УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

18.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества».**

(проект постановления внесен Ужурским районным Советом депутатов письмом от 11.10.2024, исх. номер №40)

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 08.02.2022 г. №19-113р, на основании п.1.2.2.9. плана работы КСК Ужурского района на 2024 год, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 15.10.2024 №29-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района о внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества» (далее - МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Предоставленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 № 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации» (Постановление администрации Ужурского района № 724 от 12.08.2013г.) (далее по тексту – постановление №724, порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества определены:

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

-Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

-Законом Красноярского края от 07.07.2016 N 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края»;

-Государственной программой Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 509-п;

-Государственной программой Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 517-п;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п.

К числу таких приоритетов, в рамках полномочий органов местного самоуправления в сфере развития гражданского общества относятся: развитие взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, организация доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, укрепление гражданского единства, расширение гражданских инициатив, создание условий для поддержки и развития форм общественного участия и самореализации граждан.

Цели муниципальной программы заключаются в создании условий для устойчивого развития гражданского общества муниципальных образований района и эффективного решения вопросов местного значения, улучшение качества жизни и повышения гражданской и социальной активности населения и достигаются путем решения следующих задач: содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни и гражданской и социальной активности населения; повышение статуса людей труда и поощрение лучших представителей трудовых коллективов; содействие формированию пространства, способствующего обеспечению узнаваемости геральдики района и поселений, а также информационной открытости местной власти. Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества в рамках полномочий органов местного самоуправления.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы**

**приоритетам социально-экономического развития Ужурского района.**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. В целях социально-экономического развития Ужурского района разработана Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденная решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества, вместе с тем главным ориентиром при осуществлении любых стратегических преобразований в Ужурском районе является развитие человеческого потенциала. В свою очередь развитие человеческого потенциала основано на формировании и совершенствовании базовых компетенций современной личности, состоящие в саморазвитии, то есть способности учиться всю жизнь, способности понимания различий и готовности жить с людьми других языков и культур, в свете развития новых информационных технологий способности критически относиться к распространяемой информации, а также способности в совместном принятии решений, участвовать в функционировании и развитии политических и социальных институтов, действующих в Ужурском районе. Преобразования в самых разных сферах жизнедеятельности, в соответствии со Стратегией развития Ужурского района, должны обсуждаться и осуществляться совместными усилиями местных органов власти, бизнеса и населения, а информационная открытость власти позволит гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии общества и органах власти, укрепит действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

Муниципальная программа направлена на создание условий для устойчивого развития гражданского общества, повышения гражданской и социальной активности населения в решении вопросов местного значения. Решение этих направлений развития будет осуществляться через повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного в том числе на улучшение гражданской и социальной активности, через поощрение лучших представителей трудовых коллективов, а также информационной открытости власти.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 №537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Ответственным исполнителем муниципальной программы определен Ужурский районный совет депутатов. Соисполнителем является администрация Ужурского района. МП предлагается утвердить в составе 3-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 9 мероприятий. Отдельных мероприятий не предусмотрено. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы (без деления на этапы). Проектом постановления предусмотрено 8 целевых показателей и 9 показателей результативности. К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

Сравнительным анализом действующей редакции МП (ред. 10.10.2024 №679) и проекта постановления установлено:

-исключен 1 целевой показатель и 1 показатель результативности в подпрограмме 2 «Количество поощренных граждан за заслуги в социально-экономическом и культурном развитии Ужурского района», в связи с окончанием срока реализации мероприятия в 2024 году (в соответствии с пояснительной запиской);

- скорректировано 1 мероприятие к подпрограмме 2:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие, отраженное в приложении № 2 к подпрограмме 2 действующей редакции МП от 10.10.2024 №679 | Мероприятие, отраженное в приложении № 2 к подпрограмме 2 проекта постановления |
| Изготовление фотографий и содержание Доски почета «Ими славится земля Ужурская», **поощрение граждан Почетным знаком за заслуги в социально-экономическом и культурном развитии Ужурского района** | Изготовление фотографий и содержание Доски почета «Ими славится земля Ужурская» |

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным проектом постановления, к 2027 году запланирована следующая динамика:

-положительная динамика по 2 целевым показателям (из 8) и 2 показателям результативности (из 9). Показатели связаны с проведением съезда депутатов Ужурского района в 2025 году и с проведением выборов и референдумов в 2025 и 2026 годах;

-статичность по 6 целевым показателям (из 8) и 6 показателям результативности (из 9);

-нулевое значение по 1 показателю результативности «Количество проводимых мероприятий в рамках реализации государственной программы Красноярского края» Содействие развитию местного самоуправления» который при необходимости в связи с продолжением действия государственной программы и формирования площадок для взаимодействия представительных органов Ужурского района, будет включен в план мероприятий.

Финансово-экономическое обоснование содержит отражение количественных показателей результативности с указанием общего объема финансирования на период 2025-2027 годов, с разбивкой по годам. При этом, отсутствует информация (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающая указанный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2024 года вносились изменения: редакции постановлений от 28.02.2024 № 147, от 08.04.2024 № 230, от 22.04.2024 № 270, от 09.10.2024 № 677, от 10.10.2024 № 679, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не предоставлялись, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено исключительно за счет средств районного бюджета. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 3015,0тыс. руб., в том числе:

2025 год – 1205,0тыс. руб. или 39,96% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 905,0тыс. руб. или 30,02% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 9,94%);

2027 год – 905,0тыс. руб. или 30,02% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 9,94%).

Приоритеты в сфере развития гражданского общества на ближайшую перспективу сохранены и распределены следующим образом:

-на подпрограмму 1 «Повышение эффективности деятельности местного самоуправления» - 1800,0тыс. руб. (59,70% от объема ассигнований 2025-2027 годов);

-на подпрограмму 3 «Открытый муниципалитет» - 1050,0тыс. руб. (34,83% от объема ассигнований 2025-2027 годов);

-на подпрограмму 2 «Люди труда» - 165,0тыс. руб. (5,47% от объема ассигнований 2025-2027 годов).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов направлена на организацию и проведение официальных приемов и церемоний, а также решение внештатных управленческих вопросов, изготовление сувенирной продукции с геральдической символикой Ужурского района и поселений и освещение в средствах массовой информации, информационных ресурсах сети Интернет, материалов посвященных развитию Ужурского района.

Доля расходов на данные мероприятия в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланирована:

в 2025 году – 49,79% в сумме 600,0тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 1205,0тыс. руб.);

в 2026 году – 66,30% в сумме 600,0тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 905,0тыс. руб.);

в 2027 году – 66,30% в сумме 600,0тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 905,0тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.24г №46-310р) | | | Действующая редакция МП (ред. от 10.10.2024 №679) | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Районный бюджет | 1798,0 | 1170,0 | 670,0 | 1798,0 | 1170,0 | 670,0 | 1205,0 | 950,0 | 950,0 | +35,0 | +280,0 | +35,0 | +280,0 |
| ИТОГО | 1798,0 | 1170,0 | 670,0 | 1798,0 | 1170,0 | 670,0 | 1205,0 | 950,0 | 950,0 | +35,0 | +280,0 | +35,0 | +280,0 |

По результатам проведенного анализа установлено отклонения данных проекта постановления на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (ред. от 10.10.2024 №679) на сумму 35,0тыс. руб. и 280,0тыс. руб. соответственно (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на сумму 35,0тыс. руб. и 280,0тыс. руб. на 2025 и 2026 годы соответственно). В результате вышеизложенного, необходимо рекомендовать внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества, при этом Стратегией предусмотрено развитие человеческого потенциала с целью осуществления любых стратегических преобразований в Ужурском районе. Муниципальная программа направлена на создание условий для устойчивого развития гражданского общества, повышения гражданской и социальной активности населения в решении вопросов местного значения, через повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного в том числе на поощрение лучших представителей трудовых коллективов, а также информационной открытости власти.

Муниципальную программу предлагается утвердить в составе 3-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 9 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 8 целевых показателей и 9 показателей результативности. Сравнительным анализом действующей редакции МП (ред. 10.10.2024 №679) и проекта постановления установлено: исключен 1 целевой показатель и 1 показатель результативности в подпрограмме 2 в связи с окончанием срока реализации мероприятия в 2024 году, а также скорректировано 1 мероприятие к подпрограмме 2.

Проведенным анализом динамики целевых показателей и показателей результативности установлено: основная часть показателей имеет статичную динамику (6), по 2 показателям положительная динамика (проведение съезда и референдумов в 2024-2025 годах) и 1 показатель результативности с нулевым значением (при необходимости будет включен в план мероприятий). Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 3015,0тыс. руб. Приоритеты в сфере развития гражданского общества на ближайшую перспективу сохранены. Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает, что основная часть расходов направлена на организацию и проведение официальных приемов и церемоний, а также решение внештатных управленческих вопросов, изготовление сувенирной продукции с геральдической символикой Ужурского района и поселений и освещение в средствах массовой информации, информационных ресурсах сети Интернет, материалов, посвященных развитию Ужурского района.

По результатам сопоставления объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы установлены отклонения данных проекта постановления на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (ред. от 10.10.2024 №679) на сумму 35,0тыс. руб. и 280,0тыс. руб. соответственно. В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина