УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

23.12.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №638 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»**

(Проект постановление внесен МКУ «Управление образования Ужурского района» письмом от 13.10.2020 № 632)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 16.12.2020 №37-кск проведена финансово-экономическая экспертиза Проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №638 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, постановление).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта постановления установлено следующее:

Представленный Проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – постановление №724, порядок №724).

Представленный Проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития образования определены исходя из следующих нормативных документов:

-Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

-Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства от 29.05.2015 № 996-р;

-Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

-Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р;

-Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства от 26.12.2017 N 1642;

-Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Политикой Красноярского края приоритеты в сфере развития образования определены в следующих документах:

-Государственной программе Красноярского края «Развитие образования» на 2014 - 2030 годы», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 508-п (далее - государственная программа Красноярского края);

-Указе Губернатора Красноярского края от 13.10.2017 № 258-уг «Об утверждении Концепции развития инклюзивного образования в Красноярском крае на 2017 - 2025 годы»;

-Законе Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»;

-Законе Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

-Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года» (далее - Стратегия развития Красноярского края).

Целями муниципальной программы являются: обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и требованиям развития экономики Ужурского района, отдых и оздоровление детей в летний период. Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

-создание безопасных и комфортных условий, соответствующих требованиям надзорных органов в общеобразовательных учреждениях района;

-создание условий для получения детьми качественного образования в общеобразовательных учреждениях района, обеспечение обновления содержания образования;

-создание условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья;

-развитие дошкольного образования, расширение спектра применения современных образовательных программ дошкольного образования;

-создание условий для получения качественного дополнительного образования, поддержки талантливых и одаренных детей;

-обеспечение безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период;

-создание условий для эффективного управления отраслью;

-обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования, обеспечивающей свободу выбора образовательных программ, равенство доступа к дополнительному образованию за счет средств бюджетной системы, легкость и оперативность смены осваиваемых образовательных программ.

Цели и задачи муниципальной программы не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации. В частности, в муниципальной программе не отражена одна из целей, определенная Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

При этом задачи муниципальной программы сонаправлены целям государственной программы РФ (качество образования, доступность образования) и задачам государственной программы Красноярского края (создание условий для обеспечения доступности всех форм образования, организации отдыха детей и условий для эффективного управления отраслью).

Значения целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы соответствуют значениям целевых показателей, предусмотренных нормативными документами Российской Федерации и Красноярского края.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития образования отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края 20.08.2019 №37-279р (далее по тексту -Стратегия развития Ужурского района).

**Стратегическая цель** социально- экономического развития Ужурского района на период до 2030 года заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Такая личность формируется интегрированными усилиями основных институтов социальной сферы: образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта на протяжении всей жизни человека.

В сфере образования Стратегия содержит следующие приоритетные направления развития:

-«ДОШКОЛЬНИК»: переход от задачи «доступности места в детском саду» к задаче «повышения качества дошкольного образования»;

-«ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВА»: переход от идеи «традиции» к идее «инновации», заключающейся в обновлении содержания образования, внедрение новых технологий обучения и воспитания;

-«КАДРОВЫЙ КАПИТАЛ»: дополнение принципа «ответственность учителя» принципом «ответственность за учителя», включающего в себя систему непрерывного профессионального образования, систему наставничества;

-«РАВНЫЕ И РАЗНЫЕ»: дополнение принципа «доступность качества» принципом «качество доступности», включающего в себя создание равных условий получения качественного образования каждым ребенком;

-«ПРОФЕССИЯ И КАРЬЕРА»: переход от задачи «получение образования» к задаче «получение образования для профессии», включающего в себя переход от предметного образования к ориентированному на каждого ребенка и основанного на экономическом заказе Ужурского района.

