УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

25.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»**

(проект постановления внесен администрацией Ужурского района

письмом от 18.10.2024 №01-11/04-5802)

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 №19-113р, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 24.10.2024 №36-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено: представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724, Порядок № 724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере инвестиций малого и среднего предпринимательства определены:

-Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

-Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;

-Законом Красноярского края от 04.12.2008 N 7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае»;

-Государственной программой Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 505-п;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

К числу таких приоритетов относится: развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды, обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Цель муниципальной программы «Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района, улучшения инвестиционного климата в Ужурском районе» достигается путем решения следующих задач: «Повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан, в том числе молодежи, к осуществлению предпринимательской деятельности)»; «Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам в привлечении финансовых ресурсов, обеспечение доступности образовательной и информационно-консультационной поддержки»; «Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства Ужурского района о социально направленном бизнесе». Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в рамках полномочий, определенных законодательством.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Ужурского района. Состояние сферы малого бизнеса во многом определяет темпы экономического роста, состояние занятости населения, формирование налогооблагаемой базы, наполнение бюджета муниципального района. Основными стратегическими приоритетами в сфере развития малого и среднего предпринимательства Ужурского района, в соответствии со Стратегией развития Ужурского района, являются: развитие механизмов финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства, содействие в развитии малого инновационного предпринимательства, устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

Муниципальная программа является инструментом для реализации вышеуказанных направлений развития в сфере малого и среднего предпринимательства и направлена на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства как на начальном этапе предпринимательской деятельности, так и на поддержку действующих субъектов, популяризацию социального предпринимательства. При этом необходимо отметить, что муниципальная программа не учитывает такое направление развития, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства, что не в полной мере соответствует стратегическим ориентирам, установленным на муниципальном уровне.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 №537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Муниципальная программа не содержит подпрограмм, при этом муниципальной программой предусмотрено пять отдельных мероприятий. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы (без деления на этапы). Проектом постановления предусмотрено 7 целевых показателей и 11 показателей результативности. К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

При сравнительном анализе проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 04.03.2024 №369) установлено:

-добавлен 1 целевой показатель:

-«Освоение Ужурским муниципальным районом средств краевого бюджета»;

-исключены 2 целевых показателя:

-«Увеличение оборота малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)»;

-«Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку за период реализации программы».

Проектом постановления исключены 2 показателя результативности:

-увеличение оборота малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц) (мероприятие «Грантовая поддержка в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на начало ведения предпринимательской деятельности»);

-увеличение оборота малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц) (мероприятие «Поддержка субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижение затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства и самозанятых граждан, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов»).

Пояснительная записка не отражает причины исключения показателей.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 5 целевым показателям (из 7) и 5 показателям результативности (из 11);

-статичность по 2 целевым показателям (из 7) и 6 показателям результативности (из 11).

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства, направленные на достижение цели и задач программы, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе.

Финансово-экономическое обоснование на период 2025-2027 годы содержит общий объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования, планируемые количественные показатели результативности (созданные и сохраненные рабочие места, МСП получившие грантовую поддержку), увеличение объема инвестиций, планируемое количество размещенных информационных материалов на официальном сайте администрации района и в СМИ и условия предоставления субсидии в бюджет Ужурского района. Информация (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования отсутствуют.

Необходимо отметить, что в муниципальную программу в течение 2024 года вносились изменения: редакции постановлений администрации района от 19.02.2024 № 122; от 04.03.2024 № 369, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 4476,1тыс. рублей, в том числе:

2025 год – 1890,0тыс. руб. или 42,2% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 1890,0тыс. руб. или 42,2% от общего объема бюджетных ассигнований;

2027 год – 696,1тыс. руб. или 15,6% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 26,6%).

Приоритеты в сфере развития малого и среднего предпринимательства на ближайшую перспективу распределены следующим образом:

-реализация муниципальной программы развития субъектов малого и (или) среднего предпринимательства – 2576,5тыс. руб. (57,6% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы);

-поддержка субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижение затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства и самозанятых граждан, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов 1029,6тыс. руб. (23,0% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы);

-грантовая поддержка в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на начало ведения предпринимательской деятельности -453,0тыс. руб. (10,1% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы);

-реализация муниципальных программ развития субъектов малого и (или) среднего предпринимательства в целях предоставления грантовой поддержки на начало ведения предпринимательской деятельности – 267,0тыс. руб. (6,0% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы);

-популяризация социального предпринимательства – 150,0тыс. руб. (3,3% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемами финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.24 №46-310р) | | | Действующая редакция МП (ред. от 04.03.2024 №369) | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Краевой бюджет | 1193,9 | 1193,9 | 1193,9 | 1193,9 | 1193,9 | 1193,9 | 1193,9 | 1193,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Районный бюджет | 656,1 | 656,1 | 656,1 | 656,1 | 656,1 | 656,1 | 696,1 | 696,1 | 696,1 | +40,0 | +40,0 | +40,0 | +40,0 |
| ИТОГО | 1850,0 | 1850,0 | 1850,0 | 1850,0 | 1850,0 | 1850,0 | 1890,0 | 1890,0 | 696,1 | +40,0 | +40,0 | +40,0 | +40,0 |

По результатам проведенного анализа установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 04.03.2024 №369) на сумму 40,0тыс. руб. ежегодно (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 40,0тыс. руб., в каждый год). В результате вышеизложенного, необходимо рекомендовать внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа является инструментом для реализации направлений развития в сфере малого и среднего предпринимательства, отраженных Стратегией развития Ужурского района и направлена на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства на всех этапах развития, а также популяризацию социального предпринимательства. Установлено, что муниципальная программа не учитывает такое направление развития, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства, что не в полной мере соответствует стратегическим ориентирам, установленным на муниципальном уровне.

Муниципальной программой предусмотрено пять отдельных мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 7 целевых показателей и 11 показателей результативности. Проектом постановления добавлен 1 целевой показатель, исключены 2 целевых показателя и исключены 2 показателя результативности. Пояснительная записка не отражает причины исключения показателей.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 5 целевым показателям и 5 показателям результативности; статичность по 2 целевым показателям и 6 показателям результативности.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 4476,1тыс. рублей Приоритеты в сфере развития малого и среднего предпринимательства на ближайшую перспективу по мероприятиям сохраняются: реализация муниципальной программы развития субъектов малого и (или) среднего предпринимательства 57,6% от объема ассигнований на 2025-2027 годы; поддержка субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижение затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства и самозанятых граждан, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов 23,0% от объема ассигнований на 2025-2027 годы; грантовая поддержка в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на начало ведения предпринимательской деятельности 10,1% от объема ассигнований на 2025-2027 годы; реализация муниципальных программ развития субъектов малого и (или) среднего предпринимательства в целях предоставления грантовой поддержки на начало ведения предпринимательской деятельности 6,0% от объема ассигнований на 2025-2027 годы; популяризация социального предпринимательства 3,3% от объема ассигнований на 2025-2027 годы.

Анализом сопоставления объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемами финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2025-2027 годы установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 04.03.2024 №369) на сумму 40,0тыс. руб. ежегодно. В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина