УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

18.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы проекта**

**постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №640 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие культуры и искусства в Ужурском районе»**

(проект постановления внесен МКУ «УКС и МП»

письмом от 14.10.2024 №29)

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 №19-113р, на основании п.1.2.2.8. плана работы КСК Ужурского района на 2024 год, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 16.10.2024 №30-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №640 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие культуры и искусства в Ужурском районе» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724, Порядок № 724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культурной политики определены:

-Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

-Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 11.09.2024 N 2501-р;

-Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении основ государственной культурной политики» от 24.12.2014 № 808;

-Законом Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

-Государственной программой Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 511-п;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п (далее - «Стратегия развития Красноярского края»).

К числу таких приоритетов относятся: формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, сохранение единого культурного пространства, исторического и культурного наследия народов Российской Федерации и его использование для воспитания и образования, внедрение цифровых технологий в сфере культуры, обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам.

Цель муниципальной программы «Формирование и развитие духовно-нравственной, творческой личности» достигается путем решения следующих задач: «Сохранение и эффективное использование материального, нематериального и исторического культурного наследия Ужурского района», «Обеспечение развития культурной среды района и самореализации творческой личности», «Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» в Ужурском районе». Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры, в рамках полномочий органов местного самоуправления.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития культуры и искусства, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту - Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Сфера культуры является одним из важнейших направлений социальной политики. Цель культурной политики района заключается в формировании и развитии духовно – нравственной, творческой, социально ответственной, грамотной и гармоничной личности. В соответствии со Стратегией развития Ужурского района основными направлениями развития культуры в Ужурском районе являются: формирование гармонично развитой личности, способной стать активным участником культурного процесса, обеспечивающей возможности творческой самореализации, сохранение культурно-исторического наследия района и создание условий для развития культуры, развитие межведомственного взаимодействия в реализации культурной политики района, ориентированного на создании многофункциональных социальных объектов, представляющих различные виды социальных услуг, сохранение, развитие и воспроизводство кадрового потенциала отрасли.

Цели, задачи и мероприятия муниципальной программы соответствуют основным положениям Стратегии развития Ужурского района и способствуют достижению поставленной цели и приоритетных направлений развития культуры. Вместе с тем из запланированных Стратегией развития Ужурского района, семи показателей конечных результатов к 2030 году, муниципальной программой не предусмотрены три показателя, включающие, в том числе построение двух многофункциональных социальных объектов, создание некоммерческой общественной организации «Центр социально – культурных инициатив» для установления многоканальной системы финансирования отрасли через благотворительную деятельность и меценатство, обеспечение доли внебюджетных средств на уровне 20% от совокупных расходов на культуру за счет всех источников. Необходимо также отметить, что Стратегией развития Ужурского района, в рамках культурной политики района, заложено развитие сельского экологического туризма и программных мероприятий поселений в рамках сельского предпринимательства. Муниципальной программой, в рамках подпрограммы 2 «Искусство», предусмотрено проведение мероприятий районного значения, создание, развитие и сохранение народных художественных ремесел, в том числе проведение конкурсов профессионального мастерства, при этом МП не предусматривает такого направления развития и мероприятий, как развитие сельского экологического туризма.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере развития культуры и искусства на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм в рамках которых планируется реализация 23 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Реализация отдельных мероприятий муниципальной программой не предусмотрена. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы (без деления на этапы). К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

Необходимо отметить, что целевые показатели, отраженные в приложении к паспорту программы «Перечень целевых показателей муниципальной программы «Комплексное развитие культуры и искусства в Ужурском районе» с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы», не полностью раскрывают цель и задачи МП. Так, проектом постановления сформировано 3 целевых показателя, суть которых сведена к количественному посещению учреждений культуры и отражением доли специалистов учреждений культуры, имеющих специализированное образование в области культуры. Данный факт фиксировался в заключениях экспертизы в 2022 году и 2023 году, однако не принят во внимание.

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 24.09.2024 №626) установлено следующее:

-исключены 4 мероприятия в подпрограмме 2:

-«Создание (реконструкция) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности»;

-«Государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений»;

-«Поддержка творческих фестивалей и конкурсов, в том числе для детей и молодежи»;

-«Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек».

В соответствии с пояснительной запиской вышеуказанные мероприятия исключены в связи с их реализацией в 2024 году. Вместе с тем в 2025 году планируется подача заявки на субсидию «Создание (реконструкция) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности» (капитальный ремонт Крутоярского СДК) и при положительном решении мероприятие будет включено в муниципальную программу.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 3-м целевым показателям (из 3-х) и 1 показателю результативности (из 7);

-статичность по 6-и показателям результативности (из 7).

Проект постановления предусматривает в 2025-2027 годах на территории города Ужура строительство Детской школы искусств. При этом в нарушение пп.7 п.4.2. Порядка №724 отсутствует приложение по форме приложения №5 к Порядку №724 «Перечень объектов недвижимого имущества муниципальной собственности Ужурского района, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению», с отражением характеристик объекта, подлежащего строительству (наименования и мощности объекта, сроков строительства, сметной стоимости и фактического финансирования, в том числе по источникам финансирования). Данный факт фиксировался в заключении экспертизы в 2023 году, однако не принят во внимание.

