Приложение к постановлению администрации Ужурского района

от 09.11.2020 № 732

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики** **Ужурского района**

**на 2021 год** **и плановый период 2022 - 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее − проект районного бюджета на 2021 - 2023 годы). Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2021 – 2023 годы.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2021-2023 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений района.

# Основные направления бюджетной политики Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2019-2020 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики

на 2021-2023 годы

Оперативные итоги социально-экономического развития района в январе-июне 2020 года оцениваются как позитивные.

По итогам первого полугодия 2020 года индекс промышленного производства в районе составил 100,9 %.

Положительная динамика зафиксирована в сельском хозяйстве, в обрабатывающем производстве, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника за январь-июнь 2020 года составила 38335,1 руб. и увеличилась по отношению к январю-июню 2019 года номинально на 12,65 %, реально – на 8,8 %.

Отличительной особенностью бюджетной политики 2019 года явилось начало реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Начиная с 2019 года, Ужурский район принимает участие   
в реализации национальных проектов.

В 2020 году на реализацию национальных проектов планируется направить 108455,5 тыс. рублей, в том числе: 15322,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 91996,6 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета, 1136,9 тыс. рублей за счет средств районного бюджета.

Основные мероприятия бюджетной политики 2021-2023 годов будут направлены на:

- эффективное использование всех внутренних резервов территории;

- привлечение широких слоев граждан, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем района.

2*.* Цели и задачи бюджетной политики на 2021-2023 годы

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов является обеспечение сбалансированного развития Ужурского района в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3. взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

4. обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

2.1 Реализация Указа Президент*а Российской Федерации от 7 мая* 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В Указе № 204 в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно быть обеспечено по 12 направлениям: демография,  здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика,  культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

В частности, для реализации поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития страны разработаны 67 федеральных проекта в рамках 12 национальных проектов.

В 2019 году в районе утверждена и реализуется программа реформирования сети учреждений в  области образования.

В 2020 году в ходе реализации мероприятий по реорганизации сети учреждений образования начато присоединение к МБУО «Приреченская СОШ» МБОУ «Приреченский детский сад» и МБУО «Ашпанская ООШ» к МБУО «Локшинская СОШ», которое будет завершено в 2021 году.

2.2 Повышение эффективности бюджетных расходов

На протяжении последних лет одним их главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов является повышение эффективности бюджетной сети.

В 2021 году будет продолжена работа по реформированию (оптимизации) бюджетной сети (по отраслям) муниципальных учреждений, с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления.

В 2019 году в районе утверждена и реализуется программа реформирования сети учреждений в  области образования.

В 2020 году в ходе реализации мероприятий по реорганизации сети учреждений образования начато присоединение к МБУО «Приреченская СОШ» МБОУ «Приреченский детский сад» и МБУО «Ашпанская ООШ» к МБУО «Локшинская СОШ», которое будет завершено в 2021 году.

В Ужурском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из соответствующего бюджета.

С 1 января 2018 года в силу вступили изменения в [статью 69.2](http://base.garant.ru/12112604/10/#block_692) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), предусматривающие возможность формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские перечни), без использования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ).

Кроме того, распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края, в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края» утвержден региональный перечень.

В Ужурском районе муниципальное задание в отношении муниципальных учреждений формируется в соответствии с постановлением администрации Ужурского района от 04.12.2015 № 676 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Также будет продолжена практика обязательной публичной отчетности об итогах деятельности, о достигнутых результатах руководителей муниципальных учреждений.

2.3Взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета

В проекте краевого закона «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Ужурскому району на 2021 год предусмотрены межбюджетные трансферты в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в объеме 1173,5 млн. рублей.

В результате активного взаимодействия главы района при участии депутатов Законодательного Собрания Красноярского края с краевыми органами власти, в 2020 году удалось привлечь в бюджет дополнительные средства на решение актуальных для Ужурского района вопросов. Это: ремонт оконных блоков МБОУ «Михайловская СОШ» и МБОУ «Озероучумская ООШ», строительство нового здания МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа», устройство плоскостного сооружения (хоккейная коробка) МБОУ «Ильинская ООШ», установку модульной котельной для МБОУ «Тургужанская ООШ», строительство раздевалок на стадионе «Локомотив» МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа», ремонт спортивного зала МБОУ «Ильинская ООШ», строительство теплотрассы к строящемуся детскому саду.

В предстоящем периоде администрации района необходимо принять все меры для того, чтобы Ужурский район получил дополнительные средства. Планируется продолжение работы по взаимодействию с региональными органами власти по решению наиболее актуальных для Ужурского района вопросов в данном формате, а также усиление координации деятельности по данному направлению.

2.4Обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан

На протяжении последних нескольких лет в Ужурском районе поддерживается высокий уровень открытости бюджетных данных. Это подтверждается результатами рейтинга министерства финансов края по уровню открытости бюджетных данных.

В предстоящем периоде планируется продолжить работу по подготовке и размещению в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла, формированию путеводителя по бюджету Ужурского района.

Особое внимание будет уделено вовлечению общественности в бюджетный процесс. В ходе изучения мнения населения, будут определяться приоритетные направления расходования средств.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации   
и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Сегодня вовлечение жителей Ужурского района в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831   
«О государственной поддержке развития местного самоуправления   
в Красноярском крае».

Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках двух государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды»   
и «Содействие развитию местного самоуправления».

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020   
№ Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых   
на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно бюджетная политика в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

## 3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 -2023 годы на основе утвержденных решением «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов»;

2) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

3) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации;

4) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы с учетом:

- увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,2% в 2021 году;

- индексации расходов муниципальных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2021 году на 3,6%;

- сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2020 года;

5) сохранение программного принципа формирования расходов. Администрацией района утверждены 11 муниципальных программ.

Расчетные расходы бюджетов муниципальных образований на 2021 год увеличены на принимаемые обязательства местных бюджетов, в том числе:

* увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2020 года;
* повышение с 1 октября 2020 года на 3 процента размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, прочих работников органов местного самоуправления   
  и муниципальных органов за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлено в соответствии с указами Президента Российской Федерации, предусматривающими мероприятия по повышению заработной платы, а также в связи с увеличением в 2018-2019 годах региональных выплат;
* повышение с 1 июня 2020 года на 20 процентов размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, на 10 процентов прочих работников органов местного самоуправления, муниципальных органов, работников муниципальных учреждений за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлено   
  в соответствии с указами Президента Российской Федерации, предусматривающими мероприятия по повышению заработной платы, решением рабочей группы по подготовке предложений   
  по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края, принятым в 2019 году, а также в связи   
  с увеличением в 2018-2019 годах региональных выплат;
* индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2021 года на 5,2 процента;
* содержание общественных пространств, благоустроенных или благоустраиваемых в рамках муниципальных программ формирования современной городской среды с участием краевого бюджета;

Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты   
10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, по дифференцированным нормативам.

Следует отметить, что подходы к формированию местных бюджетов   
на 2021-2023 годы должны быть основаны на следующих принципах:

* продолжение работы по реализации мер, направленных   
  на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;
* включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ   
  от неэффективных расходов;
* создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования   
  и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;
* повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

В этой связи сохраняет свою актуальность реализация муниципальными образованиями планов мероприятий, направленных на повышение доходов, оптимизации расходов, совершенствование долговой политики и межбюджетных отношений муниципальных образований, формирование и исполнение которых должно по-прежнему исходить из необходимости полного, качественного и своевременного обеспечения всех социально-значимых расходов местных бюджетов за счет собственных средств.

4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, в расходах на 2021 год учтены средства, предоставляемые в 2020 году за счет средств краевого бюджета в виде субсидий на:

обеспечение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных Указами, в соответствии с решениями, принятыми в 2020 году;

увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2020 года;

повышение с 1 июня 2020 года на 10 процентов размеров оплаты труда работников учреждений, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, в соответствии   
с решением рабочей группы по подготовке предложений   
по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края, принятым в 2019 году, а также в связи с увеличением МРОТ;

повышение с 1 октября 2020 года на 3 процента размеров оплаты труда работников учреждений, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи   
с увеличением МРОТ.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Ужурского района на 2021-2023 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом штатной численности работников органов местного самоуправления   
по решению вопросов местного значения (за исключением персонала   
по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), которая не превышает установленный постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» предел.

Кроме того при формировании расходов на оплату труда указанной категории лиц в 2021 году учтено повышение с 1 июня 2020 года   
на 20 процентов и 1 октября 2020 года на 3 процента размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих.

5. Основные направления долговой политики Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Долговая политика района в 2021-2023 годах будет направлена на:

1) соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством;

2) обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

3) повышение эффективности управления долговыми обязательствами.

Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством:

- в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ предельный объем муниципального долга Ужурского района не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (т.е. 100% налоговых и неналоговых доходов);

-объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 10 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме:

- своевременное исполнение своих обязательств по заимствованиям. Безусловное, своевременное исполнение долговых обязательств в дальнейшем будет способствовать поддержанию положительной оценки деятельности органов местного самоуправления.

Повышение эффективности управления долговыми обязательствами:

- при возникновении кассовых разрывов использовать в качестве приоритетного инструмента обращение в министерство финансов края о перемещении средств финансовой поддержки из краевого бюджета для осуществления первоочередных расходов;

- продолжить практику привлечения бюджетных кредитов из краевого бюджета в целях покрытия дефицита районного бюджета.

**II . Основные направления налоговой политики Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой политики Ужурского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены с целью составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики Ужурского района на 2021 – 2023 годы учитывались положения проекта Основных направлений налоговой политики Красноярского края на трехлетний период.

За 2019 год и 9 месяцев 2020 года муниципальным образованием Ужурский район обеспечена преемственность реализуемой в крае налоговой политики, направленной на наращивание налогового потенциала, обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального района. Основные направления налоговой политики Ужурского района, как и в предыдущие годы, направлены на проведение целенаправленной и эффективной работы с администраторами доходов консолидированного бюджета с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

Постановлением № 94 от 14.02.2020 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию налоговой политики Ужурского района. В результате реализации плана мероприятий по доходам органами местного самоуправления проведена следующая работа:

- проведено одно заседание комиссии по налогам и сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней с выездом на территорию Приреченского сельсовета, а также дополнительно разосланы письма - напоминания о задолженности в 12 поселениях. По результатам работы комиссии за 9 месяцев текущего года во все уровни бюджета поступила задолженность по налогам и сборам более 300,0 тыс. рублей;

- проведено одно заседания межведомственной комиссии при администрации Ужурского района по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, по вопросам легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики Ужурского района, до руководителей доведена информация о минимальном размере оплаты труда;

- оформлено право собственности в отношении 24 земельных участков и 2 объектов капитального строительства. Передано в аренду 122 земельных участка. Уточнены сведения о 37 объектах недвижимости и 146 земельных участках, их правообладателях для формирования полной и достоверной базы, передаваемой налоговым органам, внесены изменения в программу ФИАС. В результате в 2020 году в консолидированный бюджет дополнительно поступит более 0,5 млн. рублей, в 2021 году ожидается дополнительное поступление в бюджеты поселений порядка 300 тыс. рублей;

- развивается поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2020 году продолжают реализовываться мероприятия муниципальной программы "Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района". В настоящее время проводится работа по отбору претендентов на получение финансовой и имущественной поддержки в текущем году. Экономический эффект от поддержки, оказанной в 2019 году по условиям заключенных соглашений ожидается в 4 квартале 2020 года. Субъектам малого предпринимательства, которым в рамках муниципальной программы была оказана финансовая поддержка, создано 5 рабочих мест в 2019 году и 8 рабочих мест в 2020 году, поступило НДФЛ порядка 11,0 тыс. рублей.

- за 2020 год подготовлены расчеты и обоснования в министерство финансов Красноярского края с целью получения дополнительной финансовой помощи и бюджетного кредита. Результат: Ужурскому району предоставлена безвозмездная финансовая помощь в сумме 31,5 млн. рублей.

Прогноз доходов консолидированного бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Прогноз СЭР), а также с учетом оценки исполнения доходов в текущем году. Формирование доходов консолидированного бюджета на трехлетний период произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». При расчете объема доходов консолидированного бюджета Ужурского района учтены принятые и предполагаемые к принятию изменения в законодательство Российской Федерации, краевое законодательство о налогах и сборах.

При составлении проекта бюджета учтены следующие изменения:

а) по УСН:

* окончание действия минимальных налоговых ставок при применении УСН, установленных для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году;
* установление пониженных налоговых ставок по УСН на 2021-2022 годы - для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
* передача с 1 января 2021 года доходов краевого бюджета от УСН в том числе минимального налога в бюджеты муниципальных районов – по нормативу 70 %;

б) по ПСН:

* расширение с 1 января 2021 года перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН,

При определении бюджетных назначений консолидированного бюджета Ужурского района по отдельным доходным источникам учтено следующее:

1. Налог на прибыль организаций

Расчет суммы, налога на прибыль организаций на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, с учетом изменений законодательства Российской Федерации, законов Красноярского края вводимых и планируемых к введению в действие с 1 января 2021 года.

В основу расчета налога на прибыль организаций приняты следующие исходные данные:

- отчет МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» по итогам 2019 года;

- отчет МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю по видам экономической деятельности за 2019 год и 9 месяцев 2020 года, предоставленные в соответствии с приказом Минфина России № 65н от 30.06.2008г. «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. № 410» (далее – приказ № 65н);

- показатели Прогноза СЭР:

Прогноз поступления налога на прибыль организаций определен, с учетом оценки 2020 года на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно. Норматив отчислений в районный бюджет в размере 10%, а также предусмотрено погашение недоимки, собираемость налога в бюджет района на 2021 год 99,5%, 2022-2023 годах 99,7%, 99,9%.

1. Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ) является самым объемным в структуре доходов консолидированного бюджета и составляет более 65% от налоговых, неналоговых доходов консолидированного бюджета Ужурского района.

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2020 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;

- отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю по форме 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц»;

- информации МРИ ФНС России №12 по Красноярскому краю, приказ № 65н;

- проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период», предусматривающего установление налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15% в отношении части дохода физического лица, превышающей 5 млн рублей в год.

Расчет суммы налога на доходы физических лиц, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом принятых на краевом и федеральном уровне решений в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы.

Прогноз поступления НДФЛ определен с учетом увеличения оценки исполнения 2020 года (без учета доходов разового характера) на среднегодовой индекс потребительских цен. Поступление налога на 2021 год прогнозируется в сумме 181625,0 тыс. рублей, на 2022-2023 годы в суммах 188924,5 тыс. рублей и 196487,0 тыс. рублей соответственно, с учетом ежегодного увеличения налоговой базы на среднегодовой индекс потребительских цен.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц определен с учетом норматива отчислений в районный бюджет в размере 28% (СП), 10% (ГП), а также предусмотрено погашение недоимки, собираемость налога: в 2021 году в размере 98% , в 2022 году - 99%, в 2023 году - 99,5%.

1. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», прогноз поступления в бюджеты городского и сельских поселений доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений, приведен в таблице по подстатьям бюджетной классификации:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование | 2021г. | 2022г | 2023г |
| 000103022031010000110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджета ми субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установ ленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1399,7 | 1448,7 | 1516,8 |
| 000103022041010000110 | Доходы от уплаты акцизов на  моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжектор ных) двигателей, подлежащие распределению между бюдже тами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установлен ных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 8,0 | 8,2 | 8,5 |
| 00010302251010000110 | Доходы от уплаты акцизов на  автомобильный бензин, произ водимый на территории РФ подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференциро ванных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1841,3 | 1900,8 | 1983,7 |
| 00010302261010000110 | Доходы от уплаты акцизов на  прямогонный бензин, произ водимый на территории РФ подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференциро ванных нормативов отчислений в местные бюджеты | -200,5 | -206,4 | -232,9 |
| Итого | | 3048,5 | 3151,3 | 3276,1 |

4. Налоги на совокупный доход

4.1. Расчет суммы налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения*,* произведен на основании информации МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю по форме №5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» по итогам 2019 года и показателей Прогноза СЭР.

Расчет суммы налога, взимаемого в связи с применением УСН, на 2021-2023 годы произведен в соответствии с действующим законодательством с учетом планируемых к введению изменений с 1 января 2021 года, предусмотренных:

- федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», отменяющим с 2021 года действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД)»;

- федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»:

1) продляющим до 2024 года право субъектов РФ на установление налоговой ставки в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению, и применяющих УСН или ПСН;

- проектом закона края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков», устанавливающим (изменяющим) пониженные ставки для следующих категорий налогоплательщиков:

1) применявших систему налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности и перешедших на УСН – на 2021-2022 годы;

2) относящихся к социально ориентированным некоммерческим организациям – на 2021-2023 годы;

- проектом закона края «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», предусматривающим передачу с 01.01.2021 норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в том числе минимального налога – в бюджеты муниципальных районов с 50% до70%.

Расчет суммы налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, произведен с учетом оценки 2020 года на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно, а также предусмотрено погашение недоимки. Норматив отчислений в районный бюджет в размере 70%, собираемость налога в бюджет района на 2021 год 98,5%, 2022-2023 годах 99,0%, 99,5%.

4.2 Расчет суммы налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимального налога, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации), произведен с учетом оценки 2020 года на среднегодовой индекс потребительских цен на 2022-2023 годы, роста налоговой базы с 2021 года в связи с отменой ЕНВД и переходом налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения.

Учтены в 2021 году поступления платежей, срок уплаты которых в 2020 году был перенесен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», в 2021-2023 годах – погашение недоимки от суммы недоимки по состоянию на 01.09.2020 ежегодно, норматива отчислений от налога в район в размере 70% и собираемость налога (98,4 % в 2021 году, 98,7 % в 2022 году, 99,0 % в 2023 году).

4.3 С учетом прекращения действия Главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» НК РФ и сроков уплаты налога, расчет суммы единого налога на вмененный доход предусматривает поступление в 2021 году платежей за 4 квартал 2020 года, с учетом погашения недоимки по состоянию на 01.09.2020 года.

4.4 Расчет суммы единого сельскохозяйственного налога определен на основе:

- информации МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю предоставленной в соответствии с приказом № 65н;

- отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю 5-ЕСХН «О налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» за 2019 год.

Расчет произведен с учетом сроков уплаты налога, прогноза на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годы с учетом среднегодового индекса потребительских цен ежегодно, норматива отчисления в местные бюджеты в размере 100%, собираемости в размере 100%.

4.5 Расчет суммы налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, произведен в соответствии с действующим налоговым законодательством, исходя из ожидаемой оценки поступления в 2020 году, с учетом ежегодного роста на индекс потребительских цен по РФ предшествующего года и динамики количества выданных патентов по ставке 6 процентов.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, определен с  учетом норматива отчисления в местный бюджет в размере 100% и собираемости налога 100%.

При расчете суммы налога, взимаемого в связи с применением ПСН,   
на  2021-2023 годы учтено влияние изменений краевого и федерального законодательства:

- отмена с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- продление до 1 января 2024 года права регионов устанавливать нулевую ставку по налогу для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах (Федеральный закон от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

- прекращение с 1 января 2021 года действия Закона Красноярского края № 9-3861 от 24.04.2020 года, устанавливающего по отдельным видам предпринимательской деятельности пониженные размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

5. Налоги на имущество

5.1 Налог на имущество физических лиц:

Расчет налога на имущество физических лиц на 2021-2023 годы произведен на основании данных отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю № 5- МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год, расчетного уровня собираемости.

Расчет суммы налога на имущество физических лиц на 2021-2023 годы произведен в соответствии с действующим законодательством с учетом планируемых к введению с 1 января 2021 года изменений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации», в части установления понижающего коэффициента, применяемого при исчислении налога на имущество физических лиц в отношении вновь образованных объектов недвижимости начиная с четвертого налогового периода, в котором Расчет прогноза на 2021 - 2023 годы произведен с учетом положений Закона Красноярского края от 01.11.2018 № 6-2108 «Об установлении единой даты начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», предусматривающего переход на территории Красноярского края с 1 января 2019 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В целях исчисления налога налоговая база, определяемая как кадастровая стоимость объекта налогообложения, уменьшается на величину вычета, предусмотренного в отношении квартиры, части жилого дома – 20 квадратных метров, в отношении комнаты, части квартиры – 10 квадратных метров, в отношении жилого дома – 50 квадратных метров, в отношении единого недвижимого комплекса, в состав которого входит хотя бы один жилой дом, – один миллион рублей. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, действие которых распространяется на правоотношения, связанные с исчислением налога на имущество физических лиц за налоговый период 2020 года и последующие налоговые периоды.

При планировании налога учтены предусмотренные пунктом 8 статьи 408 Налогового кодекса Российской Федерации понижающие коэффициенты 0,4 и 0,6 для налоговых периодов 2020 и 2021 годов соответственно. Начиная   
с четвертого налогового периода, в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость (2022 год), понижающие коэффициенты не применяются. Кроме того, учтен коэффициент 1,1, действующий начиная   
с третьего налогового периода, в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом (пункт 8.1 статьи 408 Налогового кодекса Российской Федерации).

Учтено погашение недоимки на 2021 год и плановый период 2022 -2023 годов в размере 40 % от ее величины по состоянию на 01.08.2020 ежегодно.

5.2 Земельный налог:

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год;

- отчет МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю, приказ № 65н;

- данные о фактическом поступлении налога за 8 месяцев 2020 года   
и ожидаемая оценка на 2020 год.

Расчет прогноза поступления налога от юридических лиц произведен с учетом информации о начисленных и фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2020 года (авансовые платежи), а также по итогам налогового периода 2019 года.

Прогноз поступления налога с физических лиц сформирован на основе информации о начислении земельного налога по физическим лицам отчет № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год» и данных о фактически поступивших суммах налога в 2020 году. Учтено погашение недоимки в размере 50% от ее величины по состоянию на 01.08.2020, норматива отчисления в местный бюджет в размере 100%. Уровень собираемости в 2021-2023 годах – 95%, 95,3% и 95,6% соответственно.

В соответствии с распоряжением Правительства Красноярского края от 30.08.2018 № 663-р в 2020 году на территории края проводятся мероприятия по государственной кадастровой оценке земельных участков   
и в составе земель населенных пунктов. После утверждения отчетов о государственной кадастровой оценке земельных участков может возникнуть необходимость уточнения прогнозных сумм поступления земельного налога и арендной плате за землю.

6 . Государственная пошлина

В связи с отсутствием информации по государственной пошлине, зачисляемой в районный бюджет, расчет прогноза поступления государственной пошлины соответствует оценке исполнения за 2019 год, с учетом прогнозируемого увеличения объема поступлений в 2021 году на фоне восстановления экономической активности и, соответственно, количества совершаемых юридически значимых действий, после снижения в 2020 году на фоне действия ограничительных мер, предпринятых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

1. Доходы от использования имущества

7.1 Доходы от сдачи в аренду земли:

Сумма доходов от сдачи в аренду земельных участков учтена на основании данных главных администраторов доходов бюджета – органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере управления муниципальным имуществом, о начисленных суммах и сумме задолженности возможной к взысканию по арендной плате за землю по состоянию на 01.10.2020.

С целью получения дополнительных доходов потребуется принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере земельных отношений на территории муниципального района, включая работу:

1. по принудительному взысканию задолженности арендной платы,
2. по расторжению договоров аренды земельных участков, с целью дальнейшей передачи в аренду другим лицам;

3. по оформлению собственности на земельные участки;

1. по реализации земельных участков на условиях аренды для различных видов строительства через аукционы;
2. по расчету и экономическому обоснованию коэффициентов К1, К2, К3 для взимания арендной платы по землям Ужурского района Красноярского края;
3. привлечение граждан к административной ответственности

7.2 Доходы от сдачи в аренду помещений:

Прогнозирование доходов от передачи в аренду помещений произведено исходя из данных о текущих начислениях платежей в 2020 году, с учетом ежегодного роста платежей на коэффициент-дефлятор.

При прогнозировании доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну, плановые назначения отражены по коду бюджетной классификации в составе кода доходов 140 1 11 05075 05 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)».

При прогнозировании доходов по коду бюджетной классификации в составе кода доходов 140 111 09045 05 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

При формировании проекта бюджета в части доходов от использования имущества необходимо учитывать, что Приказом № 99н введены коды бюджетной классификации в составе кода доходов 000 1 11 09 080 00 0000 120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена», в связи с чем, соответствующие доходы местных бюджетов должны быть отражены по указанному коду классификации доходов.

1. Платежи при пользовании природными ресурсами

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду   
на 2021 год произведен в соответствии с действующим законодательством, на основе оценки 2020 года, с учетом порядка и сроков внесения платы, нормативов отчисления в районный бюджет в размере 60%.

В 2021 году прогнозируется поступление доплаты по итогам декларирования за 2020 год и трех авансовых платежей в размере одной четвертой части суммы платы, уплаченной за 2020 год, с учетом применения коэффициента, установленного [постановлением](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301466/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100008) Правительства Российской Федерации от 24.01.2020 № 39 к ставкам платы, установленным на 2018 год*,* исключая платежи, носящие разовый характер (погашение задолженности прошлых лет, возврат из бюджета переплаты, образовавшейся по итогам предыдущих периодов).

Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2022 и 2023 годы прогнозируется на уровне 2021 года. Индексация ставок в 2020-20222 годах действующим законодательством не предусмотрено.

9.Доходы от реализации имущества

Доходы районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов учтены на основании данных главных администраторов доходов, «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских и сельских поселений» и Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

10.Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) в части доходов от приносящей доход деятельности казенных учреждений прогнозируются в разрезе видов деятельности, осуществляемой на платной основе, с учетом стоимости и количества оказываемых услуг. При расчете необходимо учитывать прогнозируемые индексы роста цен в соответствующих отраслях.

Прогнозное определение размера прочих доходов от оказания платных услуг (работ) и прочих доходов от компенсации затрат произведено на основе оценки 2020 года с учетом среднегодового индекса потребительских цен ежегодно.

Кроме того, при прогнозировании доходов от оказания платных услуг (работ) учтены изменения, внесенные в статью 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации и предусматривающие обязанность обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Определение размера доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, произведено на основе оценки 2020 года с учетом ежегодного роста платежей на величину индекса-дефлятора цен. По доходам, основанием получения которых являются договоры на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг, прогнозирование поступлений на планируемый период необходимо осуществлять на основании данных о текущих начислениях платежей с учетом изменения стоимости услуг.

11. Штрафные санкции

Доходы, поступающие в виде штрафных санкций, предусмотрены на 2021 год на уровне оценки 2020 года, уменьшенной на поступившие денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 проекта закона о федеральном бюджете доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в местный бюджет в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году.