УТВЕРЖДАЮ

 Председатель

 КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

29.04.2022

**Заключение**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год**

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2021 год (исходящий номер 01-11/06-1926 от 31.03.2022), а также проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2021 год» (исходящий номер 01-11/06-1866 от 29.03.2022) представлен в контрольно-счетную комиссию Ужурского района администрацией Ужурского района в соответствии с установленными сроками согласно п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ (не позднее 1 апреля) и ст.90 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р (далее по тексту – «Положение о бюджетном процессе», решение №41-285р).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год проведена в соответствии с п.1.1.2. плана работы КСК Ужурского района на 2022 год, на основании пп.3 п.1 ст.3 «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 № 19-113р (далее по тексту – Положение о КСК, решение 19-113р). Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией на основании внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), в соответствии с требованиями п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.90 «Положения о бюджетном процессе».

**Общая характеристика исполнения решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 08.12.2020 № 5-22р «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов»:**

Решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 08.12.2020 № 5-22р (далее – решение о бюджете) принят бюджет на трехлетний период – на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы. Районный бюджет на 2021 год утвержден решением о бюджете по доходам в сумме 1371140,3 тыс. рублей; по расходам в сумме 1365140,3 тыс. рублей, с профицитом в размере 6000,0 тыс. рублей.

В течение 2021 года основные параметры районного бюджета подвергались корректировке 6 раз. В результате всех нормативных изменений, внесенных в решение о бюджете, доходы увеличены на 13,98% или на 191637,2 тыс. руб. от первоначально-утвержденных параметров (уточненный план доходов составил 1562777,5 тыс.руб.), в том числе увеличены плановые показатели налоговых и неналоговых доходов по сравнению с первоначально-утвержденными параметрами на 18556,0 тыс. руб.

В том числе увеличены плановые показатели по отношению к первоначально-утвержденным параметрам бюджета по следующим налогам:

- налог на совокупный доход на 6792,9 тыс.руб.,

- налог на доходы физических лиц на 6240,0 тыс.руб.,

- платежи при пользовании природными ресурсами на 2040,0 тыс.руб.

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 1375,0 тыс.руб.;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 1103,0 тыс.руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 900,1 тыс.руб;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба на 100,0 тыс.руб.;

- государственная пошлина на 5,0 тыс.руб.

Плановые показатели безвозмездных поступлений увеличились на 173081,2 тыс.руб. или на 14,66% по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете.

Нормативно - утвержденные плановые расходы бюджета, по сравнению с первоначально-утвержденными ассигнованиями увеличились на 271274,8тыс. руб. (19,87%), и составили 1636415,1 тыс. рублей, что соответствует ассигнованиям, отраженным в сводной бюджетной росписи районного бюджета на 2021 год (согласно бюджетной росписи расходы бюджета запланированы в объеме 1636415137руб.05коп.).

Доходы районного бюджета в 2021 году исполнены в сумме 1546246,7 тыс.руб. (или 98,9%), что на 16530,8 тыс. руб. меньше нормативно-установленного показателя (1562777,5 тыс. руб.). Исполнение по расходам составило 96,3% от нормативно-установленного показателя (при плане 1636415,1 тыс.руб. исполнено 1576145,6 тыс. руб.). Районный бюджет за 2021 год исполнен с дефицитом в размере 29898,9 тыс. руб., что на 23898,9 тыс. руб. превышает размер профицита, установленного решением о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции (профицит утвержден в сумме 6000,0 тыс.руб.) и меньше на 43738,7 тыс.руб. дефицита, утвержденного с учетом внесенных изменений и дополнений (дефицит бюджета с учетом изменений запланирован в объеме 73637,6 тыс. руб.).

Оценивая итоги исполнения районного бюджета за 2021 год по отношению к уточненным бюджетным назначениям следует, что доходы районного бюджета исполнены на 98,9%. Расходная часть районного бюджета по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, исполнена на 96,3%.

Анализ исполнения основных параметров бюджета за период 2019-2021 годы, представлен в нижеследующей таблице:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2019 год (факт) | 2020 год (факт) | 2021 год (план первоначальный)  | 2021 год (план согласно проекта решения) | 2021 год (факт) | Исполнено к годовым назначениям % |
| Все доходы | 1245921,4 | 1412974,9 | 1371140,3 | 1562777,5 | 1546246,7 | 98,9 |
| Налоговые доходы  | 143497,4 | 162844,4 | 170532,0 | 183569,9 | 187853,1 | 102,3 |
| Неналоговые доходы | 25009,8 | 22161,4 | 19753,0 | 25271,1 | 25549,6 | 101,1 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 168507,2 | 185005,8 | 190285,0 | 208 841,0 | 213 402,7 | 102,2 |
| Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов % | 13,5 | 13,1 | 13,9 | 13,4 | 13,8 | Х |
| Безвозмездные поступления | 1075652,8 | 1227491,1 | 1180855,3 | 1354632,7 | 1333621,0 | 98,4 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 2907,2 | 6189,1 | 0 | 15 492,6 | 15 492,6 | 100 |
| Возврат остатков субвенций и субсидий прошлых лет | -2026,5 | -5711,1 | 0 | -16 188,8 | -16 269,6 | 109,5 |
| Итого безвозмездные поступления | 1076533,5 | 1227969,1 | 1180855,3 | 1 353 936,5 | 1 332 844,0 | 98,4 |
| Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов % | 86,4 | 86,9 | 86,1 | 86,6 | 86,2 | Х |
| ВСЕГО РАСХОДЫ | 1224039,0 | 1344725,9 | 1365140,3 | 1636415,1 | 1576145,6 | 96,3 |
| -ДЕФИЦИТ (+профицит) | +21882,4 | +68249,0 | +6000,0 | -73637,6 | -29898,9 | Х |
| ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА | -21882,4 | -68249,0 | -6000,0 | 73637,6 | 29898,9 | Х |

При исполнении районного бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ к соотношению и предельной величине основных параметров районного бюджета, размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Доходы районного бюджета:

 Исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2021 год составило 213402,7 тыс.руб. при плане 208841,0 тыс.руб., или 102,2 % к плану.

