УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

16.12.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №639 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе»**

(проект постановления внесен муниципальным казенным учреждением «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района» 12.10.2020 без номера).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 26.10.2020 №31-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №639 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в следующих документах:

-Федеральном законе от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

-Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р;

-[Указе](consultantplus://offline/ref=46D4CB46A545CCF12AA6AF23EF50E928981E827411CA53FA041D5C1638494404130A03016DBF5C74AEF834B24Ai4vCF) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года",

-Государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302.

Приоритеты политики Красноярского края в сфере развития физической культуры и спорта определены следующими документами:

-Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года»;

-Государственной программой Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 518-п.

Целью муниципальной программы является - создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, создание условий адаптации к нормальной социальной среде людей с ограниченными возможностями здоровья через спортивно – оздоровительные мероприятия. Достижение цели МП планируется посредством решения следующих задач:

-обеспечение развития массовой физической культуры на территории Ужурского района;

-обеспечение доступности для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития физической культуры и спорта в рамках полномочий органов местного самоуправления Российской Федерации. Вместе с тем, государственная программа не содержит таких важных направлений как:

-поддержка спорта высших достижений;

-развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности образовательных организаций;

-повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы соответствуют показателями, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края. При этом муниципальная программа не отражает доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом с расшифровкой по возрастным категориям и группам населения.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития физической культуры и спорта отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края 20.08.2019 №37-279р (далее по тексту - Стратегия развития Ужурского района).

**Стратегическая цель** социально - экономического развития Ужурского района на период до 2030 года заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

***Цель*** политики в сфере физической культуры и спорта - *превращение Ужурского района в «Район здорового образа жизни, физкультурного движения и спорта» в результате создания совместными усилиями органов власти района, сельских предпринимателей и общества полноценного инфраструктурного и ценностного пространства здорового образа жизни, физической культуры и спортивных достижений для всех возрастных, территориальных и социальных групп населения.*

Поставленная цель определяет на предстоящие годы следующие ***приоритетные направления*** деятельности в сфере развития физической культуры и спорта:

-совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта района на принципах государственно-частного партнерства и софинансирования из регионального, федерального, краевого и муниципального бюджетов.

-развитие массовой физической культуры, привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

-развитие адаптивной физической культуры и спорта

-развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности образовательных организаций

-развитие спорта высших достижений.

В муниципальной программе не нашли отражения такие приоритетные направления, как:

-развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности физкультурно-спортивных организаций;

-развитие спорта высших достижений.

По результатам анализа соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере установлено, цель муниципальной программы взаимоувязана с целью Стратегии развития Ужурского района, задачи МП соответствуют основным направлениям социально-экономического развития, однако не охватывают всех приоритетных направлений, установленных Стратегией развития Ужурского района, что в дальнейшем может негативно отразиться на достижении стратегической цели развития Ужурского района.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденных постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм:

1.Развитие массовой физической культуры и спорта (далее – подпрограмма № 1);

2.Развитие адаптивной физической культуры и спорта (далее – подпрограмма № 2).

Срок реализации муниципальной программы 2017-2030 годы.

Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателя и 3 показателя результативности. Целевые показатели и показатели результативности, в сравнении с действующей редакцией не изменены.

Реализация отдельных мероприятий муниципальной программой не предусмотрена.

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ «Постановлением №724» в том числе:

-в нарушение пункта 3.5. вышеуказанного постановления, к проекту постановления отсутствует пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. Аналогичное нарушение отражалось в заключениях по результатам финансово-экономической экспертизы в 2018 и 2019 годах. Данное нарушение имеет систематический характер и по настоящее время не устранено, что свидетельствует о формальном подходе к составлению одного из основополагающих документов районного бюджета на очередной финансовый год;

-в нарушение подпункта 13 пункта 4.2 в текстовой части проекта постановления не отражена информация об объемах бюджетных ассигнований по спортивным объектам: хоккейная площадка в с. Ильинка и площадка для игры в городки в с. Кулун.

Анализ мероприятий по подпрограммам в сравнении с действующей редакцией показал:

-исключены шесть мероприятий в приложении к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1»:

-софинансирование субсидии на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);

-модернизация и укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

-иные межбюджетные трансферты на поддержку спортивных клубов по месту жительства;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 октября 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края.

Также следует отметить нарушение нумерации при отражении мероприятий, так после номера 9, следует мероприятие под номером 13.

В приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы» некорректно отражена цель подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель подпрограммы, отраженная в приложении к подпрограмме № 2 проекта постановления | Цель подпрограммы, отраженная в паспорте подпрограммы № 2 проекта постановления |
| Создание условий, **обеспечивающих возможность лицам** с ограниченными возможностями здоровья **и инвалидам** **систематически заниматься физической культурой и спортом** | Создание условий **адаптации к нормальной социальной среде людей** с ограниченными возможностями здоровья **через спортивно – оздоровительные мероприятия** |

Исключено одно мероприятие в приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы»:

-приобретение специализированных транспортных средств для перевозки инвалидов, спортивного оборудования, инвентаря, экипировки для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в муниципальных физкультурно-спортивных организациях.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановлений администрации Ужурского района от 07.04.2020 № 222, от 29.04.2020 № 283, от 08.06.2020 № 366, от 08.07.2020 № 455, от 02.10.2020 № 647, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам, и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района». Соисполнителями муниципальной программы являются: муниципальное казенное учреждение «Управление образования Ужурского района» и администрация Ужурского района.

Финансирование муниципальной программы в период её реализации предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования МП на 2017-2023 годы составляет 119607,4 тыс. рублей (согласно представленного проекта МП), в том числе 2017 – 10094,8 тыс. руб., 2018 – 15461,6 тыс. руб., 2019 – 21922,7 тыс. руб., 2020 – 22355,5 тыс. руб., 2021 – 20257,6 тыс. руб., 2022 – 14757,6 тыс. руб., 2023 – 14757,6 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 49772,8 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития физической культуры и спорта в Ужурском районе на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

- «Развитие массовой физической культуры и спорта» - 49427,8 тыс. руб. (99,31% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Развитие адаптивной физической культуры и спорта» - 345,0 тыс. руб. (0,69% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Основным источником финансирования программы выступают средства районного бюджета – 44272,8 тыс. руб. (88,95% от объема финансирования на 2021-2023 годы), средства краевого бюджета составляют – 5500,0 тыс. руб. (11,05% от объема финансирования на 2021-2023 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.20г № 47-339р) | | | Действующая редакция МП от 02.10.2020 № 647 | | | Проект МП | | | Отклонение Проекта МП | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Краевой бюджет | 8230,2 | 0 | 0 | 8203,2 | 0 | 0 | 5500,0 | 0 | 0 | +5500,0 | 0 | +5500,0 | 0 |
| Районный бюджет | 14046,0 | 12490,1 | 12490,1 | 14152,3 | 12490,1 | 12490,1 | 14757,6 | 14757,6 | 14757,6 | +2267,5 | +2267,5 | +2267,5 | +2267,5 |
| ИТОГО | 22276,2 | 12490,1 | 12490,1 | 22355,5 | 12490,1 | 12490,1 | 20257,6 | 14757,6 | 14757,6 | +7767,5 | +2267,5 | +7767,5 | +2267,5 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 02.10.2020 № 647) на 7767,5 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 5500,0 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 2267,5 тыс. руб.).

Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 02.10.2020 № 647) на 2267,5 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 2267,5 тыс. руб.). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития физической культуры и спорта. Вместе с тем, муниципальная программа не содержит таких приоритетных направлений как:

-поддержка спорта высших достижений;

-развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности образовательных организаций;

-повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы соответствуют показателями, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края. При этом муниципальная программа не отражает доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом с расшифровкой по возрастным категориям и группам населения.

По результатам анализа соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере установлено, цель муниципальной программы взаимоувязана с целью Стратегии развития Ужурского района, задачи МП соответствуют основным направлениям социально-экономического развития, однако не охватывают всех приоритетных направлений, установленных Стратегией развития Ужурского района, что в дальнейшем может негативно отразиться на достижении стратегической цели развития Ужурского района.

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденных постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи в сфере развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм.

Целевые показатели и показатели результативности, в сравнении с действующей редакцией не изменены.

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ «Постановлением №724» в том числе:

-в нарушение пункта 3.5. вышеуказанного постановления, к проекту постановления МП отсутствует пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. Аналогичное нарушение отражалось в заключениях по результатам финансово-экономической экспертизы в 2018 и 2019 годах. Данное нарушение имеет систематический характер и по настоящее время не устранено, что свидетельствует о формальном подходе к составлению одного из основополагающих документов районного бюджета на очередной финансовый год;

-в нарушение подпункта 13 пункта 4.2 в текстовой части проекта постановления не отражена информация об объемах бюджетных ассигнований по спортивным объектам: хоккейная площадка в с. Ильинка и площадка для игры в городки в с. Кулун.

Анализ мероприятий по подпрограммам в сравнении с действующей редакцией показал:

-исключены шесть мероприятий в приложении к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1». Также следует отметить нарушение нумерации при отражении мероприятий, так после номера 9, следует мероприятие под номером 13. В приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы» некорректно отражена цель подпрограммы.

-исключено одно мероприятие в приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы».

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановлений администрации Ужурского района от 07.04.2020 № 222, от 29.04.2020 № 283, от 08.06.2020 № 366, от 08.07.2020 № 455, от 02.10.2020 № 647, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 49772,8 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития физической культуры и спорта в Ужурском районе на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

- «Развитие массовой физической культуры и спорта» - 49427,8 тыс. руб. (99,31% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Развитие адаптивной физической культуры и спорта» - 345,0 тыс. руб. (0,69% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

При сопоставлении объемов финансирования установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 02.10.2020 № 647) на 7767,5 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 5500,0 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 2267,5 тыс. руб.).

Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 02.10.2020 № 647) на 2267,5 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 2267,5 тыс. руб.). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина