УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

22.10.2019

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №640 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие культуры и искусства в Муниципальном образовании Ужурский район»**

(постановление внесено МКУ «УКС и МП»

письмом от 12.10.2020 № 100)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 12.10.2020 №28-кск проведена финансово-экономическая экспертиза постановления администрации Ужурского района от 02.11.2018 № 640 «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №640 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие культуры и искусства в Муниципальном образовании Ужурский район» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития культуры определены исходя из:

-Государственной [программ](consultantplus://offline/ref=F23DC734D30FC5D0D1BFD937977425B7143AC9E4D5B9E641E361955D23575CF1DC89899D45C933C8lDs3C)ы Российской Федерации «Развитие культуры» на 2013 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317;

- Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 N 326-р;

-Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении основ государственной культурной политики» от 24.12.2014 № 808;

-Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента РФ от 31.12.2015 N 683.

Приоритеты политики Красноярского края в сфере развития культуры нашли отражение:

-в государственной программе Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 511-п;

-в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п (далее - «Стратегия развития Красноярского края»).

Цель муниципальной программы не изменилась: формирование и развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной, грамотной и гармоничной личности.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

-сохранение и эффективное использование материального, нематериального и исторического культурного наследия Ужурского района;

-обеспечение развития культурной среды района и самореализации творческой личности;

-создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» в Ужурском районе.

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития культуры.

При этом следует отметить, что в государственной программе Красноярского края предусмотрено такое направление развития как туризм (на уровне Российской Федерации подпрограмма «Туризм» имела ограниченный срок действия 2013-2019 годы и согласно Постановления Правительства РФ от 31.03.2020 № 392 исключена из действующей государственной программы РФ «Развитие культуры»). Муниципальная программа не предусматривает такое направление развития как туризм.

Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы в основном соответствуют показателям, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края, при этом муниципальная программа не отражает один из важных показателей – уровень качества и доступности к произведениям кинематографа. Следует отметить, что текстовой частью МП под пунктом 2 «Характеристика текущего состояния сферы культуры и искусства Ужурского района с указанием основных показателей социально-экономического развития Ужурского района», описывается текущее состояние учреждений культуры, в том числе оснащение учреждений культуры видеопроекторами, для осуществления платного видеопоказа, а также переоборудование зрительного зала РДК в кинозал в рамках национального проекта.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития культуры и искусства, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Цель муниципальной программы соответствует цели культурной политики Ужурского района, предусмотренной в Стратегии развития Ужурского района.

Приоритеты развития культуры в муниципальной программе в основном соответствуют приоритетным направлениям развития культуры, определенным Стратегией развития Ужурского района. При этом одним из направлений развития, предусмотренных Стратегией развития Ужурского района, является в том числе развитие сельского экологического туризма, не входящего в муниципальную программу.

Вместе с тем муниципальной программой и Стратегией развития Ужурского района определены различные результаты, планируемые к достижению в деятельности культуры в муниципальном образовании Ужурский район. Муниципальной программой определены 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Согласно Стратегии развития Ужурского района, в деятельности отрасли будут достигнуты следующие результаты, которые не нашли отражения в муниципальной программе:

-проведена реконструкция зданий, оптимальность использования их в межведомственном взаимодействии, построены два многофункциональных социальных объекта;

-создана некоммерческая общественная организация «Центр социально – культурных инициатив» для установления многоканальной системы финансирования отрасли через благотворительную деятельность и меценатство;

-обеспечена доля внебюджетных средств на уровне 20% от совокупных расходов на культуру за счет всех источников;

-расширится доступ к получению новых дополнительных программ в предпрофессиональном обучении в детской школе искусств.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере развития культуры и искусства на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм:

1.«Наследие» (подпрограмма № 1);

2. «Искусство» (подпрограмма № 2);

3. «Обеспечение условий реализации программы» (подпрограмма № 3).

Срок реализации муниципальной программы 2017-2030 годы.

Муниципальной программой предусмотрено 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, в сравнении с действующей редакцией не изменены.

Анализ мероприятий по подпрограммам в сравнении с действующей редакцией показал:

-исключены два мероприятия в приложении к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1» в связи с окончанием срока реализации:

-выпуск книги ко Дню района (мероприятие 7 задачи 1 в редакции МП от 23.09.2020 № 629);

-частичное (финансирование) расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям бюджетной сферы Красноярского края, для которых указами президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда (мероприятие 8 задачи 1 в редакции МП от 23.09.2020 № 629).

-исключены шесть мероприятий в приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы № 2» в связи с окончанием срока реализации:

-частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) (мероприятие 4 задачи 1 в редакции МП от 23.09.2020 от № 629);

-частичное (финансирование) расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям бюджетной сферы Красноярского края, для которых указами президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда (мероприятие 5 задачи 1 в редакции МП от 23.09.2020 № 629);

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края (мероприятие 6 задачи 1 в редакции МП от 23.09.2020 № 629);

-софинансирование субсидии на реализацию социокультурных проектов муниципальными учреждениями культуры и образовательными организациями в области культуры (мероприятие 6 задачи 2 в редакции МП от 23.09.2020 № 629);

-частичное (финансирование) расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям бюджетной сферы Красноярского края, для которых указами президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда (мероприятие 7 задачи 2 в редакции МП от 23.09.2020 № 629);

-иные межбюджетные трансферты на создание (реконструкцию) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (мероприятие 9 задачи 2 в редакции МП от 23.09.2020 № 629).

-исключены два мероприятия в приложении к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы № 3» в связи с окончанием срока реализации:

-региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) (мероприятие 2 задачи 3 в редакции МП от 23.09.2020 № 629).

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края (мероприятие 6 задачи 3 в редакции МП от 23.09.2020 № 629).

**В нарушение подпункта 6 п. 4.2** «Основные меры правового регулирования в сфере культуры и искусства Ужурского района, направленные на достижение целей и (или) задач программы», приложение не содержит информацию о мерах правового регулирования в сфере культуры на муниципальном уровне. При этом в приложение включена государственная программа Красноярского края, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п. Следует отметить, что государственная программа Красноярского края служит ориентиром для формирования и направления приоритетов развития в сфере культуры на муниципальном уровне.

Программа не предполагает включение отдельного мероприятия.

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 29.01.2020 № 44, от 30.03.2020 № 205, от 23.06.2020 № 340, от 23.09.2020 № 629, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определено муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района». Соисполнитель муниципальной программы: администрация Ужурского района.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2023гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 561678,7 тыс. руб., в том числе 2017 – 59337,7 тыс. руб., 2018 – 78028,2 тыс. руб., 2019 – 86063,5 тыс. руб., 2020 – 88867,6 тыс. руб., 2021 – 81955,0 тыс. руб., 2022 – 86021,1 тыс. руб., 2023 – 81405,6 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 249381,7 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития культуры на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

-«Искусство» - 174848,5 тыс. руб. (70,11% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Наследие» - 57289,7 тыс. руб. (22,97% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Обеспечение условий реализации Программы» - 17243,5 тыс. руб. (6,92% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.20г № 47-339р) | | | Действующая редакция МП от 23.09.2020 № 629 | | | Проект МП | | | Отклонение Проекта МП | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Федеральный бюджет | 1707,7 | 148,5 | 0 | 1707,7 | 148,5 | 0 | 148,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Краевой бюджет | 5726,3 | 497,9 | 4712,5 | 5726,3 | 497,9 | 4712,5 | 400,9 | 4615,5 | 0 | -97,0 | -97,0 | -97,0 | -97,0 |
| Районный бюджет | 81433,6 | 83118,0 | 83118,0 | 81433,6 | 83118,0 | 83118,0 | 81405,6 | 81405,6 | 81405,6 | -1712,4 | -1712,4 | -1712,4 | -1712,4 |
| ИТОГО | 88867,6 | 83764,4 | 87830,5 | 88867,6 | 83764,4 | 87830,5 | 81955,0 | 86021,1 | 81405,6 | -1809,4 | -1809,4 | -1809,4 | -1809,4 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год, от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 23.09.2020 № 629) на 1809,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 1712,4 тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет краевого бюджета на 97,0 тыс. руб.).