Основными поступлениями, сформировавшими налоговые доходы в 2021 году, как и в предыдущий год, является налог на доходы физических лиц, поступивший в сумме 149479,1 тыс.руб. или 101,5% по отношению к плановым назначениям (в уточненной редакции решения о бюджете), в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов подоходный налог составляет 70%. Также, одним из основных поступлений собственных доходов в 2021 году является налог на совокупный доход, поступивший в сумме 28677,1 тыс.руб. или 106,3% к уточненным плановым назначениям, доля в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов составила 13,4%. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2021 году также являются одним из основных поступлений собственных доходов, так поступление данного налога составило 16455,3 тыс.руб. или 101,8% к плановым назначениям (с учетом внесенных изменений). При этом доля в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов составила 7,7%.

Безвозмездные поступления районного бюджета в 2021 году составили 98,4% к плановым показателям (с учетом внесенных изменений и дополнений). При плане 1353936,5 тыс.руб. поступило 1332844,0 тыс.руб., что в общем объеме поступившей доходной части бюджета составило 86,2%, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 265780,6 тыс. рублей при плане 265780,6 тыс.руб. (или 100%). Доля в общем объеме поступивших доходов – 17,2%; доля в объеме безвозмездных поступлений составила 19,9%).

- дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили также в полном объеме по отношению к плановым назначениям: поступило 121039,5 тыс. рублей, план - 121039,5 тыс.руб. Доля в общем объеме поступивших доходов составила 7,8%, в объеме безвозмездных поступлений – 9,1%.

- сумма поступивших прочих дотаций составила 94556,6 тыс.руб, при плане 94556,6 тыс. руб. (или 100% к плановым назначениям с учетом изменений). При этом доля в общем объеме доходов районного бюджета составила 6,1%, в объеме безвозмездных поступлений – 7,1%.

- поступление субвенций в районный бюджет в 2021 году составило 587127,1 тыс. руб. (или 99,3%) от плановых назначений (с учетом внесенных изменений и дополнений – 590978,4 тыс.руб.). Доля в общем объеме доходов районного бюджета составила 38%, в объеме поступивших безвозмездных поступлений - 44%.

- общая сумма субсидий бюджетам бюджетной системы (межбюджетные субсидии), поступившая в районный бюджет в 2021 году составила 226921,7тыс. рублей или 93,1% от плановых назначений с учетом внесенных изменений (план 243702,6 тыс.руб.). Доля поступивших субсидий в доходной части районного бюджета составляет 14,7%, доля поступивших субсидий в объеме безвозмездных поступлений составила 17%.

**Расходы районного бюджета:**

Решением о районном бюджете в первоначальной редакции расходы утверждены в сумме 1365140,3 тыс. руб. В редакции решения о районном бюджете от 07.12.2021 № 17-101р расходы бюджета увеличены на 235901,7 тыс. руб., или на 17,28%, и утверждены в сумме 1601042,0 тыс. руб. Предлагаемым проектом решения плановые расходы с учетом корректировок составляют 1636415,1 тыс. руб. Плановые расходы по уточненной сводной росписи на конец года утверждены в сумме 1636415,1 тыс. рублей.

Р***асходы районного бюджета в разрезе разделов за 2021 год*** представлены в нижеследующей таблице:

 ***тыс. руб.***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджетной классификации | Утверждено решением о бюджете на 2021 год (08.12.2020 № 5-22р) | Бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений на 2021 год | Исполнено за 2021 год | Процент исполнения, %(гр4/гр3\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 94235,0 | 104037,1 | 98905,0 | 95,1 |
| Национальная оборона  | 1679,0 | 1833,7 | 1833,7 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4440,3 | 6134,0 | 5430,9 | 88,5 |
| Национальная экономика | 44983,9 | 51515,9 | 51110,3 | 99,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 179819,6 | 292407,0 | 248882,6 | 85,1 |
| Охрана окружающей среды | 2269,7 | 16888,9 | 16573,3 | 98,1 |
| Образование | 791117,0 | 888139,7 | 883409,6 | 99,5 |
| Культура и кинематография | 76143,2 | 91209,6 | 91063,5 | 99,8 |
| Социальная политика | 85216,3 | 78501,0 | 74273,6 | 94,6 |
| Физическая культура и спорт | 20045,1 | 26644,7 | 26540,0 | 99,6 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 50,0 | 50,0 | 5,8 | 11,6 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО общего характера | 65141,2 | 79053,5 | 78117,3 | 98,8 |
| Итого расходов | 1365140,3 | 1636415,1 | 1576145,6 | 96,3 |

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают следующие разделы:

- «Образование» - 56,05% от общего объема исполненных назначений за 2021 год;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,79 % от объема исполненных годовых назначений за 2021 год;

- «Общегосударственные вопросы» - 6,28 % от общего объема исполненных назначений за 2021 год;

- «Культура и кинематография» - 5,78 % от общего объема исполненных назначений за 2021 год;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» -4,96% от объема исполненных годовых назначений за 2021 год;

- «Социальная политика» - 4,71% от объема исполненных годовых назначений за 2021 год.

Бюджетные назначения по всем разделам классификации расходов бюджета исполнены в пределах от 85,1 % до 100%.

Общая сумма неисполнения к уточненным плановым показателям составила 60269,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «жилищно-коммунальное хозяйство» - 43524,4 тыс. руб.;

- «общегосударственные вопросы» - 5132,1 тыс. руб.;

- «образование» - 4730,1 тыс. руб.;

- «социальная политика» - 4227,4 тыс. руб.;

- «межбюджетные трансферты» - 936,2 тыс. руб.

- «национальная безопасность» - 703,1 тыс. руб.,

- «национальная экономика» - 405,6 тыс. руб.;

- «охрана окружающей среды» - 315,6 тыс. руб.;

- «культура, кинематография» - 146,1 тыс. руб.;

- «физическая культура и спорт» - 104,7 тыс. руб.;

- «обслуживание муниципального долга» - 44,2 тыс. руб.

По итогам исполнения районного бюджета, межбюджетные трансферты бюджетам поселений представлены в сумме 319426,5 тыс. рублей, что составляет 20,27 % от общего объема расходов районного бюджета, в том числе:

-на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений 43431,1 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета – 11570,9 тыс. руб., за счет средств районного бюджета 31860,2 тыс. руб.);

-на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 31937,3 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам поселений 1983,1 тыс. рублей;

-за счет резервного фонда администрации района 1183,9 тыс. рублей;

-иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений 240741,1 тыс. рублей;

-также в 2021 году в рамках проведения конкурсов «Благоустройство сельских территорий» и «На лучшую работу депутатов сельского поселения» сельским территориям направлены бюджетные средства в сумме 150,0 тыс. руб.

В 2021 году на территории Ужурского района реализовано 11 муниципальных программ.

Общий объем средств, первоначально запланированных на реализацию муниципальных программ в 2021 году составил 1301397,4 тыс. рублей. Согласно решению о внесении изменений в бюджет (от 07.12.2021 №17-101р) объем ассигнований на реализацию муниципальных программ утвержден на 2021 год в сумме 1530404,4 тыс. руб. Согласно уточненной бюджетной росписи ассигнования по муниципальным программам на 2021 год запланированы в объеме 1565783,3 тыс. руб., исполнение составило 1509012,1 тыс. руб. или 96,37% от плановых показателей уточненной бюджетной росписи. Доля расходов по муниципальным программам в общем объеме расходов районного бюджета составило 95,74%.

 Анализ расходов по муниципальным программам представлен в нижеследующей таблице:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП |  | Сумма финансирования на 2021 год (тыс. руб.) |  |
| Первоначальная от 08.12.2020 № 5-22р | решение от 07.12.2021 № 17-101р | Согласно уточненной бюджетной росписи | исполнено | % исполнения (от уточненной росписи) |
| 1 | Управление муниципальными финансами | 88398,8 | 122835,7 | 122835,4 | 121511,7 | 98,9 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 10900,5 | 12758,8 | 12446,5 | 11363,4 | 91,3 |
| 3 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 811644,0 | 876139,8 | 883459,6 | 877039,5 | 99,3 |
| 4 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 5706,3 | 5671,9 | 5671,9 | 5664,9 | 99,9 |
| 5 | Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 600,0 | 600,0 | 600,0 | 500,0 | 83,3 |
| 6 | Молодежь Ужурского района в XXI веке | 10095,1 | 11260,6 | 11260,6 | 10764,5 | 95,6 |
| 7 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе | 20045,1 | 26330,3 | 26330,3 | 26225,6 | 99,6 |
| 8 | Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район | 91887,9 | 103183,4 | 103183,5 | 101066,8 | 97,9 |
| 9 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 930,0 | 1230,0 | 1230,0 | 1220,2 | 99,2 |
| 10 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района  | 40807,5 | 43520,6 | 43520,6 | 42573,4 | 97,8 |
| 11 | Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района | 220382,2 | 326873,3 | 355244,9 | 311082,1 | 87,6 |
| Всего | 1301397,4 | 1530404,4 | 1565783,3 | 1509012,1 | 96,37 |

Из представленного анализа следует, что большая часть бюджетных ассигнований направлена на реализацию муниципальной программы в сфере образования – 58,12% от общего объема исполнения муниципальных программ. Расходы на развитие ЖКХ по муниципальной программе составили 20,61% от общего объема исполнения муниципальных программ. Муниципальная программа «Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район» занимает третью позицию по объему исполнения от общей суммы расходов (6,70%). Таким образом, приоритеты расходования средств районного бюджета по муниципальным программам определены следующим образом:

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района;

- Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района;

- развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район.

Семь муниципальных программ исполнены в пределах значений 97 – 99,9%, по двум муниципальным программам от 91,3% до 95,6% и по двум муниципальным программам исполнение составило от 83,3% до 87,6%:

- «Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» - 83,3%;

- «Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» - 87,6%;

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год, проводимого отделом экономики и прогнозирования администрации Ужурского района установлено, что высокоэффективными признана 2 муниципальных программы из 11:

-Управление муниципальными финансами;

- Молодежь Ужурского района XXI веке;

Среднеэффективными признаны 5 муниципальных программ:

-Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району;

-Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района;

-Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района;

-Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества;

-Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района.

Эффективными признаны 4 муниципальных программы:

-Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе;

-Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе;

-Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район.

-Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района.

Малоэффективных программ по итогам оценки за 2021 год не установлено.

Внешние проверки главных распорядителей бюджетных средств выявили не соблюдение требований постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 N 724 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации», регламентирующего внесение изменений в МП, связанные с корректировкой основных параметров программ не позднее срока внесения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета за соответствующий год в Ужурский районный Совет депутатов.

Не соблюдается принцип о первоочередности вносимых изменений в муниципальные программы в течение финансового года: фактически вносятся изменения в бюджет, а затем в программы и как результат, объемы финансирования по утвержденным муниципальным программам не соответствует данным решения о бюджете:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП (дата и № постановления о внесении изменений в программу) | Сумма финансирования | Отклонения(графа 5 – графа 4) |
| в соответствие с решением № 07.12.2021 17-101р | в соответствие с уточненными программами (постановление) | согласно данных проекта решения об исполнении бюджета (плановые назначения) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Управление муниципальными финансами (28.09.2021 № 733) | 122835,7 | 116259,3 | 122835,4 | +6576,1 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району (27.01.2022 № 74) | 12758,8 | 12446,5 | 12446,5 | 0 |
| 3 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района (17.12.2021 № 937) | 876139,8 | 885206,1 | 883459,6 | -1746,5 |
| 4 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе (19.11.2021 № 868) | 5671,9 | 5706,3 | 5671,9 | -34,4 |
| 5 | Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района (06.12.2021 № 898) | 600,0 | 600,0 | 600,0 | 0 |
| 6 | Молодежь Ужурского района в XXI веке (29.11.2021 № 887) | 11260,6 | 11260,6 | 11260,6 | 0 |
| 7 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе (22.12.2021 № 942) | 26330,3 | 25826,3 | 26330,3 | +504,0 |
| 8 | Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район (14.12.2021 №915) | 103183,4 | 103102,4 | 103183,5 | +81,1 |
| 9 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества (22.10.2021 №801) | 1230,0 | 1230,0 | 1230,0 | 0 |
| 10 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района (21.12.2021 № 939) | 43520,6 | 43520,6 | 43520,6 | 0 |
| 11 | Развитие жилищно - коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района (24.12.2021 № 950) | 326873,3 | 326873,3 | 355244,9 | +28371,6 |
| Всего | 1136779,8 | 1532031,4 | 1565783,3 | +33751,9 |

Следует отметить, что данное нарушение неоднократно отражалось в заключении о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета. Общая сумма отклонения от проекта решения «Об исполнении бюджета за 2021» составила 33751,9 тыс. руб. по следующим муниципальным программам:

- Управление муниципальными финансами в сумме +6576,1 тыс. руб.;

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района -1746,5 тыс. руб.;

-Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе в сумме -34.4 тыс. руб.;

- Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе в сумме +504,0 тыс. руб.;

-Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район в сумме +81,1 тыс. руб.;

- Развитие ЖКХ, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района +28371,6 тыс. руб.

Необходимо акцентировать внимание на нарушения, выявляемые КСК Ужурского района в ходе проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ: структура и содержание МП не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенном в Порядке № 724 (отсутствии информации об отдельных мероприятиях, не отражены источники информации, на основании которых рассчитаны показатели результативности, несоответствие приложений к подпрограммам приложениям макета подпрограмм, утвержденных п.4.5 Порядка № 724), финансово-экономическое обоснование не содержит какой-либо информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования, отсутствие информации о мерах правового регулирования, пояснительная записка не в достаточной мере информативна. Имеет быть место, что показатели результативности, отраженные в подпрограммах, не в полной мере соответствуют поставленным целям и задачам подпрограмм, что **нарушает п.4.5 Постановления № 724.**

Муниципальные программы в течение 2021 года подвергались корректировкам и изменениям, однако в КСК Ужурского района из 11 МП, проект внесения изменений вносился лишь по двум МП, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного постановлением администрации Ужурского района №724 от 12.08.2013.

Проекты муниципальных программ не всегда соответствуют направлениям, предусмотренным Стратегией развития Ужурского района, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 №37-279р, являющейся основополагающим стратегическим документом района.

**Дефицит / профицит районного бюджета:**

Районный бюджет на 2021 год в первоначальной редакции принят с профицитом в объеме 6000,0 тыс. руб. (решение №5-22р от 08.12.2020). В течение 2021 года объем профицита корректировался, в результате чего районный бюджет утвержден с дефицитом в размере 75814,9 тыс. руб. (решение №17-101р от 07.12.2021). По итогам исполнения бюджета за 2021 года, районный бюджет исполнен с дефицитом в объеме 29898,9 тыс. руб. Размер дефицита установлен с учетом ограничений, установленных статьей 92.1. Бюджетного кодекса РФ и статьей 32 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденном решением Ужурского районного Совета депутатов № 41-285р.

**Исполнение районного бюджета за 2021 год по источникам**

**финансирования дефицита бюджета представлено в таблице:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено решением о бюджете | Уточненный план | Исполнено |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Погашениекредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валютеРоссийской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -10000,0 | 7800,0 | 7800,0 |
| Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0 | 17800,0 | 17800,0 |
| Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -10000,0 | -10000,0 | -10000,0 |
| Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ | -10000,0 | -10000,0 | -10000,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 4000,0 | 83307,6 | 39568,9 |
| Увеличение остатков средств бюджетов | -1371140,3 | -1580907,5 | -1564376,7 |
| Уменьшение остатков средств бюджетов | 1375140,3 | 1664215,1 | 1603945,6 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ | 0 | -17470,0 | -17470,0 |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | -17800,0 | -17800,0 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации | 0 | 330,0 | 330,0 |
| Всего | 6000,0 | 73637,6 | 29898,9 |

**Перечень публично-нормативных обязательств:**

Перечень публично-нормативных обязательств Ужурского района утвержден решением о бюджете на 2021 год в объеме 2100,0 тыс. руб. (решение №5-22р от 08.12.2020). Указанные ассигнования запланированы на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы и лицам, замещавшим муниципальные должности. В течение 2021 года объем скорректирован в сторону увеличения, решением №17.12.2021 № 17-101р утвержден в сумме 1840,2 тыс. руб., что соответствует данным уточненной бюджетной росписи. Исполнение за 2021 год составило 1840,2 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям.

**Муниципальный долг:**

Первоначальным решением о бюджете на 2021 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Ужурского района по долговым обязательствам Ужурского района по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 10000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Также установлен предельный объем муниципального долга Ужурского района в 2021 году в сумме 190285,0 тыс. рублей.

В 2021 году привлечен бюджетный кредит для городского бюджета в размере 17800,0 тыс. рублей, возникшего в результате необходимости возврата целевых средств, в связи с неисполнением условий соглашения, заключенного с министерством строительства и администрацией города Ужура по строительству 30-ти квартирного дома по адресу ул. Назаровская д.49.

В течении 2021 года произведен возврат ранее предоставленного бюджетного кредита в размере 10000,0 тыс. рублей.

Расходы по обслуживанию муниципального долга в течение 2021 года составили 5,8 тыс. рублей или 11,6% к уточненным плановым назначениям согласно данных бюджетной росписи.

В 2021 году предоставление муниципальных гарантий не планировалось и не осуществлялось.

Требования по объему муниципального долга и объему расходов на обслуживание муниципального долга, установленные ст.107 БК РФ и статьей 39 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденном решением Ужурского районного Совета депутатов № 41-285р соблюдены.

**Резервный фонд:**

В соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ, ст.28 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», проектом решения об исполнении бюджета предусмотрены расходы за счет средств резервного фонда администрации Ужурского района. Первоначальной редакцией решения о бюджете на 2021 год запланирован резервный фонд в размере 2000,0 тыс. руб. С учетом корректировок 2021 год общий объем запланированного (с учетом вносимых изменений) резервного фонда составил 2500,0 тыс. руб. Исполнение по расходам средств резервного фонда составило 1622,3 тыс. рублей (64,9%). Денежные средства направлены на предотвращение чрезвычайных ситуаций в период весенних паводков на территории г. Ужура, устранение порывов водопроводных сетей в г.Ужур, устранение аварийного порыва водопроводной трассы в г. Ужур и водопроводных сетей в с. Михайловка, с. Прилужье и с. Солгон, приобретение частотного преобразователя для восстановления подачи воды населению в д. Красное Озеро, предупреждение чрезвычайной ситуации на гидротехническом сооружении в о. Большой Косоголь, расчистка подъезда и укрепление дамбы о. Большой Косоголь и пруда «Михайловский», приобретение отопительного котла в с. Кулун, приобретение глубинных насосов ЭЦВ, предотвращение обрушения перекрытия в спортивном зале образовательного учреждения МБОУ «Малоимышская СОШ», восстановление кровли здания школы МБОУ «Березовологская ООШ». В 2021 году средства резервного фонда администрации Ужурского района были направлены в следующие поселения и учреждения:

- Администрация Локшинского сельсовета - 31,2 тыс. руб.;

- Администрация Михайловского сельсовета –325,7 тыс. руб.;

- Администрация Прилужского сельсовета - 51,0 тыс. руб.;

- Администрация Солгонского сельсовета – 100,0тыс. руб.;

- Администрация город Ужур – 676,0 тыс. руб.;

- Администрация Ужурского района – 298,7 тыс. руб.;

- МКУ «Управление образования Ужурского района» - 139,7 тыс. руб.

Ограничения, установленные бюджетным законодательством по размеру резервного фонда, соблюдены.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности:**

При сверке остатков формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» консолидированного бюджета на начало 2021 года с остатками на конец отчетного периода 2020 года, выявлены расхождения по дебиторской задолженности в сумме 549,8 тыс.руб.:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Остатки на конец отчетного периода 2020г. | Остатки на начало отчетного периода 2021г. | Расхождения +/- (стр.3- стр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 593365,7 | 593915,5 | +549,8 |

Несоответствие остатков баланса связано с пересчетами показателей отчетности, о чем свидетельствует форма 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» в составе пояснительной записки формы 0503360. Следует отметить, что пояснительная записка не содержит разъяснение о причинах пересчетов показателей отчетности, как информации оказавшей существенное влияние и характеризующей показатели бухгалтерской отчетности. В результате нарушены требования, предъявляемые к качеству годовой бухгалтерской отчетности, так не соблюдены требования **п.****7. и п.217. Приказа 191н**, а также **ч.1. и ч.12. ст. 13** Федерального закона N 402-ФЗ в части достоверного представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату и отражения причины, изменивших показатели ф.0503369 в установленных законодательством Российской Федерации случаях. Данное нарушение классифицируется, как **нарушение пункта 2.9** **«Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу»** (группа нарушений 2) **Классификатора нарушений**, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного приказом Счетной палаты Красноярского края №80 от 29.12.2015.

Также, по кредиторской задолженности выявлены расхождения с остатками в сумме 821,0 тыс.руб.:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Остатки на конец отчетного периода 2020г. | Остатки на начало отчетного периода 2021г. | Расхождения +/- (стр.3- стр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 5196,6 | 6017,6 | 821,0 |

Несоответствие остатков баланса связано с пересчетами показателей отчетности, о чем свидетельствует форма 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» в составе пояснительной записки формы 0503360. В пояснительной записке содержится разъяснение о причинах пересчетов показателей отчетности, связанной с пересчетом показателей отчетности УФНС России по Красноярскому краю.

Изменение дебиторской и кредиторской задолженности консолидированного бюджета представлено в нижеследующей таблице:

 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
|  Номер и наименование бюджетного счета (финансовые активы) |  Дебиторская задолженность |
| на 01.01.2019 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | на 01.01.2022 | отклонение за 2021 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 563342,9 | 596228,0 | 593915,5 | 599796,9 | +5881,4 |
| 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» | 754,1 | 11915,1 | 244,5 | 176,9 | -67,6 |
| 207 00 000 «Расчеты но бюджетным кредитам» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 14,2 | 0 | 149,3 | 121,2 | -28,1 |
| 209 00 000 «Расчеты по ущербу имуществу» | 209,2 | 1328,8 | 1397,8 | 1430,5 | +32,7 |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» | 436,2 | 570,8 | 377,9 | 252,5 | -125,4 |
| Всего дебиторская задолженность | 564756,7 | 610042,7 | 596085,0 | 601778,0 | +5693,0 |
| Номер и наименование бюджетного счета (обязательства) | Кредиторская задолженность |
| на01.01.2019 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | на 01.01.2022 | отклонение за 2021 |
| 301 00 000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» | 3999,1 | 4693,6 | 2701,3 | 43188,5 | +40487,2 |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» | 4103,2 | 3952,4 | 67320,0 | 44259,0 | -23061,0 |
| 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» | 175,8 | 135,9 | 0,1 | 3,6 | +3,5 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 5120,5 | 14859,2 | 6017,6 | 30055,9 | +24038,3 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 0,2 | 0 | 2,3 | 6,4 | +4,1 |
| 209 00 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» | 0 | 0 | 0 | 5,7 | +5,7 |
| Всего кредиторская задолженность | 13398,8 | 23641,1 | 76041,3 | 117519,1 | +41477,8 |

Сумма дебиторской задолженности увеличилась на 5693,0 тыс. руб. и составила 601778,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 г. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Исходя из анализа формы 0503369 увеличение дебиторской задолженности произошло по счету 205 «Расчеты по доходам» и счету 209 «Расчеты по ущербу имуществу» в общей сумме 5914,1 тыс. руб., кроме того, по счетам 206 «Расчеты по выданным авансам», 208 «Расчеты с подотчетными лицами» и 303 «Расчеты по платежам в бюджет» произошло уменьшение дебиторской задолженности в общей сумме 221,1 тыс. руб. Информация о причинах увеличения дебиторской задолженности не нашла своего отражения в пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы 0503360 «Пояснительная записка»), что является **нарушением п. 217** приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Сумма кредиторской задолженности увеличилась на сумму 41477,8 тыс. руб. и составила 117519,1 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 г. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Исходя из анализа формы 0503369 увеличение кредиторской задолженности произошло по счету 205 «Расчеты по доходам», 208 «Расчеты с подотчетными лицами», 209 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», 302 «Расчеты по принятым обязательствам» и 304 «Прочие расчеты с кредиторами» в общей сумме 64538,8 тыс. руб., по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджет» произошло уменьшение кредиторской задолженности в сумме 23061,0 тыс. руб. Информация о причинах увеличения кредиторской задолженности не нашла своего отражения в пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы 0503360 «Пояснительная записка»), что является **нарушением п. 217** приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

**Годовая отчетность об исполнении районного бюджета:**

Анализ предоставленной отчетности об исполнении районного бюджета за 2021 год показал: отчет состоит из 4 форм: форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета», форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств» и форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности». Также в составе отчета имеется пояснительная записка, содержащая данные о поступивших доходах в районный бюджет (1546246,7 тыс. руб.), произведенных расходах (1576145,6 тыс. руб.) и дефиците бюджета в 2021 году (29898,9 тыс. руб.). В том числе отражены расходы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и расходы, составившие наибольшую долю в структуре общей суммы расходов. Также пояснительная записка содержит данные о реализации 11 муниципальных программ с общим объемом средств 1509012,1 тыс. руб., что составляет 95,7% от общего объема расходов, данные о привлечении бюджетного кредита в сумме 17800,0 тыс. руб., возникшего в результате необходимости возврата целевых средств, в связи с неисполнением условий соглашения, заключенного с министерством строительства и администрацией города Ужура п строительству 30-ти квартирного дома по адресу: ул. Назаровская д. 49, а также данные о возврате ранее предоставленного бюджетного кредита в размере 10000 тыс. руб. Состав и содержание предоставленного отчета об исполнении бюджета Ужурского района соответствуют положениям ст.264.1 Бюджетного Кодекса РФ.

**Годовая отчетность консолидированного бюджета:**

Годовая консолидированная отчетность представлена своевременно (входящий №22 от 31.03.2022), в полном объеме, в соответствии с требованиями, установленными п.179 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкции №191н).

Проверка соответствия остатков формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на начало 2021 года с остатками на конец отчетного периода 2020 года выявила расхождения.

По графе «Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда» и по графе «консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации»:

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Код строки по форме 0503320 | Остаток на конец отчетного периода 2020г. по ф. 0503320 | Остаток на начало отчетного периода 2021г. по форме 0503320 | Сумма расхождений(стр.4-стр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Права пользования активами (011100000) |  100 | 0 | 156085,00 | +156085,00 |
| Итого по разделу 1 | 190 | 1472321989,20 | 1472478074,20 | +156085,00 |
| Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) всего | 250 | 594763494,16 | 595313256,03 | +549761,87 |
| Итого по разделу II | 340 | 1343776563,90 | 1344326325,77 | +549761,87 |
| БАЛАНС | 350 | 2816098553,10 | 2816804399,97 | +705846,87 |
| Кредиторская задолженность по  | 470 | 5196627,21 | 6017570,45 | +820943,24 |
|  Итого по разделу III | 550 | 686870571.82 | 687691515.06 | +820943,24 |
| IV Финансовый результат | 560 | 2129227981.28 | 2129112884.91 | -115096,37 |
| Финансовый результат | 570 | 2035746140,76 | 2035631044,39 | -115096,37 |
| БАЛАНС | 700 | 2816098553,10 | 2816804399,97 | +705846,87 |

По графе «бюджеты муниципальных районов»:

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Код строки по форме 0503320 | Остаток на конец отчетного периода 2020г. по ф. 0503320 | Остаток на начало отчетного периода 2021г. по форме 0503320 | Сумма расхождений(стр.4-стр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) всего | 250 | 438545110,32 | 438481104,02 | -64006,30 |
| Итого по разделу II | 340 | 1179837999,23 | 1179773992,93 | -64006,30 |
| БАЛАНС | 350 | 2210003195,69 | 2210095274,39 | +92078,70 |
| IV Финансовый результат | 560 | 1683850583,36 | 1683942662,06 | +92078,70 |
| Финансовый результат | 570 | 1597311047,12 | 1597403125,82 | +92078,70 |
| БАЛАНС | 700 | 2210003195,69 | 2210095274,39 | +92078,70 |

По графе «бюджеты городских поселений»:

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Код строки по форме 0503320 | Остаток на конец отчетного периода 2020г. по ф. 0503320 | Остаток на начало отчетного периода 2021г. по форме 0503320 | Сумма расхождений(стр.4-стр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) всего | 250 | 149161598,35 | 149631689,17 | +470090,82 |
| Итого по разделу II | 340 | 150945240,38 | 151415331,20 | +470090,82 |
| БАЛАНС | 350 | 520187748,04 | 520657838,86 | +470090,82 |
| Кредиторская задолженность по  | 470 | 2532985,82 | 2821777,91 | +288792,09 |
|  Итого по разделу III | 550 | 153677525.04 | 153966317.13 | +288792,09 |
| IV Финансовый результат | 560 | 366510223,00 | 366691521,73 | +181298,73 |
| Финансовый результат | 570 | 364936612,97 | 365117911,70 | +181298,73 |
| БАЛАНС | 700 | 520187748,04 | 520657838,86 | +470090,82 |

По графе «бюджеты сельских поселений»:

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Код строки по форме 0503320 | Остаток на конец отчетного периода 2020г. по ф. 0503320 | Остаток на начало отчетного периода 2021г. по форме 0503320 | Сумма расхождений(стр.4-стр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) всего | 250 | 7056785,49 | 7200462,84 | +143677,35 |
| Итого по разделу II | 340 | 13323324,29 | 13467001,64 | +143677,35 |
| БАЛАНС | 350 | 86234609,37 | 86381286,72 | +146677,35 |
| Кредиторская задолженность по  | 470 | 2663641,39 | 3195792,54 | +532151,15 |
|  Итого по разделу III | 550 | 7370434.45 | 7902585.60 | +532151,15 |
| IV Финансовый результат | 560 | 78867174,92 | 78478701,12 | -388473,80 |
| Финансовый результат | 570 | 73498480,67 | 73110006,87 | -388473,80 |
| БАЛАНС | 700 | 86237609,37 | 86381286,72 | +143677,35 |

Несоответствие остатков баланса связано с изменениями, в связи с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов (код 02) и в связи с пересчетом показателей отчетности (код 05), о чем свидетельствует ф.0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета» в составе пояснительной записки ф. 0503360. Пояснительная записка не содержит разъяснение причин изменения остатков валюты баланса, как информации оказавшей существенное влияние и характеризующей показатели консолидированного бюджета. В результате нарушены требования, предъявляемые к качеству годовой бухгалтерской отчетности, так не соблюдены требования **п.****217 Приказа 191н**, а также **ч.1 ст. 13** Федерального закона N 402-ФЗ в части достоверного представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату и отражения причины, изменивших показатели вступительного баланса в установленных законодательством Российской Федерации случаях. Данное нарушение классифицируется, как **нарушение пункта 2.9** **«Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу»** (группа нарушений 2) **Классификатора нарушений**, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного приказом Счетной палаты Красноярского края №80 от 29.12.2015.

Кроме того, следует отметить, в нарушение п.217 Инструкции 191н пояснительная записка формы 0503360 сформирована без учета структуры разделов.

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств:

Представленная главными администраторами бюджетных средств за 2021 год годовая бюджетная отчетность, не в полной мере информативна и достоверна, так в нарушение требований **п.****55 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191** "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", а также **ч.1 ст.13** **Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете**» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ) выявлены расхождения плановых показателей расходной части бюджета ф.0503127 годовой бюджетной отчетности МКУ «Управление образования». В нарушение **п.152 Инструкции 191н** пояснительные записки в составе годовой отчетности имеют замечания в части неполного отражения информации, оказавшей существенное влияние и характеризующей результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, также отсутствует отражение информации о причинах увеличения дебиторской задолженности, кроме того, пояснительные записки содержат неактуальную информацию, утратившую силу, а также несоответствие форме и содержанию информации табличной части форм в составе пояснительной записки, что **нарушает п.153 и п.156 Инструкции 191н.**

При проверке годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2021 год выявлены нарушения требований **п.** **9 и п. 15 Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н** «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее по тексту – Инструкция №33н), а также **ч.1 ст. 13** Федерального закона N 402-ФЗ в части недостаточной информативности, выразившееся в отсутствии каких-либо пояснений в текстовой части пояснительной записки ф. 0503360, отражающих причины внесения изменений в остатки валюты баланса ф.0503773 «Сведения об изменении остатков валюты баланса учреждения», а также причины расхождений остатков на начало и на конец отчетных периодов ф. 0503769. Кроме того, раздел 5 пояснительных записок включает формы, как не имеющие числовых значений, исключенные из состава бухгалтерской отчетности, либо формы, не предусмотренные Инструкцией № 33н. В составе годовой отчетности бюджетных и автономных учреждений предоставлены таблицы № 1 и № 4, которые в соответствии с п.60 и п.61 Инструкции № 33н не составляются и не представляются в составе сводной пояснительной записки к балансу учреждения (ф. 0503760). В **нарушение п.72 Инструкции № 33н** в составе годовой бюджетной отчетности бюджетных и автономных **учреждений культуры** отсутствуют сведения формы 0503773 «Сведения об изменении остатков валюты баланса учреждения», в текстовой части пояснительной записки ф.0503760 также отсутствуют какие-либо пояснения, отражающие причину внесения изменений в остатки валюты баланса.

При выборочной проверке ведения бюджетных смет выявлено: **несоблюдение требований п.2 ст.161 и ст.221 Бюджетного кодекса** **РФ**, **Приказа №26н**, в части не соблюдения статей (подстатей) кодов бюджетной классификации РФ, при составлении расчетов, в**ыявлены несоблюдения требований п.10 и п.16 Приказа № 26н** «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в части подписания расчетов к бюджетным сметам за 2021 год должностными лицами учреждений (должны быть утверждены только руководителем учреждения). По финансовому управлению в **нарушение п.8** Приказа Минфина РФ №26, **п.5 Порядка** составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения», утвержденного приказом финансового управления администрации Ужурского района 20.04.2021 № 3, в течение 2021 года к бюджетным сметам не прилагался расчет (обоснование) на сумму 50000,0 рублей (обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга). Информации поясняющей причины не составления расчета (обоснование) не предоставлено.

Выявлены расхождения в плановых показателях отчетов об исполнении МП за 2021 г. и показателях плана на 2021 г. в постановлениях администрации Ужурского района. Несвоевременное внесение изменений в программу является фактором, способствующим нецелевому использованию бюджетных средств.

Проверкой годовой инвентаризации установлено: **несоблюдение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ** «О бухгалтерском учете», в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета. Наличие расхождений не нашло отражения в пояснительных записках к годовой отчетности, в результате информация, отраженная в годовой отчетности, является недостоверной и говорит о формальном подходе к проведению годовой инвентаризации и не информативности пояснительной записки. Общая **сумма расхождений составила 738085 руб. 83 коп**. в том числе:

- МКУ «УКС и МП» - 6583,33 руб.;

- МКУ «ЦКС Ужурского района» - 9805,83 руб.;

- МБУК «ЦБС Ужурского района» - 5377,80 руб.;

- МБУ «РЦМ Вектор» - 4765,70 руб.;

- МАУ ЦФСП «Сокол» - 6981,80 руб.

- МКУ «Управление образования» - 25761р.54коп.;

- МКУ «Забота» - 17836р.29коп.;

- МБОУ «Ужурская СОШ № 2» - 646302р.71коп.;

- МБОУ «Крутоярская СОШ» - 11341р.00коп.

-МКУ «Межведомственная бухгалтерия» - 3329р. 83 коп.

**В нарушение пп.2.10 п.2** «Общие правила проведения инвентаризации» Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в инвентаризационной описи финансового управления отсутствует подпись ответственного за материальные ценности лица. Также необходимо отметить, что отсутствует какая-либо информация о причинах кредиторской задолженности по счету 304.03 в сумме (-1130,0 руб.), по счету 301.11 в сумме (-2300,96 руб.), по счету 302.66 в сумме 1777 руб. 45 коп.

По результатам инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами установлено: часть сумм дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждена (не согласована) кредиторами и дебиторами, о чем имеется соответствующая запись в прилагаемых актах о результатах инвентаризации, при этом не отражены причины не подтверждения сумм.

В **нарушение пп.2.1. п.2** Положения о порядке проведения инвентаризации материальных запасов, утвержденного 01.02.2021 (приложение к единой учетной политике централизованной бухгалтерии, утвержденной приказом от 01.02.2021 № 14/1), в МБОУ «Ужурская СОШ № 2», в отношении материальных запасов (продукты питания и ГСМ) не проведена ежегодная плановая инвентаризация перед составлением годовой отчетности.

**В нарушение пп.3.1. п.3** Положения о порядке проведения инвентаризации материальных запасов от 01.02.2021г. (приложение в составе Положения о единой учетной политике централизованной бухгалтерии, утвержденной приказом от 01 февраля 2021 г. № 14/1), согласно которого результаты инвентаризации материальных запасов оформляются инвентаризационной описью **формы 0504087**, по пяти учреждениям МБУК «ЦБС Ужурского района», МБУ «РЦМ «ВЕКТОР», МКУ «Управление образования», МКУ «Забота» и МБДОУ «Солгонский детский сад» инвентаризационные описи товарно-материальных ценностей (счет 105) оформлены по **форме 0317004**.

**При проверке вопроса об организации ведения бухгалтерского учета, установлено:** в единой учетной политике, разработанной и утвержденной МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района», выявлены замечания в части ссылки на нормативные документы, фактически утратившие силу.

При выборочной проверке ведения и своевременности отражения в бухгалтерском учете приобретения, постановки на учет и списания товарно-материальных ценностей установлено, **в нарушение пп.3. ст.9.** **Федерального закона № 402-ФЗ,** в журналах операций № 4 в графу 6 «содержание операции» внесены данные не соответствующие данным первичного учетного документа, кроме того установлена несвоевременность составления авансовых отчетов.

**В нарушение абзаца е п.9 СГС 274н**, в МКУ «УКС и МП», МКУ «Управление образования» не разработан и не утвержден порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля. Также внутренний финансовый контроль в МКУ «УКС и МП», МКУ «Управление образования» и в МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района» не осуществляется в нарушение требования **ст.19 Федерального закона № 402-ФЗ**.

В ходе выборочной проверки заключенных муниципальных контрактов на соответствие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по МКУ «Управление образования» выявлено отсутствие предусмотренных контрактами условий, так выявлено отсутствие отражения источников финансирования, сроков выполнения работ, сроков поставки товара, сроков уведомления о готовности поставляемого товара к сдаче. Выявлено несоответствие прилагаемой документации к заключенным контрактам, так вместо предусмотренной условиями контракта «Спецификации на оказание услуг», фактически используется «заказ-наряд».

В ходе выборочной проверки заключенных муниципальных контрактов МКУ «УКС и МП» на соответствие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ выявлены **нарушения п.1. ст. 766 Гражданского кодекса РФ от 26.01.1996 N 14-ФЗ** когда в муниципальных контрактах, заключенных в рамках действия п.4. ч.1. ст. 93 (Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Федерального закона N 44-ФЗ не отражены характеристики (объемы) контракта, в результате чего существуют риски невозможности определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг, так как заказчиком данные условия контрактами не предусмотрены, также существует риск невозможности привлечения к ответственности исполнителей (подрядчиков) в случае неисполнения (некачественного) исполнения условий контракта, что впоследствии может повлечь к дополнительным расходам районного бюджета. В результате **не соблюдены принципы контрактной системы в сфере закупок, установленные статьей 6 Федерального закона N 44-ФЗ.** Таким образом, при отсутствии характеристики (описания) предоставляемых товаров, работ или услуг в контракте, у органов контроля отсутствуют правовые основания для идентификации нарушений, в соответствии с **п.5 ч.8 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ.** Следует отметить, что заключение подобных контрактов **влечет возникновение определенных рисков,** за которые «Кодексом РФ об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ предусмотрена административная ответственность, в том числе: в соответствии со п.7. ст.7.32 Нарушение порядка заключения, изменения контракта: действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, а также п. 10. ст.7.32 - приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств бюджета бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В результате вышеизложенного, нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств согласно ст.34 БК РФ, сумма **неэффективного использования составляет 346283руб.**

При проверке отчетности о выполнении муниципальных заданий по подведомственным учреждениям установлены нарушения в части периодичности формирования отчетности МБОУ «Солгонская СОШ», МБОУ «Ужурская СОШ № 2», МБОУ «Крутоярская СОШ» и МБДОУ «Солгонский детский сад» отчеты сформированы за 4 квартал, вместо отчета за 2021 год (**нарушен п.32 Порядка №676**). По учреждениям: МАУ «Центр физкультурно-спортивной подготовки «Сокол» на сайте отсутствует отчет за 3 квартал 2021г. по МБДОУ «Солгонский детский сад» и МБОУ «Крутоярская СОШ» на сайте отсутствуют отчеты за 1 и 2 квартал 2021г. на сайте [bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) (**нарушен п.32 Порядка №676**). При проведении сравнительного анализа плановых показателей муниципального задания, плановых показателей и показателей исполнения **учреждений образования**, согласно отчетов о фактическом исполнении муниципального задания за 2021г. установлено, что в годовом отчете за 2021 г. отсутствует разбивка показателей по категориям обучающихся, что не позволяет в полной мере оценить показатели исполнения муниципального задания.

Проверка отчета по итогам изучения мнения населения, показала, что в **нарушение п.2.11 Порядка изучения мнения населения №370** на официальном сайте администрации Ужурского района, **не размещен отчет по учреждениям образования**. Данное нарушение неоднократно фиксировалось в актах проверки.

Анализ устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущей проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год установил, что часть замечаний, выявленных при проведении внешней проверки годовой отчетности устранена. Тем не менее на протяжении нескольких лет, некоторыми ГРБС не устранены нарушения в части информативности пояснительной записки к годовому отчету, сохраняются нарушения по соблюдению требований к порядку составления и ведения бюджетных смет, не устранено нарушение в части расхождения в плановых показателях, отраженных в отчетах МП за 2021г. и показателях плана на 2021 г. в соответствии с постановлениями администрации Ужурского района, не устранено нарушение в части расхождения сумм инвентаризационных описей и главной книги, не устранено нарушение при составлении учетной политики в части ссылки на НПА, утратившие силу, не устранено нарушение в части осуществления внутреннего контроля, не устранено нарушение, в части размещения информации ежеквартальных отчетов о выполнении муниципального задания учреждениям культуры на сайте «[bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)».

В ходе проведения контрольных мероприятий по внешней проверке главных администраторов бюджетных средств были выявлены нарушения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, утвержденного приказом Счетной палаты Красноярского края №80 от 29.12.2015.

По результатам контрольных мероприятий ГАБС внесены представления об устранении замечаний.

 Выводы по результатам рассмотрения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «Об исполнении районного бюджета за 2021 год»:

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год контрольно-счетной комиссией Ужурского района сформированы следующие выводы: данный отчет соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Ужурском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению Ужурским районным Советом депутатов Красноярского края.

Председатель КСК Ужурского района О.В. Сорх