УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

15.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №632 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района»** (проект постановления внесен администрацией Ужурского района Красноярского края письмом от 10.10.2024 № 01-11/05-5612)

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 №19-113р, на основании п.1.2.2.10. плана работы КСК Ужурского района на 2024 год, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 14.10.2024 №28-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №632 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724, Порядок № 724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом определены:

-Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

-Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

-Федеральным законом от 29.07.1998 N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Законом Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее по тексту – Закон края №9-4225).

К числу таких приоритетов относятся: повышение качества управления имуществом и максимизация доходов от использования муниципального имущества.

Цели муниципальной программы «Эффективное управление муниципальной собственностью» и «Повышение эффективности использования земельных участков» достигаются путем решения следующих задач: обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет (в соответствии с Законом края №9-4225) за счет средств краевого бюджета; улучшение состояния муниципального имущества; регистрация права собственности муниципальных объектов недвижимости; информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, обоснование и определение коэффициентов К1, К2, К3, для расчета арендных отношений в текущем году; постановка на кадастровый учет земельных участков, участков под многоквартирными жилыми домами, для индивидуального жилищного строительства. Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления имуществом, в рамках полномочий органов местного самоуправления.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере управления муниципальным имуществом, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту - Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

В соответствии со Стратегией развития Ужурского района целью эффективного управления муниципальной собственностью является одновременное повышение эффективности (экономической выгоды) и результативности (выполнение социальных функций) использования всех имеющихся в распоряжении муниципального образования имущественных ресурсов. Достижение указанной цели планируется обеспечить в рамках муниципальной программы через продолжение работ по технической инвентаризации объектов недвижимости муниципальной собственности, государственной регистрации прав на них, формированию земельных участков, совершенствование системы контроля за эффективностью использования и сохранностью муниципальной собственности района, претензионную и исковую деятельность по защите имущественных интересов муниципального образования Ужурский район.

Цели, задачи и мероприятия муниципальной программы способствуют решению задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. Одной из задач МП является обеспечение жилыми помещениями детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет (в соответствии с Законом края №9-4225) за счет средств краевого бюджета. Риском при реализации данного направления является отсутствие первичного рынка жилых помещений, в результате отсутствия инвестиционной привлекательности, а также отсутствие на вторичном рынке жилых помещений, соответствующих требованиям действующего законодательства.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Исполнителем МП является администрация Ужурского района (отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями), соисполнители программы отсутствуют. МП предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 10 мероприятий. Отдельных мероприятий не предусмотрено. Муниципальной программой предусмотрено 6 целевых показателей и 6 показателей результативности. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы, с разбивкой на этапы реализации программы по годам соответственно. К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 04.10.2024 №667) установлено следующее:

-проектом постановления исключено мероприятие в приложении №2 к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1»: «постановка на государственный кадастровый учет с одновременной регистрацией прав собственности мун. образований на объекты недвижимости». В соответствии с пояснительной запиской, причиной исключения мероприятия является реализация мероприятия в 2024 году (в рамках ведомственного проекта «Развитие земельно-имущественных отношений муниципальных образований Красноярского края» государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п).

Проектом постановления скорректировано 1 мероприятие подпрограммы 1:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие, отраженное в приложении № 2 к подпрограмме 1 действующей редакции МП от 04.10.2024 №667 | Мероприятие, отраженное в приложении № 2 к подпрограмме 1 проекта постановления |
| Обеспечение жилыми помещениями детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц которые относились к категории детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет | Обеспечение жилыми помещениями детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц которые относились к категории детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет **(в соответствии с Законом края №9-4225) за счет средств краевого бюджета** |

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2026 году запланирована разнонаправленная динамика:

-статичность по 2 целевым показателям (из 6) и по 2 показателям результативности (из 6);

-снижение динамики по 3 целевым показателям (из 6) и по 3 показателям результативности (из 6);

-положительная динамика не зафиксирована ни по целевым показателям, ни по показателям результативности.

В соответствии с пояснительной запиской по 1 целевому показателю и 1 показателю результативности «Повышение доходной части бюджета за счет арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности» введены антикризисные меры, в соответствии с которыми на ближайший плановый период в Ужурском районе не планируется повышение арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности и соответственно не планируется увеличение неналоговых платежей в бюджет района. Антикризисные меры введены Правительством РФ, в связи с геополитической обстановкой с целью не допустить ухудшения положения малого и среднего бизнеса в РФ.

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере управления муниципальным имуществом, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 3 к муниципальной программе.

Проектом постановления предусматривается мероприятие «Содержание муниципального имущества по ул. Кооперативная, 14» без отражения суммы планируемой к расходу. Финансово-экономическим обоснованием, в рамках вышеуказанного мероприятия, предусматривается финансирование на содержание обслуживающего персонала (комендант, сантехник, электрик). Кроме того, в финансово-экономическом обосновании отражена информация, что на текущий период запрошено обоснование цены в обслуживающей организации в ценах 2025 года (на момент проверки проекта постановления обслуживающая организация не предоставила обоснование цены на 2025 год по запросу администрации Ужурского района). Расходы по вышеуказанному мероприятию относятся к инициативным (дополнительным) расходам районного бюджета, которые планируется направить на финансирование дополнительных расходных обязательств, в связи с чем нарушен **п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ.** Таким образом, в нарушение ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», дополнительно к вопросам местного значения (содержание жилого здания, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: г. Ужур, ул. Кооперативная, д.14) дополнительно планируется отнести расходы на оплату услуг по содержанию коменданта, сантехника, электрика, что понесет дополнительную нагрузку на районный бюджет. Данное нарушение имеет систематический характер, расходы планируются на протяжении нескольких лет, о чем ежегодно отражается в заключениях контрольно-счетной комиссии Ужурского района.

Финансово-экономическое обоснование не содержит обоснование суммы 551,6 тыс. руб. (ежегодно с 2025 по 2027 годы), предусмотренной для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, за квартиры, приобретенные в собственность для детей-сирот (то есть не указано из чего сложилась указанная сумма: за какое количество квартир необходимо вносить оплату, каким образом будет производится оплата: согласно каких-либо документов (например: квитанций, счетов, счетов-фактур и т.д.) или же это расчетные данные, основанные на каких-либо НПА. Также, отсутствует расчет по показателю подпрограммы «Регулирование земельных отношений» по мероприятию «Информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, обоснование и определение К1, К2, К3, для взимания арендной платы», предусмотренного проектом программы в сумме 300,0 тыс. руб. (ежегодно с 2024 по 2026 годы). В данном случае не отражен вид и количество информирования населения (посредством чего планируется: публикация в средствах массовой информации или на сайте, также не указана стоимость одного информирования, количество информирования). Финансирование в размере 200,0 тыс. руб. (ежегодно с 2024 по 2026 годы), предусмотренное для постановки на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами и ИЖС, также не отражает обоснований сложившейся суммы (исходя из чего складывается данный объем финансирования: количество, размер земельных участков, стоимость единицы измерения для постановки на учет и т.п.).

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2024 года вносились изменения: редакция Постановлений администрации Ужурского района от 17.01.2024 № 28, от 21.02.2024 № 127, от 22.03.2024 № 187, от 09.04.2024 № 234, от 10.06.2024 № 372, от 04.10.2024 № 667, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 75874,8тыс. руб., в том числе:

2025 год – 27125,2тыс. руб. или 35,74% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 24374,8тыс. руб. или 32,13% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 3,61%);

2027 год – 24374,8тыс. руб. или 32,13% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 3,61%).

Приоритеты в сфере управления муниципальным имуществом на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму 1 «Управление муниципальным имуществом» - 74374,8тыс. руб. (98,02% от общего объема финансирования 2025-2027 годы);

-на подпрограмму 2 «Регулирование земельных отношений» - 1500,0тыс. руб. (1,98% от общего объема финансирования 2025-2027 годы).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов, как и в МП на 2024-2026 годы направлена на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Доля расходов на вышеуказанное мероприятие в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланирована:

в 2025 году – 91,26% в сумме 24753,6тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 27125,2тыс. руб.);

в 2026 году – 90,27% в сумме 22003,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 24374,8тыс. руб.);

в 2027 году – 90,27% в сумме 22003,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2027 год в сумме 24374,8тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) | | | Действующая редакция МП от 04.10.2024 №667 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Краевой бюджет | 8509,4 | 24753,6 | 22003,2 | 8509,4 | 24753,6 | 22003,2 | 24753,6 | 22003,2 | 22003,2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 16848,2 | 2371,6 | 2371,6 | 16848,2 | 2371,6 | 2371,6 | 2371,6 | 2371,6 | 2371,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 25357,6 | 27125,2 | 24374,8 | 25357,6 | 27125,2 | 24374,8 | 27125,2 | 24374,8 | 24374,8 | 0 | 0 | 0 | 0 |

По результатам проведенного анализа, отклонений не установлено.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом, в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. Одной из задач МП является «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот…», при этом риском при реализации данного направления является слабо развитый строительный рынок (первичный рынок жилых помещений отсутствует), на вторичном рынке жилых помещений отсутствуют жилые помещения, соответствующие предъявляемым требованиям.

МП предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 10 мероприятий. Отдельных мероприятий не предусмотрено. Муниципальной программой предусмотрено 6 целевых показателей и 6 показателей результативности.

В ходе сравнительного анализа проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 04.10.2024 №667) установлены изменения: проектом постановления исключено 1 мероприятие и 1 мероприятие скорректировано в подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1». В соответствии с пояснительной запиской, причиной исключения мероприятия является реализация мероприятия в 2024 году.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2026 году запланирована разнонаправленная динамика. Финансово-экономическое обоснование не содержит обоснования (расчетов) ряда показателей. По 1 целевому показателю и 1 показателю результативности данные не запланированы. Согласно пояснительной записки, в связи с геополитической обстановкой, Правительством РФ приняты антикризисные меры, не допускающие ухудшения положения малого и среднего бизнеса в РФ и в соответствии с чем на ближайший плановый период по показателю «Повышение доходной части бюджета за счет арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности» в Ужурском районе не планируется повышения арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности и соответственно увеличения неналоговых платежей в бюджет района.

Установлено планирование мероприятия «Содержание муниципального имущества по ул. Кооперативная, 14», расходы на которое носят характер инициативных (дополнительных) расходов районного бюджета, что в последствии влечет нарушение п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ. Данное нарушение имеет систематический характер, расходы планируются на протяжении нескольких лет, о чем ежегодно отражается в заключениях контрольно-счетной комиссии Ужурского района.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 75874,8тыс. руб. Приоритеты в сфере управления муниципальным имуществом на ближайшую перспективу сохраняются: на подпрограмму 1 - 98,02% от общего объема финансирования 2025-2027 годы; на подпрограмму 2 - 1,98% от общего объема финансирования 2025-2027 годы. Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов, как и в МП на 2024-2026 годы направлена на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. Доля расходов на вышеуказанные мероприятия в общей сумме расходов, согласно проекта постановления, запланирована: в 2025 году – 91,26% от суммы финансирования на 2025 год, в 2026 году – 90,27% от суммы финансирования на 2026 год, в 2027 году – 90,27% от суммы финансирования на 2027 год.

По результатам сопоставления объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы отклонений не установлено.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина