Контрольное мероприятие:

**«Анализ состояния муниципального долга Ужурского района в 2022 – 2023 годах и перспективы его оптимизации»**

**Основание для проведения**: подпункт 10 пункта 1 статьи 3 «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 № 19-113р, пункт 2.1.2. плана работы КСК Ужурского района на 2024 год, распоряжение председателя КСК «О проведении контрольного мероприятия» от 31.05.2023 года № 19-кск.

**Объект мероприятия**:

- финансовое управление администрации Ужурского района Красноярского края.

**Проверяемый период**: 01.01.2022 – 31.12.2023.

**Основные выводы по результатам контрольного мероприятия:**

Привлечение (погашение) муниципальных внутренних заимствований осуществлялось в анализируемом периоде в соответствии с утвержденной программой (с учетом внесенных изменений). Утвержденные решениями о бюджете программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Ужурский район соответствуют установленным требованиям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ).

Верхний предел муниципального внутреннего долга устанавливается в соответствии с пунктом 3 статьи 107 БК РФ и пунктом 3 статьи 39 Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 №41-285р (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе). Ограничения, установленные БК РФ и Положением о бюджетном процессе к объему верхнего предела муниципального долга в проверяемом периоде соблюдены.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует установленным требованиям статьи 111 БК РФ и статьи 42 Положения о бюджетном процессе. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году исполнены в полном объеме, в 2023 году расходы не осуществлялись.

Договоры о предоставлении бюджетного кредита заключались в соответствии с требованиями, установленными пунктом 17 статьи 103 БК РФ, пунктом 2 статьи 35.3 Положения о бюджетном процессе.

Регистрация сведений долговых обязательств осуществлялась в установленный срок и в полном объеме, в соответствии с пунктом 4 статьи 121 БК РФ, пунктом 3 статьи 50 Положения о бюджетном процессе и пунктами 5 и 6 постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 23.09.2013 №847 «О порядке ведения муниципальной долговой книги Ужурского района» (далее - Порядок №847, Постановление №847).

Карточки учета государственного долга Российской Федерации по полученным кредитам и предоставленным гарантиям формы 0504058 заполнены в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Расчеты фактического количества дней за пользование бюджетным кредитом произведены в соответствии с пунктом 2.3 договоров. Проценты за пользование бюджетным кредитом уплачивались своевременно, в соответствии с пунктом 2.3 договора о предоставлении бюджетного кредита.

По результатам проведенного расчета оценки качества управления муниципального долга Ужурского района с применением отдельных индикаторов, предусмотренных «Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», утвержденного Приказом Минфина России от 03.12.2010 № 552, установлено, что качество управления муниципальным долгом Ужурского района находится на должном уровне.

**Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:**

- установлено нарушение пункта 4 статьи 101 БК РФ: Уставом Ужурского района Красноярского края, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 06.08.1997 N 5-14р (далее – Устав Ужурского района), не закреплены полномочия за администрацией Ужурского района Красноярского края (далее – администрация района) по осуществлению управления муниципальным долгом;

- в нарушение пункта 17 статьи 103 БК РФ, Уставом Ужурского района не закреплены полномочия за администрацией района по осуществлению муниципальных заимствований от имени муниципального образования;

-в муниципальном образовании отсутствуют муниципальные правовые акты, регламентирующие реализацию бюджетных полномочий по осуществлению муниципальных внутренних заимствований и полномочий по предоставлению муниципальных гарантий, что нарушает пункт 5 статьи 3 и пункт 1 статьи 9 БК РФ.

- Постановление №847 содержит ссылку на пункт 33 Устава Ужурского района, фактически утратившего силу в результате принятия решения Ужурским районным Советом депутатов от 25.08.2016 №13-87р «О внесении изменений и дополнений в Устав Ужурского района Красноярского края»;

-подпункт 3.3. пункта 3 постановления №852 не соответствует требованиям пункта 13 статьи 107.1 БК РФ, в части отсутствия ряда положений основных направлений долговой политики в муниципальном образовании Ужурский район;

-информация в графах «Наименование кредитора» и «Наименование заемщика» долговой книги не соответствует условиям договора о предоставлении бюджетного кредита;

- в 2022 году, учет (в регистрах бухгалтерского учета не отражались операции по предоставлению и гашению долговых обязательств по бюджетным кредитам) по лицевому счету администратора источников финансирования бюджета в 1С «Бухгалтерия государственного учреждения» не велся, в результате нарушены требования пункта 253 Инструкции №157н, пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- выявлено нарушение пункта 2.3 договора о предоставлении бюджетного кредита на покрытие дефицита местного бюджета: установлено несвоевременное начисление процентов (проценты перечислены 04.03.2022, фактическое начисление процентов произведено 29.07.2022);

- установлено, что «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (форма 0503172) в составе годового отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год и за 2023 год финансовым управлением не представлялись, что является нарушением требований пункта 169 Инструкции №191н.

**Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков:**

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Ужурский районный Совет депутатов, в прокуратуру Ужурского района. В адрес главы Ужурского района направлено информационное письмо.

**Предложения КСК Ужурского района:**

По результатам контрольного мероприятия финансовому управлению администрации Ужурского района Красноярского края предложено:

* Инициировать внесение изменений в отдельные положения Устава Ужурского района Красноярского края.
* Устранить нарушения в части отсутствия муниципальных правовых актов, регламентирующих реализацию бюджетных полномочий по осуществлению муниципальных внутренних заимствований и предоставлению муниципальных гарантий в муниципальном образовании.
* Актуализировать Постановление администрации Ужурского района Красноярского края от 23.09.2013 №847 «О порядке ведения муниципальной долговой книги Ужурского района» в соответствии с действующими статьями Устава Ужурского района Красноярского края.
* Внести изменения в основные направления долговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации Ужурского района от 17.12.2020 №852 «Об утверждении бюджетного прогноза Ужурского района на период до 2030 года» в соответствии с требованиями пункта 13 статьи 107.1 БК РФ.
* Наименование кредитора и наименование заемщика, отраженные в долговой книге привести в соответствие с условиями заключенного договора о предоставлении бюджетного кредита.
* Не допускать несвоевременного начисления процентов за пользование бюджетным кредитом. Начисление производить в соответствии с договором о предоставлении бюджетного кредита из краевого бюджета.
* Осуществлять составление и предоставление формы отчетности (код формы по ОКУД 0503172) «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» в соответствии с требованиями пункта 169 Инструкции №191н.
* Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства в рамках проведенного контрольного мероприятия.