УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

23.10.2024

**Заключение по результатам экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №642 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе»**

(проект постановления внесен отделом сельского хозяйства администрации Ужурского района письмом от 16.10.2024 №45)

В соответствие с пп.7 п.1. ст.3. «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 08.02.2022 №19-113р, на основании распоряжения председателя КСК Ужурского района о проведении экспертизы от 22.10.2024 №34-кск проведена экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №642 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1. ст.179. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, ст.30. «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – Порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства определены:

-Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р;

-Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Государственной программой РФ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717;

-Государственной программой Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 506-п;

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п;

-Законом Красноярского края от 27.12.2005 N 17-4397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных округов края отдельными государственными полномочиями по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства».

К числу таких приоритетов в рамках полномочий органов местного самоуправления относятся: создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Цель муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления финансовыми ресурсами в рамках переданных отдельных государственных полномочий» достигается путем решения следующих задач: «Обеспечение выполнения надлежащим образом отдельных государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства», «Повышение профессионализма в сфере АПК». Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере сельского хозяйства, в рамках полномочий, определенных законодательством.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

В соответствии с п.1.3. Порядка №724, муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ужурского района. Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту - Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Экономика района имеет агропромышленную специализацию. Агропромышленный комплекс района является лидером сельскохозяйственного производства Красноярского края. Стратегическими целями развития агропромышленного комплекса Ужурского района, в соответствии со Стратегией развития Ужурского района, являются: сохранение и повышение плодородия почв, ликвидация сложившихся в отрасли структурных диспропорций, развитие максимальной переработки сельскохозяйственной продукции по инновационным технологиям, достижение уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания, достаточного для полного самообеспечения населения района и края с последующим выходом на региональные рынки других субъектов России по всем основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия. От состояния и динамики развития АПК района зависит экономика большинства муниципальных образований района, уровень социального развития и благосостояние сельского населения. Муниципальная программа направлена на решение вопросов поддержки сельскохозяйственных производств, в рамках переданных государственных полномочий. В соответствии с проектом постановления, развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, на предстоящий плановый период 2025-2027 годов, планируется осуществлять через два отдельных мероприятия, заключающиеся в осуществлении государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства и проведении мероприятий районного значения. Согласно прогноза реализации мероприятий МП, в соответствии с текстовым содержанием раздела 5 «Информация по отдельным мероприятиям программы», предполагается совершенствование взаимоотношений краевых и муниципальных органов управления агропромышленного комплекса, что позволит осуществлять более эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на финансовое обеспечение МП.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Муниципальная программа не содержит подпрограмм, при этом МП предусмотрено два отдельных мероприятия. Ответственным исполнителем МП является администрация Ужурского района (отдел сельского хозяйства). Соисполнителей муниципальной программой на предусмотрено. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы (без деления на этапы). Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 4 показателя результативности. К проекту постановления приложен полный пакет документов (пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование).

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 22.04.2024 №273) установлено следующее:

-скорректирован 1 целевой показатель:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевой показатель, отраженный в приложении к паспорту МП «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы» действующей редакции МП от 24.04.2024 №273 | Целевой показатель, отраженный в приложении к паспорту МП «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы» проекта постановления |
| Доля исполненных бюджетных ассигнований | Доля исполненных бюджетных ассигнований **сельскохозяйственного производства** |

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 1 целевому показателю (из 4) и 1 показателю результативности (из 4);

-статичность по 3 целевым показателям (из 4) и 3 показателям результативности (из 4).

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере развития сельского хозяйства, направленные на достижение цели и задач программы, отраженные в приложении №1 к муниципальной программе.

Финансово-экономическое обоснование содержит отражение общего объема финансирования за период 2017-2027 годы, с разбивкой по годам и источникам финансирования. В качестве обоснований приведены ссылки проводимых мероприятий за весь период 2017-2027 годов. Информация (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования отсутствуют.

В муниципальную программу в 2024 году вносилось изменение: редакция постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 22.04.2024 №273, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов. Объем финансового обеспечения проекта постановления на трехлетний период (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 14944,8тыс. руб., в том числе:

2025 год – 7222,4тыс. руб. или 48,33% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 7222,4тыс. руб. или 48,33% от общего объема бюджетных ассигнований;

2027 год – 500,0тыс. руб. или 3,34% от общего объема бюджетных ассигнований.

Приоритеты в сфере развития сельского хозяйства на ближайшую перспективу сохранены и распределены следующим образом:

-«Осуществлении государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства» – на сумму 13444,8тыс. руб. (89,96% от общей суммы бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы);

-«Проведении мероприятий районного значения» – на сумму 1500,0тыс. руб. (10,04% от общей суммы бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы, представлено в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2024-2026 годы (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) | | | Действующая редакция МП от 22.04.2024 №273 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 | 2025 | 2026 | 2027 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2025 | 2026 | 2025 | 2026 |
| Краевой бюджет | 7247,4 | 6722,4 | 6722,4 | 7247,4 | 6722,4 | 6722,4 | 6722,4 | 6722,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Районный бюджет | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | +150,0 | +150,0 | +150,0 | +150,0 |
| ИТОГО | 7597,4 | 7072,4 | 7072,4 | 7597,4 | 7072,4 | 7072,4 | 7222,4 | 7222,4 | 500,0 | +150,0 | +150,0 | +150,0 | +150,0 |

По результатам проведенного анализа, установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 22.04.2024 №273) на сумму 150,0тыс. руб. в каждый год (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на сумму 150,0тыс. руб.). В результате вышеизложенного, необходимо рекомендовать внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства, в рамках полномочий, определенных законодательством. Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района.

Цели и задачи государственной политики в сфере развития сельского хозяйства планируется достигать посредством реализации двух отдельных мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 4 показателя результативности. Проектом постановления скорректирован 1 целевой показатель. По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 1 целевому показателю и 1 показателю результативности; статичность по 3 целевым показателям и 3 показателям результативности.

Установлено, что финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

Объем финансового обеспечения проекта постановления на трехлетний период (2025-2027 годы) предусмотрен в размере 14944,8тыс. руб. Приоритеты в сфере развития сельского хозяйства на ближайшую перспективу сохранены. При сопоставлении объема финансирования МП, предусмотренного проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденного действующей редакцией МП и решением о бюджете на 2024-2026 годы установлено отклонение данных проекта МП на 2025 и 2026 годы от решения о бюджете (корректировка от 17.09.2024 №46-310р) и действующей редакции МП (от 22.04.2024 №273) на сумму 150,0тыс. руб. ежегодно. В результате вышеизложенного, муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина