УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

28.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №639 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе»**

(проект постановления внесен МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района» 21.10.2024 б/н).

В соответствии с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 №19-113р, на основании распоряжения председателя КСК о проведении экспертизы от 25.10.2024 №37-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №639 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее: представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которым муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724, Порядок № 724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта определены:

-Федеральным законом от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

-Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р (далее - Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ № 3081-р);

-Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

-Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1661;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п;

-Государственной программой Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 518-п.

К числу таких приоритетов, в рамках полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта относятся: содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе среди инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства и месту отдыха граждан, включая создание условий для занятий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом, а также организация и проведение муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Цели муниципальной программы «Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом» и «Создание условий адаптации к нормальной социальной среде людей с ограниченными возможностями здоровья через спортивно – оздоровительные мероприятия» достигаются путем решения следующих задач: «Обеспечение развития массовой физической культуры на территории Ужурского района» и «Обеспечение доступности для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья». Цели и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта, в рамках полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Целевые показатели муниципальной программы соответствуют целевым показателями, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края. Вместе с тем, необходимо отметить, что Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ № 3081-р содержит целевые показатели доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом с расшифровкой по возрастным категориям и группам населения на период до 2030 года, тогда как Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденная решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края 20.08.2019 №37-279р не содержит аналогичной градации (данный факт неоднократно фиксировался в заключении экспертизы, однако не был принят во внимание).

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития физической культуры и спорта отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края 20.08.2019 №37-279р (далее по тексту - Стратегия развития Ужурского района).

Стратегической целью социально-экономического развития Ужурского района является формирование предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Целью политики в сфере физической культуры и спорта, в соответствии со Стратегией развития Ужурского района, является превращение Ужурского района в район здорового образа жизни, физкультурного движения и спорта. Поставленная цель определяет следующие приоритетные направления развития в сфере развития физической культуры и спорта:

-совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта района на принципах государственно-частного партнерства и софинансирования из регионального, федерального, краевого и муниципального бюджетов;

-развитие массовой физической культуры, привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом;

-развитие адаптивной физической культуры и спорта;

-развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности образовательных организаций;

-развитие спорта высших достижений.

Результат реализации вышеуказанных направлений позволит обеспечить достижение следующих показателей к 2030 году: строительство спортивных сооружений за счет государственно-частного партнерства, вырастет удельный вес населения, систематически занимающегося спортом, с 28,29% до 60%, доля лиц с ОВЗ, систематически занимающихся спортом увеличится с 17,75% до 25%.

Муниципальная программа является инструментом для реализации вышеуказанных направлений. Цель и задачи МП взаимоувязаны с целью и задачами в развитии физической культуры и спорта, установленными Стратегией развития Ужурского района. Однако, проект постановления не учитывает следующие направления в сфере развития физической культуры и спорта, установленных Стратегией развития Ужурского района: развитие системы подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений, что ежегодно отражается в заключениях при проведении экспертизы проекта постановления.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденного постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере физкультуры и спорта на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 15 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателей и 9 показателей результативности. Реализация отдельных мероприятий муниципальной программой не предусмотрена. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы (без деления на этапы). К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 11.10.2024 №683) установлено следующее: исключено 1 мероприятие в подпрограмме 1:

-«Софинансирование субсидии на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности». Причиной исключения мероприятия, в соответствии с пояснительной запиской, является переименование в мероприятие в «Устройство спортивных сооружений в сельской местности».

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 8 целевым показателям (из 9) и по 8 показателям результативности (из 9);

-статичность по 1 целевому показателю (из 9) и по 1 показателю результативности (из 9).

Проект включает в себя основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и задач муниципальной программы Ужурского района, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе.

Финансово-экономическое обоснование содержит табличные данные с указанием расходов по мероприятиям подпрограммы 1 и подпрограммы 2 на период 2025-2027 годов, а также отражением информации по общему финансированию за весь период реализации программы начиная с 2017 года, с разбивкой по источникам финансирования и информацией о возможном изменении объемов финансирования при утверждении бюджета на очередной финансовый год, при этом какая-либо информация (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающие указанный объем финансирования в финансово-экономическом обосновании не отражены (данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы, однако не был принят во внимание).

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2024 года вносились изменения: редакции постановлений администрации Ужурского района от 29.12.2023 №1024, от 19.02.2024 №116, от 22.04.2024 №272, от 16.07.2024 №435, от 11.10.2024 №683, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 гг.) предусмотрен в размере 77593,5тыс. руб., в том числе:

2025 год – 36164,5тыс. руб. или 46,60% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 20714,5тыс. руб. или 26,70% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 19,90%);

2027 год – 20714,5тыс. руб. или 26,70% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2025 году на 19,90%).

Приоритеты в сфере развития физической культуры и спорта в Ужурском районе на ближайшую перспективу сохранены и распределились следующим образом:

-«Развитие массовой физической культуры и спорта» - 76948,5тыс. руб. (99,17% объема ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Развитие адаптивной физической культуры и спорта» - 645,0тыс. руб. (0,83% объема ассигнований на 2025-2027 годы).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что основная часть расходов, направлена на обеспечение деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений и приобретение автомобиля в МАУ «ЦФСП «Сокол»:

в 2025 году – 75,00% в сумме 27122,9тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2025 год в сумме 36164,5тыс. руб.);

в 2026 году – 82,66% в сумме 17122,9тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2026 год в сумме 20714,5тыс. руб.);

в 2027 году – 82,66% в сумме 17122,9тыс. руб. (от общей суммы финансирования на 2027 год в сумме 20714,5тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемами финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.24г №46-310р) | | | Действующая редакция МП от 11.10.2024 №683 | | | Проект МП | | | Отклонение Проекта МП | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Краевой бюджет | 42973,3 | 4000,0 | 0,0 | 42973,3 | 4000,0 | 0,0 | 4000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Районный бюджет | 29788,7 | 20814,5 | 20814,5 | 29788,7 | 20814,5 | 20814,5 | 32164,5 | 20714,5 | 20714,5 | +11350,0 | -100,0 | +11350,0 | -100,0 |
| ИТОГО | 72762,0 | 24814,5 | 20814,5 | 72762,0 | 24814,5 | 20814,5 | 36164,5 | 20714,5 | 20714,5 | +11350,0 | -100,0 | +11350,0 | -100,0 |

По результатам проведенного анализа установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции (в редакции от 11.10.2024 №683) на 11350,0тыс. руб. и 100,0тыс. руб. соответственно (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 11350,0тыс. руб. на 2025 год и уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 100,0тыс. руб. на 2026 год). В результате вышеизложенного, необходимо рекомендовать муниципальную программу привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в рамках полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта. Установлено, что Стратегия развития Ужурского района не содержит градации по возрастным категориям и группам населения на период до 2030 года, что не соответствует Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ № 3081-р (данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы, однако не был принят во внимание). Цель и задачи МП взаимоувязаны с целью и задачами в развитии физической культуры и спорта, установленными Стратегией развития Ужурского района. Выявлено, что проект постановления не учитывает следующие направления в сфере развития физической культуры и спорта, установленных Стратегией развития Ужурского района: развитие системы подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений. Данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы, однако не был принят во внимание.

Цели и задачи в сфере развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 15 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателей и 9 показателей результативности. Сравнительный анализ действующей редакции МП (в ред. от 11.10.2024 №683) и проекта постановления установил: исключено 1 мероприятие в подпрограмме 1. Причиной исключения мероприятия, в соответствии с пояснительной запиской, является переименование мероприятия.

По целевым показателям и показателям результативности, проектом постановления к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 8 целевым показателям и по 8 показателям результативности, статичность по 1 целевому показателю и 1 показателю результативности.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем финансового обеспечения проекта постановления в трехлетнем периоде (2025-2027 гг.) предусмотрен в размере 77593,5тыс. руб. Приоритеты на ближайшую перспективу сохранены и распределены следующим образом: «Развитие массовой физической культуры и спорта» 99,17% от объема ассигнований на 2025-2027 годы и «Развитие адаптивной физической культуры и спорта» 0,83% от объема ассигнований на 2025-2027 годы. Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что основная часть расходов, направлена на обеспечение деятельности (оказания услуг) подведомственных учреждений и приобретение автомобиля в МАУ «ЦФСП «Сокол».

При сопоставлении объемов финансирования установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции (в редакции от 11.10.2024 №683) на 11350,0тыс. руб. и 100,0тыс. руб. соответственно. В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина