УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

30.04.2019

**Заключение**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год**

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год представлен в контрольно-счетную комиссию Ужурского района финансовым управлением администрации Ужурского района 26.03.2019 (исходящий номер 03-25/76) в соответствии с установленными сроками согласно п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и ст.90 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р (далее по тексту – «Положение о бюджетном процессе», решение №41-285р).

Экспертиза проекта решения «Об исполнении районного бюджета за 2018 год проведена в соответствии с п.1.1.2. плана работы КСК Ужурского района на 2019 год, на основании пп.3 п.1 ст.3 «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 № 30-206р (далее по тексту – Положение о КСК, решение 30-206р). Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией на основании внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), в соответствии с требованиями п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.90 «Положения о бюджетном процессе».

**Общая характеристика исполнения решения Ужурского районного Совета депутатов от 12.12.2017 № 24-172р «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы»**

Решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 12.12.2017 № 24-172р (далее – решение о бюджете) принят бюджет на трехлетний период – на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы. Районный бюджет на 2018 год утвержден по доходам в сумме 932179,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 938723,9 тыс. рублей, с дефицитом в размере 6544,4 тыс. рублей.

В течение 2018 года основные параметры районного бюджета подвергались корректировке 4 раза. В результате всех нормативных изменений, внесенных в решение о бюджете, доходы увеличены на 24,8% или на 231274,8тыс. руб. от первоначально-утвержденных параметров:

- налоговые и неналоговые доходы увеличены на 4091,5тыс. руб., при этом уменьшены плановые поступления по отношению к первоначально-утвержденным параметрам по следующим налогам:

- налоги на совокупный доход на **268,4** тыс.руб.

Вместе с тем, по сравнению с первоначальной редакцией увеличены плановые поступления по следующим налогам:

- налог на доходы физических лиц на **242,5** тыс.руб.;

- налог на прибыль организаций на **473,0** тыс.руб.;

- государственная пошлина на **800,0** тыс.руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на **957,0** тыс.руб.;

- платежи при пользовании природными ресурсами на **670,0** тыс.руб.;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на **446,1** тыс.руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба на **280,0** тыс.руб.;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на **491,3** тыс.руб.

Плановые показатели безвозмездных поступлений увеличились на 227183,3 тыс.руб. или на 28,9% по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете.

Нормативно-утвержденные плановые расходы бюджета возросли на 244726,8тыс. руб. (26,1%), и составили 1183450,7 тыс. рублей, что соответствует ассигнованиям, отраженным в сводной бюджетной росписи районного бюджета на 2018 год (согласно бюджетной росписи расходы бюджета составляют 1183450,7 тыс.руб.).

Доходы районного бюджета в 2018 году исполнены в сумме 1159201,0 тыс.руб. (99,6%), что на 4253,3 тыс. руб. меньше нормативно-установленного показателя (1163454,3 тыс. руб.). Исполнение по расходам составило 99,4% от нормативно-установленного показателя (при плане 1183450,7 тыс.руб. исполнено 1175941,3 тыс. руб.). Районный бюджет исполнен с дефицитом в размере 16740,3 тыс. руб., что на 3256,1 тыс. руб. меньше величины, установленной решением о бюджете на 2018 год (с учетом внесенных изменений и дополнений в сумме 19996,4 тыс. руб.).

Оценивая итоги исполнения районного бюджета по отношению к уточненным бюджетным назначениям можно констатировать, что доходы исполнены на 99,6%. Расходная часть районного бюджета по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, исполнена на 99,4%.

Анализ исполнения основных параметров бюджета за период 2015-2018 годов, представлен в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | тыс.руб. |
|  | 2015 (факт) | 2016 год (факт) | 2017 год (факт) | 2018 год (план с учетом измен. Росписи) | 2018 год  (факт) | Исполнено к годовым назначениям, % |
| Все доходы | 998267,1 | 991059 | 989975,7 | 1163454,3 | 1159201,0 | 99,6 |
| Налоговые доходы | 95967 | 97685,3 | 109034,5 | 129146,1 | 130479,2 | 101,0 |
| Неналоговые доходы | 31134,6 | 32995,4 | 20799,0 | 21173,4 | 21003,3 | 99,2 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 127101,6 | 130680,7 | 129833,5 | 150319,5 | 151482,5 | 100,8 |
| Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов. % | 12,7 | 13,2 | 13,1 | 12,9 | 13,1 | X |
| Безвозмездные поступления | 871165,5 | 860378,3 | 860142,2 | 1013134,8 | 1007718,5 | 99,5 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 1 | 1 | 3817,3 | 17210,9 | 17210,9 | 100 |
| Возврат остатков субвенций и субсидий прошлых лет | -1278,8 | -2282,6 | -4008,7 | -18558,8 | -18558,8 | 100 |
| Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов % | 87,3 | 86,8 | 86,9 | 87,1 | 86,9 | X |
| ВСЕГО РАСХОДЫ | 1022256 | 1006315,3 | 988946,6 | 1183450,7 | 1175941,3 | 99,4 |
| ДЕФИЦИТ (профицит) | -23988,9 | -15256,3 | 1029,1 | -19996,4 | -16740,3 | X |
| ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА | 23988,9 | 15256,3 |  | 19996,4 | 16740,3 | X |

При исполнении районного бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ к соотношению и предельной величине основных параметров районного бюджета, размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Доходы районного бюджета

Исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2018 год составило 151482,5 тыс.руб. при плане 150319,5 тыс.руб., или 100,8 % к плану.

Основными поступлениями, формировавшими налоговые доходы, является налог на доходы физических лиц, поступивший в сумме 110755,8 тыс. рублей или 101,3% по отношению к плановым назначениям, в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов подоходный налог составляет 73,11%. Также, одним из основных поступлений определены доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, так поступление составило 15054,4 тыс.руб. или 98,2% к плановым назначениям (с учетом внесенных изменений). При этом доля в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов составила 9,94%. Налог на совокупный доход, также является одним из основных доходов формирования доходной части районного бюджета. В 2018 году поступление налога на совокупный доход составило 13126,7 тыс.руб. или 99,0% от плановых назначений (с учетом внесенных изменений и дополнений). Доля налога на совокупный доход в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 8,67%.

Безвозмездные поступления районного бюджета в 2018 году составили 99,5% к плановым показателям (с учетом внесенных изменений и дополнений). При плане 1013134,8 тыс.руб. поступило 1007718,5 тыс.руб., что в общем объеме доходной части бюджета составило 86,93%, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 134616,7 тыс. рублей при плане 134616,7 тыс.руб. (или 100%; доля в общем объеме доходов – 11,61%;

- дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили также в полном объеме в сумме 73024,6 тыс. рублей (план 73024,6 тыс.руб.). Доля в общем объеме доходов составила 6,30%.

- поступление субвенций на выполнение переданных полномочий составило 533625,4 тыс. руб. (99,2%) от плановых назначений (с учетом внесенных изменений и дополнений). Доля в общем объеме доходов районного бюджета составила 46,03%.

- в районный бюджет поступила общая сумма субсидий бюджетам бюджетной системы (межбюджетные субсидии) в размере 242318,6тыс. рублей или 99,5% от плановых назначений с учетом внесенных изменений (243432,2 тыс.руб.). Доля поступивших субсидий в доходной части районного бюджета составляет 20,90%. Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту решения «Об исполнении районного бюджета за 2018 год» установлена техническая ошибка, так указана сумма поступивших субсидий – 242319,6 тыс.руб., согласно приложению 2 к проекту решения сумма субсидий составляет 242318,6 тыс.руб.

Расходы районного бюджета

Решением о районном бюджете в первоначальной редакции расходы утверждены в сумме 938723,9 тыс. руб. В редакции решения о районном бюджете от 24.12.2018 расходы бюджета увеличены на 244726,8 тыс. руб., или на 26,07%, и утверждены в сумме 1183450,7 тыс. руб. Плановые расходы по уточненной сводной росписи на конец года утверждены в сумме 1183450,7 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета в разрезе разделов за 2018 год представлены в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджетной классификации | Утверждено решением о бюджете на 2018 год (12.12.2017) | Бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений на 2018 год | Исполнено за 2018 год | Процент исполнения, %  (гр4/гр3\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 62204,5 | 62106,9 | 60469,6 | 97,4 |
| Национальная оборона | 1505,5 | 1635,9 | 1551,5 | 94,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1760,1 | 4183,5 | 4182,9 | 100 |
| Национальная экономика | 13992,9 | 47776,0 | 46616,4 | 97,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 114466,8 | 109270,3 | 109219,1 | 100 |
| Образование | 571641,9 | 693622,3 | 692117,5 | 99,8 |
| Культура и кинематография | 25210,2 | 67252,0 | 66994,0 | 99,6 |
| Социальная политика | 83593,7 | 114798,1 | 111987,9 | 97,6 |
| Физическая культура и спорт | 9482,5 | 15461,6 | 15461,1 | 100 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 50 | 1,2 | 1,2 | 100 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО общего характера | 54815,8 | 67342,9 | 67340,1 | 100 |
| Итого расходов | 938723,9 | 1183450,7 | 1175941,3 | 99,4 |

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают следующие разделы:

- «Образование» - 58,86% от общего объема исполненных назначений за 2018 год;

- «Социальная политика» - 9,52 % от общего объема исполненных назначений за 2018 год;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,29 % от объема исполненных годовых назначений;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» -5,73%.

Бюджетные назначения по всем разделам классификации расходов бюджета исполнены в пределах от 94,8% до 100%.

Общая сумма неисполнения к уточненным плановым показателям составила 7509,4 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «национальная оборона» - 84,4 тыс.руб.,

- «общегосударственные вопросы» - 1637,3 тыс. руб.;

- «национальная экономика» - 1159,6 тыс. руб.;

- «социальная политика» - 2810,2 тыс.руб.;

- «образование» - 1504,8 тыс. руб.;

- «культура, кинематография» - 258,0 тыс. руб.

Районным бюджетом предоставлены межбюджетные трансферты бюджетам поселений в сумме 129046,5 тыс. рублей, что составляет 11,0 % от общего объема расходов районного бюджета, в том числе:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений 26689,2 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета – 10574,9 тыс.руб., за счет средств районного бюджета 16114,3 тыс.руб.);

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 35293,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений 1648,1 тыс. рублей;

- за счет резервного фонда администрации района 1439,3 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений 63976,0 тыс. рублей

В 2018 году, также, как и в предыдущий год финансировались 12 муниципальных программ.

Общий объем средств, первоначально запланированных на реализацию муниципальных программ в 2018 году составил 903629,1 тыс. рублей, согласно решению о внесении изменений в бюджет (от 24.12.2018 №32-237р) эта сумма увеличена до 1139413,2 тыс. рублей, а исполнение от нормативно- утвержденных расходов составило 1133365,5 тыс.рублей (или 99,5%). Доля расходов по муниципальным программам в общем объеме расходов районного бюджета составила 96,4%, анализ представлен в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП |  | | Сумма финансирования на 2018 год (тыс. руб.) | | |  |
| Первоначальная от 12.12.2017 № 24-172р | решение от 24.12.2018 № 32-237р | | Согласно уточненной бюджетной росписи | исполнено | % исполнения (от уточненной росписи) |
| 1 | Управление муниципальными финансами | 73462,8 | 79493,2 | | 79673,3 | 79472,4 | 99,7 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 5913,6 | 7080,5 | | 7080,5 | 7061,5 | 99,7 |
| 3 | Система социальной защиты населения Ужурского района | 29408,6 | 36036,1 | | 36036,1 | 36024,5 | 100,0 |
| 4 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 591157,4 | 699123,0 | | 699122,9 | 696972,9 | 99,7 |
| 5 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 8540,8 | 32544,6 | | 32543,4 | 32379,2 | 99,5 |
| 6 | Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 300,0 | 300,0 | | 300,0 | 300,0 | 100 |
| 7 | Молодежь Ужурского района в XXI веке | 5548,8 | 8688,2 | | 8688,2 | 8620,0 | 99,2 |
| 8 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе | 9482,5 | 15461,6 | | 15461,6 | 15461,1 | 100,0 |
| 9 | Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в муниципальном образовании Ужурский район | 34024,2 | 78028,2 | | 78028,2 | 77769,7 | 99,7 |
| 10 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 380,0 | 441,0 | | 440,9 | 440,4 | 99,9 |
| 11 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района | 21401,0 | 20888,0 | | 20896,3 | 18902,0 | 90,5 |
| 12 | Развитие жилищно- коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района | 124 009,4 | 161328,8 | | 161328,8 | 159961,8 | 99,2 |
| Всего | | 903629,1 | 1139413,2 | | 1139600,2 | 1133365,5 | 99,5 |

Из представленного анализа видно, что большая часть бюджетных ассигнований направлена на реализацию муниципальной программы в сфере образования – 61,5% от общего объема исполнения муниципальных программ. Расходы на развитие ЖКХ по муниципальной программе составили 14,1% от объема исполнения муниципальных программ. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» занимает третью позицию по объему исполнения от общей суммы (7,0%). Таким образом, приоритеты расходов по муниципальным программам определены следующим образом:

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования;

- Развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- Управление муниципальными финансами.

Все муниципальные программы исполнены в пределах 90,5 – 100%, при этом наименьший процент исполнения установлен по муниципальной программе «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» - 90,5%, со значением 100% исполнены муниципальные программы «Система социальной защиты населения Ужурского района», «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района», «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе».

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2018 год, проводимого отделом экономики и прогнозирования администрации Ужурского района установлено, что высокоэффективными признаны 6 муниципальных программ из 12:

- Система социальной защиты населения Ужурского района;

- Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района;

- Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе;

- Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района;

- Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе;

- Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в муниципальном образовании Ужурский район.

Среднеэффективными признаны 3 муниципальные программы:

- Управление муниципальными финансами;

- Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества;

- Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района.

Эффективными также признаны 3 муниципальные программы:

- Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району;

- Молодежь Ужурского района XXI веке;

- Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района.

Малоэффективных программ по итогам оценки за 2018 год не признана ни одна муниципальная программа.

Внешние проверки главных распорядителей бюджетных средств выявили, не соблюдение требований постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 N 724 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации», регламентирующего изменения плановых значений информации по ресурсному обеспечению МП,   
не позднее срока внесения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета за соответствующий год в Ужурский районный Совет депутатов.

Не соблюдается принцип о первоочередности вносимых изменений в муниципальные программы в течение финансового года: фактически вносятся изменения в бюджет, а затем в программы и как результат, объемы финансирования по утвержденным программам не соответствует данным решения о бюджете:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП (дата и № постановления о внесении изменений в программу) | Сумма финансирования | | | Отклонения  (графа 5 – графа 4) |
| в соответствие с решением № 12.12.2017 24-172р | в соответствие с уточненными программами | согласно данных проекта решения об исполнении бюджета |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Управление муниципальными финансами (19.12.2018 № 789) | 73462,8 | 79493,2 | 79673,3 | 180,1 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району (29.11.2018 № 746) | 5913,6 | 7080,6 | 7080,5 | -0,1 |
| 3 | Система социальной защиты населения Ужурского района (20.12.2018 № 800) | 29408,6 | 36885,4 | 36036,1 | -849,3 |
| 4 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района (20.12.2018 № 802) | 591157,4 | 699123,0 | 699122,9 | -0,1 |
| 5 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе (12.12.2018 № 774) | 8540,8 | 32544,6 | 32543,4 | -1,2 |
| 6 | Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района (12.12.2018 № 774) | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 0 |
| 7 | Молодежь Ужурского района в XXI веке (13.12.2018 № 781) | 5548,8 | 8688,2 | 8688,2 | 0 |
| 8 | Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе (19.12.2018 № 788) | 9482,5 | 15461,6 | 15461,6 | 0 |
| 9 | Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в муниципальном образовании Ужурский район (19.12.2018 №787) | 34024,2 | 78028,2 | 78028,2 | 0 |
| 10 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества (20.12.2018 №799) | 380,0 | 440,9 | 440,9 | 0 |
| 11 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района (19.12.2018 № 792) | 21401,0 | 20888,0 | 20896,3 | 8,3 |
| 12 | Развитие жилищно - коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района (12.12.2018 № 776) | 124 009,4 | 161328,8 | 161328,8 | 0 |
| Всего | | 903629,1 | 1140262,5 | 1139600,2 | -662,3 |

**Источники финансирования дефицита районного бюджета**

Районный бюджет на 2018 год в первоначальной редакции принят с дефицитом в размере 6544,4тыс. руб. В течение 2018 года объем дефицита корректировался 4 раза, в результате корректировок дефицит бюджета увеличился на 13452,0 тыс.руб. и составил 19996,4 тыс.руб. По итогам исполнения бюджета за 2018 года дефицит районного бюджета составил 16740,3 тыс. руб.

Исполнение районного бюджета за 2018 год по источникам

финансирования дефицита бюджета представлено в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено решением о бюджете | Уточненный план | Исполнение |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 15294,4 | 0 | 0 |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 15294,4 | 0 | 0 |
| 1 Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -9700 | 13800 | 13800 |
| Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0 | 17000 | 17000 |
| Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 9700 | 3200 | 3200 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 0 | 5246,4 | 1990,3 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципального района в валюте Российской Федерации | 950,0 | 950,0 | 950,0 |
| Всего | 6544,4 | 19996,4 | 16740,3 |

Передача осуществления части полномочий от поселений на уровень муниципального района

В 2018 году органами местного самоуправления поселений передано финансирование на уровень муниципального района по следующим полномочиям:

* организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения (пп.11 п.1 ст.14 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131 -ФЗ);
* создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры и работу с детьми и молодежью (пп.12 п.1. ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ);
* создание условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация и проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (пп.14 п.1. ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ);
* организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении (пп.30 п.1. ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ).

Плановая сумма межбюджетных трансфертов по переданным полномочиям – 19400,9 тыс.руб. (с учетом вносимых изменений и дополнений), исполнение составило 19400,9 тыс.руб. (100%).

**Муниципальный долг**

Первоначальным решением о бюджете на 2018 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Ужурского района по долговым обязательствам Ужурского района по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 15294,4 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Также установлен предельный объем муниципального долга Ужурского района в сумме 146228,0 тыс. рублей в 2018 году.

В результате исполнения бюджета 2018 года (по данным проекта исполнения районного бюджета) муниципальный долг Ужурского района на 1 января 2019 составляет 23500,0 тыс.руб.

Расходы по обслуживанию муниципального долга в течение года составили 1,2 тыс.рублей.

В 2018 году предоставление муниципальных гарантий не планировалось и не осуществлялось.

Муниципальным образованием Ужурский район получен кредит в 2018 году от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 17000,0 тыс.руб. Часть привлеченных кредитных средств направлена погашение кредита в сумме 3200,0 тыс.руб., часть на покрытие дефицита районного бюджета (13800,0 тыс.руб.).

**Резервный фонд**

В соответствии со [ст. 81](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB6110118055F607BF46618C94FBg6H4D) Бюджетного кодекса РФ, ст.28 Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе проектом решения об исполнении бюджета предусмотрены расходы за счет средств резервного фонда администрации Ужурского района. На 2018 год запланирован (с учетов вносимых изменений) резервный фонд в размере 1540,3 тыс.руб. Исполнение по расходам резервного фонда составило 1540,3 тыс. рублей (100%). Денежные средства направлены на ликвидацию последствий прорыва водопровода, на предотвращение весеннего паводка, замену ветхих тепловых сетей, ремонт кровли котельной, детского сада.

Состояние кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета.

Изменение дебиторской и кредиторской задолженности консолидированного районного бюджета представлено в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование бюджетного счета (финансовые активы) | Дебиторская задолженность | | | | | | | | |
| на 01.01.  2015 | на  01.01.  2016 | на  01.01.  2017 | на  01.01.  2018 | | на 01.01.  2019 | | отклонение за 2018 | |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 341,2 | 190,0 | 12809,0 | 375392,3 | | 563303,6 | | 187911,3 | |
| 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» | 4945,1 | 263,5 | 113,4 | 296,0 | | 754,1 | | 458,1 | |
| 207 00 000 «Расчеты но бюджетным кредитам» | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 262,4 | 91,2 | 79,1 | 151,0 | | 14,2 | | -136,8 | |
| 209 00 000 «Расчеты по ущербу имуществу» | 279,3 | 54,0 | 65,8 | 16,1 | | 209,2 | | 193,1 | |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» | 380,4 | 551,9 | 350,8 | 439,0 | | 436,2 | | -2,8 | |
| Всего дебиторская задолженность | 6208,4 | 1150,6 | 13418,1 | 376294,4 | | 564717,4 | | 188422,9 | |
| Номер и наименование бюджетного счета (обязательства) | Кредиторская задолженность | | | | | | | | |
| на  01.01.  2015 | на 01. 01.2016 | на 01.01.  2017 | | на 01.01.  2018 | | на  01.01.  2019 | | отклонение за 2018 |
| 301 00 000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 |
| 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» | 6833,6 | 591,4 | 1337,6 | | 2643,1 | | 4261,0 | | 1617,9 |
| 303 00 000 «Расчеты но платежам в бюджет» | 710,9 | 306,5 | 728,1 | | 1551,3 | | 4103,2 | | 2551,9 |
| 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» | 15,8 | 452,6 | 71,2 | | 45,8 | | 175,8 | | 130,0 |
| 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 8842,7 | 2279,5 | 6208,5 | | 7150,5 | | 5120,5 | | -2030,0 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 3,4 | 13,1 | 4,0 | | 1,1 | | 0,2 | | -0,9 |
| Всего кредиторская задолженность | 16406,4 | 3643,1 | 8349,4 | | 11391,8 | | 13660,7 | | 2268,9 |

По итогам года и в сравнении с его началом суммы дебиторской задолженности увеличились на 188422,9 тыс.рублей по всем счетам, за исключением счета 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами», сумма по которым уменьшилась на 136,8 тыс.рублей и 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет», сумма по которым уменьшилась на 2,8 тыс.руб. По состоянию на 31.12.2018 сумма просроченной дебиторской задолженности составила 9076,2 тыс.руб.

Сумма кредиторской задолженности на 31.12.2018 составила 13660,7 тыс.рублей, т.е. по сравнению с началом года увеличилась на 2268,9 тыс.руб. по всем счетам, кроме счета 205 00 000 «Расчеты по доходам», сумма по которому уменьшилась на 2030,0 тыс.руб. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

**Годовая отчетность консолидированного бюджета**

Годовая консолидированная отчетность представлена своевременно в полном объеме, в соответствие с требованиями, установленными п.179 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкции №191н), ст.90 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р.

Проверка соответствия остатков формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на начало 2018 года с остатками на конец отчетного периода 2017 года выявила расхождения. Изменены показатели остатков на начало отчетного финансового года (2018г.) вступительного баланса учреждения по сравнению с показателем остатков на конец предыдущего отчетного финансового года (2017г.). Это связано с совершенствованием нормативно-правового регулирования в сфере бухгалтерской деятельности и внесение [изменени](consultantplus://offline/ref=E937F9214D07922AA08F5242D51C7138F6D5CD9DF70726E080DA1FB21AE12D175B9A067B0E0655A7E03E915B9B45ABB7C50D01E0781D3EEDt8m4G)й в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н. **При этом в нарушение п.218 Приказа 191н** в составе годовой отчетности отсутствуют сведения формы 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета», так как произошла реструктуризация [формы](consultantplus://offline/ref=9780F46B521D712693C05E7B267654E731027FACA4FE976E529CA99802E70710BC9A84568BE22BCF9AA3970ABB23AF48F4261A469AB11Fi7H) баланса (0503320), то есть изменение порядка, состава строк, состава показателей по разделам и при этом изменены показатели валюты баланса, это подлежало отражению в форме 0503373. Следует отметить, что в текстовой части пояснительной записки формы 0503360, отражены сведения о сумме расхождений валюты баланса, но при этом дана ссылка на форму 0503173.

Бюджетная отчетность, представленная главными распорядителями бюджетных средств за 2018 год, частично неинформативна, в связи с отсутствием всей необходимой информации в соответствии с требованиями по её составлению. Имеются несоответствия данных, отраженных в пояснительных записках с прилагаемыми формами отчетности. В результате, нарушен **Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"**.

Имеют место случаи, когда инвентаризация нефинансовых активов и обязательств проведена некачественно, с нарушениями. Имеются расхождения сумм инвентаризационных описей по расчетам с покупателями поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами и актов сверки. Так, в МКУ «Забота» остатки инвентаризационных описей по счету 105 «материальные запасы» расходятся с гласной книгой, что является **недостоверностью бухгалтерской отчетности** и говорит о формальном подходе к проведению годовой инвентаризации, а также **нарушает требования статьи 11 закона № 402-ФЗ**, в части соблюдения порядка проведения инвентаризации.

Выявлено **несоблюдение требований статьи 161 и 221 Бюджетного кодекса** **РФ**, **Приказа Минфина России от 20.11.2007 N 112н** "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" в части отсутствия некоторых расчетных показателей, не соблюдения статей (подстатей) кодов по бюджетной классификации РФ, наличие арифметических ошибок при составлении изменений в бюджетную смету, что в последствии может повлечь нарушение принципа обеспечения адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

При проверке главных распорядителей бюджетных средств выявлены существующие риски **неэффективного ведения финансово-хозяйственной деятельности**, что подтверждается несвоевременным оформлением фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, что также является нарушением **Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"**.

В ходе проверки закупок, осуществленных в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **выявлены признаки установления неправомерного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем осуществлено дробление закупки в нарушение требований п.4 ч.1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.** Общая сумма контрактов, заключенных **МКУ «УКС И МП»** с ООО Центр спортивной экипировки «СТИК», в отношении которых выявлены признаки дробления закупок составила **354000рублей**.Не соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ при выборе поставщика в данном случае **имеет коррупционный риск** в связи с выбором одного и того же юридического лица, как поставщика услуг.

Установлена несвоевременность предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания», заключенного 09.01.2018 между уполномоченным органом - УСЗН и учреждением - МБУ СО «КЦСОН». За данное нарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии со с**татьей 15.15.11. «Нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств»** "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

Проверкой установлено, что годовые отчеты о выполнении муниципального задания за 2018 год, на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) размещены не по всем учреждениям, что является **нарушением** **Приказа Минфина России от 21.07.2011 N 86н** «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», **п. 3.5. статьи 32** **Федерального** **закона №7-ФЗ от 12.01.1996** «О некоммерческих организациях».

Проверка отчета по изучению мнения населения в 2018г. показала, что **в нарушение постановления администрации Ужурского района № 370** «Об утверждении Порядка изучения мнения населения Ужурского района о качестве оказания муниципальных услуг» на официальном сайте в сети «Интернет» по учреждениям образования отсутствует информация о порядке, месте, дате и времени проведения опроса, вопросах, выносимых на опрос, также отчет по изучению мнения населения не размещен на официальном сайте администрации Ужурского района. Данное нарушение было отмечено в предыдущем акте проверки.

Нарушения, выявленные в ходе предыдущих проверок устранены не в полном объеме.

В ходе контрольных мероприятий в отношении главных распорядителей бюджетных средств, были выявлены нарушения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, утвержденного приказом Счетной палаты Красноярского края №80 от 29.12.2015.

Результаты проверок главных распорядителей бюджетных средств оформлены отдельными актами.

Выводы по результатам рассмотрения проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «Об исполнении районного бюджета за 2018 год»:

По итогам рассмотрения отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год контрольно-счетной комиссией Ужурского района, установлено: данный отчет соответствует требованиям [БК](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB61101180g5H5D) РФ и Положению о бюджетном процессе в Ужурском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

Председатель КСК

Ужурского района О.В. Сорх