Финансово-экономическое обоснование содержит отражение информации по финансированию на период 2025 -2027 годы, а также отражение результатов достижения показателей при реализации программы в период 2025-2027 годов, при этом какой-либо информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования в финансово-экономическом обосновании не отражено.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2024 года вносились изменения: редакции постановления от 09.04.2024 № 232, от 15.05.2024 № 320, 31.05.2024 № 360, от 16.08.2024 № 532, от 24.09.2024 № 626, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 гг.) предусмотрен в размере 369327,8тыс. рублей, в том числе:

2025 год – 123905,2тыс. руб. или 33,55% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 123111,9тыс. руб. или 33,33% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 0,22%);

2027 год – 122310,7тыс. руб. или 33,12% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 0,43%).

Приоритеты в сфере культуры на ближайшую перспективу сохранены и распределены следующим образом:

-«Искусство» - 255485,1тыс. руб. (69,18% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Наследие» - 86504,0тыс. руб. (23,42% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Обеспечение условий реализации Программы» - 27338,7тыс. руб. (7,40% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что основная часть расходов, как и в МП на 2024-2026 годы направлена на обеспечение деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений. Доля расходов на вышеуказанное мероприятие в общей сумме расходов (за счет всех источников) по проекту постановления запланирована:

в 2025 году – 95,29% в сумме 118063,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 123905,2тыс. руб.);

в 2026 году – 95,90% в сумме 118063,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 123111,9тыс. руб.);

в 2027 году – 96,53% в сумме 118063,2тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2027 год в сумме 122310,7тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.24г №46-310р) | | | Действующая редакция МП от 24.09.2024 №626 | | | Проект МП | | | Отклонение Проекта МП | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2027 |
| Федеральный бюджет | 231,3 | 191,3 | 167,9 | 231,3 | 191,3 | 167,9 | 191,3 | 167,9 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Краевой бюджет | 32012,7 | 597,2 | 618,3 | 32012,7 | 597,2 | 618,3 | 597,2 | 618,3 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 126293,7 | 122275,7 | 122275,7 | 126293,7 | 122275,7 | 122275,7 | 123116,7 | 122325,7 | 122310,7 | +841,0 | +50,0 | +841,0 | +50,0 |
| ИТОГО | 158537,7 | 123064,2 | 123061,9 | 158537,7 | 123064,2 | 123061,9 | 123905,2 | 123111,9 | 122310,7 | +841,0 | +50,0 | +841,0 | +50,0 |

По результатам проведенного анализа установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 24.09.2024 №626) на сумму 841,0тыс. руб. и 50,0тыс. руб. соответственно (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 841,0тыс. руб., и на 50,0тыс. руб. на 2025 и на 2026 год соответственно). В результате вышеизложенного, необходимо рекомендовать внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры, в рамках полномочий органов местного самоуправления. Цель и приоритеты развития культуры Ужурского района, отраженные в МП соответствуют цели и приоритетным направлениям развития культуры, определенным Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем, из запланированных Стратегией развития Ужурского района семи показателей конечных результатов к 2030 году, муниципальной программой не предусмотрены три показателя. Муниципальной программой не запланировано такое направление развития, как сельский экологический туризм, предусмотренный Стратегией развития Ужурского района, в рамках культурной политики района.

Цели и задачи муниципальной политики в сфере развития культуры и искусства планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм в рамках которых планируется реализация 23 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Целевые показатели, отраженные в приложении к паспорту программы, не в полной мере раскрывают цель и задачи МП (суть показателей сведена к количественному посещению учреждений культуры и отражением доли специалистов учреждений культуры, имеющих специализированное образование). Данный факт фиксировался в заключениях в 2022 и 2023 годах, но не был принят во внимание. В результате сравнительного анализа целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (от 24.09.2024 №626) установлено, что проектом постановления исключены 4 мероприятия в подпрограмме 2. В соответствии с пояснительной запиской мероприятия исключены в связи с их реализацией в 2024 году. По одному из исключенных мероприятий в 2025 году (капитальный ремонт Крутоярского СДК) планируется подача заявки на субсидию и при положительном решении мероприятие будет включено в муниципальную программу.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным проектом постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 3-м целевым показателям (из 3-х) и 1 показателю результативности (из 7) и статичность по 6-и показателям результативности (из 7).

Проект постановления предусматривает в 2025-2027 годах на территории города Ужура строительство Детской школы искусств. При этом в нарушение пп.7 п.4.2. Порядка №724 отсутствует приложение по форме приложения №5 к Порядку №724, с отражением характеристик объекта, подлежащего строительству.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 гг.) предусмотрен в размере 369327,8тыс. рублей. Приоритеты в сфере культуры на ближайшую перспективу сохранены и распределены следующим образом: «Искусство» - 69,18% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы, «Наследие» - 23,42% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы, «Обеспечение условий реализации Программы» - 7,40% от общего объема ассигнований на 2025-2027 годы. Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что основная часть расходов, как и в МП на 2024-2026 годы направлена на обеспечение деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений.

При сопоставлении объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 24.09.2024 №626) на сумму 841,0тыс. руб. и 50,0тыс. руб. соответственно (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 841,0тыс. руб., и на 50,0тыс. руб. на 2025 и на 2026 год соответственно). В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина