Контрольное мероприятие:

**«Проверка исполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением «Районный центр молодежи «Вектор»**

**Основание для проведения**: пп.1 п.1 ст.3 приложения к решению Ужурского районного Совета депутатов от 08.02.2022 №19-113р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», пункт 2.1.2. плана работы КСК Ужурского района на 2023 год.

**Объекты мероприятия**:

- Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района»;

- Муниципальное бюджетное учреждение «Районный центр молодежи «Вектор»;

**Проверяемый период**: 01.01.2022 – 31.12.2022.

**Основные выводы по результатам мероприятия:**

Муниципальное задание МБУ «РЦМ «Вектор» (далее – МБУ «РЦМ «Вектор», Учреждение) сформировано в соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации Ужурского района от 04.12.2015 №676 (далее – Порядок №676). При этом установлены нарушения.

Проведен анализ соответствия муниципального задания и параметров муниципальных работ, установленных Региональным перечнем работ, утвержденным распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 №961-р (далее – Региональный перечень работ №961-р) и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст (далее - ОКПД ОК 034-2014. При этом выявлены нарушения.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета, утвержденному приказом финансового управления администрации Ужурского района Красноярского края от 29.01.2016 №7 (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей ГРБС). При этом установлены нарушения.

Формирование объемов финансового обеспечения муниципального задания определяется в соответствии с п.8 Порядка №676. При этом установлены нарушения.

Финансово-хозяйственная деятельность Учреждения осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности, в соответствии с Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района», утвержденный приказом от 22.12.2021 №35 (далее – Порядок составления и утверждения ПФХД №35). При этом установлены нарушения. Установлено невнесение изменений в Порядок определения объема и условия предоставления из районного бюджета муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденный Постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 28.03.2012 №314 (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели №314.

Оценки полноты и достоверности отчетности о результатах исполнения муниципального задания осуществляется МКУ «УКС и МП» в соответствии с Методикой оценки выполнения муниципальными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденной постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 24.04.2017 №277 (далее - Методика №277). При этом установлены нарушения.

Размещение информации МБУ «РЦМ «Вектор» на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) осуществляется в соответствии с Приказом Минфина России от 21.07.2011 N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» с учетом приостановки действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», до 1 января 2025 года.

В ходе проверки соответствия данных плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «РЦМ «Вектор» отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности формы 0503737 установлены отклонения плановых назначений.

Изучение мнения населения, осуществляется в соответствии с постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 29.10.2021 №830 «Об утверждении Порядка изучения мнения населения Ужурского района о качестве оказываемых услуг» (далее – Порядок №830). При этом установлены замечания.

Принято решение о направлении материалов контрольного мероприятия в прокуратуру Ужурского района.

**Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:**

Выявлено, что основные виды деятельности, отраженные в Уставе учреждения,не соответствуют видам деятельности, указанным в выписке из ЕГРЮЛ.

По вопросу соблюдение порядка формирования и утверждения муниципального задания установлено, что в нарушение п.7. раздела II устава МБУ «РЦМ «Вектор», а также в нарушение аб.2 п.1. Порядка №676, муниципальное задание сформировано с видами деятельности не соответствующим видам деятельности определенным, в соответствии с ОКВЭД ОК 029-2014. В результате, установлено несоблюдение требований п.3. ст.69.2. Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ). Проведенным анализом соответствия муниципального задания и параметров муниципальных работ, установленных Региональным перечнем работ №961-р и ОКПД ОК 034-2014 установлено, что включенные в муниципальное задание 6 (шесть) видов работ, выполняемых в соответствии с Региональным перечнем работ, №961-р не предусмотрены уставом Учреждения в качестве основных видов деятельности. Формирование муниципального задания по данным муниципальным работам являлось неправомерным.

По вопросу анализа определения объемов и условий предоставления из районного бюджета субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «РЦМ «Вектор» установлено, что уведомление о бюджетных ассигнованиях, а также уведомление об изменении бюджетных ассигнований не соответствуют формам приложения 3 и 5 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей ГРБС. Кроме того, указанной формой уведомления предусмотрено доведение лимитов бюджетных обязательств в разрезе получателей бюджетных средств (далее – ПБС), что не соответствует аб.45 ст.6. БК РФ, согласно которой бюджетные и автономные учреждения не являются ПБС, следовательно, МБУ «РЦМ «Вектор» не является получателем бюджетных средств.

По вопросу анализа формирования объемов финансового обеспечения муниципального задания, в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами, обоснованности расчетов установлено, что в нарушение п.19. и п.22. Порядка №676 при планировании объема бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отсутствовали утвержденный порядок определения нормативных затрат на выполнение работ муниципальными бюджетными учреждениями, в отношении которых МКУ «УКС и МП» осуществляет функции и полномочия учредителя и утвержденные значения нормативных затрат на выполнение работ. Таким образом, в нарушение п.7 и п.26 Порядка №676 объем бюджетных ассигнований, а также обоснования (расчеты) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов МБУ «РЦМ «Вектор» сформированы без учета нормативных затрат на выполнение работ.

По вопросам анализа плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «РЦМ «Вектор» и соблюдение МБУ «РЦМ «Вектор» условий соглашения о предоставлении средств субсидии из районного бюджета установлено, что в течение 2022 года трижды уменьшался размер субсидий без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание, что нарушает аб.2 п.5. Порядка №676, в соответствии с которым уменьшение объема субсидии, предоставленной из районного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем уменьшении муниципального задания.

Установлены расхождения сумм, отраженных в плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенного на сайте zakupki.gov.ru и сумм, отраженных в расчетах (обоснованиях) к плану ФХД на 2022 год, что нарушает требования п.40 Порядка составления и утверждения ПФХД №35, п.42. Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Приказ Минфина №186н), нарушает пп.2 п.8. ст.16. федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) и нарушает пп.«б» п.12. Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Установлено, что форма плана ФХД не в полной мере соответствует форме, утвержденной Порядком составления и утверждения ПФХД №35, в части расхождения кода БК и наименования по строке 2130 формы плана ФХД, что нарушает п.5 Порядка составления и утверждения ПФХД №35. Несоответствие формы плана ФХД является нарушением требований Приказа Минфина №186н.

Установлено невнесение изменений в Порядок предоставления субсидий на иные цели №314, что нарушает требования п.4.Постановления Правительства РФ от 22.02.2020 г. №203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Постановление Правительства РФ №203) и требования аб.4 п.1. ст.78.1. БК РФ, в соответствии с которой муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

По вопросу оценки полноты и достоверности отчетности о результатах исполнения муниципального задания установлено нарушение аб.2 пп.«б» п.3. Методики №277, в части расчета оценки исполнения качества показателя при установленном диапазонном значении показателей. Исходя из чего расчет итоговой оценки выполнения муниципального задания не представляется возможным. Таким образом, проведенный МКУ «УКС и МП» расчет итоговой оценки выполнения муниципального задания, имеет признак недостоверности. Также в нарушение п.7. Методики №277 не осуществлена интерпретация итоговой оценки выполнения муниципального задания по каждой муниципальной услуге (работе). Таким образом нарушен п.33. Порядка №676 в части осуществления оценки выполнения муниципального задания в соответствии с Методикой №277.

Установлен один факт несоответствия показателей, отраженных в Отчете о выполнении муниципального задания МБУ «РЦМ «Вектор» за 2022 год и в сводном отчете о фактическом исполнении муниципального задания за 2022 год.

По вопросу проверки соответствия данных плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «РЦМ «Вектор» отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности установлены отклонения плановых назначений, отраженных в отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности формы 0503737 за 2022 год и показателей плана ФХД за 2022 год. В результате не соблюдены требования п.1. ст.13. Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

По вопросу анализа отчетов об изучении мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг, проводимого в соответствии с Порядком №830 установлены замечания по оформлению отчета по изучению мнения населения. Так в размещенном на официальном сайте МБУ «РЦМ «Вектор» vkontakte.ru отчете отсутствует печать Учреждения. В размещенном на официальном сайте администрации Ужурского района установлено несоответствие формы отчета по результатам изучения мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг форме приложения №1 к Порядку №830, что нарушает п.17. Порядка №830, в части отсутствия данных на основании какого документа проводилась оценка качества, период проведения, форма проведения, ответственный, выявленные недостатки по оказанию услуг. Кроме того, критерии оценки качества услуг, отраженные в предоставленном отчете, не соответствует критериям оценки, отраженным в приложении №1 к Порядку №830. Также в отчете отсутствует дата, подпись директора и печать Учреждения.

**Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков:**

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Ужурский районный Совет депутатов Красноярского края, в прокуратуру Ужурского района. В адрес главы Ужурского района направлено информационное письмо.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление начальнику МКУ «УКС и МП» и директору МБУ «РЦМ «Вектор» с предложениями об устранении выявленных нарушений и замечаний.

**Предложения КСК Ужурского района:**

По результатам контрольного мероприятия руководителям МКУ «УКС и МП» и МБУ «РЦМ «Вектор» предложено:

* Муниципальное задание формировать в соответствии с аб.2 п.1. Порядка №676, а также в соответствии с видами деятельности, отраженными в Уставе Учреждения.
* МКУ «УКС и МП» совместно с МБУ «РЦМ «Вектор» разработать и утвердить порядок определения нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями или муниципальными автономными учреждениями и значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат связанных с выполнением работ.
* МКУ «УКС и МП» совместно с МБУ «РЦМ «Вектор» при внесении изменений в объемы финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг соблюдать требования Бюджетного кодекса (п.3. ст.69.2.), а также Порядка №676 (аб.2 п.5.).
* МКУ «УКС и МП» совместно с финансовым управлением администрации Ужурского района внести изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета, утвержденному приказом финансового управления администрации Ужурского района Красноярского края от 29.01.2016 №7, с учетом приложений к Порядку, для приведения в соответствие положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.
* МКУ «УКС и МП» совместно с МБУ «РЦМ «Вектор» разработать и утвердить порядок определения нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями или муниципальными автономными учреждениями и значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат связанных с выполнением работ
* Не допускать нарушение требований п.40. Порядка составления и утверждения ПФХД №35, п.42. Приказа Минфина №186н, пп.2 п.8. ст.16. Федерального закона №44-ФЗ и пп.«б» п.12. Постановления Правительства РФ №1279 в части своевременности внесения изменений в план-график размещаемый на сайте zakupki.gov.ru, в соответствии с требованиями законодательства.
* Применять форму плана ФХД в соответствии с формой, утвержденной Порядком составления и утверждения ПФХД №35.
* Внести изменения в Порядок определения объема и условия предоставления из районного бюджета муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденный Постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 28.03.2012 №314., в соответствии с требованиями п.4.Постановления Правительства РФ от 22.02.2020 г. №203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» и требованиями аб.4 п.1. ст.78.1. БК РФ.
* Расчеты оценки выполнения муниципального задания МБУ «РЦМ «Вектор» проводить в соответствии с Методикой оценки выполнения муниципальными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденной постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 24.04.2017 №277
* Качественно формировать сводный годовой отчет о фактическом исполнении муниципального задания.
* При формировании отчета формы 0503737 соблюдать требования п.38. Инструкция №33н.
* Отчет по итогам изучения мнения населения формировать в соответствии с формой приложения №1 к Порядку №830.
* Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения и недостатки в рамках проведенного контрольного мероприятия.
* Уведомить КСК Ужурского района о решениях и мерах, принятых по результатам рассмотрения представления.