**УТВЕРЖДАЮ:**

**Председатель контрольно-счетной**

 **комиссии Ужурского района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Сорх**

 **05.12.2017**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Ужурского районного Совета депутатов

«О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы»

Заключение на проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 19.09.2012 № 30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», пунктом 1 статьи 7 положения о бюджетном процессе, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» (далее по тексту Положение о бюджетном процессе).

Проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы» (далее – НПА, решение о бюджете) внесен в районный Совет депутатов главой района К.Н. Зарецким 14 ноября 2017 года (письмо от 14.11.2017 № 01-13/06-4107), что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60 Положения о бюджетном процессе, предусматривающих внесение проекта решения о районном бюджете не позднее 15 ноября. В соответствие со статьей 61 Положения о бюджетном процессе, председатель Ужурского районного Совета депутатов направил представленный проект решения о бюджете в контрольно-счетную комиссию Ужурского района для подготовки заключения.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения соответствуют перечню, предусмотренному статьей 59 Положения о бюджетном процессе и статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития Ужурского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ужурского района за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития Ужурского района;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) консолидированного бюджета Ужурского района на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к проекту бюджета;

методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

верхний предел муниципального внутреннего долга;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

паспорта муниципальных программ;

реестр источников доходов районного бюджета.

Следует отметить, что Положение о бюджетном процессе не содержит пункт о предоставлении реестра источников доходов районного бюджета в соответствии с частью 1 ст.184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете, фактически данный реестр предоставлен. Также необходимо отметить, что на официальном сайте администрации Ужурского района, в разделе «Бюджет для граждан» размещено Положение о бюджетном процессе не в актуальной редакции.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (пункт 3 статьи 184 и пункт 2 статьи 169) администрацией Ужурского района постановлением от 18.09.2013 №824 (ред. от 28.07.2017 №493) утверждено «Положение о порядке составления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

1. **Параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для составления проекта бюджета**

Согласно представленным «Основным направлениям бюджетной политики Ужурского района на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы» (постановление администрации Ужурского района №762 от 09.11.2017 «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики»), основные направления бюджетной политики сформированы с учетом:

- положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;

- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №2593-р;

- приоритетных направлений проекта стратегического развития Ужурского района до 2030 года.

Целью бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на трехлетний период 2018-2020 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика 2018-2020 годов предусматривает решение задач по определению подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований Ужурского района.

Основные направления налоговой политики Ужурского района
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформированы с учетом основных направлений налоговой политики Красноярского края на трехлетний период.

Прогноз доходов консолидированного бюджета составлен на основании параметров прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2018-2020 годы (далее по тексту – прогноз СЭР, прогноз социально-экономического развития Ужурского района) с учетом тенденции экономического развития района в первом полугодии 2017 года и оценки ожидаемых итогов за 2017 год. При расчете объема доходов консолидированного бюджета на трехлетний период учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения, и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство, «Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Прогноз социально-экономического развития Ужурского района одобрен постановлением администрации Ужурского района №763 от 09.11.2017. Данным постановлением также одобрены предварительные итоги социально-экономического развития за первое полугодие 2017 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2017 год.

В нарушение пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Положения о бюджетном процессе администрацией не принят порядок разработки прогноза социально-экономического развития территории. Данное нарушение указано в заключении на проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы», однако не устранено.

 Представленные «Предварительные итоги социально-экономического развития Ужурского района за январь-июнь 2017 года и ожидаемые итоги за 2017 год», частично дублируют данные прогноза на 2018-2020 годы (развитие малого предпринимательства, уровень жизни населения, перспективы социально-экономического развития района). Приоритетные направления социально-экономического развития района планируются к выполнению посредством реализации одиннадцати муниципальных программ, фактически постановлением администрации Ужурского района №483 от 31.08.2016 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» (в редакции постановления от 26.10.2016 №617) утверждено двенадцать муниципальных программ. Данное нарушение указано в предыдущем заключении на проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы», однако изменения в прогноз СЭР не внесены, что подтверждает формальный подход к формированию прогноза социально-экономического развития Ужурского района.

В составе прогноза СЭР отсутствует пояснительная записка на бумажном носителе, в электронном варианте представленных документов к проекту решения о бюджете пояснительная записка к прогнозу СЭР представлена, однако в заголовочной части указано: «*на 2016 год и на период до 2019 года*». В прогнозе социально-экономического развития (в пояснительной записке) указан 17 раздел «Здравоохранение», фактически данные по данному разделу отсутствуют. Данное замечание указано в предыдущем заключении проекта решения «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы». В разделе «уровень жизни» основных показателей социально-экономического развития Ужурского района в январе – июне 2017 года (страница 21) указано, что *«по видам экономической деятельности самая высокая заработная плата в 2016 году зарегистрирована…»,* то есть в данном случае не ясно, указан ошибочно год или же данные приведены за 2016 год, что не может соответствовать основным показателям, указанным за январь-июнь 2017 года.

Следует отметить, что прогноз СЭР не содержит нумерации и оглавление после 37 страницы, что существенно замедляет процесс подготовки заключения на проект решения «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы». Также, прогноз социально-экономического развития Ужурского района не содержит ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2017 год, указанных в постановлении №763 от 09.11.2017 «О прогнозе социально-экономического развития Ужурского района» по следующим отраслям:

- сельское хозяйство;

- растениеводство;

- животноводство (данные представлены за 2016 год);

- связь (данные не изменены и представлены на уровне 2016 года);

- образование;

- социальная защита;

- молодежная политика.

В представленных документах (по вышеуказанным отраслям) отражены только фактические данные по отраслям за истекший период 2017 года.

Основные показатели социально-экономического развития Ужурского района содержат некорректные показатели: так показатели в сфере рынка труда содержат информацию 2016 года, при чем показатели по сравнению с прошлым периодом изменены (страница 20 прогноза СЭР):

|  |  |
| --- | --- |
| Прогноз СЭР на 2018-2020 | Прогноз СЭР на 2017-2019 |
| Рынок труда: | Рынок труда:  |
| В первом полугодии 2016 года организовано 2 районные ярмарки вакансий, во время проведения которых приглашение к трудоустройству получили **5** человек. Приняли участие в ярмарках **19** граждан, было заявлено **27** вакансий.  | В первом полугодии 2016 года организовано 2 районные ярмарки вакансий, во время проведения которых приглашение к трудоустройству получили **6** человек. Приняли участие в ярмарках **35** граждан, было заявлено **15** вакансий.  |

 Показатели оценок по итогам 2017 года, приведенные в предварительных итогах социально-экономического развития Ужурского района следующие:

 - прогноз численности трудовых ресурсов, рассчитанный с учетом демографического фактора, а также тенденций в области формирования и использования трудовых ресурсов предполагает, что сохранится тенденция уменьшения трудовых ресурсов. Среднесписочная численность работников списочного состава организаций за 1 полугодие 2017 года уменьшилась на 2% относительно аналогичного периода 2016 и составила 8483 человек (на 01.07.2016 – 8737 человек). Количество организаций, юридических лиц, с начала года уменьшилось на 2,5% и составило 238 единиц (на 01.01.2017 – 244 единицы);

- сохраняется тенденция естественной убыли населения;

- численность безработных граждан по состоянию на 01.07.2017 года составляет – 384 человека (на 01.07.2016 - 436 человек), что на 52 человека меньше по сравнению с прошлым периодом. Уровень зарегистрированной безработицы остался на уровне аналогичного периода прошлого года и составил 2,5% от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;

- среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника за январь-июнь 2017 года составила 27285,7 руб. (по Красноярскому краю – 39649,3руб.) и увеличилась по отношению к январю-июню 2016 года номинально на 10,9%, реально – на 5,5%. В 2018 году прогнозируется реальный рост уровня среднемесячной заработной платы на 3,3%, в номинальном выражении рост составит 7,3%;

 -количество организаций малого бизнеса по состоянию на 01.07.2017 года составило 68 единиц, количество средних предприятий составило 3 предприятия, индивидуальных предпринимателей – 409 человек. Прогнозируется увеличение организаций малого бизнеса, по оценке 2017 года составит 72 единицы. Количество индивидуальных предпринимателей увеличится до 415 человек. Численность работающих на малых предприятиях в 2017 году по оценке составит 455 человек (в 2016 году – 453 человека). Среднесписочная численность работников у ИП составит 185 человек (в 2016 году – 183 человека).

 - объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций в первом полугодии текущего года составил 2883,68 млн.руб. или 87,46% к соответствующему периоду прошлого года.

 - существует дефицит мест в дошкольные учреждения, на 01.07.2017 года очередность составила 258 детей в возрасте от 0 до 3 лет. Проблемным остается вопрос создания образовательной среды для детей до 3-х лет.

 Прогноз не содержит мер направленных на увеличение доходной части бюджета, в том числе и за счет эффективного управления муниципальным имуществом.

 Важной составляющей устойчивого развития является человеческий капитал. В свою очередь, для развития человеческого капитала необходимы высокий уровень доходов, комфортные условия проживания, широкий спектр рабочих мест, доступность образования и здравоохранения, наличие мест отдыха, благоприятная экологическая и криминогенная обстановка.

 Перспективы развития района, направленные на повышение уровня и качества жизни, на среднесрочную перспективу связаны, как и прежде в первую очередь с обеспечением участия муниципального образования Ужурский район в мероприятиях государственных программ Российской Федерации и Красноярского края на принципах софинансирования; на основе эффективного использования всех внутренних резервов территории; усовершенствования системы управления районом; привлечения широких слоев граждан, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем района; использования опыта лучшей практики других районов в различных сферах муниципальной деятельности.

 Для развития человеческого капитала важное значение имеют не только стоимостные показатели уровня жизни, но и индикаторы качества жизни населения, основными из которых являются показатели обеспеченности объектами или специалистами социальной сферы.

 Предусмотренное прогнозом СЭР развитие жилищного строительства в очередном трехлетнем периоде приведет к росту обеспеченности населения Ужурского района жильем. Планируется ввод в эксплуатацию таких социальных объектов, как жилые дома в селе Кулун и селе Солгон для молодых специалистов сельского хозяйства, реконструкция здания общежития под жилой дом в городе Ужур, реконструкция стадиона «Локомотив» и парка «Железнодорожников» в городе Ужур. Общая площадь жилых домов, введенных в отчетном периоде за счет всех источников финансирования увеличится за три года на 543 кв.м., в расчете на 1 одного жителя площадь увеличится на 0,2 кв.м.

 При наличии отдельных показателей в табличной части прогноза СЭР аналогичные показатели в текстовой части отсутствуют. Так, например, в таблице указаны показатели увеличения жилых помещений, в текстовой части не указано количество семей, планируемых к обеспечению данным жильем. Не указаны нормативы площади на 1 жителя.

 В условиях реализации проектного принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества системы прогнозирования.

 Прогноз СЭР не в полном объеме связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития муниципального образования Ужурский район с 2017 года. В текстовой части частично отсутствуют ссылки как на реализуемые в 2017 году проекты (программы), так и на проекты, реализация которых запланирована в 2018 году. Не представлена оценка их влияния на развитие района в среднесрочной перспективе. В табличной части прогноза СЭР не учтены показатели, которые должны быть достигнуты в ближайшие годы в рамках реализации краевых и районных приоритетных проектов.

 Кроме того, в текстовой части представленного прогноза СЭР отсутствует раздел, содержащий количественную и качественную характеристику рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов, не отражены возможные меры, направленные на их снижение.

 Прогноз социально-экономического развития Ужурского района не содержит отдельных мер государственной экономической политики, имеющих первостепенное значение для обеспечения устойчивого развития Ужурского района (в числе которых структурные преобразования и развитие альтернативных видов деятельности, улучшение инвестиционного климата).

Вместе с тем, остаются актуальными проблемы в социальной сфере.

 Кроме того, в целом, прогноз СЭР на ближайшую трехлетнюю перспективу не сбалансирован по целям, задачам и показателям с основными стратегическими документами Ужурского района, разрабатываемыми в рамках планирования и прогнозирования (стратегия социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030 года), что не только создает трудности оценки эффективности и результативности таких документов, но и ставит под сомнение выбор показателей для включение в прогноз СЭР.

1. **Доходы проекта районного бюджета**

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах. При прогнозе доходов консолидированного бюджета учтены принятые и предполагаемые к принятию изменения, и дополнения в законодательство РФ о налогах и сборах, бюджетное законодательство, а также «Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов». Прогноз доходов районного бюджета составлен на основании параметров прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2018-2020 годы с учетом тенденции экономического развития района в первом полугодии 2018 года и оценки ожидаемых итогов за 2018 год. В 2018 году продолжатся мероприятия по наращиванию налогового потенциала и будут направлены на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета района, а также на социальную поддержку населения района.

Доходы районного бюджета на 2018 год прогнозируются в общей сумме 932179,5 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 146228,0тыс. рублей (что составляет 15,7% от общего объема доходов, в прогнозе бюджета на 2017 год - 13,01%), безвозмездные поступления –785951,5тыс. рублей (84,3% от общего объема доходов бюджета, в прогнозе бюджета на 2017 год - 86,99 %).

Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2019 год составляет 960616,0 тыс. руб. и на 2020 год – 926953,5 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2018 год (общая сумма налоговых и неналоговых доходов составила 146228,0 тыс.рублей) большую часть – 109047,0 тыс.руб. составляет налог на доходы физических лиц составляет 74,57% от общей суммы собственных доходов, (в прогнозе бюджета на 2017 - 69,94%); налог от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности прогнозируется в сумме 14369,0тыс. рублей, что составляет 9,83 % (на 2017 - 11,26%); налог на совокупный доход предусмотрен в размере 13525,0 тыс. рублей, соответственно 9,25% (2017 -10,54%); государственная пошлина, сборы - 4600,0 тыс. рублей, что составило 3,15% (2017 - 3,46%) от общей суммы собственных доходов районного бюджета; штрафы, санкции, возмещение ущерба -2000,0 тыс.руб. (1,37%); платежи при пользовании природными ресурсами – 1660,0 тыс. руб. (1,13%); налог на прибыль организаций -727,0 тыс.руб. - 0,50%; доходы от продажи материальных и нематериальных активов 300,0 тыс.руб. (0,20%).

Анализ и динамика доходной части районного бюджета отражена в приложении 1 к настоящему заключению.

1. **Расходы проекта районного бюджета**

 Расходы районного бюджета на 2017 год прогнозируются в общей сумме 1035857,7 тыс. рублей. Общий объем расходов районного бюджета на 2018 год запланирован в сумме 938723,9 тыс. руб., общий объем расходов районного бюджета на 2019 год составил 966387,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10000,0 тыс. рублей, на 2020 год запланировано 931814,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 19400,0 тыс. рублей.

 Анализ и динамика расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2015-2018 годы представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

 Проектом решения о бюджете расходы по разделу 0100 «**Общегосударственные расходы»** на 2018 год предусмотрены в общей сумме 62104,5 тыс. руб. – 6,61 % от общего объема расходов районного бюджета (2017 год - 59675,1 тыс. руб. - 5,76 %).

 Расходы по разделу 0200 «**Национальная оборона»** предусмотрены на 2018 год в общей сумме 1505,5 тыс.руб. – 0,16% от общего объема расходов районного бюджета (2017 год - 1367,4 тыс. руб. - 0,13 %).

 Расходы по разделу 0300 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2018 год предусмотрены в общей сумме 1760,1 тыс.руб. – 0,19% от общего объема расходов (2017 год - 4131,6 тыс. руб. - 0,40 %).

 Расходы по разделу 0400 **«Национальная экономика»** на 2018 год предусмотрены в общей сумме 13992,9 тыс.руб. - 1,49% от общего объема расходов (2017 год - 45392,6 тыс. руб. - 4,38 %).

 Расходы по разделу 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2018 год предусмотрены в общей сумме 114466,8 тыс.руб. – 12,19 % от общего объема расходов (2017 год - 116554,0 тыс. руб. -11,25 %).

 Расходы по разделу 0700 **«Образование»** на 2018 год предусмотрены в общей сумме 571641,9 тыс.руб. – 60,90% от общего объема расходов (2017 год - 590087,0 тыс. руб.- 56,97 %).

 Расходы по разделу 0800 **«Культура, кинематография»** на 2018 год предусмотрены в общей сумме 25310,2 тыс. руб. – 2,70 % от общего объема расходов (2017 год - 47929,8 тыс. руб.- 4,63 %).

 Расходы по разделу 1000 **«Социальная политика»** на 2018 год предусмотрены в общей сумме 83593,7 тыс.руб. – 8,90 % от общего объема расходов (2017год - 95894,6 тыс. руб.-9,26 %).

 Расходы по разделу 1100 **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены на 2018 год в общей сумме 9482,5 тыс.руб. – 1,01 % от общего объема расходов (2017 год - 10182,6 руб.-0,98 %).

 Расходы по разделу 1300 **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** предусмотрены на 2018 год в объеме 50,0 тыс.рублей - 0,01% от общего объема расходов (2017 год - 100,0 тыс.руб.-0,01%).

 Расходы по разделу 1400 **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предусмотрены НПА на 2018 год в общей сумме 54815,8 тыс.руб. – 5,84% от общего объема расходов (2017 год 64543,0 руб. - 6,23 %).

 В расходной части проекта бюджета на 2018 год проектируется резервный фонд в объеме 1500 тыс.рублей.

 Анализ расходов районного бюджета за период с 2015 по 2018 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении 3 к настоящему заключению.

 Объем публичных нормативных обязательств в 2018 году запланирован в объеме 720,0 тыс.руб., на 2019 - 2020 годы в сумме 800,0 тыс. рублей ежегодно.

 В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ проектом бюджета предусматривается финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления (содержание дома ветеранов), на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1000,0 тыс.руб. Данные расходы впоследствии могут привести к нарушению бюджетного законодательства.

1. **Муниципальные программы**

Постановлением администрации Ужурского района № 483 от 31.08.2016 (в редакции постановления от 26.10.2016 № 617) «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы предусматривается реализация 12 муниципальных программ (далее по тексту МП). Общая сумма расходов на реализацию программных мероприятий в 2018 году запланирована в сумме 903629,1 тыс.руб. что составляет 96,26% от общего объема расходов районного бюджета (2017 год 998146,1 тыс.руб.- 96,36%).

 Анализ планируемых расходов на реализацию муниципальных программ 2018 года в сравнении с данными утвержденных муниципальных программ представлен в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Объем средств на 2018 год (проект бюджета) | Объем средств 2018 год согласно программам | Отклонения  |
| Управление муниципальными финансами | 73462,8 | 73462,8 |  |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району  | 5913,6 | 5913,6 |  |
| Система социальной защиты населения Ужурского района | 29408,6 | 29808,6 | +400,0 |
| Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 591157,4 | 591107,4 | -50,0 |
| Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 8540,8 | 8540,8 |  |
| Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 300,0 | 300,0 |  |
| Молодежь Ужурского района в XXI веке | 5548,8 | 5548,8 |  |
| Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе | 9482,5 | 9482,5 |  |
| Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в муниципальном образовании Ужурский район | 34124,2 | 34124,2 |  |
| Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 280,0 | 280,0 |  |
| Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района  | 21401,0 | 21401,0 |  |
| Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района  | 124009,4 | 123717,5 | -291,9 |
| Всего | 903629,1 | 903687,2 |  |

Согласно приложению № 11 «Перечень муниципальных программ на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» к проекту решения «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы», на реализацию муниципальных программ на 2018 год предусмотрено 903629,1 тыс.руб., на 2019 год – 920707,1 тыс.руб., на 2020 год – 876665,8 тыс.руб.

Проектом бюджета наибольшие суммы денежных средств предусмотрены в трехлетнем периоде на реализацию следующих муниципальных программ: «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» - 1769823,4 тыс.руб., «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» - 355903,0 тыс.руб., «Управление муниципальными финансами» - 186651,6 тыс.рублей, «Эффективное управление муниципальным имуществом» - 119967,5 тыс.руб., «Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в муниципальном образовании Ужурский район» - 99855,4 тыс.рублей.

При проведении экспертизы муниципальных программ установлены нарушения при их составлении, которые должны быть устранены в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2018 год.

Следует отметить, что «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного Постановлением администрации Ужурского района 12.08.2013 №724 (в редакции постановления № 611 от 24.10.2016) не предусмотрен механизм возврата не использованных средств бюджета или использованных неправомерно. Также данным порядком не предусмотрена ответственность за неисполнение или не качественное исполнение программных мероприятий. (Данное замечание не устранено с 2014 года). Кроме того, данным постановлением не предусмотрены сроки предоставления проектов муниципальных программ для подготовки заключений в контрольно-счетную комиссию, в связи с чем финансово-экономическая экспертиза проведена несвоевременно. Необходимо внести в вышеуказанное постановление №724 соответствующие изменения согласно Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 N 374-п (ред. от 23.09.2016) «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

Основные нарушения, выявленные в результате финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ:

Содержание проектов МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 24.10.2016 № 611), например, в нарушение п.4.4. постановления № 724, в МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» в приложение № 1 к паспорту подпрограммы 1 и к паспорту подпрограммы 2 не указан источник информации, на основании которого рассчитаны показатели результативности. В нарушение п.3.5. постановления №724, к проекту постановления не приложена пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Содержание МП «Молодежь Ужурского района в XXI веке» не соответствует макету перечня МП, утвержденных постановлением администрации Ужурского района от 31.08.2016 № 483 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» (не соответствуют соисполнители программы). Также, в нарушение п.3.5. постановления №724, к проекту постановления не приложена пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

 Частично отсутствуют стратегические ориентиры на местном уровне для разработки муниципальных программ, например, для МП «Система социальной защиты населения». Анализ МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» на соответствие целям и задачам стратегии социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030г. выявил, что одна из задач стратегии, такая как «обеспечение безопасности населения от угроз национальных конфликтов», не нашла отражения в муниципальной программе.

В МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» не нашли отражения одни из важнейших приоритетов социально-экономического развития Ужурского района, таких как: развитие инфраструктуры придорожного сервиса на автомобильных дорогах района и развитие системы работы с отходами производства и потребления, способствующей улучшению экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Ужурского района. Также, соисполнители программы не соответствуют данным вышеуказанного постановления № 483. В нарушение п.3.5. постановления №724 к проекту постановления не приложена пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

МП «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» не учитывает всех основных направлений, определенных приоритетами социально-экономического развития Ужурского района, отраженными в проекте «Стратегии развития Ужурского района». В проекте «Стратегии развития Ужурского района» в данной сфере не предусмотрено такое направление, как прирост рабочих мест, тем не менее оно является целевым показателем муниципальной программы. Выявлено несоответствие наличия подпрограмм, так в постановлении №483 предусмотрена одна подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ужурского района», муниципальной программой подпрограммы не предусматриваются. В нарушение пп.3 п.4.2. постановления № 724 муниципальная программа не содержит описание одного из важных компонентов цели социально-экономического развития, а именно тенденции развития инвестиционной сферы. Делается акцент лишь на развитие малого и среднего предпринимательства. В нарушение пп.5 п.4.2. постановления №724 «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы», не содержит описание экономического эффекта, планируемого к получению в результате реализации мероприятий МП.

Отдельные показатели результативности программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности муниципальной программы, например: «объем привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы», «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку за период реализации программы».

Муниципальной программой «Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в Муниципальном образовании Ужурский район» также не соблюдены требования постановления № 724: в нарушение п.3 приложения 9 отсутствует описание организационных, экономических и правовых механизмов, необходимых для эффективной реализации подпрограммы. В нарушение п.3.5. отсутствует пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

В содержании МП «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» указаны некорректные возможные риски, в связи с прямым указанием на не качественное исполнение программных мероприятий исполнителем муниципальной программы. В паспортах подпрограмм неверно указан исполнитель.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе» и проекта «Стратегии развития Ужурского района» показал, что сельское хозяйство является основополагающим сектором развития экономики района. При этом цели достижения разняться, конечным результатом развития сельских территорий, согласно МП, является повышение уровня и качества жизни на селе. Приоритетным развитием агропродовольственного комплекса, согласно Проекта «Стратегия развития Ужурского района», является создание условий для решения задач импортозамещения, обеспечения продовольственной безопасности страны, что должно решаться наращиванием доли животноводства, а также расширением сектора переработки сельскохозяйственной продукции.

Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» не содержит перечень объектов недвижимого имущества, подлежащих приобретению в муниципальную собственность Ужурского района, предусмотренные для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, что является нарушением пп.7 п.4.2. постановления № 724. В нарушение п.3.5. постановления № 724 отсутствует пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. Данной программой, в нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса, предусмотрено финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления - содержание дома ветеранов.

1. **Дефицит районного бюджета, программа муниципальных**

**внутренних заимствований и муниципальный внутренний**

**долг на 2018 год**

Районный бюджет на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы сформирован с дефицитом на 2018 год в размере 6544,4 тыс.рублей, 2019- 5771,0 тыс.рублей, 2020 – 4861,0 тыс.рублей, что не превышает нормативно-допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом РФ (статья 92.1) и пунктом 2 статьи 32 положения о бюджетном процессе. Дефицит районного бюджета на 2018 год планируется покрыть кредитом кредитных организаций в размере 15294,4 тыс. рублей.

Главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета определено Финансовое управление администрации Ужурского района, и администрация Ужурского района (Приложение №3 к проекту решения).

Проектируемый верхний предел муниципального внутреннего долга Ужурского района по долговым обязательствам составляет:

- на 01.01.2019 - 15294,4 тыс. рублей,

- на 01.01.2020 - 5771,0 тыс.рублей,

- на 01.01.2021 - 4861,0 тыс.руб.

Проектируемый предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Ужурского района запланирован в следующих пределах:

- на 2018 год – 71754,4 тыс.руб.,

- на 2019 год – 71754,4 тыс.руб.,

- на 2020 год – 71754,4 тыс.руб.

 Фактически в 2018 году запланировано средств на обслуживание муниципального долга в размере 50,0 тыс.руб., на 2019 год – 50,0 тыс.руб., на 2020 год – 50,0 тыс.руб.

Планируемый предельный объем муниципального долга запланирован в следующих объемах:

- на 2018 год – 146228,0 тыс.руб.,

- на 2019 год – 151049,0 тыс.руб.,

- на 2020 год – 156359,0 тыс.руб.

Предоставление муниципальных гарантий на период с 2018 по 2020 годы запланировано в размере 0,0 тыс.руб. ежегодно на трехлетний период.

1. **Выводы**

Представленный проект решения «О бюджете Ужурского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы», содержит все основные нормативно- установленные характеристики районного бюджета:

 - общий объем доходов бюджета;

 - общий объем расхода бюджета;

 - дефицит районного бюджета и другие показатели.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексов РФ и Положением о бюджетном процессе по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга и др. соблюдены.

В проекте решения соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ в части установления общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрено наличие резервного фонда.

Приложения к проекту решения представлены в полном объеме.

В нарушение пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией не принят порядок разработки прогноза социально-экономического развития территории. Данное нарушение указано в ходе подготовки заключения на проект решения «О бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы», однако данное замечание оставлено без внимания, меры по разработке порядка не приняты.

Контрольно-счетная комиссия Ужурского района, рассмотрев проект решения «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы» считает, что проект бюджета может быть принят с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель КСК О.В. Сорх