Аналогичное отклонение в сумме 1809,4 тыс. руб. от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 23.09.2020 № 629) установлено на 2022 год. В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития культуры.

При этом следует отметить, что в государственной программе Красноярского края предусмотрено такое направление развития, как туризм. Муниципальная программа не предусматривает направление развития туризм.

Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы в основном соответствуют показателям, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края, при этом муниципальная программа не отражает один из важных показателей – уровень качества и доступности к произведениям кинематографа. Следует отметить, что в текстовой части МП пунктом 2 «Характеристика текущего состояния сферы культуры и искусства Ужурского района с указанием основных показателей социально-экономического развития Ужурского района», описывается текущее состояние учреждений культуры, в том числе оснащение учреждений культуры видеопроекторами, для осуществления платного видео показа, а также переоборудование зрительного зала РДК в кинозал в рамках национального проекта.

Цель муниципальной программы соответствует цели культурной политики Ужурского района, предусмотренной в Стратегии развития Ужурского района.

Анализ муниципальной программы показывает, что в целом МП сформирована в соответствии с задачами и основными направлениями социально-экономического развития Ужурского района в сфере культуры и искусства, отраженными в Стратегии развития Ужурского района. При этом следует отметить, что Проект МП не предусматривает такое направление развития, как сельский экотуризм, кроме того, проектом Постановления и Стратегией развития Ужурского района определены различные конечные результаты, планируемые к достижению в деятельности культуры, так в МП не отражено строительство многофункциональных социальных объектов и создание некоммерческой общественной организации «Центр социально – культурных инициатив», обеспечение доли внебюджетных средств на уровне 20% от совокупных расходов на культуру за счет всех источников, а также введение новых дополнительных программ в предпрофессиональном обучении в детской школе искусств, предусмотренных Стратегией развития Ужурского района.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи МП в сфере развития культуры и искусства остались неизменными. Муниципальной программой предусмотрено 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, в сравнении с действующей редакцией не изменены.

Анализ мероприятий по подпрограммам в сравнении с действующей редакцией показал:

-исключены два мероприятия в приложении к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1» в связи с окончанием срока реализации;

-исключены шесть мероприятий в приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы № 2» в связи с окончанием срока реализации;

-исключены два мероприятия в приложении к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы № 3» в связи с окончанием срока реализации.

В нарушение подпункта 6 п. 4.2 «Основные меры правового регулирования в сфере культуры и искусства Ужурского района, направленные на достижение целей и (или) задач программы», приложение не содержит информацию о мерах правового регулирования в сфере культуры на муниципальном уровне. При этом в приложение включена государственная программа Красноярского края, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п. Следует отметить, что государственная программа Красноярского края служит ориентиром для формирования и направления приоритетов развития в сфере культуры на муниципальном уровне.

Программа не предполагает включение отдельного мероприятия.

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 29.01.2020 № 44, от 30.03.2020 № 205, от 23.06.2020 № 340, от 23.09.2020 № 629, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 249381,7 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития культуры на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

-«Искусство» - 174848,5 тыс. руб. (70,11% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Наследие» - 57289,7 тыс. руб. (22,97% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Обеспечение условий реализации Программы» - 17243,5 тыс. руб. (6,92% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Сравнительный анализ проекта МП, решения о бюджете и действующей редакции показал отклонение данных проекта МП на 2021 год, от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 23.09.2020 № 629) на 1809,4 тыс. руб. (уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 1712,4 тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет краевого бюджета на 97,0 тыс. руб.).

Аналогичное отклонение в сумме 1809,4 тыс. руб. от решения о районном бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 23.09.2020 № 629) установлено на 2022 год. В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина