УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

30.04.2020

**Заключение**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год**

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год, а также проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2019 год» представлен в контрольно-счетную комиссию Ужурского района финансовым управлением администрации Ужурского района 31.03.2020 (исходящий номер 03-25/110 от 30.03.2020) в соответствии с установленными сроками согласно п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ (не позднее 1 апреля) и ст.90 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р (далее по тексту – «Положение о бюджетном процессе», решение №41-285р).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год проведена в соответствии с п.1.1.2. плана работы КСК Ужурского района на 2019 год, на основании пп.3 п.1 ст.3 «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 № 30-206р (далее по тексту – Положение о КСК, решение 30-206р). Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией на основании внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), в соответствии с требованиями п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.90 «Положения о бюджетном процессе».

**Общая характеристика исполнения решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 04.12.2018 № 31-231р «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов»:**

Решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 04.12.2018 № 31-231р (далее – решение о бюджете) принят бюджет на трехлетний период – на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы. Районный бюджет на 2019 год утвержден решением о бюджете по доходам в сумме 1027624,0тыс. рублей, по расходам в сумме 1013829,4 тыс. рублей, с профицитом в размере 13794,6 тыс. рублей.

В течение 2019 года основные параметры районного бюджета подвергались корректировке 6 раз. В результате всех нормативных изменений, внесенных в решение о бюджете, доходы увеличены на 22,89% или на 235271,1тыс. руб. от первоначально-утвержденных параметров:

- налоговые и неналоговые доходы увеличены на 6722,0тыс. руб., при этом уменьшены плановые поступления по отношению к первоначально-утвержденным параметрам по следующим налогам:

- налоги на прибыль организаций на **100,0** тыс.руб.

- налог на совокупный доход на **638,0** тыс.руб.

- платежи при пользовании природными ресурсами на **200,0** тыс.руб.

Вместе с тем, по сравнению с первоначальной редакцией увеличены плановые поступления по следующим налогам:

- налог на доходы физических лиц на **1945,0** тыс.руб.;

- государственная пошлина на **500,0** тыс.руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на **1463,0** тыс.руб.;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на **2205,0** тыс.руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба на **1250,0** тыс.руб.;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на **297,0** тыс.руб.

Плановые показатели безвозмездных поступлений увеличились на 228549,1 тыс.руб. или на 26,29% по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете.

Нормативно - утвержденные плановые расходы бюджета, по сравнению с первоначально утвержденными ассигнованиями возросли на 237826,8тыс. руб. (23,46%), и составили 1251655,4 тыс. рублей, что соответствует ассигнованиям, отраженным в сводной бюджетной росписи районного бюджета на 2019 год (согласно бюджетной росписи расходы бюджета запланированы в объеме 1251655454руб.62коп.).

Доходы районного бюджета в 2019 году исполнены в сумме 1245921,4 тыс.руб. (или 98,7%), что на 16973,7 тыс. руб. меньше нормативно-установленного показателя (1262895,1 тыс. руб.). Исполнение по расходам составило 97,8% от нормативно-установленного показателя (при плане 1251655,4тыс.руб. исполнено 1224039,0тыс. руб.). Районный бюджет исполнен с профицитом в размере 21882,4тыс. руб., что на 10642,7тыс. руб. больше размера профицита, установленного решением о бюджете на 2019 год (с учетом внесенных изменений и дополнений профицит бюджета запланирован в объеме 11239,7 тыс. руб.).

Оценивая итоги исполнения районного бюджета за 2019 год по отношению к уточненным бюджетным назначениям следует, что доходы районного бюджета исполнены на 98,7%. Расходная часть районного бюджета по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, исполнена на 97,8%.

Анализ исполнения основных параметров бюджета за период 2017-2019 годов, представлен в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
|  | 2017 год (факт) | 2018 год (факт) | 2019 год (план с учетом изм.) | 2019 год (факт) | Исполнено к годовым назначениям, % |
| Все доходы | 989975,7 | 1159201,0 | 1262895,1 | 1245921,4 | 98,7 |
| Налоговые доходы | 109034,5 | 129146,1 | 140925,0 | 143497,4 | 101,8 |
| Неналоговые доходы | 20799,0 | 21173,4 | 24075,0 | 25009,8 | 103,9 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 129833,5 | 150319,5 | 165000,0 | 168507,2 | 102,1 |
| Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов % | 13,1 | 12,9 | 13,1 | 13,5 | Х |
| Безвозмездные поступления | 860142,2 | 1013134,8 | 1097895,1 | 1077414,2 | 98,1 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 3817,3 | 17210,9 | 2907,2 | 2907,2 | 100,0 |
| Возврат остатков субвенций и субсидий прошлых лет | -4008,7 | -18558,8 | -2026,5 | -2026,5 | 100,0 |
| Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов % | 86,9 | 87,1 | 86,9 | 86,5 | Х |
| ВСЕГО РАСХОДЫ | 988946,6 | 1183450,7 | 1251655,4 | 1224039,0 | 97,8 |
| -ДЕФИЦИТ  (+профицит) | 1029,1 | -19996,4 | +11239,7 | +21882,4 | Х |
| ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА |  | 19996,4 |  |  | Х |

При исполнении районного бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ к соотношению и предельной величине основных параметров районного бюджета, размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Доходы районного бюджета:

Исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2019 год составило 168507,2тыс.руб. при плане 165000,0тыс.руб., или 102,1 % к плану.

Основными поступлениями, формировавшими налоговые доходы, является налог на доходы физических лиц, поступивший в сумме 122938,5 тыс. рублей или 102,0% по отношению к плановым назначениям, в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов подоходный налог составляет 72,96%. Также, одним из основных поступлений в 2019 году являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, так поступление составило 16087,6 тыс.руб. или 101,0% к плановым назначениям (с учетом внесенных изменений). При этом доля в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов составила 9,55%. Налог на совокупный доход, также является одним из основных доходов формирования доходной части районного бюджета. В 2019 году поступление налога на совокупный доход составило 13059,0 тыс.руб. или 100,2% от плановых назначений (с учетом внесенных изменений и дополнений). Доля налога на совокупный доход в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, поступивших в районный бюджет в 2019 году, составила 7,75%.

Безвозмездные поступления районного бюджета в 2019 году составили 98,1% к плановым показателям (с учетом внесенных изменений и дополнений). При плане 1097895,1 тыс.руб. поступило 1077414,2 тыс.руб., что в общем объеме доходной части бюджета составило 86,47%, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 140543,1 тыс. рублей при плане 140543,1 тыс.руб. (или 100%; доля в общем объеме доходов – 11,28%; доля в объеме безвозмездных поступлений составила 13,04%. Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту решения «Об исполнении районного бюджета за 2019 год» ошибочно отражена сумма поступивших дотаций бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме – 231267,3 тыс.руб., согласно приложению 2 к проекту решения, сумма поступления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности составляет 140543,1 тыс.руб.

- дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили также в полном объеме по отношению к плановым назначениям: поступило 90724,2 тыс. рублей, план - 90724,2 тыс.руб. Доля в общем объеме доходов составила 7,28%, в объеме безвозмездных поступлений – 8,42%.

- поступление субвенций на выполнение передаваемых полномочий составило 555929,0 тыс. руб. (или 96,5%) от плановых назначений (с учетом внесенных изменений и дополнений – 575871,3 тыс.руб.). Доля в общем объеме доходов районного бюджета составила 44,62%.

- в районный бюджет в 2019 году поступила общая сумма субсидий бюджетам бюджетной системы (межбюджетные субсидии) в объеме 280462,6тыс. рублей или 99,8% от плановых назначений с учетом внесенных изменений (план 280894,0 тыс.руб.). Доля поступивших субсидий в доходной части районного бюджета составляет 22,51%.

**Расходы районного бюджета:**

Решением о районном бюджете в первоначальной редакции расходы утверждены в сумме 1013829,4 тыс. руб. В редакции решения о районном бюджете от 24.12.2019 № 42-306р расходы бюджета увеличены на 193374,8 тыс. руб., или на 19,07%, и утверждены в сумме 1207204,2 тыс. руб. Плановые расходы по уточненной сводной росписи на конец года утверждены в сумме 1251655,5 тыс. рублей.

Р***асходы районного бюджета в разрезе разделов за 2019 год*** представлены в нижеследующей таблице:

***тыс. руб.***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджетной классификации | Утверждено решением о бюджете на 2019 год (04.12.2018 № 31-231р) | Бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений на 2019 год | Исполнено за 2019 год | Процент исполнения, %  (гр4/гр3\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 75918,8 | 76287,9 | 73036,4 | 95,7 |
| Национальная оборона | 1566,0 | 1742,0 | 1742,0 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2164,0 | 5723,7 | 5667,0 | 99,0 |
| Национальная экономика | 20407,3 | 46216,5 | 44938,4 | 97,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 85702,3 | 112888,2 | 112720,2 | 99,9 |
| Охрана окружающей среды | 0 | 6497,5 | 6494,7 | 99,9 |
| Образование | 612678,3 | 748495,4 | 744993,2 | 99,5 |
| Культура и кинематография | 45827,1 | 76197,0 | 76034,7 | 99,8 |
| Социальная политика | 108951,3 | 97447,5 | 78271,0 | 80,3 |
| Физическая культура и спорт | 9992,9 | 21922,7 | 21904,4 | 99,9 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 100,0 | 9,5 | 9,5 | 100 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО общего характера | 50521,4 | 58227,5 | 58227,5 | 100 |
| Итого расходов | 1013829,4 | 1251655,4 | 1224039,0 | 97,8 |

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают следующие разделы:

- «Образование» - 60,86% от общего объема исполненных назначений за 2019 год;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,21 % от объема исполненных годовых назначений за 2019 год;

- «Социальная политика» - 6,39 % от общего объема исполненных назначений за 2019 год;

- «Общегосударственные вопросы» - 5,97 % от общего объема исполненных назначений за 2019 год;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» -4,76% от объема исполненных годовых назначений за 2019 год.

Бюджетные назначения по всем разделам классификации расходов бюджета исполнены в пределах от 80,3 % до 100%.

Общая сумма неисполнения к уточненным плановым показателям составила 27616,4 тыс. рублей, в том числе по разделам:

-«социальная политика» - 19176,5 тыс. руб.;

-«общегосударственные вопросы» - 3251,5 тыс. руб.;

-«образование» - 3502,2 тыс. руб.;

-«национальная экономика» - 1278,1 тыс. руб.;

-«жилищно-коммунальное хозяйство» - 168,0 тыс. руб.;

-«культура, кинематография» - 162,3 тыс. руб.

-«национальная безопасность» - 56,7 тыс. руб.,

-«физическая культура и спорт» - 18,3 тыс. руб.;

-«охрана окружающей среды» - 2,8 тыс. руб.

Районным бюджетом предоставлены межбюджетные трансферты бюджетам поселений в сумме 126804,7 тыс. рублей, что составляет 10,4 % от общего объема расходов районного бюджета, в том числе:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений 27665,7 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета – 10793,5 тыс. руб., за счет средств районного бюджета 16872,2 тыс. руб.);

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 25041,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений 1851,4 тыс. рублей;

- за счет резервного фонда администрации района 2368,8 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений 69877,6 тыс. рублей

В 2019 году, также, как и в предыдущий год финансировались 12 муниципальных программ.

Общий объем средств, первоначально запланированных на реализацию муниципальных программ в 2019 году составил 966364,3 тыс. рублей, согласно решению о внесении изменений в бюджет (от 24.12.2019 №42-306р) объем ассигнований на реализацию муниципальных программ утвержден в сумме 1189753,2 тыс.руб, исполнение от нормативно-утвержденных расходов составило 1168589,5 тыс.руб. (или 97,8%). Доля расходов по муниципальным программам в общем объеме расходов районного бюджета составила 95,5%. Анализ расходов по муниципальным программам представлен в нижеследующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП |  | Сумма финансирования на 2019 год (тыс. руб.) | | | |  |
| Первоначальная от 04.12.2018 № 31-231р | | решение от 24.12.2019 № 42-306р | Согласно уточненной бюджетной росписи | исполнено | % исполнения (от уточненной росписи) |
| 1 | Управление муниципальными финансами | 69062,0 | | 71931,9 | 71931,9 | 71793,2 | 99,8 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 6486,7 | | 7342,1 | 7342,1 | 7268,5 | 99,0 |
| 3 | Система социальной защиты населения Ужурского района | 37252,7 | | 40920,4 | 41957,0 | 41788,4 | 99,6 |
| 4 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 627137,8 | | 754630,2 | 758105,1 | 751949,3 | 99,2 |
| 5 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 6447,5 | | 5175,9 | 5175,9 | 4865,0 | 94,0 |
| 6 | Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 300,0 | | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 100 |
| 7 | Молодежь Ужурского района в XXI веке | 6319,6 | | 8482,2 | 8371,8 | 8356,9 | 99,8 |
| 8 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе | 9992,9 | | 21922,7 | 21922,7 | 21904,3 | 99,9 |
| 9 | Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район | 54596,5 | | 86349,6 | 86349,6 | 86186,9 | 99,8 |
| 10 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 400,0 | | 410,3 | 410,3 | 410,3 | 100,0 |
| 11 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района | 47777,8 | | 32306,3 | 32306,3 | 15011,9 | 46,5 |
| 12 | Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района | 100590,8 | | 159981,6 | 159981,6 | 158754,8 | 99,2 |
| Всего | | 966364,3 | | 1189753,2 | 1194154,3 | 1168589,5 | 97,8 |

Из представленного анализа следует, что большая часть бюджетных ассигнований направлена на реализацию муниципальной программы в сфере образования – 64,3% от общего объема исполнения муниципальных программ. Расходы на развитие ЖКХ по муниципальной программе составили 13,6% от общего объема исполнения муниципальных программ. Муниципальная программа «Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район» занимает третью позицию по объему исполнения от общей суммы расходов (7,4%). Таким образом, приоритеты расходования средств районного бюджета по муниципальным программам определены следующим образом:

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района;

- Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района;

- развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район.

Практически все муниципальные программы исполнены в пределах 94 – 100%, при этом по муниципальной программе «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» установлен наименьший процент исполнения 46,5%, это связано с тем, что на участие в аукционе не было подано заявок (приобретение квартир детям-сиротам).

Со значением 100% исполнены муниципальные программы «Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района», «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества».

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год, проводимого отделом экономики и прогнозирования администрации Ужурского района установлено, что высокоэффективными признаны 2 муниципальных программ из 12:

- Система социальной защиты населения Ужурского района;

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района;

Среднеэффективными признаны 3 муниципальные программы:

-Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе;

-Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району;

Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района.

Эффективными также признаны 7 муниципальных программ:

-Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в муниципальном образовании Ужурский район.

-Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района;

- Молодежь Ужурского района XXI веке;

- Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе;

-Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района.

-Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества;

-Управление муниципальными финансами.

Малоэффективных программ по итогам оценки за 2019 год не установлено.

Внешние проверки главных распорядителей бюджетных средств выявили, не соблюдение требований постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 N 724 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации», регламентирующего изменения плановых значений, информации по ресурсному обеспечению МП,   
не позднее срока внесения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета за соответствующий год в Ужурский районный Совет депутатов.

Не соблюдается принцип о первоочередности вносимых изменений в муниципальные программы в течение финансового года: фактически вносятся изменения в бюджет, а затем в программы и как результат, объемы финансирования по утвержденным программам не соответствует данным решения о бюджете:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП (дата и № постановления о внесении изменений в программу) | Сумма финансирования | | | Отклонения  (графа 5 – графа 4) |
| в соответствие с решением № 04.12.2018 31-231р | в соответствие с уточненными программами | согласно данных проекта решения об исполнении бюджета |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Управление муниципальными финансами (25.12.2019 № 904) | 69062,0 | 71931,9 | 71931,9 | 0 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району (25.12.2019 № 902) | 6486,7 | 7342,1 | 7342,2 | +0,1 |
| 3 | Система социальной защиты населения Ужурского района (25.12.2019 № 908) | 37252,7 | 41957,0 | 41957,0 | 0 |
| 4 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района (25.12.2019 № 900) | 627137,8 | 754630,2 | 758105,09 | +3474,89 |
| 5 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе (25.12.2019 № 899) | 6447,5 | 5175,9 | 5175,9 | 0 |
| 6 | Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района (18.12.2019 № 878) | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 0 |
| 7 | Молодежь Ужурского района в XXI веке (25.12.2019 № 897) | 6319,6 | 8371,7 | 8371,7 | 0 |
| 8 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе (25.12.2019 № 901) | 9992,9 | 21922,7 | 21922,7 | 0 |
| 9 | Комплексное развитие культуры, искусства в муниципальном образовании Ужурский район (24.12.2019 №893) | 54596,5 | 86063,5 | 86063,5 | 0 |
| 10 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества (27.11.2019 №828) | 400,0 | 410,3 | 410,3 | 0 |
| 11 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района (25.12.2019 № 909) | 47777,8 | 32306,3 | 32306,3 | 0 |
| 12 | Развитие жилищно - коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района (25.12.2019 № 894) | 100590,8 | 159981,6 | 159981,5 | -0,1 |
| Всего | | 966364,3 | 1190393,2 | 1193868,09 | +3474,89 |

Следует отметить, что данное нарушение было отражено в заключении

о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год: общая сумма отклонения от проекта решения «Об исполнении бюджета за 2018» составила 662,3 тыс.руб. по следующим муниципальным программам:

- Управление муниципальными финансами в сумме 180,1 тыс. руб.;

- Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району в сумме 0,1 тыс.руб.;

- Система социальной защиты населения Ужурского района в сумме 849,3 тыс.руб.;

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района – 0,1 тыс.руб.;

- Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе – 1,2 тыс.руб.;

- Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района – 8,3 тыс.руб.

**Дефицит / профицит районного бюджета:**

Районный бюджет на 2019 год в первоначальной редакции принят с профицитом в размере 13794,6 тыс. руб. В течение 2019 года объем профицита корректировался, в результате чего уменьшился на 2554,9 тыс.руб. и составил 11239,7 тыс.руб. По итогам исполнения бюджета за 2019 года профицит районного бюджета составил 21882,4тыс. руб.

Исполнение районного бюджета за 2019 год по источникам

финансирования дефицита бюджета (со знаком минус) представлено в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено решением о бюджете | Уточненный план | Исполнено |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -16300,0 | -16300,0 | -16300,0 |
| Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 16300,0 | 16300,0 | 16300,0 |
| Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ | 16300,0 | 16300,0 | 16300,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 2505,4 | 5060,3 | -5582,4 |
| Увеличение остатков средств бюджетов | -1027624,0 | -1262895,1 | -1253958,8 |
| Уменьшение остатков средств бюджетов | 1030129,4 | 1267955,4 | 1248376,4 |
| Всего | -13794,6 | -11239,7 | -21882,4 |

**Передача осуществления части полномочий от поселений на уровень муниципального района:**

В 2019 году органами местного самоуправления поселений в районный бюджет по переданным полномочиям поступили иные межбюджетные трансферты в сумме 3324,8 тыс. руб. (с учетом вносимых изменений и дополнений), исполнение составило 3324,8 тыс. руб. (100%).

**Муниципальный долг:**

Первоначальным решением о бюджете на 2019 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Ужурского района по долговым обязательствам Ужурского района по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 7200,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Также установлен предельный объем муниципального долга Ужурского района в сумме 158278,0 тыс. рублей в 2019 году.

В результате исполнения бюджета 2019 года (по данным проекта исполнения районного бюджета) муниципальный внутренний долг Ужурского района по состоянию на 1 января 2020 составил 7200,0 тыс. руб., а предельный объем муниципального долга на 01 января 2020 года составил 165000,0 тыс. руб.

Расходы по обслуживанию муниципального долга в течение года составили 9,5 тыс. рублей.

В 2019 году предоставление муниципальных гарантий не планировалось и не осуществлялось.

Муниципальным образованием Ужурский район в 2019 году предусмотрено погашение бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 16300,0 тыс. руб.

Требования по объему муниципального долга и объему расходов на обслуживание муниципального долга, установленные ст.107 БК РФ соблюдены.

**Резервный фонд**

В соответствии со [ст. 81](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB6110118055F607BF46618C94FBg6H4D) Бюджетного кодекса РФ, ст.28 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», проектом решения об исполнении бюджета предусмотрены расходы за счет средств резервного фонда администрации Ужурского района. На 2019 год объем запланированного (с учетом вносимых изменений) резервного фонда составил 3000,0 тыс. руб. Исполнение по расходам средств резервного фонда составило 2999,5 тыс. рублей (100%). Денежные средства направлены на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (прорыв водопроводных сетей, восстановление обрушившийся стены котельной детского сада, восстановление прорыва дамбы, восстановление кровли), также на устранение аварийных обстановок (устранение аварийной обстановки на трассе холодного водоснабжения, аварийный ремонт водонапорной башни). Также часть денежных средств резервного фонда направлена на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а именно выполнение противопаводковых мероприятий, приобретение глубинных насосов ЭЦВ.

В 2019 году средства резервного фонда администрации Ужурского района были направлены в следующие поселения и учреждения:

- Администрация Златоруновского сельсовета - 552,0 тыс.руб.;

- Администрация Озероучумского сельсовета – 12,5 тыс.руб.;

- Администрация Кулунского сельсовета - 469,7 тыс.руб.;

- Администрация Крутоярского сельсовета – 103,5 тыс.руб.;

- Администрация Малоимышского сельсовета - 497,9 тыс.руб.;

- Администрация Приреченского сельсовета – 168,2 тыс.руб.;

- Администрация Михайловского сельсовета - 24,1 тыс.руб.;

- Администрация город Ужур – 540,9 тыс.руб.;

- МКУ «Управление образования» - 145,7 тыс.руб.;

- Администрация Ужурского района – 485,0 тыс.руб.

Состояние кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета:

Изменение дебиторской и кредиторской задолженности консолидированного районного бюджета представлено в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование бюджетного счета (финансовые активы) | Дебиторская задолженность | | | | |
| на  01.01.2017 | на  01.01.2018 | на  01.01.2019 | на 01.01.2020 | отклонение за 2019 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 12809,0 | 375392,3 | 563342,9 | 596233,5 | +32890,6 |
| 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» | 113,4 | 296,0 | 754,1 | 10721,0 | +9966,9 |
| 207 00 000 «Расчеты но бюджетным кредитам» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 79,1 | 151,0 | 14,2 | 0 | -14,2 |
| 209 00 000 «Расчеты по ущербу имуществу» | 65,8 | 16,1 | 209,2 | 1328,8 | +1119,6 |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» | 350,8 | 439,0 | 436,2 | 597,2 | +161,0 |
| Всего дебиторская задолженность | 13418,1 | 376294,4 | 564756,7 | 608880,6 | 44123,9 |
| Номер и наименование бюджетного счета (обязательства) | Кредиторская задолженность | | | | |
| на 01.01.2017 | на  01.01.2018 | на  01.01.2019 | на 01.01.2020 | отклонение за 2019 |
| 301 00 000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» | 1337,6 | 2643,1 | 3999,1 | 4693,6 | +694,5 |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» | 728,1 | 1551,3 | 4103,2 | 3952,4 | -150,8 |
| 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» | 71,2 | 45,8 | 175,8 | 135,9 | -39,9 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 6208,5 | 7150,5 | 5120,5 | 17604,5 | +12484,0 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 4,0 | 1,1 | 0,2 | 0 | -0,2 |
| Всего кредиторская задолженность | 8349,4 | 11391,8 | 13398,8 | 26386,4 | 12987,6 |

По итогам года и в сравнении с его началом сумма дебиторской задолженности увеличились на 44123,9 тыс.рублей по всем счетам, за исключением счета 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами», сумма по которым уменьшилась на 14,2 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2019 года дебиторская задолженность согласно формы отчетности 0503369 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» увеличилась на 39258руб. 18коп. в связи с пересчетом показателей отчетности УФНС России по Красноярскому краю (данные согласно представленной пояснительной записки к отчету об исполнении консолидированного бюджета). По состоянию на 31.12.2020 сумма дебиторской задолженности составляет 608880,6тыс.руб, в том числе просроченная дебиторская задолженность составила 10482,6тыс.руб. (20500000 «Расчеты по доходам»).

Сумма кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2019 составила 26386,4 тыс.руб., просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует. По сравнению с началом отчетного периода, кредиторская задолженность увеличилась на 12987,6 тыс.руб., по счету 303 00 000 «Расчеты, по платежам в бюджет», задолженность уменьшилась на 150,8тыс.руб, по счету 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» задолженность также уменьшилась на 39,9тыс.руб. По состоянию на 01.01.2019 года, согласно представленной формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», остатки кредиторской задолженности уменьшились на 261,9 тыс.руб. по сравнению с остатками на конец отчетного периода 2018 года, при этом причина изменения остатков не нашла своего отражения в пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы 0503360 «Пояснительная записка»), что является нарушением п. 217 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». При этом, в составе консолидированной отчетности прилагается форма 0503373 «Справка об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета», в которой также данные изменения не нашли своего отражения.

**Годовая отчетность об исполнении районного бюджета:**

Анализ предоставленной отчетности об исполнении районного бюджета за 2019 год показал: отчет состоит из 4 форм: форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета», форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств» и форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности». Также в составе отчета имеется пояснительная записка, содержащая данные о поступивших доходах в районный бюджет (1245921,4 тыс. руб.), произведенных расходах (1224039,0 тыс. руб.) и профиците бюджета в 2019 году (21882,4 тыс. руб.), в том числе отражены расходы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и расходы составившие наибольшую долю в структуре общей суммы расходов. Также в пояснительной записке приведены данные о реализации 12 муниципальных программ с общим объемом средств 1168589,5 тыс. руб., что составляет 95,5% от общего объема расходов и данные о погашении бюджетного кредита в сумме 16300,0 тыс. руб. Состав и содержание предоставленного отчета об исполнении бюджета Ужурского района соответствуют положениям ст.264.1 Бюджетного Кодекса РФ.

**Годовая отчетность консолидированного бюджета:**

Годовая консолидированная отчетность представлена своевременно (исходящий №01-11/06-1303 от 04.03.2020) в полном объеме, в соответствие с требованиями, установленными п.179 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкции №191н).

Проверка соответствия остатков формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на начало 2020 года с остатками на конец отчетного периода 2019 года выявила расхождения. Изменены показатели остатков на начало отчетного финансового года (2020) вступительного баланса учреждения по сравнению с показателем остатков на конец предыдущего отчетного финансового года (2019). Перенос остатков на соответствующие счета связан с переходом на применение федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (Приказ Минфина России от 31.12.2016 N 256н).

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств:

Представленная главными распорядителями бюджетных средств за 2019 год бюджетная отчетность, частично неинформативна не достоверна, в связи с отсутствием всей необходимой информации в соответствии с требованиями по её составлению. Имеются несоответствия данных, отраженных в пояснительных записках с прилагаемыми формами отчетности. В результате, нарушен **Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»**.

Имеют место случаи, когда инвентаризация нефинансовых активов и обязательств проведена некачественно, с нарушениями. Имеются расхождения сумм инвентаризационных описей по расчетам с покупателями поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами и актов сверки. Так, установлено **несоблюдение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ** «О бухгалтерском учете», в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета в МКУ «УКС и МП». Наличие расхождений не нашло отражения в пояснительных записках к годовой отчетности, в результате информация, отраженная в годовой отчетности является недостоверной и говорит о формальном подходе к проведению годовой инвентаризации и не информативности пояснительной записки. Общая **сумма расхождений составила 2912130 руб. 78коп**., в том числе:

- МКУ «ЦКС Ужурского района» - 1100937руб;

- МБУК «ЦБС Ужурского района» - 1088573р.39коп;

- МБУ «РЦМ Вектор» - 661032р.66коп;

- МБУ ДО «Ужурская ДШИ» - 25937р.65коп;

- МАУ ЦФСП «Сокол» - 35650р.08коп.

При проверке ГРБС МКУ «Управление образования Ужурского района» также выявлены расхождения инвентаризационных описей с данными главной книги:

- в МКУ «Забота» сумма расхождений составила 893694,52 рублей;

- в МБДОУ «Солгонский детский сад» сумма расхождений составила 66352,80 рублей;

- в МБОУ «Ужурская СОШ № 1 им. ГСС А.К.Харченко» сумма расхождений составила 181974,34 рублей;

- в МБОУ «Ужурская СОШ № 3» сумма расхождений составила 2438459,35 рублей.

При проверке бюджетных смет и расчетов к ним за 2019 год выявлены нарушения **Приказа Минфина России от 08.06.2018 N 132н**, а также **несоблюдение требований п.2 статьи 161 и статьи 221 Бюджетного кодекса** РФ, и **Приказа №26н**, в части не соблюдения статей (подстатей) кодов по бюджетной классификации РФ, наличие арифметических ошибок при составлении расчетов в бюджетную смету, что в последствии может повлечь нарушение принципа обеспечения адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Проверка своевременности получения бюджетных ассигнований от финансового управления администрации Ужурского района и соответствия показателей бюджетной росписи показателям сводной росписи ГРБС выявила, **несоблюдение требований ст.221 БК РФ, Порядка № 26н в части своевременности внесения изменений в показатели сметы**, что в последствии может повлечь к риску расходования бюджетных средств по нецелевому назначению.

В **нарушение требования** [**части 1 статьи 19**](consultantplus://offline/ref=70AB9914D7BEACA4C88CD02EF6EB91E89E578A74CD5901214E8D47164317210D08FD8E7E23F1D68CF15E961481E14B4961F4CB0173324314G5i6H) **Закона о бухгалтерском учете №402-ФЗ**, выявлены нарушения при осуществлении внутреннего финансового контроля бухгалтерского учета и финансовой отчетности, в результате **существуют риски неэффективного ведения финансово-хозяйственной деятельности**, что подтверждается несвоевременным составлением авансовых отчетов, некорректным расчетом сумм, в прилагаемых расчетах к бюджетным сметам.

В ходе проверки законодательства в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд выявлено **нарушение ст.4, ст.7 и ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ**, такМКУ «УКС и МП» не осуществляет размещение в единой информационной системе в сфере закупок, информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=616209AB54AE9B2361217123742961C8635B38D4774A7A4A4C0121CC83C3B1D0835C909DA5C30D3C348D49DF59BE77D2321B7CD53C53804FD2RAI) РФ о контрактной системе в сфере закупок. Так за 2019 год не размещены планы-графики, информация о реализации планов-графиков, а также информация о закупках. Следует отметить, что согласно **п.3 ст.7.30.** "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ **предусмотрена административная ответственность** за вышеуказанное нарушение. **Нарушены требования** [**статьи**](consultantplus://offline/ref=70AB9914D7BEACA4C88CD02EF6EB91E89E578A74CD5901214E8D47164317210D08FD8E7E23F1D68CF15E961481E14B4961F4CB0173324314G5i6H) **93** Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ: МКУ «УКС и МП» все закупки в 2019 году осуществляло в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Таким образом, в действиях заказчика усматриваются признаки установления неправомерного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Не проведение публичных процедур, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции. Выявлено нарушение **требования п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:** не соблюдены ограничения годового объема закупок (не более двух миллионов рублей или не более пяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей). Так, лимит ассигнований МКУ «УКС и МП» в 2019 году, согласно сводной бюджетной росписи по КВР 244 (прочая закупка товаров, работ и услуг) составил 2794500,00 руб., исполнение составило 2649180,13 руб.

При проверке отчетности о выполнении муниципальных заданий по подведомственным учреждениям выявлены незначительные замечания.

При проведении анализа отчетов по итогам изучения мнения населения**,** установлено нарушение п.2.11 Постановления администрации Ужурского района № 370, в части того, что итоги изучения мнения населения за 2019 год размещаются на официальном сайте администрации Ужурского района в сети «Интернет» не всеми учреждениями.

Анализ устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущей проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год установил, что часть замечаний, выявленных при проведении внешней проверки годовой отчетности устранена, однако имеют место случаи не устранения нарушения в части информативности пояснительной записки к годовому отчету. Некоторыми ГРБС не устранены замечания в части расхождений остатков по забалансовым счетам между формами годовой отчетности бюджетных учреждений.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены инициативные расходы средств районного бюджета, в том числе нарушающих принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), подлежащих возврату в районный бюджет в сумме 1728 рублей 10 копеек. Данные средства израсходованы на приобретение медицинских товаров (таблетки но-шпа, парацетамол, анальгин, лоперамид и другие препараты на общую сумму 1728,10 рублей), не соответствующих перечню, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 N 169н.

При проверке главных распорядителей бюджетных средств выявлены существующие риски **неэффективного ведения финансово-хозяйственной деятельности**, что подтверждается несвоевременным оформлением фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, что также является нарушением **Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"**.

В ходе проведения контрольных мероприятий по внешней проверке главных распорядителей бюджетных средств были выявлены нарушения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, утвержденного приказом Счетной палаты Красноярского края №80 от 29.12.2015.

По результатам контрольных мероприятий ГРБС внесены представления об устранении замечаний, материалы проверок направлены в прокуратуру Ужурского района.

Выводы по результатам рассмотрения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «Об исполнении районного бюджета за 2019 год»:

По итогам рассмотрения отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год контрольно-счетной комиссией Ужурского района, установлено: данный отчет соответствует требованиям [БК](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB61101180g5H5D) РФ и Положению о бюджетном процессе в Ужурском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению Ужурским районным Советом депутатов Красноярского края.

Председатель КСК

Ужурского района О.В. Сорх