Краткий анализ

состояния работы и эффективности деятельности

по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

на территории Ужурского района в 2021 г.

Раздел 1. Общие положения

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ужурского района в 2021 году обеспечивала осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Красноярского края, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, согласно плану и на основе анализа работы комиссии, приоритетными направлениями деятельности комиссии являлись:

межведомственная деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших от противоправных деяний, взаимодействие по раннему выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, при реализации мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, состоящими на учете органов и учреждений системы профилактики, находящихся на территории района;

организации профилактической работы с подростками, совершившими правонарушения, преступления, общественно – опасные деяния, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность, а также с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества, и т.д.

обеспечение занятости несовершеннолетних в т.ч. из вышеуказанной категории, путем вовлечения их в позитивные формы деятельности, как инструмент профилактики безнадзорности и правонарушений, внедрение новых форм индивидуальной и профилактической работы;

сопровождение межведомственной деятельности (методическое, информационное, аналитическое), мониторинг ее результативности;

совершенствование системы профилактической работы с родителями, уклоняющимися от воспитания своих несовершеннолетних детей, с применением современных организационных и реабилитационно-восстановительных технологий;

Основными мероприятиями, направленными на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализованные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2021 г. являлись:

* организация временного трудоустройства несовершеннолетних в летних трудовых отрядах старшеклассников (трудоустроено 210 подростков, из них 11 состоящих на учете);
* организация летнего отдыха, несовершеннолетних, находящихся на различных видах учета, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении (в течение всего лета отдохнуло 2398, их них состоящих на учете более 70 человек);
* организация работы культурно-досуговых формирований (клубов, кружков) для детей и семей, подростков (в районе действует 288 программ дополнительного образования, в которых задействованы более 2982 несовершеннолетних);
* проведение мероприятий, акций: «Обелиск», «Бессмертный полк», «Поздравь ветерана с Победой!», «Письмо солдату», «Георгиевская ленточка», «Ура Победе!», «Спасибо деду за Победу», «Голоса Победы» и др.
* проведение акций «Молодежь выбирает жизнь», «Скажи Нет курению», «Всемирный день борьбы со СПИДом», «Мы против наркотиков», «Сообщи, где торгуют смертью», «Спорт – как альтернатива пагубным привычкам», «Город без наркотиков», «Неделя безопасного поведения в сети «Интернет»;
* проведение мероприятий, направленных на профилактику безопасного поведения несовершеннолетних (соревнования ЮИД, «Безопасное колесо», акция «Безопасное лето»);
* проведение спортивных соревнований: «Школьная спортивная лига», «Юнармия», «Пожарно-прикладной спорт», легкоатлетический кросс «Золотая осень», Проведение военно-патриотических мероприятия («Месячник безопасности детей», военно-патриотическая игра «Сибирский щит», Спартакиада «Молодежная спортивная лига», Лично-командные первенства, спартакиада допризывной молодежи, Президентские состязания, зимний Полиатлон, военное троеборье и др. (более 2000 участников);
* проведение олимпиад, конкурсов, научно-практических конференции «Мое Красноярье», «Россия. Красноярский край. Моя история», «Символы России. Символы края. Символы семьи», Великая Отечественная война (1991 участник);
* организация мероприятий, направленных на профессиональную ориентацию подростков на выбор профессии или ориентация на профессию (профессиональный информирование, консультирование, профессиональный отбор, подбор, тестирование) (1714 участников);
* родительские собрания по темам: «Безопасность детей в сети Интернет и интернет – угрозы для ребенка», «Профилактика девиантного поведения детей», «Молодежные субкультуры и неформальные организации, их потенциальная опасность», «Агрессия, профилактика проявления у подростков», «Экстремизм в молодежной среде»; через мессенджеры и социальные сети распространялись памятки для родителей: «[Как научить детей общаться](http://lehrer.3dn.ru/16-17-2/kak_nauchit_detej_obshhatsja.doc)», «[Как предотвратить подростковый суицид](http://lehrer.3dn.ru/17-18-2/kak_predotvratit_podrostkovyj_suicid.docx)», «[Ребенок и социальная сеть](http://lehrer.3dn.ru/17-18-2/rebenok_i_solcialnaja_set.docx)», «Нет террору!» (более 3000 родителей).

Комиссия считает, что фактором, усугубляющим противоправное поведение несовершеннолетних, является отсутствие должного контроля со стороны родителей (законных представителей) несовершеннолетних, попустительско-снисходительный характер воспитания, дефекты воспитания, отсутствие родительского авторитета у несовершеннолетних, неблагополучная эмоциональная атмосфера в семьях, отчужденные отношения между родителями и детьми, алкоголизм и не занятость родителей. Следовательно, необходимо усиление мер по оказанию подросткам социальной и правовой помощи при активном участии в этом процессе родителей и других социально значимых взрослых.

Органы и учреждения системы профилактики работают с каждым случаем детского неблагополучия, но так как существует кадровая «текучесть» и недостаточный профессионализм узких специалистов учреждений, формальность подходов, неэффективность применяемых в работе приемов, методов и пр. на сегодняшний день являются недостатком и упущением в работе органов и учреждений системы профилактики.

В этой связи одним из важнейших направлений профилактической деятельности является формирование эффективной системы предупреждения подростковой преступности, совершенствование форм и методов индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы, поиск новых моделей и методик.

Раздел 2. Основная часть

2.1. О координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении:

1. В Ужурском районе на 01.01.2021 г. проживало примерно 20 тысяч семей в которых воспитывалось 8250 несовершеннолетних от 0 до 18 лет. На 01.01.2022 г. численность детского населения составляет 8035 человек.

По состоянию на 01.01.2021 в государственной информационной системе «Единый краевой банк данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении» содержатся сведения о:

- 39 несовершеннолетних правонарушителях, проживающих на территории Ужурского района;

- 33 семьях, в которых проживают 67 детей.

На 01.01.2022 г. в ЕКБД имеются сведения о:

- 42 несовершеннолетних правонарушителях, проживающих на территории Ужурского района;

- 31 семье, в которой проживают 54 ребенка.

В 2021 г. Отделом МВД России по Ужурскому району зафиксировано 26 случаев самовольных уходов несовершеннолетних из дома, все вышеуказанные несовершеннолетние были найдены в течении 2-3 часов, некоторые из них самостоятельно вернулись домой, противоправных действий за период отсутствия в отношении них не совершено. Из вышеуказанных несовершеннолетних 3, были помещены в ЦСПСиД «Ужурский», из которого в дальнейшем возвращены родителям. В 2021 г. в соответствии с п. 2 ч.1 ст. 5 ФЗ 120 "занимающихся бродяжничеством " поставлены 2 подростков.

В 2021 г. на территории района по причине врожденных заболеваний зафиксирована смерть 4 детей.

2. Основными межведомственными мероприятиями, направленными на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализованные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2021 г. являлись:

организация временного трудоустройства и летнего отдыха несовершеннолетних, круглогодичная их занятость в дополнительном образовании и культурно – досуговых площадках, в течение всего года на территории Ужурского района проводились: различные мероприятия, конкурсы, информационные акции с подростками и молодёжью, встречи с жителями района, дискуссионные площадки, проектная деятельность, тематические классные часы, тематические декады, родительские собрания, видео лектории, анкетирование, опросы, спортивные мероприятия, работа телефона доверия для несовершеннолетних и их законных представителей. и пр., направленные на формирование чувства патриотизма, культурной идентичности детей и подростков, выявление личностных потребностей, возможностей и стремлений, формирование профессиональных траекторий, обучение безопасному поведению, формированию здорового образа жизни, профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ.

Органами и учреждениями системы профилактики ведется системная работа по профилактике жестокого обращения с детьми в семье и оказанию психологической помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств.

Для повышения родительской компетентности и ответственности в вышеуказанной сфере, информация размещалась в средствах массовой информации, на сайтах органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, администрации Ужурского района, различных социальных группах, в т.ч. родительских.

Также на территории района действует антинаркотическая комиссия, в которую входят представители органов и учреждений системы профилактики, главы сельских поселений, депутаты и др., которая координирует работу по разработке и реализации мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Также в рамках выполнения решения Государственного антинаркотического комитета, с целью пропаганды здорового образа жизни, воспитания и формирования культуры здоровья, предупреждения распространения наркомании среди подростков и молодежи, а так же привлечения внимания населения к проблеме распространения наркомании и принятию дополнительных мер по пресечению незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, ежегодно с 26 мая по 26 июня на территории Ужурского района проводится месячник антинаркотической направленности.

Ежегодно на заседаниях комиссии органы и учреждения профилактики заслушиваются по вопросу организации работы и мерах по предупреждению употребления алкоголя, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и психоактивных веществ несовершеннолетними, где по итогу заслушивания всем органам и учреждениям системы профилактики даны поручения по вышеуказанному вопросу.

В целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ МКУ «Управление образования Ужурского района» ежегодно проводит социально – психологическое тестирование обучающихся. В 2021 году в тестировании приняли участие 1430 обучающийся в возрасте 13-18 лет из 17 общеобразовательных организаций, это составило 91% от числа несовершеннолетних подлежащих тестированию.

За 12 месяцев 2021 года Комиссией были проведены 15 межведомственных рейдов с участием специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе организованных в рамках ежегодных межведомственных акций, в ходе которых посещено 69 семей.

Ежемесячно проводится межведомственная сверка лиц, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. С целью повышения функции Комиссии в рамках координации деятельности субъектов системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих деятельность на территории района продолжается работа по реализации «Программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ужурского района на 2021-2023 гг.», утвержденная Постановлением администрации района № 873 от 22.12.2020 г., в которой предусмотрен комплекс межведомственных мероприятий, реализуемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ужурского района в пределах их компетенции, установленной Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Органы и учреждения системы профилактики Ужурского района с целью защиты прав и интересов несовершеннолетних в случаях чрезвычайных происшествий с их участием, действуют согласно Порядку межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по выявлению детского и семейного неблагополучия (постановление Правительства края от 02.10.2015 № 516-п)

Так же в органы и учреждения системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних Ужурского района реализуют следующие муниципальные программы:

1. «Молодежь Ужурского района в XXI веке», в которую входят следующие подпрограммы:

* «Создание благоприятной среды для включения молодежи в различные формы социально - активной деятельности»,
* «Комплексные меры противодействия злоупотреблению психоактивными веществами. Профилактика заболевания ВИЧ-инфекцией. Профилактика безнадзорности и правонарушений», одним из мероприятий которой является проведение районного родительского собрания, направленного на повышение родительской компетенции в области профилактики употребления ПАВ, изготовление и приобретение информационной продукции, направленной на формирование законопослушного поведения и здорового образа жизни несовершеннолетних.
* «Содействие закреплению молодых специалистов в Ужурском районе»

1. «Развитие физической культуры, спорта, туризма в Ужурском районе» в которую входят 4 подпрограммы:

* «Развитие массовой физической культуры и спорта».
* «Развитие адаптивной физической культуры и спорта».
* «Развитие системы подготовки спортивного резерва».
* «Развитие туризма в Ужурском районе».

1. «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» с подпрограммами:

* «Развитие дошкольного образования».
* «Развитие общего образования».
* «Развитие дополнительного образования детей».
* «Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период».

1. «Система социальной защиты населения Ужурского района» с одной из подпрограмм:

* «Социальная поддержка семей, имеющих детей».

1. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району», одним из мероприятий которой является проведение работ по уничтожению дикорастущей конопли.

Следует отметить, что вышеуказанные программы, работают в разных направлениях, но объединены общими целями: создание условий для предупреждения безнадзорности и социального сиротства, раннего неблагополучия семей, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, организации досуга и занятости несовершеннолетних, профилактики употребления среди несовершеннолетних алкоголя, психотропных и наркотических веществ, активизации работы, направленной на безопасность детства.

4. В 2021 г. в Комиссию не поступала информация о дискриминации, физическом или психическом насилии в отношении несовершеннолетних, оскорблении, грубом обращении, сексуальной и иной эксплуатации, тем не менее органами и учреждениями системы профилактики, предусмотрены меры в случае возникновения вышеуказанных проблем: во всех образовательных учреждениях существуют информационные стенды, с информацией о детском телефоне доверия, где несовершеннолетние и их родители, а также специалисты социальных служб имеют возможность получать психологические консультации по возникающим проблемам. Так же размещена информация об Общественной приёмной, Краевом центре семьи и детей, куда можно обратиться за консультацией по волнующим подростов вопросам.

1. В 2021 г. в районе было зафиксировано 2 факта суицидальной попытки, обе девушки ранее на учетах органов и учреждений системы профилактики не состояли, в «поле зрения» Комиссии в связи деструктивным поведением не попадали. Суицидальную попытку несовершеннолетние осуществили через приём лекарственных веществ. Вышеуказанные случаи рассмотрены на заседаниях комиссии, приняты меры по устранению причин и условий несовершеннолетних, профилактике суицидов, организована индивидуальная профилактическая работа. В течение 2021 г. Комиссией проводились заседания, направленные профилактику суицидальных действий несовершеннолетних вынесены постановления, где органам и учреждениям системы профилактики переданы поручения, а именно:

* проведение разъяснительной работы с родителями, в целях повышения их педагогической компетенции, оказания содействия в восстановлении детско-родительских отношений, а в случаях обнаружения признаков изменения в поведении у несовершеннолетних незамедлительного информирования и консультирование родителей;
* своевременное выявление несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению и нуждающихся в социальной и психологической помощи, признаков социально опасного положения в семьях этих подростков;
* повышение эффективности деятельности субъектов системы профилактики, направленной на предотвращение суицидальных действий несовершеннолетних.
* при организации и проведении мероприятий досуговой направленности, учебных занятий и пр., предусмотреть работу по формированию позитивных ценностей у подрастающего поколения, а также навыков выхода из трудных жизненных ситуаций, развития навыков адаптации к быстро изменяющимся условиям и созданию позитивного образа будущего;
* обеспечение обстановки эмоциональной устойчивости, способствующей успешной сдаче экзаменов, контрольных работ, оздоровления психологического микроклимата в образовательных организациях и отдельных классах;
* осуществление своевременного выявления суицидальных склонностей несовершеннолетних, а также диагностирование отклонений в эмоциональном состоянии и поведении, проявляющихся, в том числе в ухудшении успеваемости, отказе от участия в мероприятиях, кружках, секциях, и оказание незамедлительной психологической и психотерапевтической помощи несовершеннолетним;
* при обнаружении признаков изменения в поведении у несовершеннолетних, незамедлительно информировать его родителей, проведение разъяснительной работы с родителями;
* формировать у несовершеннолетних конструктивные способы межличностной коммуникации;
* разработать систему мер по противодействию деятельности, направленной на побуждение к суицидальному поведению несовершеннолетних.

1. На территории Ужурского района действуют 17 служб медиации, все они сформированы на базе образовательных организаций района. В них 35 действующих обученных медиаторов из числа педагогов и 7 проученных учащихся. За 2021 год было проведено 57 примирительных процедур (конфликты между: детьми, родитель – педагог, педагог – учащийся и иными участниками образовательных отношений, семейные конфликты). 53 процедуры завершились заключением соглашения между сторонами. Все рассматриваемые случаи медиации, это внутришкольные конфликтные ситуации, без привлечения органов полиции, информация о данных конфликтах в комиссию не поступала.

На сегодняшний день комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не направляет несовершеннолетних совершивших противоправные действия в службы медиации для проведения примирительных процедур, в связи с тем, что на момент поступления материала в комиссию, проведение процедуры медиации уже не актуально. Однако МКУ «Управление образования» заслушивается на заседании комиссии о работе проделанной образованием в данном направлении.

В учреждениях по делам молодежи, социальной защиты населения и иных организациях службы медиации отсутствуют. Среди проблем в можно обозначить «текучесть» обученных медиаторов.

1. На территории района вопросы организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в СОП, регламентированы «Порядком организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) их семей, находящихся в социально опасном положении (приложение 1 к постановлению краевой комиссии от 25.06.2020 № 73-кдн, который определяет механизмы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по организации ИПР в отношении несовершеннолетних и родителей (законных представителей), не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, или отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Решение о постановке, снятии с учета органов и учреждений системы профилактики, проведении комплексной индивидуально-профилактической работы в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей) утверждаются постановлением Комиссии. Ежеквартально осуществляется «инвентаризация» списков семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете в ЕКБД.

В целях предупреждения возникновения кризисной ситуации в семьях, находящихся в социально-опасном положении, ухудшения положения детей, членами Комиссии, осуществляются посещения соответствующих семей, устанавливается характер существующих в них проблем, принимаются меры по их устранению, оценивается ситуация, принимается решение о необходимости продолжения проведения индивидуально-профилактической работы с данными семьями. В рамках проведения ИПР с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, специалистами органов и учреждений системы профилактики, семьям и несовершеннолетним оказываются следующие виды помощи и услуги:

- консультативная помощь;

- содействие в оформлении, восстановлении документов;

- срочные социальные услуги в натуральном выражении (по договоренности, совместно с частными лицами и организациями оказывается помощь в виде продуктов питания, канцелярии, вещей и постельных принадлежностей как новых, так и бывших в употреблении);

- оформление льгот, пособий, в том числе для получения лекарственных препаратов,

- содействие в лечении (кодировании) от алкогольной зависимости;

- устройство в детские учреждения;

- психолого-педагогическая помощь несовершеннолетним обучающимся «группы риска»;

1. Выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, необходимо рассматриваться как комплекс согласованных профессиональных действий специалистов органов и учреждений системы профилактики находящихся на территории района, по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия. Выявление неблагополучия ребёнка или семьи есть результат межведомственного взаимодействия специалистов различных служб. На территории района, действует механизм оперативного реагирования и принятия мер профилактики и защиты прав детей в случаях безнадзорности и самовольных уходов несовершеннолетних, совершения ими правонарушений, насилия и жестокого обращения с ними, суицидального поведения и других чрезвычайных происшествий, согласно «Порядку межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по выявлению детского и семейного неблагополучия» (постановление Правительства края от 02.10.2015 № 516-п, далее – Порядок).
2. На сегодняшний день комиссией разработан комплекс мер направленных на эффективность индивидуально профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семьях, состоящих на учете органов и учреждений системы профилактики, как находящиеся в социально-опасном положении:

исключение случаев утверждения программ индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, содержащими мероприятия, не направленные на решение проблем семьи и несовершеннолетнего, содержащих исключительно формальные мероприятия, не содержащие конкретные мероприятий, позволяющих вывести семью из социально опасного положения, не содержащих профильные мероприятия органа или учреждения, внесшего предложения в программу индивидуальной профилактической работы;

исключение формального подход к оцениванию ситуации с несовершеннолетним, разработка действенных, эффективных и своевременных мер реагирования в зависимости от ситуации;

принятие дополнительных мер по обеспечению всесторонней занятости несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении;

организация своевременного выявления обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности несовершеннолетних, а также контроль за их поведением;

принятие исчерпывающих мер к активному участию молодёжных центров и учреждений спорта в разработке КИПР, ИПР и включению в них мероприятий, направленных на предоставление альтернатив асоциальному поведению несовершеннолетних, включения их в позитивные, конструктивные, социально приемлемые виды активности;

проведение анализа содержания имеющихся планов индивидуально профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете КДН и ЗП, как находящиеся в СОП на предмет достаточности мероприятий и корректировка их с учетом вышеизложенных требований.

Координаторы индивидуально профилактической работы несовершеннолетних и семей, состоящих на учете органов и учреждений системы профилактики, как находящиеся в социально опасном положении, каждые три месяца с момента постановки на учет, предоставляют анализ эффективности индивидуально профилактической работы органов и учреждений системы профилактики работающих по выведению из кризисной ситуации, для принятия решения о внесении корректировки в ИПР и продолжения работы либо снятии с учета.

10. Органы опеки и попечительства в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 120-ФЗ активно участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы, с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. В анализируемом периоде на территории района отсутствовали случаи жестокого обращения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей; факты привлечения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью.

Противоправные деяния были совершены в отношении 2 подопечных, которым причинены телесные повреждения их законными представителями (привлечены к административной ответственности, предусмотренной статье 6.1.1. КоАП РФ). Дети переданы под предварительную опеку в другую семью.

При проведении специалистами органов и учреждений системы профилактики, в т.ч. органами опеки и попечительства проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, и несовершеннолетних проживающих в семьях «группы риска», родителям и иным законным представителям разъясняется о необходимости проведения бесед с несовершеннолетними о выходах из сложных ситуаций, рекомендуется анализировать социальные связи детей и время нахождения в Интернете. Всем родителям в т.ч. замещающим вручаются памятки по профилактике суицидов и жестокого обращения с детьми. В целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений, а также антиобщественных действий несовершеннолетних, проводятся разъяснительные работы с несовершеннолетними о недопущении совершения самовольных уходов, преступлений и правонарушений, а также о вреде и пагубном воздействии на организм употребления наркотических средств, алкоголя, табакокурения.

Законным представителям несовершеннолетних разъясняется ответственность за непринятие мер по нахождению подопечных несовершеннолетних в ночное время в запрещенных местах, за ненадлежащее исполнение обязанностей по их воспитанию и обучению, проводятся беседы о недопустимости совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений, необходимости осуществления контроля за поведением несовершеннолетних, возможности получения своевременной психологической помощи, а также выдаются различные памятки. Особое внимание обращается на занятость подопечных, предлагаются варианты для организации полезного досуга с учетом имеющихся имеющиеся на территории муниципалитета кружков и секций.

2.2. О координации деятельности субъектов системы профилактики по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших этому, подлежит отражению следующая информация:

1. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав ведется работа по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по работе с несовершеннолетними, совершившими тяжкие и особо тяжкие преступления, уголовно-наказуемые, общественно-опасные деяния, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, а также законными представителями несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления против их жизни, здоровья и половой неприкосновенности. Всеми органами и учреждениями системы профилактики проводится профилактическая работа направленная на психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, стабилизацию эмоционально волевой сферы, коррекцию поведенческой сферы, также гармонизацию внутрисемейных отношений, межличностных отношений со сверстниками и иными лицами, предупреждение совершения повторных правонарушений, повышение уровня правовой грамотности, воспитания законопослушного поведения, формирования мотивации к обучению, разъяснения морально-нравственных норм поведения, профилактику самовольных уходов и бродяжничества.
2. По завершению 2021 года наблюдается снижение подростковой преступности на 16,7%. В указанный период несовершеннолетними совершено 10 преступлений, АППГ - 12. Из 10-ти преступлений, совершенных несовершеннолетними, квалифицированы ст.ст.:

п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ – 2;

п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ – 1;

ч. 2 ст. 158 УК РФ – 2;

ч. 1 ст. 166 УК-1;

ч. 2 ст. 166 УК РФ-1;

ч. 1 ст. 112 УК РФ-2;

ч. 4 ст. 132 УК РФ – 1;

(АППГ- 12; ч. 1 ст. 158 УК РФ; ч. 2 ст. 158 УК РФ; ч. 3 ст. 158 УК РФ - 9; ч. 1 ст. 112; ч. 2 ст. 115-1; ст. 166-1).

5 совершенных несовершеннолетними преступлений носят имущественный характер (кражи), 2 завладение транспортным средством без цели хищения, одно из которых совершено группой лиц, 2 причинения средней тяжести вреда здоровью, 1 иные действия сексуального характера.

Из 4 преступлений имущественного характера: 1 преступление - хищение с банковской карты совершено несовершеннолетним, который ранее состоял на учете у врача-психиатра, имеет стойкую антиобщественную направленность, совершил преступление повторно; 2 преступления совершены с проникновением в жилище, 1 преступление с ограды дома (хищение телефона). По 2 несовершеннолетним, которые совершили тяжкое преступление имущественного характера судом в вменении ч. 2 ст. 92 УК РФ и помещении в СУВУЗТ отказано, вменена условная мера наказания. 2 преступления (угон), одно из которых совершено несовершеннолетним из ограды своего дома у отца, во время его отсутствия, у подростка было желание покататься; второе группой лиц по предварительному сговору.

Возросло на 100% количества несовершеннолетних, совершивших преступления повторно с 2 до 4. По сравнению с декабрем 2020 г. прослеживается снижение количества лиц, совершивших преступления, с 16 до 13. Из общего количества несовершеннолетних совершивших преступления 5 являются школьниками, 8 обучаются техникума.

По времени суток совершения преступлений установлено следующее: с 06 часов до 15 часов совершено 1 преступление, с 15 часов до 23 часов совершено 5 преступления, в ночное время с 23.00 до 06.00 совершено 3 преступление, время не установлено 1.

В отчетный период не совершенно несовершеннолетними грабежей, разбоев, убийств, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, а также преступлений в сфере НОН.

По итогам 12 месяцев 2021 года выявлено 15 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, так по ст. 134 УК РФ совершено 3 преступления, которые выявлены инициативно сотрудниками УУП и ПДН в ходе доверительных бесед с гражданами. Данные преступления возникли из интереса несовершеннолетних к лицам старше себя, в связи со слабым контролем за несовершеннолетними со стороны законных представителей. 4 преступления совершены по ст. 132 ч. 4 УК РФ. 1 преступление возбуждено по ст. 119 УК РФ, ст. 116 УК РФ – 2, 1 преступление по ст. 135 УК РФ, 1 преступление по ст. 112 УК РФ, ст. 158 УК РФ - 1 преступление (взрослый у несовершеннолетнего хищение мобильного телефона), ст. 264 УК РФ - 2 преступления.

Поступающие в комиссию материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, постановления о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, рассматриваются на заседании комиссии, из органов и учреждений системы профилактики запрашиваются характеризующие материалы, несовершеннолетние ставятся на учет органов и учреждений системы профилактики, проводится индивидуально-профилактическая работа.

1. В 2021 г. в отношении несовершеннолетних поступило 83 протокола и постановления об административных правонарушениях несовершеннолетних, из которых 75 рассмотрено с вынесением постановления о назначении административного наказания, их них:

|  |  |
| --- | --- |
| по статье 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | 6 |
| по статье 6.9 КоАП РФ, в том числе: | 1 |
| по части 1 статьи 6.9 КоАП РФ | 1 |
| по административным правонарушениям в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) | 45 |
| по статье 20.20 КоАП РФ, в том числе: | 4 |
| по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ | 3 |
| по части 2 статьи 20.20 КоАП РФ | 1 |
| по статье 20.21 КоАП РФ | 3 |
| по иным статьям КоАП РФ | 16 |
| свынесением постановления о прекращении производства по делу, всего за отчётный период | **3** |
| по административным правонарушениям в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) | 2 |
| по иным статьям КоАП РФ | 1 |
| с вынесением определения о передаче дела на рассмотрение по подведомственности либо о возвращении протокола и других материалов, всего за отчётный период | 3 |
| с вынесением иных видов определений, всего за отчётный период | 2 |

Все несовершеннолетние в отношении которых ведется административное производство, присутствуют на заседаниях комиссии, совместно с законными представителями. Несовершеннолетние совершившие административное правонарушение, предусмотренное ст.ст.  6.1.1., 6.9, 20.20, 20.21 КоАП РФ, а также за неоднократные правонарушения в области дорожного движения ставятся на учет органов и учреждений системы профилактики, в дальнейшем организуется индивидуально профилактическая работа.

1. 6. Так же органами и учреждениями системы профилактики проводится профилактическая работа с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и не подлежащими уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния они не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или достигли соответствующего возраста, но не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, а именно: организация временного трудоустройства и летнего отдыха несовершеннолетних, круглогодичная их занятость в дополнительном образовании и культурно – досуговых площадках, в течение всего года на территории Ужурского района проводятся: различные мероприятия, конкурсы, информационные акции с подростками, проектная деятельность, тематические классные часы, тематические декады, спортивные мероприятия и пр., направленные на формирование чувства патриотизма, культурной идентичности детей и подростков, выявление личностных потребностей, возможностей и стремлений, формирование профессиональных траекторий, обучение безопасному поведению, формированию здорового образа жизни, профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ. В рамках индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в учреждениях системы профилактики безнадзорности правонарушений по причине совершения ими правонарушений, специалистами принимаются исчерпывающие меры по вовлечению детей и их законных представителей в различные формы социально одобряемого досуга, организации дополнительной занятости, совместного детско-родительского времяпрепровождения.

С целью организации летней занятости, отдыха и оздоровления несовершеннолетних проводится информирование старшеклассников и их законных представителей о порядке оформления в трудовые отряды школьников и старшеклассников, проводится работа с законными представителями несовершеннолетних по разъяснению порядка оформления отдыха несовершеннолетних в оздоровительных лагерях, оказывается содействие в оформлении документов для получения путевок в пришкольные и выездные летние лагеря.

В 2021 г. Комиссия вынесла 1 постановление (№ 25 от 21.07.2021 г.) « О направлении несовершеннолетнего в специализированное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, вышеуказанный несовершеннолетний по решению Ужурского районного суда направлен в вышеуказанное заведение.

7. В ноябре 2021 г. 1 несовершеннолетний вернулся из специализированного учебно-воспитательного учреждения закрытого типа в котором находился по решению суда 1 год. Несовершеннолетний вернулся в свою кровную семью, зачислен в образовательное учреждение по месту проживания, находится на учете органов и учреждений системы профилактики, с подростком работает педагог-психолог школы.

При поступлении несовершеннолетнего в СУВЗТ, между учреждением и Комиссией разработан План взаимодействия и координации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним Шутовым Никитой Юрьевичем и его семьей.

8. Со всеми несовершеннолетними состоящими на учете комиссии в том числе состоящие за употребление ПАВ проводится индивидуально профилактическая работа. Органами и учреждениями системы профилактики разрабатываются индивидуальные программы реабилитации, несовершеннолетние вовлекаются в различные виды внеучебной деятельности и дополнительное образование. Параллельно проводится профилактическая работа с родителями вышеуказанных несовершеннолетних. Все профилактические меры, применяемые к несовершеннолетним, эффективны, т.к. после снятия с учета, повторной постановки в связи с употреблением ПАВ за текущий 2021 г. не было.

В течение 2021 г. комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с органами и учреждениями системы профилактики проводились рейдовые мероприятия, в том числе по выявлению торговых точек, реализующих алкогольные напитки лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста: проведено 22 рейдовых мероприятий, проверено 39 торговых точек, выявлено 2 факта продажи.

В 2021 г. органами и учреждениями профилактики также проводились мероприятия направленные на противодействие употребления наркотических средств, психотропных веществ и их незаконному обороту в отношении несовершеннолетних, но с учетом вынужденных мер, предпринимаемыми для борьбы с распространением коронавирусной инфекции. Для повышения родительской компетентности и ответственности в вышеуказанной сфере, информация была размещена в средствах массовой информации, на сайтах органов и учреждений системы профилактики, администрации Ужурского района, социальных группах.

Органами и учреждениями системы профилактики находящимися на территории Ужурского района, проводится работа по выявлению подростков, склонных к совершению противоправных действий, а также семей, в которых родители употребляют спиртные напитки и ведут асоциальный образ жизни, не должным образом выполняют обязанности по воспитанию, содержанию своих несовершеннолетних детей.

Ежемесячно членами КДН и ЗП, специалистами органов и учреждений системы профилактики, сотрудниками ПДН, УУП несовершеннолетние и семьи, состоящие на различных видах учета, посещаются по месту жительства с целью обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних, а также контроля нахождения несовершеннолетних в вечернее и ночное время.

Проводится ежемесячная сверка учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, с подразделением по делам несовершеннолетних ОМВД по Ужурскому району, специалистами УСЗН, а также с другими субъектами профилактики.

Также на территории района действует антинаркотическая комиссия, в которую входят представители органов и учреждений системы профилактики, главы сельских поселений, депутаты и др., которая координирует работу по разработке и реализации мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Ежегодно на заседаниях комиссии органы и учреждения профилактики заслушиваются по вопросу организации работы и мерах по предупреждению употребления алкоголя, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и психоактивных веществ несовершеннолетними.

В целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ МКУ «Управление образования Ужурского района» ежегодно проводит социально – психологическое тестирование обучающихся.

9. Все несовершеннолетние, в отношении которых в течение отчетного периода субъекты системы профилактики проводили индивидуальную профилактическую работу, были вовлечены в дополнительное образовании и культурно – досуговую деятельность, организовано временного трудоустройство и летний отдых несовершеннолетних, круглогодичная их занятость.

2.3. О содействии в привлечении социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений к реализации межведомственных планов (программ) индивидуальной профилактической работы, включая координацию деятельности субъектов системы профилактики по организации просветительской работы среди населения, по взаимодействию с институтами гражданского общества.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ужурского района не взаимодействует с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации.

Раздел 3. Заключительная часть.

Анализ состояния работы и эффективности деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ужурского района по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2021 году свидетельствует, что наряду с положительными результатами и новыми подходами в данной деятельности имеются нерешенные проблемы.

Неблагоприятные социальные и материальные условия жизни многих семей, безработица и алкоголизация членов семей, отсутствие элементарных педагогических навыков, нежелание взаимодействовать с органами и учреждениями системы профилактики, приводят к ситуации, когда семья не может самостоятельно справиться трудностями, такими как: преступления и правонарушения несовершеннолетних проживающих в семье, употребление ими ПАВ и др. Тем не менее специалисты органов и учреждений системы профилактики, находят пути преодоления вышеуказанных фактов, и число семей по сравнению с АППГ остается на одном уровне.

Тем не менее имеются случаи неполноценно исполненной профилактической работы и преждевременное ее прекращении. Остаются проблемы в организации индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении – нарушение сроков предоставления первичной и отчетной информации службами системы профилактики. Не всегда предложения для включения в КИПР являются актуальными для решения конкретных задач по выводу семей и несовершеннолетних из ситуации социально опасного положения, либо носят формальный характер, не учитывают индивидуальные особенности и проблемы семьи.

Эти и иные проблемы не остаются без внимания, проводится разъяснительная работа со специалистами, входящими в состав межведомственной рабочей группы, как на заседании комиссии, так в индивидуальном порядке. Органами и учреждениями системы профилактики проводятся семинары и практические занятия для социальных педагогов, психологов и классных руководителей, координаторов КИПР на предмет реализации программ адаптации и реабилитации семей и несовершеннолетних, состоящих на учете, эффективного сопровождения программных мероприятий, грамотного предоставления отчетности.

Деятельность органов и учреждений системы профилактики по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий, на территории Ужурского района в целом организована на удовлетворительном профессиональном уровне.

Председатель комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав,

заместитель главы района по социальным

вопросам и общественно - политической работе В.А. Богданова

М.П.

"28 января 2021 года