УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

30.04.2021

**Заключение**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2020 год**

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год (исходящий номер 01-11/06-1702 от 31.03.2021), а также проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2020 год» (исходящий номер 01-11/06-1680 от 30.03.2021) представлен в контрольно-счетную комиссию Ужурского района финансовым управлением администрации Ужурского района в соответствии с установленными сроками согласно п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ (не позднее 1 апреля) и ст.90 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р (далее по тексту – «Положение о бюджетном процессе», решение №41-285р).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2020 год проведена в соответствии с п.1.1.2. плана работы КСК Ужурского района на 2020 год, на основании пп.3 п.1 ст.3 «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 № 30-206р (далее по тексту – Положение о КСК, решение 30-206р). Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией на основании внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), в соответствии с требованиями п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.90 «Положения о бюджетном процессе».

**Общая характеристика исполнения решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 03.12.2019 № 41-305р «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы»:**

Решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 03.12.2019 № 41-305р (далее – решение о бюджете) принят бюджет на трехлетний период – на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы. Районный бюджет на 2020 год утвержден решением о бюджете по доходам в сумме 1201024,0тыс. рублей, по расходам в сумме 1193824,0 тыс. рублей, с профицитом в размере 7200,0 тыс. рублей.

В течение 2020 года основные параметры районного бюджета подвергались корректировке 4 раза. В результате всех нормативных изменений, внесенных в решение о бюджете, доходы увеличены на 21,43% или на 257324,9тыс. руб. от первоначально-утвержденных параметров (уточненный план доходов составил 1458348,9 тыс.руб.). При этом плановые показатели налоговых и неналоговых доходов уменьшены по сравнению с первоначально-утвержденными параметрами на 2721,3 тыс. руб.

В том числе уменьшены плановые показатели по отношению к первоначально-утвержденным параметрам бюджета по следующим налогам:

- налога на совокупный доход на 4838,0 тыс.руб.,

- штрафы, санкции, возмещение ущерба на 800,0 тыс.руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 151,0 тыс.руб.

Вместе с тем, по сравнению с первоначальной редакцией увеличены плановые поступления по следующим налогам:

- налог на доходы физических лиц на 1263,5 тыс.руб.,

- налог на прибыль организаций на 100,0 тыс.руб.;

- государственная пошлина на 365,0 тыс.руб.;

- платежи при пользовании природными ресурсами на 360,0 тыс.руб.

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 370,0 тыс.руб.;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 609,2 тыс.руб.

Плановые показатели безвозмездных поступлений увеличились на 260046,2 тыс.руб. или на 25,42% по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете.

Нормативно - утвержденные плановые расходы бюджета, по сравнению с первоначально-утвержденными ассигнованиями увеличились на 281469,8тыс. руб. (23,58%), и составили 1475293,8 тыс. рублей, что соответствует ассигнованиям, отраженным в сводной бюджетной росписи районного бюджета на 2020 год (согласно бюджетной росписи расходы бюджета запланированы в объеме 1475293844руб.93коп.).

Доходы районного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 1412974,9 тыс.руб. (или 96,9%), что на 45374,0 тыс. руб. меньше нормативно-установленного показателя (1458348,9 тыс. руб.). Исполнение по расходам составило 91,1% от нормативно-установленного показателя (при плане 1475293,8 тыс.руб. исполнено 1344725,9 тыс. руб.). Районный бюджет за 2020 год исполнен с профицитом в размере 68249,0тыс. руб., что на 61049,0тыс. руб. больше размера профицита, установленного решением о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции и больше на 85193,9 тыс.руб. дефицита, утвержденного с учетом внесенных изменений и дополнений (дефицит бюджета запланирован в объеме 16944,9 тыс. руб.).

Оценивая итоги исполнения районного бюджета за 2020 год по отношению к уточненным бюджетным назначениям следует, что доходы районного бюджета исполнены на 96,9%. Расходная часть районного бюджета по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, исполнена на 91,1%.

Анализ исполнения основных параметров бюджета за период 2018-2020 годы, представлен в нижеследующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 год (факт) | 2019 год (факт) | 2020 год (план с учетом изм.) | 2020 год (факт) | Исполнено к годовым назначениям % |
| Все доходы | 1159201,0 | 1245921,4 | 1458348,9 | 1412974,9 | 96,9 |
| Налоговые доходы | 130479,2 | 143497,4 | 154648,6 | 162844,4 | 105,3 |
| Неналоговые доходы | 21003,3 | 25009,8 | 20649,2 | 22161,4 | 107,3 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 151482,5 | 168507,2 | 175297,8 | 185005,8 | 105,5 |
| Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов % | 13,1 | 13,5 | 12,0 | 13,1 | Х |
| Безвозмездные поступления | 1010414,3 | 1075652,8 | 1282076,2 | 1227491,1 | 95,7 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 17210,9 | 2907,2 | 6189,1 | 6189,1 | 100 |
| Возврат остатков субвенций и субсидий прошлых лет | -18558,8 | -2026,5 | -5214,2 | -5711,1 | 109,5 |
| Итого безвозмездные поступления | 1009066,4 | 1076533,5 | 1283051,1 | 1227969,1 | 95,7 |
| Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов % | 87,0 | 86,4 | 87,9 | 86,9 | Х |
| ВСЕГО РАСХОДЫ | 1175941,3 | 1224039,0 | 1475293,8 | 1344725,9 | 91,1 |
| -ДЕФИЦИТ  (+профицит) | -16740,3 | +21882,4 | -16944,9 | +68249,0 | Х |
| ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА | 16740,3 | -21882,4 | 16944,9 | -68249,0 | Х |

При исполнении районного бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ к соотношению и предельной величине основных параметров районного бюджета, размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Доходы районного бюджета:

Исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2020 год составило 185005,8 тыс.руб. при плане 175297,8 тыс.руб., или 105,5 % к плану.

Основными поступлениями, сформировавшими налоговые доходы в 2020 году, как и в предыдущий год, является налог на доходы физических лиц, поступивший в сумме 134342,1 тыс. рублей или 103,5% по отношению к плановым назначениям (в уточненной редакции решения о бюджете), в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов подоходный налог составляет 72,61%. Также, одним из основных поступлений собственных доходов в 2020 году является налог на совокупный доход, поступивший в сумме 19192,8 тыс.руб. или 118,3% к уточненным плановым назначениям, доля в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов составила 10,37%. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2020 году замыкают тройку лидеров доходной части налоговых и неналоговых поступлений, так поступление данного налога составило 16046,4 тыс.руб. или 107,1% к плановым назначениям (с учетом внесенных изменений). При этом доля в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов составила 8,67%.

Безвозмездные поступления районного бюджета в 2020 году составили 95,7% к плановым показателям (с учетом внесенных изменений и дополнений). При плане 1283051,1 тыс.руб. поступило 1227969,1 тыс.руб., что в общем объеме поступившей доходной части бюджета составило 86,9%, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 218247,3 тыс. рублей при плане 218247,3 тыс.руб. (или 100%; доля в общем объеме доходов – 15,45%; доля в объеме безвозмездных поступлений составила 17,77%).

- дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили также в полном объеме по отношению к плановым назначениям: поступило 135392,9 тыс. рублей, план - 135392,9 тыс.руб. Доля в общем объеме доходов составила 9,58%, в объеме безвозмездных поступлений – 11,03%.

- поступление субвенций в районный бюджет в 2020 году составило 511775,2 тыс. руб. (или 92,3%) от плановых назначений (с учетом внесенных изменений и дополнений – 554447,8 тыс.руб.). Доля в общем объеме доходов районного бюджета составила 36,22%.

- в районный бюджет в 2020 году поступила общая сумма субсидий бюджетам бюджетной системы (межбюджетные субсидии) в объеме 271047,1тыс. рублей или 96,0% от плановых назначений с учетом внесенных изменений (план 282313,7 тыс.руб.). Доля поступивших субсидий в доходной части районного бюджета составляет 19,18%.

**Расходы районного бюджета:**

Решением о районном бюджете в первоначальной редакции расходы утверждены в сумме 1193824,0 тыс. руб. В редакции решения о районном бюджете от 27.10.2020 № 3-11р расходы бюджета увеличены на 287956,7 тыс. руб., или на 24,12%, и утверждены в сумме 1481780,7 тыс. руб. Предлагаемым проектом решения плановые расходы с учетом корректировок составляют 1475293,8 тыс.руб. Плановые расходы по уточненной сводной росписи на конец года утверждены в сумме 1475293,8 тыс. рублей.

Р***асходы районного бюджета в разрезе разделов за 2020 год*** представлены в нижеследующей таблице:

***тыс. руб.***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджетной классификации | Утверждено решением о бюджете на 2020 год (03.12.2019 № 41-305р) | Бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений на 2020 год | Исполнено за 2020 год | Процент исполнения, %  (гр4/гр3\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 83771,2 | 86757,4 | 82274,9 | 94,8 |
| Национальная оборона | 1739,5 | 2046,8 | 1995,9 | 97,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3561,7 | 7544,8 | 7465,0 | 98,9 |
| Национальная экономика | 35094,9 | 48577,0 | 46424,9 | 95,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 93782,8 | 226885,8 | 166344,7 | 73,3 |
| Охрана окружающей среды | 500,0 | 1764,5 | 7,7 | 0,4 |
| Образование | 735984,7 | 824609,2 | 808263,9 | 98,0 |
| Культура и кинематография | 74964,2 | 77745,8 | 77574,5 | 99,8 |
| Социальная политика | 91034,4 | 109850,0 | 65410,2 | 59,5 |
| Физическая культура и спорт | 17202,6 | 22340,6 | 22340,3 | 100,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 50,0 | 8,3 | 8,3 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО общего характера | 56138,0 | 67163,6 | 66615,6 | 99,2 |
| Итого расходов | 1193824,0 | 1475293,8 | 1344725,9 | 91,1 |

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают следующие разделы:

- «Образование» - 60,11% от общего объема исполненных назначений за 2020 год;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,37 % от объема исполненных годовых назначений за 2020 год;

- «Общегосударственные вопросы» - 6,12 % от общего объема исполненных назначений за 2020 год;

- «Социальная Культура и кинематография» - 5,77 % от общего объема исполненных назначений за 2020 год;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» -4,95% от объема исполненных годовых назначений за 2020 год.

Бюджетные назначения по всем разделам классификации расходов бюджета исполнены в пределах от 80,3 % до 100%.

Общая сумма неисполнения к уточненным плановым показателям составила 130567,9 тыс. рублей, в том числе по разделам:

-«жилищно-коммунальное хозяйство» - 60541,1 тыс. руб.;

-«общегосударственные вопросы» - 4482,5 тыс. руб.;

-«социальная политика» - 44439,8 тыс. руб.;

-«образование» - 16345,3 тыс. руб.;

-«национальная экономика» - 2152,1 тыс. руб.;

-«охрана окружающей среды» - 1756,8 тыс. руб.

-«культура, кинематография» - 171,3 тыс. руб.

-«межбюджетные трансферты» - 548,0 тыс. руб.

-«национальная безопасность» - 79,8 тыс. руб.,

-«национальная оборона» - 50,9 тыс. руб.

-«физическая культура и спорт» - 0,3 тыс. руб.;

По итогам исполнения районного бюджета, межбюджетные трансферты бюджетам поселений представлены в сумме 194108,2 тыс. рублей, что составляет 14,43 % от общего объема расходов районного бюджета, в том числе:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений 33385,6 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета – 11354,7 тыс. руб., за счет средств районного бюджета 22030,9 тыс. руб.);

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 24392,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений 2115,5 тыс. рублей;

- за счет резервного фонда администрации района 2918,6 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений 131145,6 тыс. рублей;

- также в 2020 году в рамках проведения конкурсов «Благоустройство сельских территорий» и «На лучшую работу депутатов сельского поселения» сельским территория направлены бюджетные средства в сумме 150,0 тыс.руб.

В 2020 году на территории Ужурского района реализовано 11 муниципальных программ (для сравнения в 2019 году реализовано 12 муниципальных программ, муниципальная программа «Система социальной защиты населения Ужурского района» прекратила действие в связи с переходом учреждений социальной политики на краевой уровень).

Общий объем средств, первоначально запланированных на реализацию муниципальных программ в 2020 году составил 1136779,8 тыс. рублей. Согласно решению о внесении изменений в бюджет (от 27.10.2020 №3-11р) объем ассигнований на реализацию муниципальных программ утвержден на 2020 год в сумме 1412381,2 тыс.руб. Согласно уточненной бюджетной росписи ассигнования по муниципальным программам на 2020 год запланированы в объеме 1406546,1 тыс.руб., исполнение составило 1280238,1 тыс.руб. или 91,02% от плановых показателей уточненной бюджетной росписи. Доля расходов по муниципальным программам в общем объеме расходов районного бюджета составило 95,2%.

Анализ расходов по муниципальным программам представлен в нижеследующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП |  | Сумма финансирования на 2020 год (тыс. руб.) | | | |  |
| Первоначальная от 03.12.2019 № 41-305р | | решение от 27.10.2020 № 3-11р | Согласно уточненной бюджетной росписи | исполнено | % исполнения (от уточненной росписи) |
| 1 | Управление муниципальными финансами | 75595,8 | | 82731,7 | 82731,7 | 82176,1 | 99,3 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 7935,6 | | 11189,6 | 11189,6 | 9326,0 | 83,3 |
| 3 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 750110,3 | | 841009,4 | 832075,4 | 807876,4 | 97,1 |
| 4 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 22044,5 | | 34559,7 | 34502,3 | 34483,4 | 99,9 |
| 5 | Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 400,0 | | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 100 |
| 6 | Молодежь Ужурского района в XXI веке | 7961,8 | | 10174,7 | 10174,7 | 10136,4 | 99,6 |
| 7 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе | 17202,6 | | 22355,6 | 22340,6 | 22340,3 | 100 |
| 8 | Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район | 84513,0 | | 89686,2 | 88583,9 | 88412,6 | 99,8 |
| 9 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 400,0 | | 1250,0 | 1250,0 | 1250,0 | 100 |
| 10 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района | 46075,2 | | 46210,3 | 46210,2 | 9428,0 | 20,4 |
| 11 | Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района | 124541,0 | | 272814,0 | 277087,7 | 214408,9 | 77,4 |
| Всего | | 1136779,8 | | 1412381,2 | 1406546,1 | 1280238,1 | 91,02 |

Из представленного анализа следует, что большая часть бюджетных ассигнований направлена на реализацию муниципальной программы в сфере образования – 63,1% от общего объема исполнения муниципальных программ. Расходы на развитие ЖКХ по муниципальной программе составили 16,7% от общего объема исполнения муниципальных программ. Муниципальная программа «Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район» занимает третью позицию по объему исполнения от общей суммы расходов (6,9%). Таким образом, приоритеты расходования средств районного бюджета по муниципальным программам определены следующим образом:

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района;

- Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района;

- развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район.

Восемь муниципальных программ исполнены в пределах значений 97 – 100%, по трем муниципальным программам исполнение составило менее 85%:

-«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» - 83,3%;

-«Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» - 77,4%;

-«Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» установлен наименьший процент исполнения 20,4%, это связано с тем, что на участие в аукционе не было подано заявок (приобретение квартир детям-сиротам).

Со значением 100% исполнены муниципальные программы «Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района», «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества» и «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе».

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год, проводимого отделом экономики и прогнозирования администрации Ужурского района установлено, что высокоэффективными признана 1 муниципальная программа из 11:

-Управление муниципальными финансами.

Среднеэффективными признаны 3 муниципальные программы:

-Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району;

-Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества;

-Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района.

Эффективными также признаны 7 муниципальных программ:

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района;

-Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе;

-Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района;

- Молодежь Ужурского района XXI веке;

- Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе;

-Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район.

-Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района.

Малоэффективных программ по итогам оценки за 2020 год не установлено.

Внешние проверки главных распорядителей бюджетных средств выявили, не соблюдение требований постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 N 724 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации», регламентирующего изменения плановых значений, информации по ресурсному обеспечению МП,   
не позднее срока внесения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета за соответствующий год в Ужурский районный Совет депутатов.

Не соблюдается принцип о первоочередности вносимых изменений в муниципальные программы в течение финансового года: фактически вносятся изменения в бюджет, а затем в программы и как результат, объемы финансирования по утвержденным программам не соответствует данным решения о бюджете:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП (дата и № постановления о внесении изменений в программу) | Сумма финансирования | | | Отклонения  (графа 5 – графа 4) |
| в соответствие с решением № 03.12.2019 41-305р | в соответствие с уточненными программами (постановление) | согласно данных проекта решения об исполнении бюджета (плановые назначения) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Управление муниципальными финансами (21.12.2020 № 890) | 75595,8 | 82731,7 | 82731,7 | 0 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району (22.12.2020 № 897) | 7935,6 | 11189,6 | 11189,6 | 0 |
| 3 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района (30.12.2020 № 914) | 750110,3 | 841009,4 | 832075,4 | -8934,0 |
| 4 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе (14.12.2020 № 837) | 22044,5 | 34559,7 | 34502,3 | -57,4 |
| 5 | Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района (18.12.2020 № 860) | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 0 |
| 6 | Молодежь Ужурского района в XXI веке (01.12.2020 № 792) | 7961,8 | 10174,7 | 10174,7 | 0 |
| 7 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе (02.10.2020 № 647) | 17202,6 | 22355,5 | 22340,6 | -14,9 |
| 8 | Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район (23.12.2020 №903) | 84513,0 | 88583,9 | 88583,9 | 0 |
| 9 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества (01.12.2020 №794) | 400,0 | 1250,0 | 1250,0 | 0 |
| 10 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района (20.11.2020 № 757) | 46075,2 | 46210,3 | 46210,2 | -0,1 |
| 11 | Развитие жилищно - коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района (30.12.2020 № 915) | 124541,0 | 272814,0 | 277087,7 | +4273,7 |
| Всего | | 1136779,8 | 1411278,8 | 1406546,1 | -4732,7 |

Следует отметить, что данное нарушение было отражено в заключении

о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 и за 2019 годы: общая сумма отклонения от проекта решения «Об исполнении бюджета за 2018» составила 662,3 тыс.руб., отклонения от проекта решения «Об исполнении бюджета за 2019 год» составили 3474,89 тыс.руб. по следующим муниципальным программам:

- Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району в сумме + 0,1 тыс.руб.;

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района – 3474,89 тыс.руб.;

- Развитие ЖКХ, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района – 0,1 тыс.руб.

Необходимо акцентировать внимание на нарушения, выявляемые КСК Ужурского района в ходе проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ: частичное несоответствие макету перечня муниципальных программ (МП), утвержденного постановлением администрации Ужурского района от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Некоторые муниципальные программы содержат пояснительную записку и финансово-экономическое обоснование, составленное с нарушениями и не отражающими суть документа. Имеет место отсутствие информации о мерах правового регулирования. Финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка предоставляются не всегда. Муниципальные программы в течение 2020 года подвергались корректировкам и изменениям, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного постановлением администрации Ужурского района №724 от 12.08.2013.

Содержание муниципальных программ не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724.

Выявляются арифметические ошибки при отражении объемов финансирования, несоответствия показателей между приложениями и паспортами муниципальных программ. В предоставляемых проектах муниципальных программ отсутствует правовое обоснование анализа причин возникновения проблем, экономический эффект в результате реализации мероприятий подпрограмм. Проекты муниципальных программ не всегда соответствуют направлениям, предусмотренным Стратегией развития Ужурского района, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 №37-279р являющейся основополагающим стратегическим документом района.

**Дефицит / профицит районного бюджета:**

Районный бюджет на 2020 год в первоначальной редакции принят с профицитом в объеме 7200,0 тыс. руб. (решение №41-305р от03.12.2019). В течение 2020 года объем профицита корректировался, в результате чего районный бюджет утвержден с дефицитом в размере 16944,9 тыс.руб. (решение №3-11р от 27.10.2020). По итогам исполнения бюджета за 2020 года, районный бюджет исполнен с профицитом в объеме 68249,0тыс. руб.

Исполнение районного бюджета за 2020 год по источникам

финансирования дефицита бюджета (со знаком минус) представлено в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено решением о бюджете | Уточненный план | Исполнено |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -7200,0 | 7715,9 | 7715,9 |
| Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0 | 14915,9 | 14915,9 |
| Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -7200,0 | -7200,0 | -7200,0 |
| Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ | -7200,0 | -7200,0 | -7200,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 0,0 | 10229,0 | -75634,9 |
| Увеличение остатков средств бюджетов | -1201024,0 | -1473264,8 | -1457353,1 |
| Уменьшение остатков средств бюджетов | 1201024,0 | 1483493,8 | 1381718,2 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ | 0 | -1000,0 | -330,0 |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | -1000,0 | -330,0 |
| Всего | -7200,0 | 16944,9 | -68249,0 |

**Перечень публично-нормативных обязательств:**

Перечень публично-нормативных обязательств Ужурского района утвержден решением о бюджете на 2020 год в объеме 1250,0 тыс.руб. (решение №41-305р от 03.12.2019). Указанные ассигнования запланированы на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы и лицам, замещавшим муниципальные должности. В течение 2020 года объем скорректирован в сторону увеличения, решением №27.10.2020 № 3-11р утвержден в сумме 1676,7 тыс.руб., что соответствует данным уточненной бюджетной росписи. Исполнение за 2020 год составило 1676,7 тыс.руб. или 100% к плановым назначениям.

**Муниципальный долг:**

Первоначальным решением о бюджете на 2020 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Ужурского района по долговым обязательствам Ужурского района по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 7200,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Также установлен предельный объем муниципального долга Ужурского района в 2020 году в сумме 178019,1 тыс. рублей.

В 2020 году произведено погашение бюджетного кредита, полученного в 2018 году в сумме 7200,0 тыс.руб. В 2020 году привлечен бюджетный кредит в размере 14915,9 тыс.руб. Средства привлеченного бюджетного кредита в объеме 7415,9 тыс.руб. были направлены на установку автоматической блочно-модульной угольной котельной, ремонта участка наружной сети теплоснабжения и внутренней системы отопления МБОУ «Тургужанская ООШ». Оставшаяся часть бюджетного кредита в сумме 7500,0 тыс.руб. направлена на строительство нового здания МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа».

Расходы по обслуживанию муниципального долга в течение 2020 года составили 8,3 тыс. рублей или 100% к уточненным плановым назначениям согласно данных бюджетной росписи.

В 2020 году предоставление муниципальных гарантий не планировалось и не осуществлялось.

Требования по объему муниципального долга и объему расходов на обслуживание муниципального долга, установленные ст.107 БК РФ соблюдены.

**Резервный фонд:**

В соответствии со [ст. 81](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB6110118055F607BF46618C94FBg6H4D) Бюджетного кодекса РФ, ст.28 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», проектом решения об исполнении бюджета предусмотрены расходы за счет средств резервного фонда администрации Ужурского района. Первоначальной редакцией решения о бюджете на 2020 год запланирован резервный фонд в размере 2000,0 тыс.руб. С учетом корректировок 2020 год общий объем запланированного (с учетом вносимых изменений) резервного фонда составил 3483,5 тыс.руб. Исполнение по расходам средств резервного фонда составило 3481,2 тыс. рублей (99,9%). Денежные средства направлены на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, также на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а именно выполнение противопаводковых противопожарных мероприятий (устранение порывов водопроводных сетей, канализационного коллектора, приобретение бензина для муниципальных пожарных постов в связи с обострением пожароопасной ситуации, восстановление кровли в котельной, приобретение глубинного насоса, устранение аварийной ситуации на водопроводных сетях. В 2020 году средства резервного фонда администрации Ужурского района были направлены в следующие поселения и учреждения:

- Администрация Златоруновского сельсовета - 100,0 тыс.руб.;

- Администрация Озероучумского сельсовета – 409,8 тыс.руб.;

- Администрация Кулунского сельсовета - 566,2 тыс.руб.;

- Администрация Крутоярского сельсовета – 7,4 тыс.руб.;

- Администрация Малоимышского сельсовета - 250,0 тыс.руб.;

- Администрация Приреченского сельсовета – 472,5 тыс.руб.;

- Администрация Михайловского сельсовета - 171,5 тыс.руб.;

- Администрация город Ужур – 717,8 тыс.руб.;

- Администрация Ильинского сельсовета – 82,5 тыс.руб.;

- Администрация Локшинского сельсовета - 140,9 тыс.руб.;

- МКУ «Управление образования» - 530,4 тыс.руб.;

- Администрация Ужурского района – 32,2 тыс.руб.

Ограничения, установленные бюджетным законодательством по размеру резервного фонда, соблюдены.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета:**

Изменение дебиторской и кредиторской задолженности консолидированного районного бюджета представлено в нижеследующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование бюджетного счета (финансовые активы) | Дебиторская задолженность | | | | |
| на  01.01.2018 | на  01.01.2019 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | отклонение за 2020 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 375392,3 | 563342,9 | 596228,0 | 593365,7 | -2862,3 |
| 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» | 296,0 | 754,1 | 11915,1 | 244,5 | -11670,6 |
| 207 00 000 «Расчеты но бюджетным кредитам» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 151,0 | 14,2 | 0 | 149,3 | +149,3 |
| 209 00 000 «Расчеты по ущербу имуществу» | 16,1 | 209,2 | 1328,8 | 1397,8 | +69,0 |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» | 439,0 | 436,2 | 570,8 | 377,9 | -192,9 |
| Всего дебиторская задолженность | 376294,4 | 564756,7 | 610042,7 | 595535,2 | -14507,5 |
| Номер и наименование бюджетного счета (обязательства) | Кредиторская задолженность | | | | |
| на  01.01.2018 | на  01.01.2019 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | отклонение за 2020 |
| 301 00 000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» | 2643,1 | 3999,1 | 4693,6 | 2701,3 | -1992,3 |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» | 1551,3 | 4103,2 | 3952,4 | 67320,0 | +63367,6 |
| 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» | 45,8 | 175,8 | 135,9 | 0,1 | -135,8 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 7150,5 | 5120,5 | 14859,2 | 5196,6 | -9662,6 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 1,1 | 0,2 | 0 | 2,3 | +2,3 |
| Всего кредиторская задолженность | 11391,8 | 13398,8 | 23641,1 | 75220,3 | 51579,2 |

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской задолженности составляет 595535,2 тыс. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность составила 9157,5 тыс. руб. (20500000 «Расчеты по доходам»). По итогам года и в сравнении с его началом сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 14507,5 тыс. руб. по всем счетам, за исключением счета 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» увеличение суммы на 149,3 тыс. руб. и счета 209 00 000 «Расчеты по ущербу имуществу» увеличение суммы на 69,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2020 года, согласно представленной формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», остатки дебиторской задолженности увеличились на 1162,1 тыс. руб. по сравнению с остатками на конец отчетного периода 2019 года, при этом причина изменения остатков дебиторской задолженности отражена в пояснительной записке частично, в том числе по счетам 205 00 000 «Расчеты по доходам» в сумме 5,5 тыс. руб., по счетам 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 26,4 тыс. руб., при этом по счету 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» изменения остатков в сумме 1194,0 тыс. руб. не нашли своего отражения в пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы 0503360 «Пояснительная записка»), что является нарушением п. 217 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В составе консолидированной отчетности прилагается форма 0503373 «Справка об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета», в которой также изменения по счету 206 00 000 в сумме 1194,0 тыс. руб. не нашли своего отражения.

Сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 составила 75220,3 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует. По сравнению с началом отчетного периода, кредиторская задолженность увеличилась на 51579,2 тыс. руб., в том числе по счету 303 00 000 «Расчеты, по платежам в бюджет» на сумму 63367,6 тыс. руб., по счету 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» на сумму 2,3 тыс. руб., при этом задолженность уменьшилась по счету 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» на сумму 1992,3 тыс. руб., по счету 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» на сумму 135,8 тыс. руб. и по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» задолженность также уменьшилась на 9662,6 тыс. руб. Следует отметить, что увеличение суммы кредиторской задолженности образовалось в связи с неиспользованными остатками средств краевого бюджета, имеющих целевое назначение, которые возвращены в краевой бюджет в январе 2021 года в сумме 65909,2 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2020 года, согласно представленной формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», остатки кредиторской задолженности уменьшились на 2745,3 тыс. руб. по сравнению с остатками на конец отчетного периода 2019 года, при этом причина изменения остатков кредиторской задолженности не нашла своего отражения в пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы 0503360 «Пояснительная записка»), что является нарушением п. 217 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». При этом, в составе консолидированной отчетности прилагается форма 0503373 «Справка об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета», в которой также данные изменения по кредиторской задолженности не нашли своего отражения.

**Годовая отчетность об исполнении районного бюджета:**

Анализ предоставленной отчетности об исполнении районного бюджета за 2020 год показал: отчет состоит из 4 форм: форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета», форма 0503130 «Баланс исполнения бюджета», форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств» и форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности». Также в составе отчета имеется пояснительная записка, содержащая данные о поступивших доходах в районный бюджет (1412974,9 тыс. руб.), произведенных расходах (1344725,9 тыс. руб.) и профиците бюджета в 2020 году (68249,0 тыс. руб.), в том числе отражены расходы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и расходы составившие наибольшую долю в структуре общей суммы расходов. Также в пояснительной записке приведены данные о реализации 11 муниципальных программ с общим объемом средств 1280238,1 тыс. руб., что составляет 95,2% от общего объема расходов, данные о погашении бюджетного кредита в сумме 7200,0 тыс. руб., а также данные о привлечении бюджетного кредита в размере 14915,9 тыс. руб., в том числе: на установку автоматической блочно-модульной котельной, ремонта наружной сети теплоснабжения и внутренней системы отопления МБОУ «Тургужанская ООШ» в сумме 7415,9 тыс. руб. и на строительство здания МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа» в сумме 7500,0 тыс. руб. Состав и содержание предоставленного отчета об исполнении бюджета Ужурского района соответствуют положениям ст.264.1 Бюджетного Кодекса РФ.

**Годовая отчетность консолидированного бюджета:**

Годовая консолидированная отчетность представлена своевременно (исходящий №01-11/06-1176 от 03.03.2021) в полном объеме, в соответствие с требованиями, установленными п.179 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкции №191н).

Проверка соответствия остатков формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на начало 2020 года с остатками на конец отчетного периода 2019 года выявила расхождения.

Согласно пояснительной записки формы 0503360, изменение показателей связано с переходом в 2020 году учреждений социальной политики на краевой уровень и уменьшением остатка на начало отчетного периода 2020г. по счету 120 43 300 на 12484352 руб. 65 коп, а также в связи с исправлением ошибок прошлых лет и изменениями остатков по счетам: 104 00 000 – 47044 руб. 20 коп, 205 11 000 – 5522 руб. 02 коп, 303 02 000 – 26365 руб. 02 коп. Изменения по вышеуказанным суммам отражены в форме 0503373 «Справка об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета», находящейся в составе консолидированной отчетности.

При этом выявлено несоответствие сумм расхождений остатков формы 0503373 и сумм расхождений остатков формы 0503320:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Код строки по форме 0503320 | Остаток на конец отчетного периода 2019г. по ф. 0503320 | Остаток на начало отчетного периода 2020г. по форме 0503320 | Сумма расхождений  (стр.4-стр.3) | Сумма изменений остатков валюты баланса отраженная в форме 0503373 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Уменьшение стоимости | 020 | 198113810,39 | 198066766,19 | -47044,20 | -47044,20 |
| Из.них | 021 | 198113810,39 | 198066766,19 | -47044,20 | -47044,20 |
| Основные средства (остаточная стоимость) | 030 | 87607020,57 | 87654064,77 | -47044,20 | 47044,20 |
| Итого по разделу 1 | 190 | 1329179093,20 | 1329226137,40 | -47044,20 | 47044,20 |
| Финансовые вложения | 240 | 641580666,72 | 629684232,92 | -11896433,80 | -12484352,65 |
| Из них | 241 | 639798666,74 | 629144770,13 | -10653896,61 | -10653896,61 |
| Дебиторская задолженность | 250 | 597562399,43 | 597556877,41 | -5522,02 | -5522,02 |
| Дебиторская задолженность по | 260 | 11318261,89 | 12485896,87 | -11697634,98 | -26365,02 |
| Итого по разделу II | 340 | 1271407316.74 | 1260672995.90 | -10734320,84 | -12516239,69 |
| БАЛАНС | 350 | 2600586409,94 | 2589899133,30 | -10687276,64 | -12469195,49 |
| Кредиторская задолженность по | 470 | 17604529,56 | 14859203,17 | -2745326,39 |  |
| Доходы будущих периодов | 510 | 577551709,56 | 580297035,95 | -2745326,39 |  |
| IV Финансовый | 560 | 1977535033.19 | 1966847756.55 | -10687276,64 | -12469195,49 |
| Финансовый результат | 570 | 1956989324,49 | 1946302047,85 | -10687276,64 | -12469195,49 |
| БАЛАНС | 700 | 2600586409,94 | 2589899133,30 | -10687276,64 | -12469195,49 |

Исходя из анализа, не все изменения остатков формы 0503320 нашли отражение в форме 0503373, что является нарушением п. 217 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Кроме того, следует отметить, в нарушение п.217 Инструкции 191н пояснительная записка формы 0503360 сформирована без учета структуры разделов.

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств:

Представленная главными распорядителями бюджетных средств за 2020 год годовая бюджетная отчетность, частично неинформативна и недостоверна, в связи с отсутствием всей необходимой информации в соответствии с требованиями по её составлению. Имеются несоответствия данных, отраженных в пояснительных записках с прилагаемыми формами отчетности. В результате, нарушен **Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете**» (далее по тексту – 402-ФЗ). Выявлено несоответствие остатков по некоторым формам на начало отчетного периода 2020 года с остатками на конец отчетного периода 2019года. При этом текстовая часть пояснительной записки не содержит разъяснение причины изменения остатка. Пояснительные записки в составе годовой отчетности имеют замечания в части отражения информации, утратившей силу. Разделы пояснительной записки формы не содержат необходимые таблицы, как не имеющие числовых значений (**нарушение п.8 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191** "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". Далее по тексту – Инструкция 191н). Информация в табличной части в составе пояснительной записки, не соответствует форме и содержанию, что **нарушает п.153 и п.156 Инструкции 191н.** Выявленызамечания в части отражения информации в текстовой части пояснительной записки, зачастую пояснительная записка не содержит разъяснений, информации, оказавшей существенное влияние и характеризующей показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, что является нарушением **п.152 Инструкции 191н.**

При проверке годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2020 год выявлены нарушения требований [**п.**](consultantplus://offline/ref=E66BEBAB129D2D45B2B5CB0B15643B4A64EF9B77D3EBA8E3BAC5D3221387C296513F96F9A5F80291F95041FBE14FDC673FD4C97A16E6CA30uCJAI) **9 и п. 15 Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н** «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее по тексту – Приказ №33н, Инструкция №33н), а также **ч.1 ст. 13** Федерального закона N 402-ФЗ в части достоверного представления отчетности, выразившееся в несоответствие остатков по забалансовым счетам ф. 0503730 на конец отчетного периода 2019г. и на начало отчетного периода 2020г, также выявлено несоответствие остатков формы 0503768 на начало отчетного периода 2020 года с остатками на конец отчетного периода 2019г.

Выявлено расхождение межформенных контрольных соотношений, **в нарушение п.68 Приказа N 33н**: расхождение показателей граф раздела 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» (форма 0503768), в составе пояснительной записки, и показателей граф, отраженных в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах баланса (форма 0503730). Пояснения причин расхождений не предоставлены. В результате нарушен **п.1 ст.13 Федерального закона 402-ФЗ**, в части достоверного представления отчетности.

Состав пояснительной записки бюджетных и автономных учреждений не соответствует действующему законодательству.

Имеют место случаи, когда инвентаризация нефинансовых активов и обязательств проведена некачественно, с нарушениями. Имеются расхождения сумм инвентаризационных описей по расчетам с покупателями поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами и актов сверки. Так, установлено **несоблюдение требований статьи 11 402-ФЗ**, в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета в МКУ «УКС и МП». Наличие расхождений не нашло отражения в пояснительных записках к годовой отчетности, в результате информация, отраженная в годовой отчетности является недостоверной и говорит о формальном подходе к проведению годовой инвентаризации и не информативности пояснительной записки. Общая **сумма расхождений составила 865649 руб. 66 коп**. в том числе:

- МКУ «ЦКС Ужурского района» - 25708,0руб;

- МБУ «РЦМ Вектор» - 796401р.47коп;

- МАУ ЦФСП «Сокол» - 43540р.19коп.

**В** **нарушение п.2.1** Положения о порядке проведения инвентаризации основных средств, непроизведенных и нематериальных активов субъекта учета от 01.07.2020г. (приложение к единой учетной политике, утвержденной приказом от 01.07.2020 № 38/1 «О единой учетной политике МКУ «Межведомственная бухгалтерия») в МБУ ДО «Ужурская ДШИ» годовая инвентаризация в отношении основных средств и материальных запасов не проводилась.

При проверке ГРБС МКУ «Управление образования Ужурского района» также выявлены расхождения инвентаризационных описей с данными главной книги. Так, при проверке годовой инвентаризации в МКУ «Забота», МБДОУ «Ужурский детский сад № 2 «Родничок», МБОУ «Ужурская СОШ № 6» и МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа» выявлено **несоблюдение требований статьи 11 402-ФЗ**, в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета. Наличие расхождений не нашло отражения в пояснительных записках к годовой отчетности, в результате информация, отраженная в годовой отчетности, является недостоверной и говорит о формальном подходе к проведению годовой инвентаризации и не информативности пояснительной записки. Общая **сумма расхождений составила 2017898 руб. 63 коп**., в том числе:

- МКУ «Забота» - 1550490р.75коп.;

- МБДОУ «Ужурский детский сад № 2 «Родничок» - 35265р.44коп.;

- МБОУ «Ужурская СОШ № 6» - 346467р.44коп.;

- МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа» - 85675,0 руб.

Также следует отметь, что к инвентаризационным описям по сверке налогов отсутствуют акты сверки с Филиала № 13 ГУ КРО ФСС РФ.

При проверке бюджетных смет и расчетов к ним за 2020 год в**ыявлены несоблюдения требований п.10 и п.16 Приказа № 26н** «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в части подписания расчетов к бюджетным сметам за 2020 год должностными лицами учреждений (должны быть утверждены только руководителем учреждения). Выявлены замечания в части ошибочного отражения даты утверждения изменения показателей бюджетной сметы, в части ошибочного отражения даты внесения изменения показателей бюджетной сметы. Проверка составления и ведения бюджетных смет МКУ «Межведомственная бухгалтерия» выявила нарушения п.1 Порядка № 20 (действующего в учреждении)в части отражения единицы измерения, также выявлено нарушение п.8 Порядка № 20, п.10 Приказа № 26н:не соблюдены сроки утверждения бюджетной сметы, что также является несоблюдениемтребований п.2 ст.161 и п. 1 ст. 221 Бюджетного кодекса РФ. Имеют место случаи, когда основой разработки приложений к порядку является утративший силу приказ Минфина РФ от 20 ноября 2007 г. N 112н. При проверке наличия смет и расчетов к ним установлено: несоблюдение требований п.2 статьи 161 и статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Приказа №26н, в части не соблюдения статей (подстатей) кодов по бюджетной классификации РФ, наличие арифметических ошибок при составлении расчетов. Данные нарушения в последствии могут повлечь нарушение принципа обеспечения адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Выборочная проверка своевременности получения бюджетных ассигнований от финансового управления администрации Ужурского района и соответствия показателей бюджетной росписи показателям сводной росписи выявила **несоблюдение требований ст.221 БК РФ, п.10 раздела III Порядка № 26н в части своевременности внесения изменений в показатели сметы**, что в последствии может повлечь к риску расходования бюджетных средств по нецелевому назначению, кроме того, **в нарушение** [**пункта 2 статьи 221**](consultantplus://offline/ref=FF84B08CE93DF99786E222D12A2AF1698B58E8017F92C892CFD99C7FC4BC0A4E85DBC627B62E4D4E39F0F8516BFC03027146B6840B12C2N6G) **БК РФ,** [**пункта**](consultantplus://offline/ref=FF84B08CE93DF99786E222D12A2AF1698A52ED027A97C892CFD99C7FC4BC0A4E85DBC62CBE2C1C1429F4B10460E205196F41A884C0NAG) **10 Порядка 26н, пункта 7 Порядка № 5** МКУ «Управление образования» утвердило бюджетную смету 06.04.2020г. без доведенных лимитов бюджетных обязательств, тогда как лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены до МКУ «Управление образования» 13.04.2020г.

**При проверке вопроса об организации ведения бухгалтерского учета, установлено:** в учетной политики учреждений выявлены замечания в части ссылки на нормативные документы, фактически утратившие силу (данное нарушение фиксировалось, при проведении проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год, при этом замечания КСК не были приняты во внимание и не устранены).

Выборочной проверкой регистров бухгалтерского учета установлена несвоевременность составления авансовых отчетов, тем самым **нарушены п.3 ст.9 Федерального закона № 402-ФЗ и п.21** **СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»,** утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 N 256н.

При проверке муниципальных контрактов и договоров выявлены инициативные расходы в сумме **1876248руб.02коп**, направленные на финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем нарушен **п.3 ст. 136 БК РФ**. Так, в нарушение **ст.15** Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения отнесены полномочия по содержанию жилого здания, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: г. Ужур, ул. Кооперативная, д.14. Также, установлены нарушения при заключении муниципальных контрактов, осуществляемых в рамках действия п.4. ч.1. ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ: не отражены характеристики (объемы) контракта, что является **нарушением п.1. ст. 766 Гражданского кодекса РФ от 26.01.1996 N 14-ФЗ**, в результате чего существуют риски невозможности определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг, так как заказчиком данные условия контрактами не предусмотрены, в результате существует риск невозможности привлечения к ответственности исполнителей (подрядчиков) в случае неисполнения (некачественного) исполнения условий контракта, что впоследствии может повлечь к дополнительным расходам районного бюджета. В результате **не соблюдены принципы контрактной системы в сфере закупок, установленные статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ**. В соответствии с **п.5 ч.8 ст.99** закона о контрактной системе закупок, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового осуществляют контроль, в отношении соблюдения предусмотренных 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также **соблюдения условий контракта**, в том числе **в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**. То есть, при отсутствии характеристики (описания) предоставляемых товаров, работ или услуг в контракте, у органов контроля отсутствуют правовые основания для идентификации нарушений. Заключение подобных контрактов **влечет возникновение определенных рисков,** за которые «Кодексом РФ об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ предусмотрена административная ответственность, в том числе: в соответствии со п.7. ст.7.32, а также п. 10. ст.7.32. В результате, заключенных контрактов выявлено **неэффективное использование бюджетных средств в сумме 46464 руб.22коп. (ГРБС – Администрация Ужурского района).**

В **нарушение пп.4. п.1 ст.158 БК РФ** администрация Ужурского района Красноярского края при формировании сметы расходов, необоснованно включила затраты на текущий ремонт кабинетов №309 и «№310, переданных в безвозмездное пользование финансовому управлению администрации Ужурского района Красноярского края согласно договору безвозмездного пользования б/н от 29.08.2019 (согласно п 2.3.4. договора ссудополучатель **обязан производить текущий ремонт представленных помещений**). В результате, сумма расходов, **необоснованно включенная в смету расходов администрации Ужурского района Красноярского края составила 50125 руб.14коп**. (ремонт кабинетов №309 и №310).

При проверке вопроса осуществления внутреннего контроля установлено, в нарушение абзаца е п.9 СГС 274н, в МКУ «УКС и МП» и в МКУ «Управление образования» не разработан и не утвержден порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля. Экономический субъект обязан организовать и осуществлять [внутренний контроль](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA534DCF25223AF4D4AE19FA38E7B02B25965056CFA1398CA96A22B583W5rAG) совершаемых фактов хозяйственной жизни (**нарушены требования части 1 ст.19 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ**). Таким образом, в Учреждениях **существуют риски неэффективного ведения финансово-хозяйственной деятельности**, что подтверждается несвоевременным составлением авансовых отчетов, не соблюдения статей (подстатей) кодов по бюджетной классификации РФ, в прилагаемых расчетах к бюджетным сметам.

Внутренний финансовый контроль в МКУ «Межведомственная бухгалтерия» не осуществляется в нарушение требования **ст.19 Федерального закона № 402-ФЗ**. Учетная политика также не содержит порядка осуществления внутреннего финансового контроля.

При проведении анализа отчетов по итогам изучения мнения населения**,** установлено нарушение п.2.11 Постановления администрации Ужурского района № 370, в части того, что итоги изучения мнения населения за 2020 год размещаются на официальном сайте администрации Ужурского района в сети «Интернет» не всеми учреждениями (не размещен отчет МКУ «Управление образования»). Данное нарушение было отмечено в актах проверки за 2018 и 2019 гг.

При проверке отчетности о выполнении муниципальных заданий по подведомственным учреждениям установлены нарушения в части периодичности формирования отчетности МБУК «ЦБС» и МБУ ДО «ДШИ» отчеты сформированы за 4 квартал, вместо отчета за 2020 год (**нарушен п.32 Порядка №676**). По учреждениям МБУ «РЦМ «Вектор» и МАУ «Центр физкультурно-спортивной подготовки «Сокол» отсутствуют отчеты за 1 квартал 2020г. на сайте [bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) (**нарушен п.32 Порядка №676**). Ежеквартальные отчеты о выполнении муниципальных заданий МБДОУ «Ужурский детский сад № 2 «Родничок», МБОУ «Ужурская СОШ № 6» МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа» и МБОУ «Златоруновская СОШ им ГСС К.Ф. Белошапкина» не размещены на сайте [bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), тем самым **нарушен п.32 Порядка №676.** Также следует отметить, что вносимые изменения в муниципальное задание МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа», не размещены на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). Кроме того, анализ плановых показателей муниципального задания и плановых значений в отчете о фактическом исполнении муниципального задания за 2020 год выявил отсутствие части показателей. Сравнительный анализ плановых показателей муниципального задания на 2020 год и плановых значений в отчете о фактическом исполнении муниципального задания за 2020 год выявил расхождения плановых показателей по вышеуказанным подведомственным учреждениям «Управления образования». Данные нарушения свидетельствуют о формальном отношении к выполнению установленных показателей муниципального задания, а также об отсутствии контроля со стороны вышестоящей организации, что может привести к невыполнению муниципального задания.

Анализ устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущей проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год установил, что часть замечаний, выявленных при проведении внешней проверки годовой отчетности устранена. Тем не менее на протяжении нескольких лет, некоторыми ГРБС не устранены нарушения в части информативности пояснительной записки к годовому отчету, не устранены замечания в части расхождений остатков по забалансовым счетам между формами годовой отчетности учреждений, не устранены замечания в части расхождения остатков по забалансовым счетам на конец отчетного периода предыдущего года и начало текущего отчетного периода формы годовой отчетности. Сохраняются нарушения по соблюдению требований к порядку составления и ведения бюджетных смет. Не устранено нарушение, в части размещения информации ежеквартальных отчетов о выполнении муниципального задания учреждениям культуры на сайте «[bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)» (МАУ «ЦФСП «Сокол», МБУ «РЦМ «Вектор» не размещены отчеты об исполнении МЗ за 1 квартал). Не устранены нарушения в части своевременности оформления первичных учетных документов при осуществлении фактов хозяйственной жизни.

В ходе проведения контрольных мероприятий по внешней проверке главных распорядителей бюджетных средств были выявлены нарушения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, утвержденного приказом Счетной палаты Красноярского края №80 от 29.12.2015.

По результатам контрольных мероприятий ГРБС внесены представления об устранении замечаний, материалы проверок направлены в прокуратуру Ужурского района.

Выводы по результатам рассмотрения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «Об исполнении районного бюджета за 2020 год»:

По итогам рассмотрения отчета об исполнении районного бюджета за 2020 год контрольно-счетной комиссией Ужурского района, установлено: данный отчет соответствует требованиям [БК](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB61101180g5H5D) РФ и Положению о бюджетном процессе в Ужурском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению Ужурским районным Советом депутатов Красноярского края.

Председатель КСК

Ужурского района О.В. Сорх