УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

13.01.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Управление муниципальными финансами»**

(проект постановления внесен администрацией Ужурского района письмом от 25.12.2019 № 03-25/339)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 30.12.2019 №36-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Анализ проекта постановления показал, что цели и задачи муниципальной программы, в сравнении с действующей редакцией остаются неизменными и соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами.

Цель - Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ужурского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Задачи:

-создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ужурского района;

-повышение качества управления муниципальными финансами;

-соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание установленных законодательством;

-обслуживание муниципального долга Ужурского района;

-повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Ужурского района;

-обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме;

-организация и осуществление внутреннего финансового контроля;

-обеспечение качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные фонды, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере управления финансами отражены в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=DA8A82D0D46D3547FB84427D3366BFED7DEE78CAF57ED05140DC4F13F1EF51F789656CC343C95668BD1E135C91C01D3875ABE7F452363ED94DA33D36S3n0H) социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегической целью социально-экономического развития Ужурского района определено: **формирование предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Целью эффективного управления муниципальными финансами, в соответствии со Стратегией развития Ужурского района, является обеспечение сбалансированного социально-экономического развития муниципальных образований Ужурского района. А одной из задач является в том числе - эффективное использование имущества и бюджетных средств.

Цели и задачи муниципальной программы остаются неизменными и в основном соответствуют целям и задачам социально–экономического развития Ужурского района, отраженным в Стратегии развития Ужурского района. В заключении финансово-экономической экспертизы на проект постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 643 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Управление муниципальными финансами» на период 2020-2022 годов, указывалось на необходимость расширения использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению в свою очередь доходной части бюджета района, как одно из направлений, отраженных в Стратегии развития Ужурского района, формирование инвестиционных проектов как на территории района, так и на территории отдельных поселений, входящих в его состав. Данный проект не предусматривает внесение вышеуказанных изменений.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Цели и задачи государственной политики в сфере управления финансами на муниципальном уровне не изменены и планируются к достижению посредством реализации трех подпрограмм. Наименования подпрограмм по сравнению с предыдущей редакцией не изменены.

Муниципальной программой предусмотрено 14 показателей результативности и 15 целевых показателей. Новый проект не предусматривает внесение изменений в целевые показатели и показатели результативности.

Проектом вносятся изменения в приложение к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы», путем изложения данного приложения в новой редакции. Скорректировано наименование мероприятия 1.2 и 1.3:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия, отраженные в приложении к подпрограмме 1, действующей редакции МП от 01.11.2019 № 767 | Мероприятия, отраженные в приложении к подпрограмме 1 проекта МП |
| Мероприятие 1.2: Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | Мероприятие 1.2: Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений **из районного фонда финансовой поддержки** |
| Мероприятие 1.3: **Зарезервированные средства** | Мероприятие 1.3: **Иные межбюджетные трансферты на содержание МБУК «Златоруновский поселковый музей»** |

Также, изменен период ожидаемого непосредственного результата от реализации подпрограммного мероприятия, в мероприятиях 1.1 «Выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений за счет средств краевого бюджета» и 1.2 «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений», период с 2020-2022 заменен на 2019-2021, а в мероприятии 1.5 «Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» скорректирована формулировка ожидаемого результата с «Обеспечение минимального размера бюджетной обеспеченности на 2020-2022 годы не менее 2,0 тыс. рублей на одного жителя» на « Обеспечение выполнения расходных обязательств поселений».

Пояснительная записка не информативна, так как не отражает пояснения по всем вносимым изменениям (в пояснительной записке отражена информация о вносимых изменениях в наименование мероприятия 1.3 и ЦСР кода бюджетной классификации, при этом не отражены причины (пояснения) вносимых изменений).

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Проект муниципальной программы не предусматривает внесение изменений в структуру управления МП.

Предоставленный проект не вносит изменений в финансирование на период 2020-2022 годы.

Финансирование муниципальной программы на 2020-2022 годы, предусмотрено за счет средств районного и краевого бюджетов.

Общий объем финансирования МП на 2019-2021 годы составляет 203469,4 тыс. рублей, из них в 2020 году – 75595,8 тыс. руб., в 2021 году – 63936,8 тыс. руб., в 2022 году –63936,8 тыс. руб.

Основным источником финансирования программы выступают средства районного бюджета – 174095,1 тыс. руб. (85,56% от общего финансирования) средства краевого бюджета составляют – 29374,3 тыс. руб. (14,44% общего объема финансирования).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 03.12.2019г. № 41-305р) | | | Действующая редакция МП от 01.11.2019 № 767 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2020 | 2021 | 2020 | 2021 |
| Краевой бюджет | 11369,1 | 9002,6 | 9002,6 | 11369,1 | 9002,6 | 9002,6 | 11369,1 | 9002,6 | 9002,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 64226,7 | 54934,2 | 54934,2 | 64226,7 | 54934,2 | 54934,2 | 64226,7 | 54934,2 | 54934,2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 75595,8 | 63936,8 | 63936,8 | 75595,8 | 63936,8 | 63936,8 | 75595,8 | 63936,8 | 63936,8 | 0 | 0 | 0 | 0 |

По результатам представленной таблицы отклонений не установлено.

Необходимо отметить, что в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на период 2020-2022 годы (направлено в администрацию Ужурского района, исходящий № 73 от 21.10.2019) были выявлены нарушения, которые в настоящее время не учтены и не устранены, а именно:

-некорректное отражение наименований правовых актов в приложении №1 к МП, не соответствующее наименованию НПА, утвержденных администрацией Ужурского района;

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. постановления №724 «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» - МП не содержит информации об отдельных мероприятиях МП (данный факт фиксировался в финансово-экономической экспертизе в 2018 году и 2019 году).

**По результатам финансово-экономической экспертизы, проект постановления был рекомендован к утверждению с учетом замечаний, указанных в заключении. Однако, замечания не устранены.**

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района о внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 643 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Управление муниципальными финансами» сформированы следующие выводы и предложения:

- Цели и задачи муниципальной программы остаются неизменными и в основном соответствуют целям и задачам социально–экономического развития Ужурского района, отраженным в Стратегии развития Ужурского района. В заключении финансово-экономической экспертизы на проект постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 643 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Управление муниципальными финансами» на период 2020-2022 годов, указывалось на необходимость расширения использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению в свою очередь доходной части бюджета района, как одно из направлений, отраженных в Стратегии развития Ужурского района, формирование инвестиционных проектов как на территории района, так и на территории отдельных поселений, входящих в его состав. Данный проект не предусматривает внесение вышеуказанных изменений.

Проектом вносятся изменения в приложение к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы», путем изложения данного приложения в новой редакции. Скорректировано наименование мероприятия 1.2 и 1.3. Также, изменен период ожидаемого непосредственного результата от реализации подпрограммного мероприятия.

Пояснительная записка не информативна, так как не отражает пояснения по всем вносимым изменениям (в пояснительной записке отражена информация о вносимых изменениях в наименование мероприятия 1.3 и ЦСР кода бюджетной классификации, при этом не отражены причины (пояснения) вносимых изменений).

Предоставленный проект не вносит изменений в финансирование на период 2020-2022 год.

Приоритеты в сфере управления муниципальными финансами в Ужурском районе на ближайшую перспективу не изменены.

Замечания, выявленные КСК Ужурского района в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на период 2020-2022 годы (направлено в администрацию Ужурского района, исходящий № 73 от 21.10.2019) не учтены и не устранены. Нарушение подпункта 5 пункта 4.2. постановления №724 «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отражается в заключениях КСК Ужурского района с 2018 года, однако не устранено.

Проект постановления администрации Ужурского района рекомендован к утверждению с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении до утверждения проекта постановления.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина