УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

30.10.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 "Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества».**

(проект постановления внесен Ужурским районным Советом депутатов (письмо от 13.10.2020, исх. номер № 79)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 19.09.2012 г. №30-206р «**Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района»**, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 27.10.2020 № 32-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района о внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества» (далее - проект постановления, проект МП).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы муниципального проекта установлено следующее:

Предоставленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения О бюджетном процессе в Ужурском районе». утвержденного Решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 № 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации» (Постановление администрации Ужурского района № 724 от 12.08.2013г.) (далее по тексту – постановление №724, порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**1.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития гражданского общества определены следующими документами:

-Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Приоритеты политики Красноярского края в сфере развития гражданского общества нашли отражение в следующих документах:

-Законе Красноярского края от 07.07.2016 N 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края»;

-Государственной программе Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 509-п;

-Государственной программе Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 517-п;

-Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п (далее - «Стратегия развития Красноярского края»).

Целями муниципальной программы являются - создание условий для устойчивого развития гражданского общества муниципальных образований района и эффективного решения вопросов местного значения, улучшение качества жизни и повышению социальной активности населения.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

-содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни, гражданской и социальной активности населения, повышение эффективности деятельности представительных органов поселений, формирование площадок для взаимодействия представительных органов Ужурского района;

-повышение статуса людей труда и поощрение лучших представителей трудовых коллективов;

-содействие формированию пространства, способствующего обеспечению узнаваемости геральдики района и поселений, а также информационной открытости местной власти.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества в рамках полномочий органов местного самоуправления.

**2. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы**

**приоритетам социально-экономического развития Ужурского района.**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере эффективного управления муниципальным имуществом, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества. При этом Стратегия развития Ужурского района предусматривает в качестве одного из главных ориентиров - это развитие человеческого потенциала с целью осуществления любых стратегических преобразований в Ужурском районе. В свою очередь приращение человеческого потенциала возможно на основе развития в обществе высокой духовности и творческого потенциала каждого человека, роста личной ответственности граждан, преодоления пассивности населения, создания возможностей для удовлетворения социально значимых и культурных потребностей.

В основе муниципальной программы заложено решение задач, отраженных Стратегией развития Ужурского района:

-повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, что предполагает принятие участия населения в управлении при решении вопросов местного значения;

-информационная открытость власти, что позволит гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии общества и органах власти, укрепляет действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

Муниципальная программа направлена на создание условий для устойчивого развития гражданского общества муниципальных образований района и эффективного решение вопросов местного значения, а также повышению гражданской и социальной активности населения. Решение этих направлений будет осуществляться путем развития гражданских инициатив и социальной активности населения через проведение конкурсов по благоустройству сельских территорий, повышение статуса людей труда через поощрение лучших представителей трудовых коллективов на награждение краевыми и государственными наградами, а также на размещение фотографий лучших представителей трудовых коллективов на доске почета «Ими славится земля Ужурская».

**3.Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере развития гражданского общества на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм:

1. Повышение эффективности деятельности местного самоуправления (подпрограмма № 1);
2. Люди труда (подпрограмма№ 2);
3. Открытый муниципалитет (подпрограмма № 3).

Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателей и 9 показателей результативности.

В сравнении с действующей редакцией добавлен один целевой показатель и соответственно один показатель результативности:

-количество проводимых выборов и референдумов.

Скорректирована одна из задач в паспорте МП:

|  |  |
| --- | --- |
| Задача МП, отраженная в паспорте действующей редакции от 21.08.2020 № 550 | Задача МП, отраженная в паспорте проекта постановления |
| Содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни и гражданской и социальной активности населения. | Содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни и гражданской и социальной активности населения, **повышение эффективности деятельности представительных органов поселений, формирование площадок для взаимодействия представительных органов Ужурского района.** |

Скорректированы задачи подпрограммы № 1:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи МП, отраженные в паспорте подпрограммы № 1 действующей редакции МП от 21.08.2020 № 550 | Задачи подпрограммы № 1, отраженные в паспорте подпрограммы № 1 проекта постановления |
| содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив | содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив  **повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни, гражданской и социальной активности населения** |
| **повышение активности и эффективности деятельности администраций сельских поселений Ужурского района** |  |
| **повышение гражданской активности населения** |  |
| повышение эффективности деятельности представительных органов поселений **Ужурского района** | повышение эффективности деятельности представительных органов поселений |
| формирование площадок для взаимодействия представительных органов Ужурского района. | формирование площадок для взаимодействия представительных органов Ужурского района. |

В приложении № 2 к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1» некорректно отражена цель подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель подпрограммы, отраженная в приложении № 2 к подпрограмме № 1 проекта постановления | Цель подпрограммы, отраженная в паспорте подпрограммы № 1 проекта постановления |
| Стимулирование к эффективному решению вопросов местного значения поселений, повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления | Создание условий для устойчивого развития гражданского общества муниципальных образований района и эффективного решения вопросов местного значения, улучшение качества жизни и повышение гражданской и социальной активности населения |

Кроме того, в приложении № 2 к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1» некорректно отражены задачи подпрограммы № 1:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи подпрограммы, отраженные в приложении № 2 к подпрограмме № 1 проекта постановления | Задачи подпрограммы, отраженные в паспорте подпрограммы № 1 проекта постановления |
| **Задача 1: Повышение эффективности деятельности администраций сельских поселений Ужурского района** | **повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни, гражданской и социальной активности населения** |
| Задача 2: повышение эффективности деятельности представительных органов поселений **Ужурского района** | повышение эффективности деятельности представительных органов поселений |

В приложении № 2 к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы № 2» некорректно отражена одна из задач подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задача подпрограммы, отраженная в приложении № 2 к подпрограмме № 2 проекта постановления | Задача подпрограммы, отраженная в паспорте подпрограммы № 2 проекта постановления |
| Выдвижение граждан на награждение государственными наградами | Выдвижение граждан на награждение **краевыми и** государственными наградами |

В приложении № 1 к муниципальной программе «Информация об основных мерах правового регулирования   
в соответствующей сфере (области) муниципального управления, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Ужурского района» некорректно отражены задачи муниципальной программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи МП, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе проекта постановления | Задачи МП, отраженная в паспорте муниципальной программы проекта постановления |
| Содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни **и** гражданской и социальной активности населения;  **повышение статуса людей труда и поощрение лучших представителей трудовых коллективов; содействие формированию пространства, способствующего обеспечению узнаваемости геральдики района и поселений, а также информационной открытости местной власти.** | Содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни, гражданской и социальной активности населения;  **повышение эффективности деятельности представительных органов поселений;**  **формирование площадок для взаимодействия представительных органов Ужурского района** |

Следует отметить, что в пункте 3 «Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере развития органов местного самоуправления, описание основных целей и задач программы, тенденции социально-экономического развития в сфере развития органов местного самоуправления» текстовой части МП и в пояснительной записке к МП, также некорректно отражена одна из задач МП (пропущено содержание части задачи): Содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного на улучшение качества жизни, гражданской и социальной активности населения, **повышение эффективности деятельности представительных органов поселений, формирование площадок для взаимодействия представительных органов Ужурского района.**

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП и описание экономического эффекта в результате реализации мероприятий подпрограммы (данный факт фиксировался в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района«О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества» в 2018году и 2019 году).

При реализации МП указаны возможные риски, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей конечных результатов: изменения в законодательстве Российской Федерации, Красноярского края и Ужурского района, изменение приоритетов государственной политики в сфере развития институтов гражданского общества, снижение уровня общественной поддержки, низкая активность электората на выборах.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 25.03.2020 № 192, от 21.08.2020 № 549, от 21.08.2020 №550, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**4.Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и отражает полномочия исполнителя программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определен Ужурский районный совет депутатов. Соисполнителем является администрация Ужурского района.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено исключительно за счет средств районного бюджета.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2023гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 3801,2 тыс. руб., в том числе 2017 – 300,0 тыс. руб., 2018 – 440,9 тыс. руб., 2019 – 410,3 тыс. руб., 2020 – 950,0 тыс. руб., 2021 – 900,0 тыс. руб., 2022 – 400,0 тыс. руб., 2023 – 400,0 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 1700,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития гражданского общества на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму № 1 «Повышение эффективности деятельности местного самоуправления» - 1290,0 тыс. руб. (75,88% от объема финансирования 2021-2023 гг.);

- на подпрограмму № 3 «Открытый муниципалитет» - 350,0 тыс. руб. (20,59% от объема финансирования 2021-2023 гг.);

- на подпрограмму № 2 «Люди труда» - 60,0 тыс. руб. (3,53% от объема финансирования 2021-2023 гг.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.20г № 47-339р) | | | Действующая редакция МП (ред. от 21.08.2020 № 550) | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Районный бюджет | 950,0 | 400,0 | 400,0 | 950,0 | 400,0 | 400,0 | 900,0 | 400,0 | 400,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 950,0 | 400,0 | 400,0 | 950,0 | 400,0 | 400,0 | 900,0 | 400,0 | 400,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

По результатам представленной таблицы отклонений не установлено.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества, но при этом Стратегия развития Ужурского района предусматривает в качестве одного из главных ориентиров - развитие человеческого потенциала с целью осуществления любых стратегических преобразований в Ужурском районе. В основе муниципальной программы заложено решение задач, отраженных Стратегией развития Ужурского района: повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, что предполагает принятие участия населения в управлении при решении вопросов местного значения, а также информационная открытость власти, что позволит гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии общества и органах власти, укрепит действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

Цели и задачи государственной политики в сфере развития гражданского общества на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм.

Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателей и 9 показателей результативности. В сравнении с действующей редакцией добавлен один целевой показатель и один показатель результативности.

Скорректирована одна из задач в паспорте МП, а также задачи подпрограммы № 1.

В приложении № 2 к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1» некорректно отражена цель и задачи подпрограммы, в приложении № 2 к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы № 2» некорректно отражена одна из задач подпрограммы, в приложении № 1 к муниципальной программе «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) муниципального управления, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Ужурского района» некорректно отражены задачи муниципальной программы.

Следует также отметить, что в пункте 3 «Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере развития органов местного самоуправления, описание основных целей и задач программы, тенденции социально-экономического развития в сфере развития органов местного самоуправления» текстовой части МП и в пояснительной записке к МП, также некорректно отражена одна из задач МП (пропущено содержание части задачи).

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

-в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП и описание экономического эффекта в результате реализации мероприятий подпрограммы (данный факт фиксировался в 2018 и 2019 годах).

В муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 25.03.2020 № 192, от 21.08.2020 № 549, от 21.08.2020 №550, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 1700,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития гражданского общества на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму № 1 «Повышение эффективности деятельности местного самоуправления» - 1290,0 тыс. руб. (75,88% от объема финансирования 2021-2023 гг.);

- на подпрограмму № 3 «Открытый муниципалитет» - 350,0 тыс. руб. (20,59% от объема финансирования 2021-2023 гг.);

- на подпрограмму № 2 «Люди труда» - 60,0 тыс. руб. (3,53% от объема финансирования 2021-2023 гг.).

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина