УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

10.12.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №642 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе»**

(проект постановления внесен отделом сельского хозяйства администрации Ужурского района письмом от 12.10.2020 №154)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 07.12.2020 № 35-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №642 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – Порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса определены в следующих документах стратегического планирования и нормативных правовых актах:

-Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р;

-Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20;

-Государственной программе РФ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Приоритеты политики Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства отражены в следующих документах и нормативно-правовых актах Красноярского края:

-Государственной программе Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 506-п (далее - государственная программа Красноярского края);

-Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п (далее - Стратегия развития Красноярского края);

-Законе Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края».

Одними из основополагающих документов, лежащими в основе муниципальной программы, являются Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30.11.2010 N 2136-р. Документы потеряли свою актуальность в связи с ограничением срока действия (до 2020), в связи с чем не могут быть основой стратегического ориентирования при разработке муниципальной программы. Также следует отметить, что Указ Президента РФ от 30.01.2010 N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» утратил силу с [21 января 2020 года](consultantplus://offline/ref=646B7EDA24260B9B2E863C65EF99D70151FCF07FBF78BB643999C9E80A42050DB35FFCCDA1A88034BC8A2FE972A609C82E82EFCFDD214Eq9LEE) в связи с изданием Указа Президента РФ от 21.01.2020 № 20, утвердившего новую доктрину.

Целями муниципальной программы являются:

-поддержка и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе и повышение уровня доходов сельского населения;

-создание комфортных условий жизнедеятельности на территории сельских населенных пунктов;

-создание условий для эффективного и ответственного управления финансовыми ресурсами в рамках переданных отдельных государственных полномочий;

-создание комфортных условий проживания в сельской местности.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

-обеспечение доступности коммерческих кредитов малым формам хозяйствования на селе;

-создание условий для развития производства пищевых продуктов и расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Ужурского района;

-благоустройство территорий сельских населенных пунктов;

-обеспечение выполнения надлежащим образом отдельных государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства;

-обеспечение доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромыщленного комплекса и социальной сферы;

-повышение уровня обустройства сельских населенных пунктов объектами инженерной, социальной инфраструктуры и автомобильными дорогами;

-повышение профессионализма в сфере АПК.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации, что соответствует требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Экономика района имеет выраженную агропромышленную специализацию, вследствие чего, сельскохозяйственное производство является основным приоритетом развития района. От состояния и динамики развития агропромышленного комплекса Ужурского района зависит уровень социального развития, а также благосостояние сельского населения. Ужурский район является лидером сельскохозяйственного производства Красноярского края.

Стратегическими целями развития агропромышленного комплекса Ужурского района являются:

-сохранение и повышение плодородия почв.

-ликвидация сложившихся в отрасли структурных диспропорций; развитие максимальной переработки сельскохозяйственной продукции по инновационным технологиям.

-достижение уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания, достаточного для полного самообеспечения населения района и края с последующим выходом на региональные рынки других субъектов России по всем основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Исходя из Стратегии развития Ужурского района, сельское хозяйство и переработка продукции сельского хозяйства являются одними из сильных сторон в развитии Ужурского района, в то же время факторами сдерживания развития сельского хозяйства являются высокая дотационность и диспаритет цен на сырьевые ресурсы и готовую продукцию сельского хозяйства. Стратегией развития Ужурского района ставятся задачи повышения эффективности сельского хозяйства через дальнейшее развитие переработки продукции сельского хозяйства, решение вопроса о привлекательности села через развитие жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры для закрепления молодежи в сельской местности.

Цели и задачи муниципальной программы в целом взаимоувязаны со Стратегией развития Ужурского района в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. При этом следует отметить, что одна из стратегических целей развития агропромышленного комплекса Ужурского района, это «сохранение и повышение плодородия почв», не нашла отражения в МП (данный факт фиксировался в заключениях по результатам финансово-экономической экспертизы Проекта МП в 2018 и 2019 годах).

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития сельского хозяйства планируется достигать посредством реализации четырех подпрограмм:

1.«Поддержка малых форм хозяйствования» (далее – подпрограмма № 1);

2.«Комплексное развитие сельских территорий» (далее – подпрограмма № 2);

3.«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма № 3);

4.«Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе, либо изъявившими желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там» (далее - подпрограмма № 4).

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

-в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП (данный факт фиксировался финансово-экономической экспертизой в 2018 и 2019 годах, однако не был принят во внимание и не устранен);

-в нарушение подпункта 5 п.4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствуют сроки реализации подпрограмм (факт фиксировался в финансово-экономической экспертизе за 2018 и 2019 годы).

В сравнении с действующей редакцией МП изменены целевые показатели и показатели результативности, так на ближайшую перспективу муниципальной программой предусмотрено 12 целевых показателей и 10 показателей результативности.

Добавлена новая задача – «Повышение профессионализма в сфере АПК». Следует отметить, что при отражении задач МП, в действующей редакции на 2020 год (от 06.07.2020 № 453), нарушена нумерация при перечислении задач МП: так пропущен номер 3 по порядку и после задачи номер 2, следует задача номер 4.

В сравнении с действующей редакцией программы, скорректирован один целевой показатель, исключен один целевой показатель и добавлен один новый целевой показатель в МП:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели действующей редакции МП от 06.07.2020 № 453 | Целевые показатели Проекта муниципальной программы |
| Учреждения культурно-досугового типа требующие ремонта (сельский) дом культуры в с. Ильинка, культурно-досуговые центры в с. Кузурба и с. Лопатка) | **Доля** учреждений культурно-досугового типа **в с. Ильинка, д. Новая Кузурба и с. Лопатка** требующие ремонта (сельский дом культуры в с. Ильинка, культурно-досуговые центры в **д. Новая Кузурба** и с. Лопатка |
| Снижение количества обращений граждан с укусами безнадзорных домашних животных |  |
|  | Проведение мероприятий районного значения |

Из паспорта подпрограммы № 2 «Комплексное развитие сельских территорий» исключена задача – «Предупреждение возникновения и распространения заболеваний, опасных для человека и животных» и добавлена новая задача – «Повышение профессионализма в сфере АПК».

Скорректирован один показатель результативности и добавлен один новый показатель результативности в приложении к паспорту подпрограммы № 2 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 2 «Комплексное развитие сельских территорий»:

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели результативности в приложении к паспорту подпрограммы № 2 действующей редакции МП от 06.07.2020 № 453 | Показатели результативности в приложении к паспорту подпрограммы № 2 Проекта муниципальной программы |
| Учреждения культурно-досугового типа требующие ремонта (сельский) дом культуры в с. Ильинка, культурно-досуговые центры в с. Кузурба и с. Лопатка) | **Доля** учреждений культурно-досугового типа **в с. Ильинка, д. Новая Кузурба и с. Лопатка** требующие ремонта (сельский дом культуры в с. Ильинка, культурно-досуговые центры в **д. Новая Кузурба** и с. Лопатка |
|  | **Проведение мероприятий районного значения** |

Скорректированы два мероприятия и добавлено одно новое мероприятие в приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2 «Комплексное развитие сельских территорий»:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия в приложении к подпрограмме № 2 действующей редакции МП от 06.07.2020 № 453 | Мероприятия в приложении к подпрограмме № 2 Проекта муниципальной программы |
| Софинансирование субсидии на развитие сельских территорий | Софинансирование субсидии на развитие сельских территорий **за счет средств районного бюджета** |
| Развитие сельских территорий | Развитие сельских территорий **за счет средств краевого бюджета** |
|  | **Проведение мероприятий районного значения** |

В приложении к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» некорректно отражена цель подпрограммы – «Создание условий для эффективного **и** ответственного управления финансовыми ресурсами в рамках переданных отдельных государственных полномочий».

В приложении к паспорту подпрограммы № 4 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 4 «Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов проживающих и работающих на селе, либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там» некорректно отражена цель подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель, отраженная в паспорте подпрограммы № 4 действующей редакции МП от 06.07.2020 № 453 | Цель, отраженная в приложении к паспорту подпрограммы № 4 Проекта муниципальной программы |
| Создание комфортных условий **для проживания** в сельской местности | Создание комфортных условий **жизнедеятельности** в сельской местности |

В приложении к подпрограмме № 4 «Перечень мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов проживающих и работающих на селе, либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там» некорректно отражены цель и задача подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель, отраженная в паспорте подпрограммы № 4 действующей редакции МП от 06.07.2020 № 453 | Цель, отраженная в приложении к подпрограмме № 4 Проекта муниципальной программы |
| Создание комфортных условий **для проживания** в сельской местности | Создание комфортных условий **жизнедеятельности** в сельской местности |

|  |  |
| --- | --- |
| Задача, отраженная в паспорте подпрограммы № 4 действующей редакции МП от 06.07.2020 № 453 | Задача, отраженная в приложении к подпрограмме № 4 Проекта муниципальной программы |
| Обеспечение доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов**, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы** | Обеспечение доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов |

Скорректированы четыре мероприятия и одно исключено в приложении к подпрограмме № 4 «Перечень мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов проживающих и работающих на селе, либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там»:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия в приложении к подпрограмме № 4 действующей редакции МП от 06.07.2020 № 453 | Мероприятия в приложении к подпрограмме № 4 Проекта муниципальной программы |
| Софинансирование субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения | Софинансирование субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения **за счет средств районного бюджета** |
| Софинансирование социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там **за счет внебюджетных источников** |  |
| Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения | **Софинансирование субсидии на** софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения **за счет внебюджетных источников** |
| Софинансирование социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там | Софинансирование социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там **за счет средств районного бюджета** |
| Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там | Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там **за счет средств краевого бюджета** |

В муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановлений администрации района, от 10.04.2020 № 236, от 21.04.2020 № 253, от 06.07.2020 № 453, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем МП является администрация Ужурского района (отдел сельского хозяйства). Соисполнителей муниципальной программы нет.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого, районного бюджета, а также внебюджетных источников.

Общий объем финансирования МП на 2017-2023 годы составляет 93099,2 тыс. рублей, в том числе 2017 – 4272,7тыс. руб., 2018 – 32543,5 тыс. руб., 2019 – 5175,9 тыс. руб., 2020 – 34559,7 тыс. руб., 2021 – 5520,2 тыс. руб. и 2022 – 5513,6 тыс. руб. и 2023 -5513,6 тыс. руб.

Объем финансирования на 2021-2023 гг. составил 16547,4 тыс. руб.

Распределение финансирования по подпрограммам:

-«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» - 15555,8 тыс. руб. (94,01% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Комплексное развитие сельских территорий» - 990,0 тыс. руб. (5,98% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Поддержка малых форм хозяйствования» - 1,6 тыс. руб. (0,01% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе, либо изъявившими желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там» - 0,0 тыс. руб. (0% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных представленным постановлением, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) | | | Действующая редакция МП от 06.07.2020 № 453 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Краевой бюджет | 33818,6 | 4407,6 | 4401,0 | 33818,6 | 4407,6 | 4401,0 | 5190,2 | 5183,6 | 5183,6 | +782,6 | +782,6 | +782,6 | +782,6 |
| Районный бюджет | 1776,0 | 1600,0 | 1600,0 | 1776,0 | 1600,0 | 1600,0 | 330,0 | 330,0 | 330,0 | -1270,0 | -1270,0 | -1270,0 | -1270,0 |
| Внебюджетные источники | 15380,0 | 0 | 0 | 15380,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 50974,6 | 6007,6 | 6001,0 | 50974,6 | 6007,6 | 6001,0 | 5520,2 | 5513,6 | 5513,6 | -487,4 | -487,4 | -487,4 | -487,4 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 06.07.2020 № 453) на 487,4 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 782,6 тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 1270,0 тыс. руб.).

Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 06.07.2020 № 453) на 487,4 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 782,6 тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 1270,0 тыс. руб.). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Следует отметить, что одними из основополагающих документов, лежащими в основе муниципальной программы, являются Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30.11.2010 N 2136-р. Документы потеряли свою актуальность в связи с ограничением срока действия (до 2020), в связи с чем не могут быть основой стратегического ориентирования при разработке муниципальной программы. Также следует отметить, что Указ Президента РФ от 30.01.2010 N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» утратил силу с [21 января 2020 года](consultantplus://offline/ref=646B7EDA24260B9B2E863C65EF99D70151FCF07FBF78BB643999C9E80A42050DB35FFCCDA1A88034BC8A2FE972A609C82E82EFCFDD214Eq9LEE) в связи с изданием Указа Президента РФ от 21.01.2020 № 20, утвердившего новую доктрину.

Анализ муниципальной программы на соответствие приоритетам социально-экономического развития Ужурского района показал, что цели и задачи муниципальной программы в целом взаимоувязаны со Стратегией развития Ужурского района в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. При этом следует отметить, что одна из стратегических целей развития агропромышленного комплекса Ужурского района, это «сохранение и повышение плодородия почв», не нашла отражения в МП (данный факт фиксировался в заключениях по результатам финансово-экономической экспертизы Проекта МП в 2018 и 2019 годах).

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития сельского хозяйства планируется достигать посредством реализации четырех подпрограмм.

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

-в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП;

-в нарушение подпункта 5 п.4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствуют сроки реализации подпрограмм (факт фиксировался в финансово-экономической экспертизе за 2018 и 2019 годы).

Данные факты фиксировались финансово-экономической экспертизой в 2018 и 2019 годах, однако не были приняты во внимание и не устранены).

В сравнении с действующей редакцией МП изменены целевые показатели и показатели результативности, так на ближайшую перспективу муниципальной программой предусмотрено 12 целевых показателей и 10 показателей результативности.

В паспорт МП добавлена новая задача. Следует отметить, что при отражении задач МП, в действующей редакции на 2020 год (от 06.07.2020 № 453), нарушена нумерация при перечислении задач МП: так пропущен номер 3 по порядку и после задачи номер 2, следует задача номер 4.

В сравнении с действующей редакцией программы от 06.07.2020 № 453, в приложении к паспорту МП «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района» скорректирован один целевой показатель, исключен один целевой показатель и добавлен один новый целевой показатель.

Из паспорта подпрограммы № 2 «Комплексное развитие сельских территорий» одна задача исключена и добавлена новая задача, также скорректирован один показатель результативности и добавлен один новый показатель результативности в приложении к паспорту подпрограммы № 2 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 2 «Комплексное развитие сельских территорий». Скорректированы два мероприятия и добавлено одно новое мероприятие в приложении к паспорту подпрограммы № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2 «Комплексное развитие сельских территорий».

В приложении к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» некорректно отражена цель подпрограммы.

В приложении к паспорту подпрограммы № 4 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 4 «Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов проживающих и работающих на селе, либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там» некорректно отражена цель подпрограммы. Кроме того, в приложении к подпрограмме № 4 «Перечень мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов проживающих и работающих на селе, либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там» некорректно отражены цель и задача подпрограммы. Скорректированы четыре мероприятия и исключено одно мероприятие в приложении к подпрограмме № 4 «Перечень мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов проживающих и работающих на селе, либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там».

В муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановлений администрации района, от 10.04.2020 № 236, от 21.04.2020 № 253, от 06.07.2020 № 453, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Объем финансирования на 2021-2023 гг. составил 16547,4 тыс. руб.

Распределение финансирования по подпрограммам:

-«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» - 15555,8 тыс. руб. (94,01% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Комплексное развитие сельских территорий» - 990,0 тыс. руб. (5,98% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Поддержка малых форм хозяйствования» - 1,6 тыс. руб. (0,01% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Обеспечение жильем в сельской местности граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе, либо изъявившими желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там» - 0,0 тыс. руб. (0% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

При сопоставлении объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, действующей редакцией МП от 06.07.2020 № 453, а также действующим решением о бюджете от 09.06.2020 № 47-339р установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 06.07.2020 № 453) на 487,4 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 782,6 тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 1270,0 тыс. руб.).

Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 06.07.2020 № 453) на 487,4 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 782,6 тыс. руб. и уменьшение финансирования за счет средств районного бюджета на 1270,0 тыс. руб.). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина