УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

20.10.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Управление муниципальными финансами»**

(проект постановления внесен финансовым управлением администрации Ужурского района письмом от 12.10.2020 № 03-25/274)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 12.10.2020 №27-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №643 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724, Порядок № 724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере управления муниципальными финансами определены исходя из:

- распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»;

-приказа Минфина России от 28.12.2016 N 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

-указа Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

-государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320;

-указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Приоритеты политики Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами нашли отражение:

-в государственной программе Красноярского края «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п;

-в законе Красноярского края "О бюджетном процессе в Красноярском крае" от 18.12.2008 № 7-2617;

-в законе Красноярского края от 10.07.2007 N 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

Целью муниципальной программы является «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ужурского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами».

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

-создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ужурского района;

-совершенствование механизма выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений;

-расширение использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению доходной части бюджета района;

-повышение качества управления муниципальными финансами;

-соблюдение ограничений по объему муниципального долга Ужурского района и расходам на его обслуживание установленных законодательством;

-обслуживание муниципального долга Ужурского района;

-повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Ужурского района;

-обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме;

-обеспечение качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные фонды, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере управления муниципальными финансами, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Целью эффективного управления муниципальными финансами, в соответствии со Стратегией развития Ужурского района, является обеспечение сбалансированного социально-экономического развития муниципальных образований Ужурского района.

Муниципальная программа сонаправлена на достижение цели установленных Стратегией развития Ужурского района на период до 2030 года: повышения прозрачности муниципальных финансов, обеспечения сбалансированности доходов и расходов бюджетов поселений Ужурского района. Данная цель будет достигаться путем решения определенных задач: совершенствование механизма выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, расширение использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению доходной части бюджета района, обслуживание муниципального долга и соблюдение ограничений по объему муниципального долга, а также расходам на его обслуживание, повышение качества управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, публичности и доступности информации о бюджете и бюджетном процессе, организация и осуществление внутреннего финансового контроля.

Сравнительный анализ целей и задач показывает, что МП сформирована как регулятивный финансовый инструмент для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах. Основным риском для муниципальной программы является изменение федерального и краевого законодательства, что не способствует построению стабильной и эффективно работающей системы межбюджетных отношений.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района»:

Цели и задачи государственной политики в сфере управления муниципальными финансами планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм:

1.Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ужурского района (подпрограмма 1);

2.Управление муниципальным долгом Ужурского района (подпрограмма 2);

3.Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия (подпрограмма 3).

Муниципальной программой предусмотрено 15 целевых показателя и 14 показателей результативности.

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП установлено следующее: в МП добавлены две новые задачи, в том числе в паспорт подпрограммы 1:

-совершенствование механизма выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений;

-расширение использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению доходной части бюджета района.

При анализе целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы установлено следующее:

Скорректирован один из целевых показателей:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевой показатель, отраженный в приложении к паспорту действующей редакции МП (от 18.05.2020 № 314) | Целевой показатель, отраженный в приложении к Проекту постановления |
| Соблюдение требований к составу бухгалтерской и бюджетной отчетности подведомственным учреждением МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района» | Соблюдение требований к составу бухгалтерской и бюджетной отчетности **предоставляемых в финансовое управление администрации Ужурского района Красноярского края** подведомственным учреждением МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района» |

Исключено одно мероприятие из приложения к подпрограмме 1   
«перечень мероприятий»:

-иные межбюджетные трансферы на частичное финансирование (возмещение)расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края, для которых указами президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда.

В приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы» некорректно отражена задача 1:

|  |  |
| --- | --- |
| Задача 1, отраженная в приложении к паспорту подпрограммы 2 «Перечень мероприятий подпрограммы» | Задача 1, отраженная в паспорте подпрограммы № 2 |
| Соблюдение ограничений по объему муниципального долга Ужурского района  и расходам на его обслуживание установленных **федеральным** законодательством | Соблюдение ограничений по объему муниципального долга Ужурского района  и расходам на его обслуживание установленных законодательством |

Некорректно отражен один из показателей результативности в приложении к паспорту подпрограммы № 3 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы»:

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель результативности, отраженный в приложении к паспорту действующей редакции МП (от 18.05.2020 № 314) | Показатель результативности, отраженный в приложении к Проекту постановления |
| Соблюдение установленных сроков формирования и представления бухгалтерской и бюджетной отчетности в **финансовое управление** администрации Ужурского района Красноярского края подведомственным учреждением МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района» | Соблюдение установленных сроков формирования и представления бухгалтерской и бюджетной отчетности в администрации Ужурского района Красноярского края подведомственным учреждением МКУ «Межведомственная бухгалтерия Ужурского района» |

Исключены четыре мероприятия из приложения к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы», в том числе:

-два мероприятия, входящие в задачу 1 «Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Ужурского района»:

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда).

-два мероприятия, входящие в задачу 4 «Обеспечение качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные фонды, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах».

- частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края;

- частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда).

При этом добавлено новое мероприятие в приложение к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы»:

-организация и координация работы по размещению и согласованию информации установленной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе. При этом следует отметить некорректное отражение наименования одного из правовых актов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование НПА согласно приложения № 1 к проекту МП | Наименование НПА, согласно решения Ужурского районного Совета депутатов | Дата и № НПА |
| Решение Ужурского районного Совета депутатов «Об утверждении методики распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» | Решение Ужурского районного Совета депутатов «Об утверждении методики распределения средств **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | От 21.06.2016 № 12-77р |

Срок реализации муниципальной программы 2017-2030 годы (без деления на этапы).

Программа не предполагает включение отдельного мероприятия.

В муниципальную программу в 2020 года вносились изменения: редакция постановлений администрации Ужурского района от 18.05.2020 № 314, в КСК Ужурского района проект внесения изменений предоставлялся, что соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и отражает полномочия исполнителя программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определено финансовое управление администрации Ужурского района Красноярского края. Соисполнителей МП в соответствии с представленным проектом МП не предусмотрено.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2023гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 506532,0 тыс. руб., в том числе 2017 – 79600,6 тыс. руб., 2018 – 79673,3 тыс. руб., 2019 – 71931,9 тыс. руб., 2020 – 82301,7 тыс. руб., 2021 – 65150,9 тыс. руб., 2022 – 63936,8 тыс. руб., 2023 – 63936,8 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 193024,5 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере управления муниципальными финансами на ближайшую перспективу сохраняются и распределены следующим образом:

-на подпрограмму № 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ужурского района» предлагается направить – 132883,8 тыс. руб. (68,84% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-на подпрограмму № 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предлагается направить – 59990,7 тыс. руб. (31,08% объема ассигнований на 2020-2023 годы);

-на подпрограмму № 2 «Управление муниципальным долгом Ужурского района» предлагается отправить – 150,0 тыс. руб. (0,08% объема ассигнований на 2020-2023 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.2020г. № 47-339р) | | | Действующая редакция МП от 18.05.2020 № 314 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Краевой бюджет | 13201,9 | 9002,6 | 9002,6 | 13201,9 | 9002,6 | 9002,6 | 9002,6 | 9002,6 | 9002,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 65505,5 | 54934,2 | 54934,2 | 65505,5 | 54934,2 | 54934,2 | 56148,3 | 54934,2 | 54934,2 | +1214,1 | 0 | +1214,1 | 0 |
| ИТОГО | 78707,4 | 63936,8 | 63936,8 | 78707,4 | 63936,8 | 63936,8 | 65150,9 | 63936,8 | 63936,8 | +1214,1 | 0 | +1214,1 | 0 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год, от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 18.05.2020 № 314) на 1214,1 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:**

Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ужурского района выявил, что МП сформирована как регулятивный финансовый инструмент для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах. Основным риском для муниципальной программы является изменение федерального и краевого законодательства, что не способствует построению стабильной и эффективно работающей системы межбюджетных отношений.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Муниципальной программой предусмотрено 15 целевых показателей и 14 показателей результативности.

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП установлено следующее: в МП добавлены две новые задачи, в том числе в паспорт подпрограммы 1, скорректирован один из целевых показателей. Исключено одно мероприятие из приложения к подпрограмме № 1«перечень мероприятий подпрограммы», в приложении к подпрограмме № 2 «перечень мероприятий подпрограммы» некорректно отражено наименование задачи 1. Также некорректно отражено наименование одного из показателей результативности в приложении к паспорту подпрограммы № 3 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы». Исключены четыре мероприятия из приложения к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы», в том числе: два мероприятия, входящие в задачу 1 «Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Ужурского района» и два мероприятия, входящие в задачу 4 «Обеспечение качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные фонды, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах». Добавлено новое мероприятие в подпрограмму № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы».

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе. При этом следует отметить некорректное отражение наименования одного из правовых актов.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 193024,5 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере управления муниципальными финансами на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму № 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ужурского района» предлагается направить – 132883,8 тыс. руб. (68,84% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-на подпрограмму № 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предлагается направить – 59990,7 тыс. руб. (31,08% объема ассигнований на 2020-2023 годы);

-на подпрограмму № 2 «Управление муниципальным долгом Ужурского района» предлагается направить – 150,0 тыс. руб. (0,08% объема ассигнований на 2020-2023 годы).

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина