УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

14.12.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №632 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района»**

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 10.12.2020 №36-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №632 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере управления имуществом определены следующими документами:

-Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

-Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

-Федеральным законом от 29.07.1998 N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Приоритеты политики Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом нашли отражение в следующих документах:

-законе Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Целями муниципальной программы являются:

-эффективное управление муниципальной собственностью;

-повышение эффективности использования земельных участков.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

-обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей. Лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-улучшение состояния муниципального имущества;

-регистрация права собственности муниципальных объектов недвижимости;

-информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, обоснование и определение К1, К2, К3 для расчета арендных отношений в текущем году;

-постановка на кадастровый учет земельных участков, участков под многоквартирными жилыми домами, для индивидуально жилищного строительства.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации, что соответствует требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере эффективного управления муниципальным имуществом, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Целью эффективного управления муниципальной собственностью, согласно Стратегии развития Ужурского района, является одновременное повышение эффективности (экономической выгоды) и результативности (выполнение социальных функций) использования всех имеющихся в распоряжении муниципального образования имущественных ресурсов.

Достижение указанной цели обеспечивается в рамках реализуемой муниципальной программы. Следует отметить, что Стратегией развития Ужурского района в числе слабых сторон развития Ужурского района отмечены неурегулированность имущественных и земельных отношений и слабо развитый строительный рынок. В свою очередь, слабо развитый строительный рынок, а также отсутствие на вторичном рынке жилых помещений, соответствующих определенным требованиям и пригодных для проживания, являются препятствием для исполнения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

Муниципальная программа направлена на комплексное решение вопросов приращения муниципальной собственности, оптимизации структуры муниципальной собственности, совершенствование системы учета объектов муниципальной собственности, повышение эффективности использования объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, вовлечение их в хозяйственный оборот.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют целям и задачам социально-экономического развития, предусмотренных Стратегией развития Ужурского района.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере управления имуществом на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм:

1. Управление муниципальным имуществом (подпрограмма 1);

2. Регулирование земельных отношений (подпрограмма 2).

Муниципальной программой предусмотрено 6 целевых показателей и 6 показателей результативности.

Сравнительный анализ действующей редакции МП от 07.10.2020 № 656 показал, что одна задача исключена, добавлена новая задача, а также две задачи скорректированы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи, отраженные в паспорте действующей редакции МП от 07.10.2020 № 656 | Задачи, отраженные в паспорте  Проекта МП |
| Реализация программы по приобретению жилья. |  |
|  | Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей. Лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |
| Информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, **получение информации о средней стоимости строительства 1м2, общей площади встроенных и пристроенныхпомещений для расчета арендной платы на текущий год, обоснование и определение коэффициентов К1, К2, К3, для расчета арендных отношений.** | Информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, **обоснование и определение коэффициентов К1, К2, К3, для расчета арендных отношений в текущем году**. |
| Постановка на кадастровый учет земельных участков, участков под многоквартирными жилыми домами, **постановка на кадастровый учет под ИЖС.** | Постановка на кадастровый учет земельных участков, участков под многоквартирными жилыми домами, **для индивидуально жилищного строительства** |

В паспорте подпрограммы 1, одна задача исключена и добавлена новая задача:

|  |  |
| --- | --- |
| Задача, отраженная в паспорте подпрограммы 1, действующей редакции МП  от 07.10.2020 № 656 | Задача, отраженная в паспорте подпрограммы 1 Проекта МП |
| Реализация целевых программ по строительству и приобретению жилья для детей сирот. |  |
|  | Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей. Лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |

Следует отметить, что в редакции постановления администрации Ужурского района от 07.10.2020 № 656, а также в актуальной редакции на момент проведения экспертизы от 20.11.2020 № 757, в приложении № 1 к подпрограмме 1 «Перечень и значение **показателей результативности** подпрограммы 1» ошибочно **отражена информация по** **мероприятиям** относящаяся к приложению № 2 подпрограммы 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1». Исходя из вышесказанного не представляется возможным проведение сравнительного анализа по показателям результативности подпрограммы 1.

В приложении № 2 к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» скорректировано одно из мероприятий:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие в приложении № 2 к подпрограмме 1, действующей редакции МП от 07.10.2020 № 656 | Мероприятие в приложении № 2 к подпрограмме 1 Проекта МП |
| Инвентаризация объектов недвижимости, улучшение состояния имущества, содержание имущества находящегося в муниципальной собственности, инвентаризация дорог вне границ населенных пунктов, **инженерно-геологические изыскания для строительства, паспортизация памятников** | Инвентаризация объектов недвижимости, улучшение состояния имущества, содержание имущества находящегося в муниципальной собственности, инвентаризация дорог вне границ населенных пунктов |

В паспорте подпрограммы 2 исключена одна задача и две задачи скорректированы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи, отраженные в паспорте подпрограммы 2, действующей редакции МП от 07.10.2020  № 656 | Задачи, отраженные в паспорте подпрограммы 1 Проекта МП |
| Информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, **получение информации о средней стоимости строительства 1м2, общей площади встроенных и пристроенныхпомещений для расчета арендной платы на текущий год**, **обоснование и определение К1, К2, К3, для взимания арендной платы** | Информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, **обоснование и определение К1, К2, К3, для расчета арендных отношений в текущем году** |
| **Иные межбюджетные трансферты для постановки на кадастровый учет земельных участков** |  |
| Постановка на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами и ИЖС | Постановка на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами и ИЖС **под индивидуальное жилищное строительство** |

В приложении № 2 к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2 с указанием объема средств на их реализацию и ожидаемых результатов» скорректировано одно из мероприятий:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие в приложении № 2 к подпрограмме 2, действующей редакции МП от 07.10.2020 № 656 | Мероприятие в приложении № 2 к подпрограмме 2, Проекта МП |
| Информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, **получение информации о средней стоимости строительства 1м2, общей площади встроенных и пристроенныхпомещений для расчета арендной платы на текущий год,** обоснование и определение К1, К2, К3, для взимания арендной платы. | Информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, обоснование и определение К1, К2, К3, для взимания арендной платы. |

Отдельных мероприятий МП не предусмотрено. Сроки реализации программы 2017-2030 годы.

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере муниципального управления, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 3.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакция Постановлений администрации Ужурского района от № 168 от 18.03.2020, № 502 от 04.08.2020, № 656 от 07.10.2020, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определена администрация Ужурского района (отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям). Соисполнителей муниципальной программы не предусмотрено.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2023гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 206148,9 тыс. руб., в том числе 2017 – 15703,7 тыс. руб., 2018 –20867,3 тыс. руб., 2019 – 35895,6 тыс. руб., 2020 – 54867,3 тыс. руб., 2021 – 39116,0 тыс. руб., 2022 – 34987,4 тыс. руб. и 2023 – 4711,6 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 78815,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере управления муниципальным имуществом на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму 1 «Управление муниципальным имуществом» - 76565,0 тыс. руб. (97,15% от объема финансирования 2021-2023 гг.);

-на подпрограмму 2 «Регулирование земельных отношений» - 2250,0 тыс. руб. (2,85% от объема финансирования 2021-2023 гг.).

Следует отметить, что в пояснительной записке к муниципальной программе установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения по годам: так объем финансирования **на 2018 год** отражен в сумме **208687,3 тыс. руб.**, путем арифметического сложения суммы краевого бюджета за 2018 год - **15760,0** тыс. руб. и суммы районного бюджета за 2018 год - **5107,3** тыс. руб., общая сумма составила **20867,3** тыс. руб. Отклонение составило **187820,0** тыс. руб. Объем финансирования на 2023 г. отражен в сумме **4351,6** тыс. руб., путем арифметического сложения суммы краевого бюджета за 2018 год - **0,0** тыс. руб. и суммы районного бюджета за 2018 год – **4711,6** тыс. руб., общая сумма составила **4711,6** тыс. руб. Отклонение составило **360,0** тыс. руб. Также следует отметить, что в пояснительной записке сроки реализации МП отражены как **2017-2022 годы**, при этом срок реализации программы 2017-2030 годы.

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) | | | Действующая редакция МП от 07.10.2020 № 656 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Краевой бюджет | 49542,3 | 34404,4 | 30275,8 | 49542,3 | 34404,4 | 30275,8 | 34404,4 | 30275,8 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 4790,0 | 4990,0 | 4990,0 | 5325,0 | 4990,0 | 4990,0 | 4711,6 | 4711,6 | 4711,6 | -278,4 | -278,4 | -278,4 | -278,4 |
| ИТОГО | 54332,3 | 39394,4 | 35265,8 | 54867,3 | 39394,4 | 35265,8 | 39116,0 | 34987,4 | 4711,6 | -278,4 | -278,4 | -278,4 | -278,4 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 07.10.2020 № 656) на 278,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 278,4 тыс. руб.).

Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 07.10.2020 № 656) на 278,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 278,4 тыс. руб.). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют целям и задачам социально-экономического развития, предусмотренных Стратегией развития Ужурского района. При этом следует отметить, что слабо развитый строительный рынок, а также отсутствие на вторичном рынке жилых помещений, соответствующих определенным требованиям и пригодных для проживания, являются препятствием для исполнения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере управления имуществом на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм.

Муниципальной программой предусмотрено 6 целевых показателей и 6 показателей результативности.

Сравнительный анализ действующей редакции МП от 07.10.2020 № 656 показал, что одна задача исключена, добавлена новая задача, а также две задачи скорректированы. В паспорте подпрограммы 1, одна задача исключена и добавлена новая задача. Следует отметить, что в редакции постановления администрации Ужурского района от 07.10.2020 № 656, а также в актуальной редакции на момент проведения экспертизы от 20.11.2020 № 757, в приложении № 1 к подпрограмме 1 «Перечень и значение **показателей результативности** подпрограммы 1» ошибочно **отражена информация по** **мероприятиям** относящаяся к приложению № 2 подпрограммы 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1». Исходя из вышесказанного не представляется возможным проведение сравнительного анализа по показателям результативности подпрограммы 1. В приложении № 2 к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» скорректировано одно из мероприятий. В паспорте подпрограммы 2, исключена одна задача и две задачи скорректированы. В приложении № 2 к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2 с указанием объема средств на их реализацию и ожидаемых результатов» скорректировано одно из мероприятий.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакция Постановлений администрации Ужурского района от № 168 от 18.03.2020, № 502 от 04.08.2020, № 656 от 07.10.2020, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 78815,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере управления муниципальным имуществом на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму 1 «Управление муниципальным имуществом» - 76565,0 тыс. руб. (97,15% от объема финансирования 2021-2023 гг.);

-на подпрограмму 2 «Регулирование земельных отношений» - 2250,0 тыс. руб. (2,85% от объема финансирования 2021-2023 гг.).

В пояснительной записке к предоставленному проекту постановления установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения за 2018 год и 2023 год, кроме того сроки реализации МП отражены как **2017-2022 годы**, при этом срок реализации программы 2017-2030 годы.

При сопоставлении объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, действующей редакцией МП от 07.10.2020 а также действующим решением о бюджете от 09.06.2020 № 47-339р установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 07.10.2020 № 656) на 278,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 278,4 тыс. руб.). Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 07.10.2020 № 656) на 278,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 278,4 тыс. руб.). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина