УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т. Ф. Лошманова

29.04. 2016г.

**Заключение**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2015 год**

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2015 год представлен в контрольно-счетную комиссию Ужурского района финансовым управлением администрации Ужурского района 16.03.2015, что соответствует установленным срокам (не позднее 1 апреля).

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 81 приложения к решению Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», подпункта 3 пункта 1 статьи 3 приложения к решению Ужурского районного Совета депутатов от 19.09.2012 № 30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района» настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией на основании внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС).

**Общая характеристика исполнения решения Ужурского районного Совета депутатов от 08.12.2014 № 52-346р «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»**

Решением Ужурского районного Совета депутатов от 08.12.2014 №52-346р (далее – решение о Бюджете) принят бюджет на трехлетний период – на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов. Районный бюджет на 2015 год утвержден по доходам в сумме 733894,0 тыс. руб. (сумма утвержденная пунктом 1 решения (733294тыс. руб.) не соответствует арифметическим данным приложения 4 к решению (733894 тыс.руб.)), по расходам в сумме 739852,4 тыс. руб., с дефицитом в размере 5958,4 тыс. руб.

В течение года в районный бюджет вносились изменения в основные параметры бюджета по доходам 5 раз, по расходам 6 раз, по дефициту бюджета 6 раз.

В результате всех нормативных изменений, внесенных в решение о Бюджете, доходы увеличены на 35,2 %, или на 257,3 тыс. руб.:

- налоговые, неналоговые доходы увеличены на 1378,7 тыс. руб., при этом уменьшены плановые поступления по следующим налогам:

- налогу на прибыль организаций на 900 тыс.руб.;

- налогу на доходы физических лиц на 6182 тыс.руб.;

- госпошлины на 2500 тыс.руб.;

увеличены плановые поступления:

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 7729 тыс. руб.;

- налогу на совокупный доход на 1947,1 тыс.руб.;

- по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 599,6 тыс. руб.;

- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 350 тыс.руб.;

- по платежам при пользовании природными ресурсами на 240 тыс. руб.;

- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 95 тыс.руб.

Плановые показатели субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов увеличились на 255991,4 тыс. руб.

Нормативно утвержденные плановые расходы бюджета возросли на 275266 тыс. руб. (37,2%), и составили 1015118,4 тыс. рублей, расходы согласно уточненной бюджетной росписи увеличились на 282403,6 тыс.руб.

Разница между бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью районного бюджета к отчету за 2015 год и бюджетными назначениями, утвержденными решением о бюджете (в редакции от 24.12.2015) составляет 7137,6 тыс. руб. Увеличение размера бюджетных ассигнований на указанную сумму без внесения изменений в решение о бюджете произведено в соответствии со статьями 217, 232 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 11 решения о бюджете.

Доходы районного бюджета в 2015 году исполнены в сумме 991059 тыс. руб.(96,7%), что на 205,1  тыс. руб. меньше нормативно установленного показателя (991264,1 тыс. руб.). Исполнение по расходам составило 99,1% от нормативно установленного показателя (при плане 1015118,4тыс.руб. исполнено 1006315,3  тыс. руб.). Районный бюджет исполнен с дефицитом в размере 15264,3 тыс. руб., что на 8577,7 тыс. руб. меньше величины, установленной решением о бюджете на 2015 год (с учетом внесенных изменений и дополнений в сумме 23854,3 тыс. руб.).

Оценивая итоги исполнения районного бюджета по отношению к уточненным бюджетным назначениям можно констатировать, что доходы исполнены на 99,3% (в 2014 году исполнение составляло 96,7 %). Расходная часть районного бюджета по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, исполнена на 98,4% (в 2014 году – 95,5%).

Анализ исполнения основных параметров бюджета за период 2012-2015 годов, представлен в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | тыс.руб. |
|  | 2012 год (факт) | 2013 год (факт) | 2014 год (факт) | 2015 год план с учетом измен. (роспись) | 2015 год (факт) | Исполнено к годовым назначениям, % |
| Все доходы | 929841,3 | 990981,2 | 899652,4 | 998267,1 | 991059 | 99,3 |
| Налоговые доходы | 186057,3 | 208422,9 | 211243,1 | 95967 | 97685,3 | 101,8 |
| Неналоговые доходы | 22705,1 | 22449,7 | 23389,4 | 31134,6 | 32995,4 | 106,0 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 208762,4 | 230872,6 | 234632,5 | 127101,6 | 130680,7 | 102,8 |
| Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов. % | 22,5 | 23,3 | 26,1 | 12,7 | 13,2 | X |
| Безвозмездные поступления | 721078,9 | 760108,6 | 673323,1 | 871165,5 | 860378,3 | 98,8 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 379,8 | 49,8 | 160,4 | 1 | 1 | 100 |
| Возврат остатков субвенций и субсидий прошлых лет | -5108,1 | -3940,4 | -8463,6 | -1278,8 | -2282,6 | 178,5 |
| Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов % | 77,5 | 76,7 | 73,9 | 87,3 | 86,8 | X |
| ВСЕГО РАСХОДЫ | 913829,4 | 995714,0 | 914357 | 1022256 | 1006315,3 | 98,4 |
| ДЕФИЦИТ (профицит) | 16011,9 | -4733,8 | -14704,6 | -23988,9 | -15256,3 | X |
| ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА | -16011,8 | 4733,8 | 14704,6 | 23988,9 | 15256,3 | X |

При исполнении районного бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ к соотношению и предельной величине основных параметров районного бюджета, размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В районный бюджет поступило 26 наименований субсидий (на 10 наименований меньше, чем в 2014году) на общую сумму 245645,2 тыс. рублей.

Доходы районного бюджета

Исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2015 год составило 130680,7 тыс.руб. при плане 127101,6 тыс.руб., или 102,8 % к плану.

Основными поступлениями, формировавшими налоговые доходы, являлся налог на доходы физических лиц, который поступил в сумме 73888,0 тыс. рублей (102,1%) и налог на совокупный доход, поступивший в сумме 16565,2 тыс. руб. (100,7%).

Наибольший удельный вес в неналоговых доходах занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые поступили в сумме 19850,0 тыс. рублей (104,1% к плановым показателям).

Безвозмездные поступления районного бюджета составили 98,8% к плановым показателям.

Поступление субвенций на выполнение переданных полномочий составило 395353,1 тыс. руб. (98,4%) от плановых назначений.

Расходы районного бюджета

Решением о районном бюджете в первоначальной редакции расходы утверждены в сумме 739852,4 тыс. руб. В редакции решения о районном бюджете от 24.12.2015 расходы бюджета увеличены на 275266,0 тыс. руб., или на 37,2%, и утверждены в сумме 1015118,4тыс. руб. Плановые расходы по уточненной сводной росписи на конец года утверждены в сумме 1022265 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета в разрезе разделов за 2015 год представлены в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджетной классификации | Утверждено решением о бюджете на 2015 год (08.12.2014) | Бюджетная роспись с учетом изменений и дополнений на 2015 год | Исполнено за 2015 год | Процент исполнения, %  (гр4/гр3\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 47350,8 | 48300,1 | 45995,2 | 95,2 |
| Национальная оборона | 1336,2 | 1208,2 | 1208,2 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1029,7 | 2116,8 | 1974,1 | 93,3 |
| Национальная экономика | 11178,2 | 42296,4 | 42048,1 | 99,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 43571,5 | 150666,6 | 150655,2 | 100 |
| Образование | 476297,6 | 578116,6 | 573919,4 | 99,3 |
| Культура и кинематография | 22879 | 30978,7 | 30364,4 | 98 |
| Социальная политика | 72216,6 | 92941,2 | 84643,8 | 91,1 |
| Физическая культура и спорт | 8138,1 | 9046,4 | 9030,7 | 99,8 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 50,0 | 60 | 58,7 | 97,8 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований общего характера | 55804,7 | 65832 | 65832 | 100 |
| Итого расходов | 739852,4 | 1022256,0 | 1006315,3 | 98,4 |

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают разделы: - «Образование» - 57% (2011 - 43,1%, 2012 - 49,7%, 2013 - 49,3%, 2014 -54%); - «Социальная политика» - 8,4 % (2011 - 18,5%, 2012 -18,1%, 2013 – 19,8%, 2014- 20,1%);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15 % (2011 -16,1%, 2012 – 6%, 2013 7,4%, 2014 -8,8%);

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» -6,5% (2011 - 5,7%, 2012 -5,5%, 2013- 9%, 2014 – 6,5%).

Бюджетные назначения по всем разделам классификации расходов бюджета, за исключением расходов по разделу «Охрана окружающей среды», исполнены в пределах от 91,1% до 100%. Экономия средств по разделу «Охрана окружающей среды» сложилась в результате проведения аукциона.

Общая сумма неисполнения к уточненным плановым показателям составила 15940,7 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «социальная политика» - 8297,4 тыс. руб. – неосвоение в основном связано с тем, что при проведении аукционов, сложилась экономия при закупке продуктов питания, для питания детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (2563 тыс.руб.), и отсутствием жилых помещений, соответствующих предъявляемым требованиям, приобретаемых для детей-сирот ( 5324,4 тыс.руб.);

- «общегосударственные вопросы» - 2304,8 тыс. руб.;

- «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 142,8 тыс. руб.;

- «национальная экономика» - 248,3 тыс. руб.;

- «образование» - 4197,2 тыс. руб.;

- «охрана окружающей среды» - 107,4 тыс.руб.;

- «культура, кинематография» - 614,3 тыс. руб.;

- «физическая культура и спорт» - 15,7 тыс. руб.

В 2015 году, также как и в предыдущий год финансировались 11 муниципальных программ. В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 постановления администрации Ужурского района от 08.06.2015 №369 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Ужурского района и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Ужурского района» по муниципальным программам, по итогам 2015 года не проведена оценка эффективности их реализации. Согласно постановлению № 369, такая оценка должна быть проведена в срок до 1 апреля - на 29.04.2016 документы по эффективности программ за 2015 год не представлены.

Общий объем средств направленных на реализацию муниципальных программ на 2015 года был первоначально запланирован в сумме 706968,1 тыс. рублей, согласно решению о внесении изменений в бюджет (от 24.12.2015) эта сумма увеличена до 975682,1 тыс. рублей, а исполнение от нормативно утвержденных составило 967793,8 тыс.рублей (99,2%), анализ представлен в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП |  | | Сумма финансирования на 2015 год (тыс. руб.) | | |  |
| первоначальная | решение от 24.12.2015 № 7-35р | | Согласно уточненной бюджетной росписи | исполнено | % исполнения (от уточненной росписи) |
| 1 | Управление муниципальными финансами | 62174,3 | 70562,7 | | 70562,7 | 70456,8 | 99,8 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 55262,8 | 188122,4 | | 190123,2 | 189657,7 | 99,8 |
| 3 | Система социальной защиты населения Ужурского района | 27311,9 | 27783,7 | | 27929,7 | 27511,3 | 98,5 |
| 4 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 507408,9 | 564532,4 | | 569498,5 | 562777,9 | 98,8 |
| 5 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 4280,7 | 4530,8 | | 4530,8 | 4501,9 | 99,4 |
| 6 | Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 300 | 2327 | | 2327 | 2279,8 | 98 |
| 7 | Молодежь Ужурского района в XXI веке | 4337,4 | 4727,4 | | 4727,5 | 4718,9 | 99,8 |
| 8 | Развитие физической культуры, спорта, туризма в Ужурском районе | 13328,1 | 30653 | | 30653 | 30623,7 | 99,9 |
| 9 | Развитие культуры района | 29578,1 | 38687,2 | | 38711,8 | 38085,8 | 98,4 |
| 10 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 450 | 280 | | 280 | 261,8 | 93,5 |
| 11 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района и обеспечение градостроительной деятельности | 2535,9 | 43475,5 | | 43475,5 | 36918,2 | 84,9 |
| Всего | | 706968,1 | 975682,1 | | 982819,7 | 967793,8 | 98,5 |

Самый низкий процент исполнения по муниципальной программе «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района и обеспечение градостроительной деятельности» - 84,9%. При этом отчет по данной программе в нарушение пункта 6.9 постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 N 724 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации", в соответствии с которым годовой отчет о ходе реализации программы представляется в отдел экономики до 1 марта на момент завершения внешней проверки главного распорядителя бюджетных средств – администрации Ужурского района, не представлен.

Внешние проверки главных распорядителей бюджетных средств показали, что отдельные из представленных ими годовых отчетов об исполнении муниципальных программ, низкого качества:

многочисленные нарушения установлены при анализе отчетов Администрации Ужурского района, Управления культуры, спорта и молодежной политики, Управления образования администрации Ужурского района, все нарушения отражены в отдельных актах.

В нарушение пункта 5.2. «Внесение изменений в программы является основанием для подготовки проекта решения районного Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетным законодательством Красноярского края»[[1]](#footnote-1), не соблюдается принцип о первоочередности вносимых изменений в муниципальные программы в течение финансового года: фактически вносятся изменения в бюджет, а затем в программы и как результат, объемы финансирования по утвержденным программам не соответствует данным решения о бюджете:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МП (дата и № постановления о внесении изменений в программу) | Сумма финансирования | | |
| в соответствие с решением № 7-35р (от 24.12.20105) | в соответствие с программами (уточненными) | согласно данных проекта решения об исполнении бюджета |
| 1 | Управление муниципальными финансами (15.10.15№587) | 70 562,7 | 66 845,5 | 70 562,7 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району (25.12.15 №788) | 188 122,4 | 55 412,8 | 190 123,2 |
| 3 | Система социальной защиты населения Ужурского района (09.10.15 №572) | 27 783,7 | 28 295,6 | 27 929,7 |
| 4 | Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района (24.12.15 №779) | 564 532,4 | 567 946,9 | 569 498,5 |
| 5 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе (15.10.15 №589) | 4 530,8 | 4 966,9 | 4 530,8 |
| 6 | Молодежь Ужурского района в XXI веке | 4 727,4 | 4 944,6 | 4 727,5 |
| 7 | Развитие культуры района | 38 687,2 | 38 687,2 | 38 711,8 |
| 8 | Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 280,0 | 450,0 | 280,0 |
| 9 | Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района и обеспечение градостроительной деятельности | 43 475,5 | 45 367,0 | 43 475,5 |
| Всего | | 975 682,1 | 845 896,4 | 982 819,7 |

**Источники финансирования дефицита районного бюджета**

Районный бюджет на 2015 год в первоначальной редакции принимался с дефицитом в сумме 5958,4тыс. руб. В течение 2015 года объем дефицита корректировался 6 раз, в том числе: трижды был увеличен: 27.03.2015 на 10875,8 тыс.руб., 23.04.2015 на 10000 тыс. руб., и 09.12.2015 на 363,7,0 тыс.руб., и трижды уменьшен: 18.06.2015 на 905,6 тыс. руб., 11.09.2015 на 438,0 тыс.руб.,24.12.215 на 2000 тыс.руб. По итогам исполнения бюджета за 2015 года дефицит районного бюджета составил 15256,3 тыс. руб.

Исполнение районного бюджета за 2015 год по источникам

финансирования дефицита бюджета представлено в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено решением о бюджете | уточненный план | факт |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0 | 3000 | 0 |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 3000 | 0 |
| 1 Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 9993,8 | 9993,8 |
| Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0 | 10000 | 10000 |
| Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0 | -6,2 | -6,2 |
| Изменение остатка» средств на счетах по учету средств бюджета | 5958,4 | 12795,1 | 6820,6 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 0 | -1800 | -1558,1 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | 0 | -1800 | -1558,1 |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | -2000 | -1558,1 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации |  | 200 | 200 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0 | 200 | 200 |
| Всего | 5958,4 | 23988,9 | 15256,3 |

Передача осуществления части полномочий от поселений на уровень муниципального района

В 2015 году органами местного самоуправления поселений передано финансирование на уровень муниципального района по следующим полномочиям:

* по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселений (подпункт 11 пункта 1 статья 14 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131 -ФЗ) – г.Ужур, сельские поселения;
* по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организации культуры и молодежной политики – г. Ужур.

Плановая сумма межбюджетных трансфертов по переданным полномочиям – 10294,2 тыс.руб., исполнение составило 10116,8 тыс.руб. (98,3%).

Проверка МБУК "Централизованная библиотечная система Ужурского района", проведенная КСК в 2015 году показала, что поселения в нарушение условий соглашений, несвоевременно перечисляют денежные средства на исполнение переданных полномочий.

Анализ деятельности МБУК «ЦБС Ужурского района» по итогам 2014и 5 месяцев 2015 года показал, что в основном, при передаче полномочий с поселений норматив штатной численности специалистов соответствует расчетной, за исключением:

г. Ужур – расчетная численность составляет 9,5 шт. единиц (без учета программиста), - при заключении соглашения о передаче полномочий учтено только 3 шт. единицы, при этом фактическая численность работников специалистов составляет 13 человек. При учете, что четыре человека занимаются организацией библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектованием и обеспечением сохранности их библиотечных фондов, отнесенных к полномочиям района, штатная численность работников, занимающимися организацией библиотечного обслуживания населения, комплектованием и обеспечением сохранности библиотечных фондов библиотек поселения ([ч. 1 ст. 14](consultantplus://offline/ref=9332FAA922B460C9C9C25B39B6009D3BC872A5F80406EFCB5F8B0E13BEEF5AE7B808CCA47419153Cz13AA) Федерального закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения) фактически составляет 9 человек (детская библиотека - 3 единицы (2 библиотекаря, 1 гл.библиотекарь), городской филиал №1- 2 единицы (библиотекарь, зав.городским филиалом), центральная библиотека - 4 (3 библиотекаря, зав.отделом обслуживания), это ведет к дополнительной нагрузке на районный бюджет.

п. Златоруновск – расчетная численность составила 1,8 штатных единицы, соглашением предусмотрено и фактически содержится 1 ставка (зав.филиалом);

с. Кулун - расчетная численность составила 2,9 шт. единицы, соглашением предусмотрено 2, а фактически содержится 1 ставка (зав.филиалом);

с. Крутояр расчетная численность составила 2,5 шт. единицы, соглашением предусмотрено и фактически содержится 1 ставка (зав.филиалом);

с. Михайловка расчетная численность составила 2 штатных единицы, соглашением предусмотрено и фактически содержится 1 ставка (зав.филиалом);

с. Солгон расчетная численность составила 3 штатных единицы, соглашением предусмотрено и фактически содержится 2 единицы, но при этом в трех филиалах, расположенных на территории Солгонского сельсовета (д.Изыкчуль, д.Тарханка, д. Яга) при расчетной численности по 0,5 ставки на 1 библиотеку, фактически содержится по 1 ставке.

**Муниципальный долг**

Муниципальный долг Ужурского района на 1 января 2016 составляет 9993,8 тыс.руб., долг поселений - 1758,1 тыс.руб.

Расходы по обслуживанию муниципального долга в течение года составили 58,7 тыс.рублей.

В 2015 году предоставление муниципальных гарантий не планировалось и не осуществлялось.

Кредиты в коммерческих банках не привлекались.

**Резервный фонд**

В соответствии со [ст. 81](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB6110118055F607BF46618C94FBg6H4D) БК РФ, ст. 28 Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе предоставлена информация о распределении средств резервного фонда за 2015 год. В соответствии с данной информацией расходы бюджета за счет средств резервного фонда составили 2391,6 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверке отчетов по использованию средств резервного фонда установлены нарушения, как при предоставлении средств, так и при предоставлении отчетности по их использованию:

- распоряжением администрации Ужурского района от 22.04.2015 №50 выделены денежные средства на приобретение боевой одежды пожарного в сумме 20400 руб., конкретный получатель в распоряжении не указан. Фактически боевая одежда пожарного передана пожарному посту Озероучумской сельской администрации.

- Златоруновской сельской администрации выделены денежные средства на приобретение агрегата КМ 150-150-125-250с (18,5\*1500) в сумме 65,0 тыс.руб. (распоряжение администрации Ужурского района от 29.06.2015 №105), в нарушение пункта 8 постановления администрации Ужурского района от 30.01.2012 №63 «Об утверждении Положения о порядке

расходования средств резервного фонда администрации Ужурского района» (далее Постановление №63), не представлены документы подтверждающие оплату, представленный договор и счет-фактура не содержат подписей заказчика (Златоруновской сельской администрации), следовательно, отсутствует подтверждение целевого расходования средств. (В ходе проверки администрацией представлены документы с подписями и платежное поручение).

Приреченской сельской администрации, распоряжением администрации Ужурского района от 20.07.2015 №123 выделено на приобретение насосов 96,0 тыс.руб., документы подтверждающие целевое использование средств (контракт, платежные документы отсутствуют).

Все вышеперечисленное, свидетельствует о том, что в нарушение пункта 11 Постановления №63, финансовое управление не обеспечило в должной мере осуществление полномочий по контролю за предоставлением отчетности.

Администрацией Ужурского района по распоряжению от 09.12.2015 №246 выделены денежные средства на приобретение глубинных и водопогружных насосов. Согласно решению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, необходимость приобретения обоснована: «в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с возможными аварийными ситуациями на объектах ЖКХ в период **новогодних праздников**». Согласно отчету администрации, приобретено 11 насосов на сумму 524465руб.93 коп. (пл.поручения: от 29.12.2015 №880056 - 70110 руб., от 29.12.2015 №880989 - 454355 руб,93 коп.).

Приобретенное оборудование включено в реестр муниципального имущества и передано на хранение по договору от 20.01.2016№ 04-16/11 ООО «Ужурское ЖКХ» на безвозмездной основе.

На 25 апреля 2016 года передано по одному насосу Михайловской и Прилужской администрациям «в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций» на общую стоимость 66304 рублей, остальное приобретенное оборудование не используется.

В нарушение принципов эффективности, установленных статьей 34 БК РФ администрацией созданы запасы на случай «возможных аварийных ситуаций», сумма неэффективных расходов составила 458161руб.93 коп.

Состояние кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета.

Изменение дебиторской и кредиторской задолженности консолидированного районного бюджета представлено в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование бюджетного счета (финансовые активы) | Дебиторская задолженность | | | | | |
| на 01. 01.2012 | на 01. 01.2013 | на 01. 01.2014 | на 01. 01.2015 | на 01. 01.2016 | отклонение за 2015 |
| 205 00 ООО «Расчеты по доходам» | -5423,7 | -25536,3 | -29191,8 | 341,2 | 190,0 | -151,2 |
| 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» | 13018,4 | 33032,5 | 5956,3 | 4945,1 | 263,5 | -4681,6 |
| 207 00 000 «Расчеты но бюджетным кредитам» | 1536,6 | 1075 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | -83,5 | 522,4 | 63,4 | 262,4 | 91,2 | -171,2 |
| 209 00 000 «Расчеты по ущербу имуществу» | 4,5 | 89 | 81,8 | 279,3 | 54,0 | -225,3 |
| 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» |  |  |  | 380,4 | 551,9 | 171,5 |
| Всего дебиторская задолженность | 9052,3 | 9182,6 | -23090,3 | 6208,4 | 1150,6 | -5057,8 |
| Номер и наименование бюджетного счета (обязательства) | Кредиторская задолженность | | | | | |
| на 01. 01.2012 | на 01. 01.2013 | на 01. 01.2014 | на 01. 01.2015 | на 01. 01.2016 | отклонение за 2015 |
| 301 00 000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» | 3000 | 0 | 0 |  |  |  |
| 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» | -379,9 | 476,2 | 4546,5 | 6833,6 | 591,4 | -6242,2 |
| 303 00 000 «Расчеты но платежам в бюджет» | -2798,6 | 308,7 | 194,7 | 710,9 | 306,5 | -404,4 |
| 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» | 22,8 | 124,1 | 20,5 | 15,8 | 452,6 | 436,8 |
| 205 00 ООО «Расчеты по доходам» |  |  |  | 8842,7 | 2279,5 | -6563,2 |
| 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» |  |  |  | 3,4 | 13,1 | 9,7 |
| Всего кредиторская задолженность | -155,7 | 909 | 4761,7 | 16406,4 | 3643,1 | -12763,3 |

По итогам года и в сравнении с его началом суммы дебиторской задолженности уменьшились более чем на 5 миллионов рублей по всем счетам, за исключением счета 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет», сумма по которым увеличилась на 171,5 тыс.рублей.

Сумма кредиторской задолженности на 31.12.2016 составила 3643,1 тыс.рублей, т.е уменьшилась в 4,5 раза.

**Годовая отчетность консолидированного бюджета**

Годовая консолидированная отчетность представлена своевременно в полном объеме, в соответствие с требованиями, установленными пунктом 179 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее Инструкции №191н). Представленная в составе годовой отчетности форма 0503376 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», исключена из состава годовой отчетности на основании п[риказ](consultantplus://offline/ref=BA1F522FA832B7A8887013EE505B1760FAF3F3E3EBE852772BA9A2EA419D10A185E1DC81A1ECFDD4T1qAI)а Минфина России от 31.12.2015 N 229н.

Проект решения об исполнении бюджета за 2015 год, в нарушение пункта 11, статьи 90 решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе" представлен позднее установленного срока на 24 дня (25.04.2016 - при сроке не позднее 1апреля).

Ведомственной структурой расходов главным распорядителем (строка 293, приложения 4 «Ведомственная структура расходов районного бюджета», отражен «Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Ужурского района», который фактически переименован в феврале 2015 года в «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Ужурского района».

Бюджетная отчетность, представленная главными распорядителями бюджетных средств за 2015 год, как и в предыдущие отчетные периоды в большей своей части неинформативна и частично не достоверна, что было установлено в ходе проведения проверок главных распорядителей бюджетных средств.

Внешние проверки годовой отчетности и проверки, проводимые в течение года главных распорядителей бюджетных средств, показали, что они фактически не осуществляют внутренний финансовый контроль в сфере своей деятельности, что является нарушением требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ. При этом, несмотря на неоднократные замечания, мер, по устранению данного нарушения, главными распорядителями не применяется.

Внешние проверки главных распорядителей показали, что в нарушение пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой «получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов», данные реестры ведутся ненадлежащим образом.

В нарушение требований постановления администрации Ужурского района от 08.06.2015 №370 «Об утверждении Порядка изучения мнения населения Ужурского района о качестве оказания муниципальных услуг», такие опросы в 2015 году в основном не проведены, их результаты не представлены главным распорядителям и не размещены на официальном сайте администрации Ужурского района.

Результаты проверок главных распорядителей бюджетных средств оформлены отдельными актами.

Выводы

Отчет об исполнении районного бюджета соответствует требованиям [БК](consultantplus://offline/ref=D758E55EA9BEBB2F231BA8107126AF97087FFF21D37F57ABFB61101180g5H5D) РФ и Положению о бюджетном процессе в Ужурском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

Председатель КСК

Ужурского района Т. Ф. Лошманова

1. Постановление администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 N 724 (ред. от 30.10.2013) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации" [↑](#footnote-ref-1)