**УТВЕРЖДАЮ:**

**Председатель контрольно-счетной**

**комиссии Ужурского района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.Ф. Лошманова**

**04.12.2015**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Ужурского районного Совета депутатов

«О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы»

Заключение на проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 19.09.2012 № 30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», пунктом 1 статьи 7 положения о бюджетном процессе, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» (далее по тексту Положение о бюджетном процессе).

Проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы» (далее – НПА, решение о бюджете) внесен в районный Совет депутатов главой района К.Н.Зарецким 11 ноября 2015 года (письмо от 11.11.2015 № 01-13/06-2501), что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60 Положения о бюджетном процессе, предусматривающих внесение проекта решения о районном бюджете не позднее 15 ноября. В соответствие со статьей 61 Положения о бюджетном процессе, председатель Ужурского районного Совета депутатов направил представленный проект решения о бюджете в контрольно-счетную комиссию Ужурского района для подготовки заключения.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения соответствуют перечню, предусмотренному статьей 59 Положения о бюджетном процессе:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития Ужурского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ужурского района за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития Ужурского района;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) консолидированного бюджета Ужурского района на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к проекту бюджета;

методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (пункт 3 статьи 184 и пункт 2 статьи 169) администрацией Ужурского района постановлением от 18.09.2013 №824 (ред. от 01.04.2014 №259) утверждено "Положение о порядке составления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период".

В нарушение пункта 4 приложения 1 к постановлению № 824 и пункта 3 статьи 55 Положения о бюджетном процессе, прогноз социально-экономического развития на 2015-2018 годы не одобрен администрацией Ужурского района. (Представлен протокол рабочей группы по разработке проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (группа является совещательным органом), на заседании которой одобрены основные направления налоговой и бюджетной политики, основные характеристики бюджета, предварительные итоги социально-экономического развития за первое полугодие 2015 года, ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2015 год и прогноз социально-экономического развития на 2016-2018 годы).

1. **Параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для составления проекта бюджета**

Согласно представленным «Основным направлениям бюджетной политики Ужурского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы», основные направления бюджетной политики сформированы с учетом положений послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 4 декабря 2014, указов Президента от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, а также основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации, Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2016-2018 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, для обеспечения устойчивости консолидированного бюджета района в сложных экономических условиях.

Бюджетная политика 2016-2018 годов предусматривает решение задач по повышению эффективности бюджетных расходов, реализацию задач, поставленных в указах Президента РФ в 2012 году, совершенствование межбюджетных отношений, повышение открытости и прозрачности бюджета района.

Основные направления налоговой политики Ужурского района   
на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов сформированы с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы.

При расчете объема доходов консолидированного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство, «Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017и 2018 годов».

Комплексная программа социально-экономического развития Ужурского района на период до 2020 года утверждена решением Ужурского районного Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 24-158р, с момента принятия ни одного раза не корректировалась, несмотря на изменение экономической обстановки, в том числе и на уровне района. Многие показатели Комплексной программы не соответствуют утверждаемым показателям прогноза социально-экономического развития, представляемым одновременно с проектом бюджета. Так программой было предусмотрено на период 2010-2015 годов решение следующих первоочередных задач:

жизнеобеспечение постоянного населения, благоустройство туристической зоны района, направленное на создание условий для лечебно-оздоровительного туризма, формирование условий для организации новых бизнес-структур муниципального образования Ужурский район. Также, при одновременном создании условий для качественного и количественного рывка в уровне социально-экономического развития, которые включают переход на интеграционные и кооперационные принципы управления, предусматривается значительное увеличение количества перерабатывающих производств, внедрение современных технологий, обновление производственного парка оборудования, повышение качества трудовых ресурсов.

Разделом 6 вышеуказанной программы, устанавливается контроль за её реализацией, предполагающий, в том числе и представление ежеквартальных отчетов в районный Совет депутатов и оперативный контроль со стороны администрации, однако, фактически за прошедший период отчеты в районный Совет не представлялись. Годовой отчет по итогам реализации представлен за 2013 год, по итогам 2014 года - отсутствует.

Администрацией района было принято решение о корректировке Комплексной программы, еще при формировании бюджета на 2014 год (постановление администрации Ужурского района от 02.10.2014 №832), однако на дату представления проекта бюджета на 2016 год, корректировка программы не проведена.

В нарушение пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией не принят [порядок](consultantplus://offline/ref=5AEEE6F45936276CFE40428F953393DA093D6E90FC929D146AC0BF27C9B0D95F6B2139913C00F7B0p8C3H) разработки прогноза социально-экономического развития территории (представленный прогноз разработан на основе федерального и краевого законодательства).

В качестве главной цели деятельности администрации района на предстоящий период также как и в предыдущие периоды рассматривается повышение уровня и качества жизни населения. В 2015-2018 годах планируется ввод в эксплуатацию двух 24-х квартирных жилых дома по ул.Назаровская в г.Ужуре, реконструкция здания общежития под жилой дом в г.Ужуре, реконструкция стадиона "Локомотив"; капитальный ремонт здания МБОУ "Ужурская СОШ №6", строительство модульных котельных, капитальный ремонт и строительство объектов ЖКХ.

В прогнозе социально-экономического развития территории, также как и в итогах за январь-июнь 2015 и ожидаемых итогах за 2015 год **не нашел своего отражения раздел здравоохранения**, хотя данная отрасль является весьма значимой для всего населения района.

Представленные «Предварительные итоги социально-экономического развития Ужурского района за январь-июнь 2015 года и ожидаемые итоги за 2015 год», частично дублируют данные прогноза на 2016-2018 годов (развитие малого предпринимательства, уровень жизни населения, перспективы социально-экономического развития района). Раздел с наименованием «Основные показатели социально-экономического развития Ужурского района в январе-июне 2015 года» фактически отражает и оценку ожидаемого исполнения по итогам 2015 года, т.е. наименование раздела не соответствует отраженным данным.

Показатели оценок по итогам 2015 года приведенные в предварительных итогах социально-экономического развития Ужурского района следующие:

- прогноз численности трудовых ресурсов, рассчитанный с учетом демографического фактора, а также тенденций в области формирования и использования трудовых ресурсов предполагает, что сохранится тенденция уменьшения трудовых ресурсов;

- численность безработных граждан по состоянию на 01.07.2015 года составляет – 392 человек, что на 46 человек меньше чем на 01.07.2014 года. Уровень зарегистрированной безработицы с начала года снизился на 0,4% и составил 2,2%. По оценке в 2015 году уровень регистрируемой безработицы достигнет уровня 2,7% от численности экономически активного населения и составит 480 человек, т.е. увеличится на 0,5% (88 человек), несмотря на это в текстовой части предварительных итогах говорится о позитивных результатах;

- прогнозируется увеличение среднесписочной численности работников малых предприятий, в том числе и за счет создания новых предприятий (до конца года согласно оценке их количество увечится на два). В среднесрочном периоде прогнозом предусматривается ежегодное увеличение количества организаций малого бизнеса (на 1-2 организации в год). В 2014 году среднесписочная численность работников малого бизнеса составила – 1018 человек, к концу прогнозного периода (2018 год) ожидается 1092 человека;

- среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника за январь-июнь 2015 года составила 24537,3 рубля (по Красноярскому краю 40412,2руб.), что составляет номинальное увеличение к аналогичному периоду 2014 года на 11,1%, а реальное - снижение на 2%;

-количество индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.07.2015 года составило – 538 человек. Ежегодно прогнозируется увеличение количества ИП. По итогам 2015 их количество должно увеличится на 13 человек;

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами всех видов деятельности за 6 месяцев 2015 году составил 3006,71 млн. рублей, что составило 143,57% по отношению к соответствующему периоду прошлого года.

- существует дефицит мест в дошкольные учреждения, на 01.01.2015 года очередность составила 755 человек. Разработаны планы по ликвидации очереди детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные организации до 01.01.2016 года и обеспечению 100% охвата детей от 3 до 7 лет дошкольным образованием.

Прогноз не содержит мер направленных на увеличение доходной части бюджета, в том числе и за счет эффективного управления имуществом.

Реализация Прогноза СЭР зависит от общего состояния экономики Российской Федерации, в связи с неопределенностью развития факторов геополитической обстановки, сохраняется неопределенность в развитии и темпов роста показателей социально-экономического развития Ужурского района.

Перспективы развития района на среднесрочную перспективу связаны, как и прежде в первую очередь с обеспечением участия муниципального образования Ужурский район в мероприятиях государственных программ, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджетов, грантовых программах направленных на улучшение уровня и качества жизни населения.

Прогноз социально-экономического развития Ужурского района слабо увязан с бюджетными проектировками и муниципальными программами.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества системы прогнозирования.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что бюджетное планирование в Ужурском районе не интегрировано в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития, задачи социально-экономической политики и итоги их реализации решаются и рассматриваются отдельно от бюджетной политики, что практически исключает возможность бюджетирования, ориентированного на результат.

Анализ разработанных и утвержденных муниципальных программ (с учетом внесенных изменений) показал, что в Прогнозе СЭР не нашли отражения целевые показатели предусмотренные в отдельных муниципальных программах:

отдельные целевые показатели муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» не соответствуют данным прогноза социально-экономического развития:

доля муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования по муниципальной программе показатель на 2015, 2016 – 0 %, по прогнозу – 2015 - 1 ед. (что составляет 5,88% , при количестве общеобразовательных учреждений 17);

доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций – по муниципальной программе: 2015 – не более 2%, 2016 – не более 1% - по прогнозу 0% (2015,2016 годы);

охват детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5–18 лет) по данным муниципальной программы 2015-38%, 2016-40%, по прогнозу 2015 – 81,36%, 2016 – 81,4%.

1. **Доходы проекта районного бюджета**

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах. При прогнозе доходов консолидированного бюджета учтены принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство РФ о налогах и сборах, бюджетное законодательство, а также "Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов". Прогноз доходов районного бюджета составлен на основании параметров прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2016-2018 годы с учетом тенденции экономического развития района в первом полугодии 2015 года и оценки ожидаемых итогов за 2015 год. В 2016 году продолжатся мероприятия по наращиванию налогового потенциала и будут направлены на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета района, а также на социальную поддержку населения района.

Доходы районного бюджета на 2016 год прогнозируются в общей сумме 781922,9 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 119905,0тыс. рублей (что составляет 15,3% от общего объема доходов, в прогнозе бюджета на 2015 год - 17,06%), безвозмездные поступления –662017,9тыс. рублей (84,7% от общего объема доходов бюджета, в прогнозе бюджета на 2015 год - 82,94 %).

Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2017 год составляет 754268,4 тыс. руб. и на 2017год – 748193,3 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2016 год (общая сумма налоговых и неналоговых доходов составила 119905,0 тыс.рублей) большую часть – 81272,0 тыс.руб. составляет налог на доходы физических лиц (67,78% от общей суммы собственных доходов, в прогнозе бюджета на 2015 - 63,51%); налог от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности прогнозируется 15290,0,0тыс. рублей, что составляет 12,75 % (в 2015 - 14,76%); налог на совокупный доход предусмотрен в размере 15177,0 тыс. рублей, соответственно 12,66% (2015 -11,59%); государственная пошлина, сборы - 5500 тыс. рублей, что составило 4,59% (2015 - 5,99%) от общей суммы собственных доходов районного бюджета; остальные налоговые и неналоговые доходы составляют менее 1,5 %: штрафы, санкции, возмещение ущерба -1750,0 тыс.руб. (1,46%), платежи при пользовании природными ресурсами – 350,0 тыс. руб. (0,29%), налог на прибыль организаций -300 тыс.руб. -0,25%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов 266,0 тыс.руб. (0,22%).

Анализ и динамика доходной части районного бюджета отражена в приложении 1 к настоящему заключению.

1. **Расходы проекта районного бюджета**

Расходы районного бюджета на 2016 год прогнозируются в общей сумме 790926,0 тыс. рублей. Общий объем расходов районного бюджета на 2017 год запланирован в сумме 760612,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 9100,0 тыс.руб.; на 2018 год в сумме 754875,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 18200,0 тыс.руб.

Анализ и динамика расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2011-2016 годы представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

В НПА расходы по разделу **0100 «Общегосударственные расходы»** на 2016 год предусмотрены в общей сумме 47350,8 тыс. руб. – 6,49 % от общего объема расходов районного бюджета (2015 год - 45386,7 тыс. руб. - 6,15 %).

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены НПА в общей сумме 1474,4 тыс.руб. – 0,19% от общего объема расходов районного бюджета (2015 год - 1336,2 тыс. руб. - 0,18 % ).

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены в общей сумме 1429,7 тыс.руб. – 0,18% от общего объема расходов (2015 год - 1029,7 тыс. руб. - 0,14 %).

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены в общей сумме 12385,4 тыс.руб.- 1,57% от общего объема расходов (2015 год - 11142,3 тыс. руб. - 1,51 %).

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в общей сумме 42786,6 тыс.руб. – 5,41% от общего объема расходов (2015 год - 43571,5 тыс. руб. -5,9 %).

Расходы по разделу **0700 «Образование»** предусмотрены в общей сумме 516171,3 тыс.руб. – 65,26% от общего объема расходов (2015 год - 476297,6 тыс. руб.- 64,58 %).

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** НПА предусмотрены в общей сумме 23970,6 тыс. руб. – 3,03% от общего объема расходов (2015 год. - 22879,0 тыс. руб.- 3,1 %).

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены в общей сумме 71067,2 тыс.руб. – 8,99 тыс.руб. от общего объема расходов, (2015год - 72216,6 тыс. руб.- 9,79%).

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены НПА в общей сумме 7788,5 тыс.руб. – 0,99 % от общего объема расходов (2015 год - 8138,1 тыс. руб.- 1,1 %).

Расходыпо разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** предусмотрены НПА в сумме 50,0 тыс.рублей (2015 -50,0 тыс.руб.).

Расходыпо разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предусмотрены НПА в общей сумме 62440,2 тыс.руб. – 7,89% от общего объема расходов (2015 год 55504,7 руб. - 7,53 %).

В расходной части проекта бюджета на 2016 год проектируется резервный фонд в размере 1300 тыс.рублей.

Анализ расходов районного бюджета за период с 2013 по 2016 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем публичных нормативных обязательств в 2016 году запланирован в объеме 950,0тыс.руб.

В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ проектом бюджета предусматривается финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления (содержание дома ветеранов).

1. **Муниципальные программы**

Нормативно-правовыми актами на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы предусматривается реализация 11 муниципальных программ (далее по тексту МП). Общая сумма расходов на реализацию программных мероприятий в 2016 году запланирована в сумме 753336,1 тыс.руб. что составляет 95,25% от общего объема расходов районного бюджета (2015 год 706668,1тыс.руб.- 95,81%)

Анализ планируемых расходов на реализацию программ 2016 года в сравнении с проектом на 2015 год и данными утвержденных муниципальных программ (финансирование на 2016 год), представлен в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Объем средств на 2016 год (проект бюджета на 2015 год) | Объем средств 2016 год (проект бюджета на 2016 год) | Объем средств согласно программам |
| Управление муниципальными финансами | 41 951,3 | 68742,8 | 55061,9 |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 52 977,7 | 55921,0 | 52862,6 |
| Система социальной защиты населения Ужурского района | 27 454,5 | 27894,5 | 27331,1 |
| Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 534 702,1 | 535392,1 | 486958,2 |
| Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 4 235,4 | 4230,7 | 4341 |
| Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 300,0 | 300,0 | 300,0 |
| Молодежь Ужурского района в XXI веке | 3 721,8 | 4609,6 | 3821,7 |
| Развитие физической культуры, спорта, туризма в Ужурском районе | 7 832,8 | 7788,5 | 7788,5 |
| Развитие культуры района | 31 148,7 | 31833,7 | 26187,4 |
| Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 300,0 | 300,0 | 300,0 |
| Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района и обеспечение градостроительной деятельности | 14 073,2 | 16323,2 | 20035,2 |
| Всего | 718 697,5 | 753336,1 | 549808,6 |

Согласно приложению № 11 "Перечень муниципальных программ на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы" к проекту решения "О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы", на реализацию муниципальных программ на 2017 год предусмотрено 718697,5 тыс.руб., на 2018 год – 707254,7 тыс.руб.

Наибольшие суммы денежных средств предусмотрены на 2016-2018годы в муниципальных программах: «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» - 1602295,3 тыс.руб. 1468950,1 тыс. рублей, (в том числе на 2016 – 535392,1тыс.руб.), «Управление муниципальными финансами» - 152645,4 тыс.рублей, (в том числе 2016 – 68742,8.руб.), «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» - 159376,4 тыс.рублей (в том числе 2016 – 55921,0тыс.руб.).

В 2015 году проведена экспертиза всех 11 муниципальных программ, по итогам которых выписаны заключения. Установлены многочисленные нарушения при их составлении, устранение нарушений должно быть исполнено не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2016 год.

Следует отметить, что "Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации", утвержденного Постановлением администрации Ужурского района 12.08.2013 №724 не предусмотрен механизм возврата не использованных средств бюджета или использованных неправомерно. Также данным порядком не предусмотрена ответственность за неисполнение или не качественное исполнение программных мероприятий. (Данное замечание не устранено с 2014 года).

В нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего **ежегодную оценку эффективности** реализации каждой из муниципальных программ, такая оценка администрацией не проведена и, следовательно, программы составляющие основу местного бюджета (их объем в 2016 году составляет 95.2 %), включаются в расходную часть бюджета без учета их эффективности.

«Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Ужурского района и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Ужурского района» утвержден постановлением администрации Ужурского района от 08.06.2015 №369.

1. **Дефицит районного бюджета, программа муниципальных**

**внутренних заимствований и муниципальный внутренний**

**долг на 2016 год**

Районный бюджет на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов сформирован с дефицитом на 2016 год в размере 9003,1тыс.рублей, 2017- 6344,2 тыс.рублей, 2018 – 6681,7 тыс.рублей, что не превышает нормативно допустимых, установленных Бюджетным кодексом РФ (статья 92.1) и пунктом 2 статьи 32 Решения о бюджетном процессе. Дефицит районного бюджета на 2016год планируется покрыть свободными остатками средств, которые сложатся по состоянию на 01.01.2016 и кредитом кредитных организаций в размере 7000,0 тыс. рублей.

Главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета определено Финансовое управление администрации Ужурского района и администрация Ужурского района (Приложение №3 к НПА).

Проектируемый предельный объем муниципального долга Ужурского района в 2016 году составляет  119905,0 тыс. рублей, в 2017 году 125331,5 тыс.рублей, в 2018 году – 125393,0 тыс.руб.

Проектируемый предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Ужурского района не должен превышать 56947,7 тыс.руб. в 2016 году, 52732,7 тыс.руб. в 2017 году, 52780,4 тыс.руб. в 2018 году.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам запланирован в сумме 0,0 тыс.руб. ежегодно.

Предоставление муниципальных гарантий на период с 2016 по 2018 годы не планируется.

1. **Выводы**

Представленный проект решения "О бюджете Ужурского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы", содержит все основные нормативно установленные характеристики районного бюджета:

- общий объем доходов бюджета;

- общий объем расхода бюджета;

- дефицит районного бюджета и другие показатели.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексов РФ и Положением о бюджетном процессе по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга и др. соблюдены.

В проекте решения соблюдены требования Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EEE90BBAB028D6D91A33DE8CC5514UAG) РФ в части установления общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрено наличие резервного фонда.

Приложения к проекту решения представлены в полном объеме.

В нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ по итогам 2014 года.

В нарушение пункта 4 приложения 1 к постановлению № 824 и пункта 3 статьи 55 Положения о бюджетном процессе, прогноз социально-экономического развития на 2015-2018 годы не одобрен администрацией Ужурского района.

В нарушение пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией не принят [порядок](consultantplus://offline/ref=5AEEE6F45936276CFE40428F953393DA093D6E90FC929D146AC0BF27C9B0D95F6B2139913C00F7B0p8C3H) разработки прогноза социально-экономического развития территории.

Контрольно-счетная комиссия Ужурского района, рассмотрев проект решения «О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» считает, что проект бюджета может быть принят с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель КСК

Ужурского района Т. Ф. Лошманова