УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

26.10.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №641 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежь Ужурского района в XXI веке»**

(проект постановления внесен МКУ «УКС и МП Ужурского района» письмом от 12.10.2020 № б/н)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 12.10.2020 №29-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №641 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежь Ужурского района в XXI веке» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – постановление №724, порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере молодежной политики определены исходя из следующих документов:

-распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

-плана мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 12.12.2015 № 2570-р;

-государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 N 1710.

Приоритеты политики Красноярского края в сфере молодежной политики нашли отражение в следующих документах:

- законе Красноярского края «О государственной молодежной политике Красноярского края» от 08.12.2006 № 20-5445;

-государственной программе Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 519-п;

-государственной программе Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 514-п;

-законе Красноярского края «О краевой целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006 - 2008 годы» от 25.04.2006 № 18-4702;

- Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030г., утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

Целью муниципальной программы является создание условий для развития потенциала молодёжи и его реализация в интересах развития Ужурского района. Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

-повышение гражданской активности молодёжи через развитие сети флагманских программ (молодёжных сообществ и организаций), отвечающих актуальным приоритетам социально-экономического развития района;

-формирование среди подростков и молодёжи стойкого, негативного отношения к употреблению психоактивных веществ, профилактика правонарушений в подростковой среде;

-создание условий для повышения культуры информационной безопасности в молодежной среде как эффективного инструмента профилактики экстремизма, дискриминации по социальным, расовым, национальным и другим признакам;

-оказание государственной и муниципальной в поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий, направленной на оказание помощи в приобретении или строительстве жилья.

Цели и задачи государственной программы определены в соответствии с целями и задачами в сфере молодежной политики, установленными на уровне Российской Федерации в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года и в законе Красноярского края «О государственной молодежной политике Красноярского края» от 08.12.2006 № 20-5445 на уровне политики Красноярского края.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере молодежной политики, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Молодежная политика одно из приоритетных направлений развития Ужурского района в социальной сфере.

Исходя из Стратегии развития Ужурского района молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны.

Задачи и модель реализации молодежной политики в Стратегии развития Ужурского района, полностью повторяют задачи и модель реализации молодежной политики на краевом уровне, описанной в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

Цель муниципальной программы сонаправлена с целью молодежной политики Ужурского района, то есть создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах общества.

Задачи государственной молодежной политики могут быть решены посредством применения проектного и сетевого подхода, формирования системы общенациональных молодежных проектов, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

Проект постановления соответствует основным направлениям развития Ужурского района в сфере молодежной политики, при этом МП не предусматривает создание общественной организация «Российский союз сельской молодежи» и запуска флагманской программы «Ты – предприниматель», предусмотренных Стратегией развития Ужурского района к 2030 году. Следует отметить, что в текстовой части МП под пунктом 2 «Характеристика текущего состояния молодежной политики с указанием основных показателей социально-экономического развития Ужурского района» отображаются планы создания к 2030 году местного отделения общественной организации «Российский союз сельской молодежи» с целью объединения активной и инициативной молодежи для развития сельских территорий, а также совместно с Ужурским многопрофильным техникумом и МКУ «Управление образования Ужурского района» создание флагманской программы «Ты предприниматель» для обучения молодежи базовым предпринимательским знаниям и навыкам. Однако в Проекте постановления данные направления не обозначены в рамках каких-либо мероприятий или иных показателей.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района»:

Цели и задачи государственной политики в сфере молодежной политики на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм:

* + - 1. «Создание благоприятной среды для включения молодёжи в различные формы социально-активной деятельности» (далее подпрограмма № 1);
      2. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению психоактивными веществами. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ужурского района» (далее подпрограмма № 2);

3. «Содействие закреплению молодых специалистов в Ужурском районе» (далее подпрограмма № 3).

Муниципальной программой предусмотрено 4 целевых показателя и 13 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

Отдельные мероприятия муниципальной программой не предусмотрены.

Сравнительный анализ действующей редакции МП и проекта постановления выявил:

В сравнении с действующей редакцией в подпрограмме № 1 исключены три мероприятия и скорректированы пять мероприятий:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия, отраженные в приложении к подпрограмме 1, действующей редакции МП от 16.07.2020 № 473 | Мероприятия, отраженные в приложении к подпрограмме 1 проекта постановления |
| Софинансирование субсидии на поддержку деятельности муниципальных молодёжных центров **(МБУ РЦМ «Вектор»)** | Софинансирование субсидии на поддержку деятельности муниципальных молодёжных центров |
| Проведение муниципальных конкурсов молодёжных проектов **(МБУ РЦМ «Вектор»)** | Проведение муниципальных конкурсов молодёжных проектов |
| Частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края |  |
| Софинансирование субсидии на развитие системы патриотического воспитания **(МБУ РЦМ «Вектор»)** | Софинансирование субсидии на развитие системы патриотического воспитания |
| Укрепление материально-технической базы  **(МБУ РЦМ «Вектор»)** | Укрепление материально-технической базы |
| Региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда)  (МБУ РЦМ «Вектор») |  |
| Проведение мероприятия районного значения «День молодежи» **(МБУ РЦМ «Вектор»)** | Проведение мероприятия районного значения «День молодежи». |
| Развитие системы патриотического воспитания в рамках подпрограммы "Создание благоприятной среды для включения молодежи в различные формы социально-активной деятельности" муниципальной программы "Молодежь Ужурского района в XXI веке" |  |

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере молодежной политики, направленные на достижение цели и (или) задачи муниципальной программы Ужурского района, отраженные в приложении № 1 к программе «Информация об основных мерах правового регулирования и молодежной политике, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Ужурского района». Согласно указанного приложения № 1 по подпрограмме № 1 предусмотрено заключение соглашения между агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края и администрацией Ужурского района Красноярского края, по подпрограмме № 3 предусмотрено заключение соглашения между министерством строительства Красноярского края и администрацией Ужурского района Красноярского края, при этом в графе основные положения НПА указано, что предусмотрены суммы софинансирования, то есть подразумевается, что суммы уже предусмотрены, при этом даты и номера соглашений отсутствуют, в графе ожидаемый срок принятия нормативного акта указан срок - по мере необходимости. Кроме того, в действующей редакции МП также отражены аналогичные соглашения без указания номера и даты соглашений и с ожидаемым сроком - по мере необходимости, при этом мероприятиями вышеуказанных подпрограмм предусмотрено софинансирование с отражением сумм финансирования. Следовательно, приложение № 1 к программе «Информация об основных мерах правового регулирования и молодежной политике, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Ужурского района» составлено некорректно и не отражает основных мер правового регулирования.

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановлений администрации района от 04.02.2020 № 64, от 31.03.2020 №209; от 14.07.2020 №468, от 16.07.2020 № 473, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определено муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района». Соисполнителями муниципальной программы являются: администрация Ужурского района, администрации города Ужура, Михайловского и Прилужского сельсоветов Ужурского района, муниципальное казенное учреждение «Управление образования Ужурского района.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2023гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 62529,3 тыс. руб., в том числе 2017 – 7690,0 тыс. руб., 2018 – 8688,2 тыс. руб., 2019 – 8437,0 тыс. руб., 2020 – 10254,1 тыс. руб., 2021 – 9164,6 тыс. руб., 2022 – 9147,7 тыс. руб., 2023 – 9147,7 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 27460,0 тыс. руб.

Приоритеты в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу не изменены и распределены следующим образом:

-«Создание благоприятной среды для включения молодёжи в различные формы социально-активной деятельности» сумма 19137,3 (69,69% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Содействие закреплению молодых специалистов в Ужурском районе» сумма 8082,7 тыс. руб. (29,44% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Комплексные меры противодействия злоупотреблению психоактивными веществами. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ужурского района» - 240,0 тыс. руб. (0,87% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.20г № 47-339р) | | | Действующая редакция МП от 16.07.2020 № 473 | | | Проект МП | | | Отклонение Проекта МП | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Федеральный бюджет | 400,0 | 414,1 | 395,0 | 400,0 | 414,1 | 395,0 | 414,1 | 395,0 | 395,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Краевой бюджет | 2602,1 | 2249,4 | 2251,6 | 2602,1 | 2249,4 | 2251,6 | 2229,8 | 2232,0 | 2232,0 | -19,6 | -19,6 | -19,6 | -19,6 |
| Районный бюджет | 7252,0 | 6060,7 | 6060,7 | 7252,0 | 6060,7 | 6060,7 | 6520,7 | 6520,7 | 6520,7 | +460,0 | +460,0 | +460,0 | +460,0 |
| ИТОГО | 10054,1 | 8724,2 | 8707,3 | 10254,1 | 8724,2 | 8707,3 | 9164,6 | 9147,7 | 9147,7 | +440,4 | +440,4 | +440,4 | +440,4 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта постановления и действующей редакции МП (от 16.07.2020 № 473) на 2021 год на 440,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств краевого бюджета на 19,6 тыс. руб. и увеличения финансирования за счет средств районного бюджета на 460,0 тыс. руб.). Также установлено отклонение данных проекта постановления и решения о бюджете (ред. от 09.06.2020 № 47-339р) на 440,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств краевого бюджета на 19,6 тыс. руб. и увеличения финансирования за счет средств районного бюджета на 460,0 тыс. руб.). Аналогичное отклонение проекта постановления и действующей редакции МП (от 16.07.2020 № 473), а также проекта постановления и решения о бюджете (ред. от 09.06.2020 № 47-339р) установлено и на 2022 год. В результате вышеизложенного, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края.

Проект постановления соответствует основным направлениям развития Ужурского района в сфере молодежной политики. Цель муниципальной программы сонаправлена с целью молодежной политики Ужурского района, то есть создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах общества.

Задачи и модель реализации молодежной политики в Стратегии развития Ужурского района, полностью повторяют задачи и модель реализации молодежной политики на краевом уровне, описанной в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

МП не предусматривает создание общественной организация «Российский союз сельской молодежи» и запуска флагманской программы «Ты – предприниматель». Следует отметить, что в текстовой части МП при отражении характеристик текущего состояния молодежной политики отображаются планы создания к 2030 году местного отделения общественной организации «Российский союз сельской молодежи» с целью объединения активной и инициативной молодежи для развития сельских территорий, а также совместно с Ужурским многопрофильным техникумом и МКУ «Управление образования Ужурского района» создание флагманской программы «Ты предприниматель» для обучения молодежи базовым предпринимательским знаниям и навыкам. Однако в Проекте постановления данные направления не обозначены в рамках каких-либо мероприятий или иных показателей.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района»:

Муниципальной программой предусмотрено 4 целевых показателя и 13 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

В сравнении с действующей редакцией в подпрограмме № 1 исключены три мероприятия и скорректированы пять мероприятий.

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере молодежной политики, направленные на достижение цели и (или) задачи муниципальной программы Ужурского района, отраженные в приложении № 1 к программе «Информация об основных мерах правового регулирования и молодежной политике, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Ужурского района». В ходе проведения экспертизы установлено, что данное приложение № 1 к программе составлено некорректно и не отражает основных мер правового регулирования.

Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановлений администрации района от 04.02.2020 № 64, от 31.03.2020 №209; от 14.07.2020 №468, от 16.07.2020 № 473, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 27460,0 тыс. руб.

Приоритеты в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу не изменены и распределены следующим образом:

-«Создание благоприятной среды для включения молодёжи в различные формы социально-активной деятельности» сумма 19137,3 (69,69% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Содействие закреплению молодых специалистов в Ужурском районе» сумма 8082,7 тыс. руб. (29,44% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Комплексные меры противодействия злоупотреблению психоактивными веществами. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ужурского района» - 240,0 тыс. руб. (0,87% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП выявило отклонения на 2021 год на 440,4 тыс. руб. Также установлено отклонение данных проекта постановления и решения о бюджете (ред. от 09.06.2020 № 47-339р) на 440,4 тыс. руб. Аналогичное отклонение проекта постановления и действующей редакции МП, а также проекта постановления и решения о бюджете (ред. от 09.06.2020 № 47-339р) установлено на 2022 год. В результате вышеизложенного, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина