и задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. МП предлагается утвердить в составе 3-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 15 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 15 целевых показателей и 15 показателей результативности. При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (от 11.10.2024 №685) установлено: проектом постановления исключена 1 задача, в том числе в подпрограмме 3, исключен 1 целевой показатель, исключены 2 мероприятия в подпрограмме 1, исключены 5 мероприятий в подпрограмме 3. В соответствии с пояснительной запиской, причиной исключения мероприятий является отсутствие бюджетных ассигнований на 2025 год. Проектом постановления скорректировано 1 мероприятие в подпрограмме 1.

Выявлено, что финансово-экономическое обоснование содержит указание общего объема финансирования по мероприятиям за период 2017-2026 годов, с разбивкой по источникам финансирования, а также ссылку на законодательство в качестве обоснований объемов финансирования, каких-либо расчетов ФЭО не содержит.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 339795,2тыс. руб. Распределение объемов финансирования по подпрограммам на ближайшую перспективу сохраняется. Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы направлена на обеспечение деятельности финансового управления и подведомственного учреждения, на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

По результатам анализа сопоставления объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы установлено отклонение данных проекта постановления на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.10.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 11.10.2024 №685) на сумму 24682,0тыс. руб. и 7081,9тыс. руб. соответственно. В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина