**УТВЕРЖДАЮ:**

**Председатель контрольно-счетной**

**комиссии Ужурского района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.Ф.Лошманова**

**04.12.2013**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Ужурского районного Совета депутатов

«О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»

Заключение на проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), пунктом 2 статьи 3 решения Ужурского районного Совета депутатов от 19.09.2012 № 30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», пунктом 1 статьи 7 решения Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе».

Проект Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014-2015годов» (далее – НПА, решение о бюджете) внесен в районный Совет депутатов главой администрации Ужурского района Ю.П.Казанцевым 15 ноября 2013 года (письмо от 15.11.2013 № 01-13/10-2491), и таким образом, требования статьи 60 решения Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013г. № 41-285р «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Ужурском районе» (далее – Положение о бюджетном процессе), предусматривающем внесение проекта решения о районном бюджете не позднее 15 ноября, соблюдены. В соответствие со статьей 51 Положения о бюджетном процессе, председатель Ужурского районного Совета депутатов направил представленный проект решения о бюджете в контрольно-счетную комиссию Ужурского района для подготовки заключения.

Перечень документов, представленных одновременно с НПА, частично не соответствуют перечню, предусматриваемому Положением о бюджетном процессе:

- Положением о бюджетном процессе предусмотрено (ст.59) предоставление прогноза социально-экономического развития Ужурского района, а представлен «Прогноз макроэкономических показателей развития МО» и показатели мониторинга, сам прогноз и пояснительная записка к нему отсутствуют.

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса РФ, администрацией Ужурского района принято постановление администрации Ужурского района от 18.09.2013 № 824[[1]](#footnote-2) «О порядке составления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», сроки исполнения по отдельным мероприятиям в котором установлены, до вступления данного постановления в силу (с 20.09.2013г.- на следующий день после опубликования в специальном выпуске газеты «Сибирский хлебороб»):

-перечень муниципальных программ, подлежащих финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде – срок представления документов 1 сентября;

- индексы-дефляторы цен и тарифов на очередной финансовый год и плановый период – срок представления – 1 сентября;

- прогнозы поступлений доходов (по аренде за земельные участки, аренду имущества, продажу земельных участков и т.п.)- сроки представления 15 сентября.

Данный факт говорит о формальном подходе к разработке вышеуказанного нормативного документа.

В соответствии с Постановлением № 824, принято постановление администрации Ужурского района от 14.11.2013 № 1076 «О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы», в котором одобряются «основные направления налоговой и бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы, предварительные итоги социально-экономического развития за первое полугодие 2013 года, ожидаемое за 2013 год и прогноз развития территории на 2014-106 годы», также одобряются «основные характеристики проекта районного бюджета», но в нарушение пункта 4 Постановления №824 не одобрены и не представлены «Основные параметры прогноза социально-экономического развития Ужурского района на очередной финансовый год и плановый период».

1. **Параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для составления проекта бюджета**

Согласно представленным «Основным направлениям бюджетной политики Ужурского района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы», в основу бюджетной политики положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, а также основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации и Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Основными направлениями, представленной бюджетной политики предполагается:

- реализация федеральных направлений бюджетной политики, в том числе указов Президента РФ;

- переход на программный бюджет;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований района;

- повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

Бюджетная политика 2014-2016 годов предусматривает реализацию следующих решений, принятых на федеральном уровне:

- индексацию публичных нормативных обязательств в 2014 году на 5 процентов;

- выполнение первоочередных задач в социальной и экономической сферах, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, обеспечение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет).

- передача с муниципального на краевой уровень полномочий по дошкольному образованию;

- создание органами местного самоуправления муниципальных дорожных фондов;

- передача с краевого на местный уровень доходов от акцизов на нефтепродукты исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога по дифференцированным нормативам.

Основные направления налоговой политики Ужурского района   
на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформированы с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы. При расчете объема доходов консолидированного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, «Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2014-2016 годы.

Согласно статьи 172 БК РФ, составление проекта бюджета основывается по прогнозе социально-экономического развития территории, в соответствии со статьей 55 Решения о бюджетном процессе «Прогноз социально-экономического развития района одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта районного бюджета в представительный орган», но вышеуказанный документ в составе документов в проекту решения не представлен.

В нарушение статьи 55 Решения о бюджетном процессе отсутствует и пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития которая должна содержать обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. **Данное нарушение устанавливается третий год подряд, но меры по его устранению администрацией не приняты.**

Предварительные итоги социально-экономического развития Ужурского района за первое полугодие 2013 года, ожидаемые итоги за 2013 год и прогноз развития территории в 2014-2016 годах (далее итоги СЭР), представленный в составе документов, также как и в предыдущий год, по отдельным разделам не содержит итогов первого полугодия и ожидаемых итогов за 2013 год, что противоречит уже самому наименованию документа- «Растениеводство – данные 2011,2012, а за 2013 – «прогнозируется увеличение», «Животноводство» данные за 2013 год отсутствуют, «Инвестиции» данные за 2013 год отсутствуют и т.д. В документе приводятся данные за 2011, 2012 годы и плановые показатели на 2013 год. Даже по бюджету муниципального образования (раздел 10), приведены фактические данные за 2012 год, а за 2013 только плановые показатели, которые по отдельным показателям **не совпадают** с плановыми данными на 1 октября 2013:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Данные итогов СЗР, тыс.руб. | Данные отчета на 1.10.2013 тыс.руб. | Отклонение |
| Налог на доходы с физ.лиц | 215300,0 | 217476,6 | -2176,6 |
| Налоги на совокупный доход | 17086,86 | 16997,4 | 89,46 |
| Земельный налог | 12262,07 | 12569,9 | -307,8 |

Также следует отметить, что данные по численности населения на 01.01.2012 года, представленные в предварительных итогах социально-экономического развития Ужурского района за 6 месяцев 2012года (в составе документов к проекту бюджета на 2013 год), не соответствуют данным, в соответствии с которыми произведен расчет фонда финансовой поддержи поселений на 2014 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Численность населения по муниципальным образованиям на 01.01.2012 | Данные итогов СЗР за 2012 г., чел. | Данные формы расчета налогового потенциала, чел., | Отклонение, чел. |
| Крутоярский | 3276 | 3201 | 75 |
| Малоимышский | 1952 | 1888 | 64 |
| Озероучумский | 996 | 976 | 20 |
| Солгонский | 2466 | 2395 | 71 |

По общему количеству населения Ужурского района показатели совпадают.

По разделу «Демография» данные приведены за период с 2009 года, по «Рынку труда» с 2010 года, по разделу «Правонарушения» данные за 2012 год **,** в разделе «Культура» данные о количестве библиотек, имеющих доступ к интернету (10 штук) не соответствуют действительности (т. к. фактически имеют доступ три библиотеки города Ужура и одна библиотека поселения).

По разделу «Образование» - проблема охвата услугами дошкольного образования для детей в возрасте от 1 до семи лет уже должна быть решена **до 1 сентября 2013г,** также показатели данного раздела по планируемым показателям «обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями» прогнозируются к 2016 году в размере **32,8%,** что не соответствует целям, установленным в подпрограмме «Развитие дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района на 2014 – 2016 годы», согласно которым данный показатель к 2016 году должен составить **51,8%.**

Итогами СЭР по разделу «Сельское хозяйство», прогнозируется увеличение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства к 2016 году до **23730** рублей, это не соответствует целевому показателю муниципальной программы Ужурского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе» на 2014-2016 годы, согласно которому данный показатель к 2016 году планируется в размере **19000 р**уб., а согласно представленному показателю мониторинга данный показатель к 2016 году запланирован – по 1 варианту – 25583 руб,, по 2 варианту – 25724 руб.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в нарушение статьи 172 БК РФ проект бюджета Ужурского района не основан на прогнозе социально-экономического развития территории и итогах развития текущего года.

Отдельные данные, приведенные в таблицах макроэкономических показателей **не соответствуют фактическим данным**, так в приложении 23 «Оценка пропускной способности объектов социальной сферы с учетом износа основных данных» приведены данные по площадям и по балансовой стоимости, которые не соответствую данным реестра муниципальной собственности:

- в приложении отражено здание «МБОУ «Прилужская НОШ филиал МБОУ Златоруновской» - которого уже фактически не существует более 8 лет –«деревянное, 1958 года постройки, площадью 160 м2, балансовой стоимостью 409,38 тыс.рублей,»;

- МБОУ Приреченская СОЩ, основное здание – данные приложения – площадь – 4264 м2 , балансовая стоимость 973,39 тыс.рублей, по реестру муниципальной собственности – площадь 3210 м2 , балансовая стоимость 3283,7 тыс.рублей;

- по другим учреждениям данные по площадям и по балансовой стоимости также не соответствуют друг другу.

Тем самым нарушен принцип достоверности бюджета, установленной статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, который означает «надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

1. **Доходы проекта районного бюджета**

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах. Учтены принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство РФ о налогах и сборах и бюджетное законодательство. Расчёты осуществлялись на основании показателей отчётности о налоговой базе и структуре начислений по налогам, а также данных об исполнении бюджета в текущем году и оценки поступлений доходов за 2014 год, исходя из отчетных данных МРИ ФНС России №12 по Красноярскому краю.

Доходы районного бюджета на 2014 год прогнозируются в общей сумме 851232,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 248181,4 тыс. рублей (29,2% от общего объема доходов), безвозмездные поступления – 603050,6 тыс. рублей (70,8 %).

Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2015год в сумме 871321,0 тыс. руб. и на 2016год в сумме 872397,9 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2014 год большую часть – 208600 тыс. рублей, занимает налог на доходы физических лиц, он составляет 84%, налоги от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (16248 тыс. рублей) – 6,5%, налог на совокупный доход (15680 тыс. рублей) составляет 6,3%, государственная пошлина, сборы (2800 тыс. рублей) -1,1%, остальные налоговые и неналоговые доходы составляют менее 1%, налог на прибыль организаций (2500 тыс.руб.) – 1%.

Анализ и динамика доходов отражены в приложении 1 к настоящему заключению.

Несмотря на то, что администрацией принята подпрограмма «Регулирование земельных отношений», реализуемаяв рамках муниципальной программы«Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района на 2014-2016 годы», доходы на период с 2014 по 2016 год по «доходам от арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена» запланированы в одном и том же размере - по 5400,0 тыс.руб., что не соответствует одной из целей программы: *«Увеличение поступлений в бюджет от передачи в аренду и в собственность за плату земельных участков».* Следовательно, программные мероприятия не увязаны с доходной базой проекта бюджета.

Планируемые суммы доходов по отдельным видам не увязаны с макроэкономическими показателями, так налог на прибыль план на 2014 в НПА – 2500 тыс. руб., по макроэкономическим показателям на 2014 – 1300 тыс.рублей, единый сельскохозяйственный налог – проект бюджета сумма на 2014г. – 1199 тыс.руб., по макроэкономическим показателям – 800 тыс.рублей, единый налог на вмененный доход сумма по НПА на 2014 год - 14300 тыс.рублей, по макроэкономическим показателям – 12000 тыс.рублей.

1. **Расходы проекта районного бюджета**

Расходы районного бюджета на 2014 год прогнозируются в общей сумме 859932,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов районного бюджета на 2015 год запланирован в сумме 880342,9 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 8662,8 тыс.рублей, и на 2016 год в сумме 872397,9 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы 23236,8 тыс.рублей, что не превышает нормативно установленных значений.

Анализ и динамика расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в 2010-2014 годах представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

В НПА расходы по разделу **0100 «Общегосударственные расходы»** на 2014 год предусмотрены в общей сумме 48121,3 тыс. рублей (5,6 % от общего объема расходов районного бюджета).

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены НПА в общей сумме 1319,3 тыс. рублей (0,15 % от общего объема расходов районного бюджета.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены в общей сумме 1741 тыс. рублей (0,2 % от общего объема расходов).

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены в общей сумме 11343,4 тыс. рублей (1,3 % от общего объема расходов).

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в общей сумме 39023,8 тыс. рублей (4,5 % от общего объема расходов).

Расходы по разделу **0700 «Образование»** предусмотрены в общей сумме 453594,6 тыс. рублей (52,7 % от общего объема расходов).

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** НПА предусмотрены в общей сумме 26573,3 тыс. рублей (3,1 % от общего объема расходов).

Расходыпо разделу **0900 «Здравоохранение»** предусмотрены в общей сумме 60 тыс. рублей (0,007% от общего объема расходов).

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены в общей сумме 208707,7 тыс. рублей (27,3% от общего объема расходов)

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены НПА в общей сумме 9844,8 тыс. рублей (1,1 % от общего объема расходов).

Расходыпо разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** предусмотрены НПА в сумме 50,0 тыс.рублей.

Расходыпо разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предусмотрены НПА в общей сумме 57747,1. рублей (6,7 % от общего объема расходов).

В расходной части проекта бюджета проектируется резервный фонд в размере 1300 тыс.рублей ежегодно.

Анализ расходов районного бюджета за период с 2012 по 2014 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем публичных обязательств в 2014 году запланирован 139748,4 тыс. рублей, (на 2015 год в сумме 140531,1 тыс.рублей, на 2016 год – в сумме 119052,5 тыс. рублей).

Отдельные технические недоработки в проекте решения устранены в процессе доработки проекта бюджета:

- в пункте 24 проекта решения ошибочно дается ссылка на пункт 22 (в отношении бюджетных кредитов), фактически ссылка должна быть на пункт 23;

- условно утверждаемые расходы, отраженные в пункте 2 проекта решения:

на 2015 в сумме **8662,8** тыс.рублей, на 2016 год в сумме **23236,8** тыс.рублей,

не соответствуют данным отраженным в приложении 7 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на плановый период 2015-2016 годов, данным приложения 9 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ужурского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов районного бюджета на плановый период 2015-2016 годов», приложению 11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ужурского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов районного бюджета на плановый период 2015-2016 годов» на 2015 год – **8622,8** тыс.рублей, 2016 год – **22236,8** тыс.рублей;

- отдельные наименования и коды целевых статей, утвержденных приказом руководителем финансового управления администрации Ужурского района от 13.11.2013 № 59, и указанные в приложении к проекту бюджета (№ 8), не соответствуют друг другу:

- по строке 5 ошибочно указана целевая статья 8510021, а должна – 871002;

- по строке 12 – целевая статья 1028191,должна - 1020000 и т.д;

- отдельные наименования и коды источников финансирования дефицита районного бюджета не соответствуют приложению 6 к приказу Министерства финансов Рф от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

- «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» - 800 01 02 00 00 02 0000 710 , должно быть «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации»- 800 01 02 00 00 05 0000 710 и т.д.

1. **Долгосрочные целевые муниципальные программы**

В связи с переходом на программный бюджет, администрацией Ужурского района принято Постановление от 12.08.2013 № 724 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации». В нарушение пункта 3.6 постановления, все программы предполагаемые к реализации с 2014 года, приняты **с нарушением установленных сроков с 28 по 30** октября, вместо 15 октября.

Так программы «Управление муниципальными финансами» на 2014-2016 годы, «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района на 2014 – 2016 годы» утверждены 28 октября;

- «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» на 2014 – 2016 годы, «Развитие культуры района» на 2014-2016 годы, «Развитие физической культуры, спорта, туризма в Ужурском районе на 2014 - 2016 годы» – 29 октября,

- «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району на 2014-2016 годы». «Эффективное управление муниципальным

имуществом Ужурского района на 2014-2016 годы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе» на 2014-2016 годы, «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества на 2014-2016 годы» - 30 октября.

Изменения в Постановление администрации от 12.08.2013 № 724 « Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации», по сроку утверждения Программ «не позднее 1 ноября» внесены несвоевременно (Постановлением от 30.10.2013 № 1030», которое вступило в силу с 1 ноября.

Нормативно-правовыми актами на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы предусматривается реализация 11 муниципальных программ (далее по тексту МП). Общая сумма расходов на реализацию программных мероприятий в 2014 году составляет 826434,6тыс.руб., что составляет 96,1% от общего объема расходов районного бюджета (согласно проекта решения общий объем расходов районного бюджета составляет 859932,6 тыс.руб.):

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | **Сумма** |
| Управление муниципальными финансами | 65 973,0 |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 51 828,4 |
| Система социальной защиты населения Ужурского района | 163 865,2 |
| Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 487 949,3 |
| Развитие сельского хозяйства и Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 4 101,8 |
| Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 300,0 |
| Молодежь Ужурского района в XXI веке | 5 334,8 |
| Развитие физической культуры, спорта, туризма в Ужурском районе | 10 416,8 |
| Развитие культуры района | 32 635,3 |
| Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 440,0 |
| Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района | 3 590,0 |
| Всего | 826 434,6 |

Согласно приложению № 13 к проекту решения "О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы", на реализацию муниципальных программ в 2015 году предусмотрены средства в сумме 846549,9 тыс.руб., на 2016 год - 838118,9 тыс.руб. В указанном приложении № 13 к проекту решения допущена арифметическая ошибка:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | **2015 год** | **2016 год** |
| Предусмотрены ассигнования, согласно приложению № 13 к проекту решения "О бюджете" | | 846549,9 | 838118,9 |
| Следует указать, согласно представленным муниципальным программам | | 837927,1 | 815882,1 |
| Отклонения | | 8622,8 | 22236,8 |
|  |

Следует отметить, что "Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации", утвержденного Постановлением администрации Ужурского района 12.08.2013 №724 не предусмотрен механизм возврата не использованных средств бюджета или использованных неправомерно. Также данным порядком не предусмотрена ответственность за неисполнение или не качественное исполнение программных мероприятий. Результатом отсутствия вышеуказанной ответственности, как правило, является более низкий уровень исполнения программных мероприятий.

В ходе анализа муниципальных программ (далее по тексту МП) на 2014-2016 годы, установлены технические ошибки и несоответствия:

- приложение № 4 к МП "Управление муниципальными финансами" имеет ошибочное название муниципальной программы "Управление муниципальным долгом", следует "Управление муниципальными финансами".

- приложения, указанные в паспортах МП, не соответствуют фактическим приложениям муниципальных программ:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Предусмотрено паспортом программы** | **Фактически прилагается к МП** |
| Управление муниципальными финансами | Приложение 3 "Распределение планируе­мых расходов по отдельным мероприя­тиям" (п. 6 программы). | При­ложение №1 к МП "Распределение плани­руе­мых расходов по отдель­ным мероприя­тиям" |
|  | Приложение 4 "Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов"(п.7 про­граммы). | Приложение №2 к МП "Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расхо­дов" |
|  | Приложения 5,6,7 "Подпрограммы" (п.4 программы) | Приложение №3 подпро­грамма «Создание условий для эффективного и ответ­ственного управления му­ниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ужурского района» на 2014-2016 годы;  Приложение №4 подпро­грамма «Управление му­ниципальным долгом Ужурского района» на 2014 – 2016 годы;  Приложение №5 подпро­грамма «Обеспечение реализации муниципаль­ной программы и прочие мероприятия» на 2014-2016 годы |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | Приложение №3 подпрограмма "Модернизация, реконструкция и кап.ремонт объектов инфраструктуры" | Приложение №1 подпро­грамма "Модернизация, реконструкция и кап.ремонт объектов ин­фраструктуры" |
|  | Приложение №4 подпрограмма "Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий Уж.района" | Приложение №2 подпро­грамма "Поддержка муни­ципальных проектов и мероприятий по благоуст­ройству территорий Уж.района" |
|  | Приложение №5 подпрограмма "Развитие транспортной системы Ужурского района" | Приложение №3 подпро­грамма "Развитие транс­портной системы Ужур­ского района" |
|  | Приложение №6 подпрограмма "Защита населения и территории Ужурского района от ЧС природного и техногенного характера" | Приложение №4 подпро­грамма "Защита населения и территории Ужурского района от ЧС природного и техногенного характера" |
| Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | Приложение №5 подпрограмма "Развитие дошкольного образования" | Приложение 6 к МП подпрограмма 1 «Развитие дошкольного образования» |
|  | Приложение №6 подпрограмма 2 «Развитие общего образования» | Приложение 7 к МП подпрограмма 2 «Развитие общего образования» |
|  | Приложение №7 подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования детей» | Приложение 8 к МП подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования детей» |
|  | Приложение №8 подпрограмма 4 «Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период" | Приложение 9 к МП подпрограмма 4 «Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период" |
|  | Приложение №9 подпрограмма 5 «Обеспечение реализации МП и прочие мероприятия в области образования» | Приложение 10 к МП подпрограмма 5 «Обеспечение реализации МП и прочие мероприятия в области образования» |

В пункте 1.1 приложения №1 "Цели, целевые показатели, задачи, показатели результативности" к паспорту МП "Управление муниципальными финансами", в графе "цели, задачи, показатели" некорректно указан показатель: "минимальный размер бюджетной обеспеченности муниципальных образований после выравнивания", не позволяющий определить конкретику достигнутых результатов, то есть не указано в чем заключается задача данного показателя: только достижение минимального размера бюджетной обеспеченности или же обеспеченность не менее минимального.

В пункте 3.1 вышеуказанного приложения указано, что доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках реализации муниципальных программ Ужурского района в 2014 году составляет не менее 80%. Согласно проекту решения "О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы" объем расходов районного бюджета составляет 859932,6 тыс.руб., на реализацию программных мероприятий на 2014 год запланировано 826434,6тыс.руб., что составляет 96,1% от общей суммы расходов. Следовательно, показатель доли расходов, указанный в приложении занижен.

В паспорте МП "Система социальной защиты населения Ужурского района на 2014-2016 годы" не указаны этапы реализации программы, что является нарушением п. 4.2 вышеуказанного "Порядка принятия решений о разработке МП Ужурского района, их формирования и реализации" (далее по тексту "Порядок"). В п.6 данной МП ошибочно указан ***краевой*** бюджет, следует указать средства районного бюджета (Приложение №1 к МП).

В паспорте МП "Молодежь Ужурского района в 21 веке на 2014-2016 годы" информация о ресурсном обеспечении программы содержит не полную информацию: указаны не все источники финансирования и соответствующие суммы.

В паспорте МП "Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества на 2014-2016 годы" отсутствует информация о ресурсном обеспечении программы (общая сумма 1360,0 тыс.руб.).

В нарушение требований "Порядка", подпрограммы муниципальной программы "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района на 2014-2016 годы" не содержат отдельно оформленных приложений в соответствии с макетом "Порядка", а именно: "перечень целевых индикаторов подпрограммы", "перечень мероприятий подпрограммы с указанием объема средств на их реализацию и ожидаемых результатов". Целевые индикаторы, вышеуказанной программы в приложении 1 по показателю «Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет» на период с 2013 по 2016 год приведены с числовым значением *«не более»,* а в приложении 2 – на долгосрочный период – «*не менее*».

Согласно п.4.3. "Порядка" целевые показатели и показатели результативности программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы, а также: отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация программы; иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по официально утвержденным методикам и (или) определяемое на основе данных государственного статистического наблюдения; непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации программ. Однако, в некоторых представленных программах целевые показатели указаны без вышеперечисленных критериев:

- в приложение № 1к паспорту МП "Развитие культуры района на 2014-2016 годы" указан некорректно целевой показатель 1: удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры (на 2014 год - 446,98%). Целевой показатель 3 подпрограммы 1 "Сохранение культурного наследия": численность работников в учреждении музейного типа в 2014 году составляет 5 человек, данный показатель не является показателем результативности программы, характеризующим ход ее реализации. Целевой показатель 1 подпрограммы 3 "Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия": доля детей привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей" в 2014 году составляет 32,5 %, данный показатель не измерим, так как не указано общее число каких детей следует учитывать при расчете данного показателя. Целевой показатель 2 подпрограммы 3 "Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия": число детей участников оздоровительной компании в 2014 году составляет 3 человека; данный показатель не измерим, так как не конкретизирована оздоровительная компания. Целевой показатель 4 подпрограммы 3 "Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия": своевременность утверждения муниципальных заданий подведомственных главному распорядителю учреждениям на текущий финансовый не является целевым показателем, так как своевременность утверждения муниципальных заданий является полномочием главного распорядителя бюджетных средств в рамках действующего законодательства и не может влиять на результативность исполнения программы.

В целом, по сравнению с формированием и утверждением долгосрочных целевых программ, принимавшихся в предыдущие периоды, отмечается тенденция улучшения качества составления муниципальных программ. Муниципальные программы составлены более детально.

1. **Дефицит районного бюджета, программа муниципальных**

**внутренних заимствований и муниципальный внутренний**

**долг на 2014 год**

Районный бюджет на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов сформирован с дефицитом в размере 8700,6тыс.рублей, что не превышает нормативно допустимых, установленных Бюджетным кодексом РФ и пунктом 2 статьи 32 Решения о бюджетном процессе, основными источниками финансирования дефицита являются кредиты.

Главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета определено Финансовое управление администрации Ужурского района (Приложением 1 к НПА).

Проектируемый объем внутреннего долга Ужурского района (верхний предел) на 1 января 2015 года составляет  3000,0 тыс. рублей;

-на 1января 2016 года 9021,9 тыс.рублей;

- на 1 января 2017 года 9021,9 тыс.рублей.

В нарушение пункта 3 Решения о бюджетном процессе не указан верхний предел по муниципальным гарантиям – 0 руб.

Структура внутреннего долга по видам обязательств представляет собой кредиты, кредитных организаций.

Проектируемый предельный объем муниципального долга в 2014 году в сумме 60773,0 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 64966,8 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 69532,0 тыс. рублей, что не превышает предельного значения, установленного статей 107 БК РФ.

Пунктом 29 проекта решения администрация Ужурского района вправе осуществлять муниципальные внутренние заимствования в соответствии с «Программой муниципальных внутренних заимствований администрации Ужурского района на 2014 год и на 2015-2016 годы» согласно приложению 26 к законопроекту.

При этом данные Приложения 26 не соответствуют данным Приложения 1:

- программой внутренних заимствований на 2015 год не предусматривается погашение кредита, планируемого к получению в 2014 году в размере 3000,0 тыс.руб.;

- в Приложении 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», предусматривается погашение вышеуказанного кредита.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не должен превышать:

в 2014 году – 52116,4 тыс.руб.;

в 2015 году – 53029,9 тыс. руб.;

в 2016 году – 55040,4 тыс.рублей, что не превышают предельного значения, установленного статей 111БК РФ.

Структура внутреннего долга по видам обязательств на 1 января 2014 года представляет собой кредиты, кредитных организаций.

Приложением 1 к решению источником финансирования в 2015 году, предполагается получение кредита от кредитных организаций в сумме 9021,9 тыс.рублей, гашение которого не планируется в 2016 году, что приведет к росту расходов на обслуживание данного долга, однако сумма на обслуживание долговых обязательств запланирована на все три года в одной и той же сумме (по 50,0 тыс. руб. ежегодно).

Предоставление муниципальных гарантий от имени муниципального образования в НПА не предполагается.

1. **Выводы**

Представленный проект решения «О бюджете Ужурского района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, содержит все основные нормативно установленные характеристики районного бюджета:

- общий объем доходов бюджета;

- общий объем расхода бюджета;

- дефицит районного бюджета и другие показатели.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексов РФ и Решением о бюджетном процессе по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга и др. соблюдены.

В проекте решения соблюдены требования Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EEE90BBAB028D6D91A33DE8CC5514UAG) РФ в части установления общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрено наличие резервного фонда.

Приложения к проекту решения представлены в полном объеме.

Формирование бюджета Ужурского района в программном формате позволит установить прямую связь между результатами реализации муниципальных программ и финансовыми затратами.

Контрольно-счетная комиссия Ужурского района, рассмотрев проект решения «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» считает, что проект бюджета может быть принят с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении:

- устранить выявленные нарушения и представить недостающие документы в том числе пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития.

-внести изменения в муниципальные программы с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель КСК

Ужурского района Т. Ф. Лошманова

1. Далее Постановление № 824 [↑](#footnote-ref-2)