Ожидаемыми результатами по развитию вышеуказанных направлений будут: повышение качества дошкольного образования, переход от государственного контроля качества образования к общественно-государственному измерению качества образования, за счет системы непрерывного образования будет обеспечена качественная подготовка педагогов, каждый ребенок с ограниченными возможностями здоровья получит качественную образовательную услугу в любом образовательном учреждении района, создание образовательного пространства для осуществления профессиональных проб.

Цели и задачи МП соответствуют стратегическим ориентирам на муниципальном уровне в сфере образования. Однако следует отметить, что Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденных постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития образования планируется достигать посредством реализации пяти подпрограмм:

1.«Развитие дошкольного образования» (подпрограмма 1);

2.«Развитие общего образования» (подпрограмма 2);

3.«Развитие дополнительного образования детей» (подпрограмма 3);

4.«Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период» (подпрограмма 4);

5.«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования» (подпрограмма 5).

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

-в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП.

Срок реализации муниципальной программы 2017-2030 годы.

Муниципальной программой предусмотрено 8 целевых показателя и 10 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, в сравнении с действующей редакцией не изменены.

Сравнительный анализ Проекта постановления и действующей редакции МП от 28.08.2020 № 567 показал:

Исключена одна из задач МП и добавлена одна новая задача:

|  |  |
| --- | --- |
| Задача действующей редакции МП от 28.08.2020 № 567 | Задача Проекта МП |
| В целях реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 г. №10, в целях обеспечения равной доступности качественного дополнительного образования в муниципальном образовании – Ужурский район Красноярский край реализуется система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, подразумевающая предоставление детям сертификатов дополнительного образования. С целью обеспечения использования сертификатов дополнительного образования администрация Ужурского района руководствуется региональными Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей и ежегодно принимает программу персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ужурском районе. |  |
|  | Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования, обеспечивающей свободу выбора образовательных программ, равенство доступа к дополнительному образованию за счет средств бюджетной системы, легкость и оперативность смены осваиваемых образовательных программ |

В приложениях к паспорту подпрограммы 1 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы» и к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» некорректно отражены задачи подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи, отраженные в паспорте подпрограммы 1, Проекта МП | Задачи, отраженные в приложении к паспорту подпрограммы 1 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы» и в приложении к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» |
| обеспечить доступность дошкольного образования, соответствующего единому стандарту качества дошкольного образования |  |
| обновить содержания и технологий дошкольного образования |  |
| обеспечить материально-технических и кадровых ресурсов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования |  |
|  | Развитие дошкольного образования, расширение спектра применения современных образовательных программ дошкольного образования |

Исключены четыре мероприятия из приложения к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1»:

-частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);

-реализация мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

-софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества за счет внебюджетных средств;

-содействие развитию налогового потенциала.

В приложениях к паспорту подпрограммы 1 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы» и к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» некорректно отражена задача подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи, отраженные в паспорте подпрограммы 2, Проекта МП | Задачи, отраженные в приложении к паспорту подпрограммы 2 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы» и в приложении к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2» |
| обеспечить условия и качество обучения, соответствующие федеральным государственным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования |  |
|  | Создание безопасных и комфортных условий, соответствующих требованиям надзорных органов в общеобразовательных учреждениях района |
|  | Создание условий для получения детьми качественного образования в общеобразовательных учреждениях района, обеспечение обновления содержания образования |
|  | Создание условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья |

Исключены девять мероприятий из приложения к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2»:

-софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставлений новых муниципальных услуг, повышение их качества;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);

-создание в основных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств краевого бюджета;

-создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, за счет средств краевого бюджета;

-софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы (КБК 050070204200S5980);

-софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы (КБК 05007020420085980);

-осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных услуг, повышение их качества, образования»;

-организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

-содействие развитию налогового потенциала.

Скорректированы два мероприятия в приложении к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2»:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия в приложении к подпрограмме 2 действующей редакции МП от 28.08.2020 № 567 | Мероприятия в приложении к подпрограмме 2 Проекта МП |
| Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, **за счет средств краевого бюджета** | Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах |
| **Софинансирование на** внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях | Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях |

Следует отметить некорректное отражение одного из мероприятий в приложении к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2»: «Софинансирование субсидии на **приведение** работ в общеобразовательных организациях **с целью приведения** зданий и сооружений в соответствие требованиям надзорных органов».

В паспорте подпрограммы 3 скорректирована цель подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель подпрограммы в паспорте подпрограммы 3 действующей редакции от 28.08.2020 № 567 | Цель подпрограммы в паспорте подпрограммы 3 проекта МП |
| Предоставление общедоступного и качественного дополнительного образования вне зависимости от места проживания, уровня достатка и состояния здоровья обучающихся. **Охват детей в возрасте от 5-18 лет, имеющих сертификаты дополнительного образования. Характеризует степень внедрения механизма персонифицированного финансирования и доступность дополнительного образования. Определяется отношением числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования, к общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципалитета. Расчитывается по формуле: C=Чсерт/Чвсего, где:**  **С- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования;**  **Чсерт- общая численность детей, использующих сертификаты дополнительного образования.**  **Чвсего- численность детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципалитета.** | Предоставление общедоступного и качественного дополнительного образования вне зависимости от места проживания, уровня достатка и состояния здоровья обучающихся |

Также исключены три задачи подпрограммы 3 и добавлена одна новая задача:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи подпрограммы 3 действующей редакции МП от 28.08.2020 № 567 | Задачи подпрограммы 3 Проекта МП |
| обеспечить поступательное развитие районной системы дополнительного образования, в том числе за счет разработки и реализации современных образовательных программ, дистанционных и сетевых форм их реализации |  |
| содействовать выявлению и поддержке одаренных детей |  |
| обеспечить реализацию инициативных на муниципальном уровне |  |
|  | Создание условий для получения качественного дополнительного образования, поддержки талантливых и одаренных детей |

Кроме того, исключены восемь мероприятий из приложения к подпрограмме 3 «Перечень мероприятий подпрограммы 3»:

-софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);

-строительство нового здания спортивной школы;

-софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества за счет внебюджетных средств;

-осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края, для которых указами президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда;

-выполнение инженерно-технических изысканий, проектных работ, экспертиз проектной документации, технических условий;

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края.

Исключены два мероприятия из приложения к подпрограмме 5 «Перечень мероприятий подпрограммы 5»:

-частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);

-частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 1 июня 2020 года размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края.

В приложении №1 «Основные меры правового регулирования в сфере образования, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы» к проекту постановления, некорректно отражен номер НПА:

|  |  |
| --- | --- |
| НПА, отраженный в проекте постановления (приложение № 3) | НПА |
| Постановление от 29.03.2013 **№37** «Об утверждении административного регламента по предоставлению МКУ «Управление образования» муниципальной услуги «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования Ужурский район» | Постановление от 29.03.2013 **№237** «Об утверждении административного регламента по предоставлению МКУ «Управление образования» муниципальной услуги «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования Ужурский район» |

В муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 24.01.2020 №29, от 05.02.2020 №66, от 04.03.2020 №125, от 07.04.2020 № 224, от 09.04.2020 № 231, от 08.05.2020 № 289, от 11.06.2020 № 388, от 15.06.2020 № 389, от 28.08.2020 № 567, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определено муниципальное казенное учреждение «Управление образования Ужурского района». Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2023гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме **4767174,0** тыс. руб., в том числе 2017 – 587233,5 тыс. руб., 2018 – 699122,9 тыс. руб., 2019 – 751949,2 тыс. руб., 2020 – 832266,0 тыс. руб., 2021 – 783909,0 тыс. руб., 2022 – 790624,3 тыс. руб., 2023 – 322069,1 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме **1896602,4** тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития образования на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

- «Развитие общего образования» - 1080484,5 тыс. руб. (56,97% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Развитие дошкольного образования» - 330372,6 тыс. руб. (17,42% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Реализация прочих мероприятий в области образования» - 305585,1 тыс. руб. (16,11% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Развитие дополнительного образования» - 169592,6 тыс. руб. (8,94% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период» - 10567,6 тыс. руб. (0,56% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

В проекте постановления установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП: так общий объем финансирования за период с 2017 по 2023 года отражен в сумме **4767174,0** тыс. руб., путем арифметического сложения сумма общего объема ресурсного обеспечения составляет **4767173,9** тыс. руб. (расхождение составило **0,1** тыс. руб.). Также, как следствие, арифметические ошибки присутствуют при отражении объемов финансирования в приложении № 2 к программе «Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий муниципальной программы Ужурского района (средства районного бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов)», отраженный объем финансирования на период 2021-2023 годы в сумме **1896602,4** тыс. руб. не соответствует объему финансирования при суммировании финансирования по подпрограммам и составляет **1896602,3** тыс. руб. (расхождения на **0,1** тыс. руб.).

Выявлены арифметические ошибки при отражении финансирования по подпрограмме 1 «Развитие дошкольного образования». Так, согласно приложения № 2 к МП «Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы Ужурского района за счет средств районного бюджета, в том числе средств, поступивших из бюджетов других уровней бюджетной системы и бюджетов государственных внебюджетных фондов» и приложения № 3 к МП «Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий муниципальной программы Ужурского района (средства районного бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов)» объем финансирования на ближайшую перспективу (2021-2023 гг.) предусмотрен в сумме **330372,6** тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 176066,8 тыс. руб. и за счет средств районного бюджета в сумме 154305,8 тыс. руб., при этом в паспорте подпрограммы № 1 «Развитие дошкольного образования» сумма финансирования отражена как **303372,6 тыс. руб**., в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 264100,2 тыс. руб. и за счет средств районного бюджета в сумме 139838,9 тыс. руб. (путем арифметического сложения сумма составила **403939,1 тыс. руб.**). Сумма расхождений составила **73566,5 тыс. руб.** (от суммы финансирования, отраженной в вышеуказанных приложениях № 2 и № 3 к МП – 330372,6 тыс. руб.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных представленным постановлением, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) | | | Действующая редакция МП от 28.08.2020 № 567 | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Федеральный бюджет | 19433,4 | 41532,2 | 42821,9 | 19433,4 | 41532,2 | 49821,9 | 42977,6 | 51267,3 | 0,0 | +1445,4 | +8445,4 | +1445,4 | +1445,4 |
| Краевой бюджет | 461582,0 | 414611,6 | 415562,9 | 461582,0 | 414611,6 | 415562,9 | 416177,5 | 417128,8 | 0,0 | +1565,9 | +1565,9 | +1565,9 | +1565,9 |
| Районный бюджет | 336861,3 | 252643,4 | 251736,7 | 338682,1 | 293677,2 | 285770,5 | 324753,9 | 322228,2 | 322069,1 | +72110,5 | +70491,5 | +31076,7 | +36457,7 |
| ИТОГО | 817876,7 | 708787,2 | 710121,5 | 819697,5 | 749821,0 | 751155,3 | 783909,0 | 790624,3 | 322069,1 | +75121,8 | +80502,8 | +34088,0 | +39469,0 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от действующей редакции МП (от 28.08.2020 № 567) на 34088,0 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 1445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 31076,7 тыс. руб.), установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) на 75121,8 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 1445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 72110,5 тыс. руб.).

Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от действующей редакции МП (от 28.08.2020 № 567) на 39469,0 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 1445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 36457,7 тыс. руб.), установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) на 80502,8 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 8445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 70491,5 тыс. руб.).

В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи муниципальной программы не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации. В частности, в муниципальной программе не отражена одна из целей, определенная Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Задачи муниципальной программы сонаправлены целям государственной программы РФ (качество образования, доступность образования) и задачам государственной программы Красноярского края (создание условий для обеспечения доступности всех форм образования, организации отдыха детей и условий для эффективного управления отраслью).

Значения целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы соответствуют значениям целевых показателей, предусмотренных нормативными документами Российской Федерации и Красноярского края.

Цели и задачи МП соответствуют стратегическим ориентирам на муниципальном уровне в сфере образования. Однако следует отметить, что Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период.

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденных постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития образования планируется достигать посредством реализации пяти подпрограмм.

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180), в том числе:

-в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП.

Срок реализации муниципальной программы 2017-2030 годы.

Муниципальной программой предусмотрено 8 целевых показателя и 10 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, в сравнении с действующей редакцией не изменены.

Сравнительный анализ Проекта постановления и действующей редакции МП от 28.08.2020 № 567 показал: исключена одна из задач МП и добавлена одна новая задача, в приложениях к паспорту подпрограммы 1 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы» и к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» некорректно отражена задача подпрограммы, исключены четыре мероприятия из приложения к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1», в приложениях к паспорту подпрограммы 1 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы» и к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» некорректно отражена задача подпрограммы, исключены девять мероприятий из приложения к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2», скорректированы два мероприятия в приложении к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2». Следует отметить некорректное отражение одного из мероприятий в приложении к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2» - «Софинансирование субсидии на **приведение** работ в общеобразовательных организациях **с целью приведения** зданий и сооружений в соответствие требованиям надзорных органов». В паспорте подпрограммы 3 скорректирована цель подпрограммы, кроме того исключены три задачи подпрограммы 3 и добавлена одна новая задача, также исключены восемь мероприятий из приложения к подпрограмме 3 «Перечень мероприятий подпрограммы 3», исключены два мероприятия из приложения к подпрограмме 5 «Перечень мероприятий подпрограммы 5».

В приложении №1 «Основные меры правового регулирования в сфере образования, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы» к проекту постановления, некорректно отражен номер НПА.

В муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 24.01.2020 №29, от 05.02.2020 №66, от 04.03.2020 №125, от 07.04.2020 № 224, от 09.04.2020 № 231, от 08.05.2020 № 289, от 11.06.2020 № 388, от 15.06.2020 № 389, от 28.08.2020 № 567, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме **1896602,4** тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития образования на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

- «Развитие общего образования» - 1080484,5 тыс. руб. (56,97% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Развитие дошкольного образования» - 330372,6 тыс. руб. (17,42% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Реализация прочих мероприятий в области образования» - 305585,1 тыс. руб. (16,11% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Развитие дополнительного образования» - 169592,6 тыс. руб. (8,94% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

- «Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период» - 10567,6 тыс. руб. (0,56% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

В проекте постановления установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП, так общий объем финансирования за 2017-2023 года в сумме **4767174,0** тыс. руб. не соответствует объему финансирования при арифметическом суммировании - **4767173,9** тыс. руб. (расхождение составило **0,1** тыс. руб.). Также, как следствие, арифметические ошибки присутствуют при отражении объемов финансирования в приложении № 2 к программе «Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий муниципальной программы Ужурского района (средства районного бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов)». Кроме того, выявлены арифметические ошибки при отражении финансирования по подпрограмме 1 «Развитие дошкольного образования».

При сопоставлении объемов финансирования МП установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от действующей редакции МП (от 28.08.2020 № 567) на 34088,0 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 1445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 31076,7 тыс. руб.), установлено отклонение данных проекта МП на 2021 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) на 75121,8 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 1445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 72110,5 тыс. руб.).

Также установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от действующей редакции МП (от 28.08.2020 № 567) на 39469,0 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 1445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 36457,7 тыс. руб.), установлено отклонение данных проекта МП на 2022 год от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) на 80502,8 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета на 8445,4 тыс. руб., увеличение финансирования за счет средств краевого бюджета на 1565,9 тыс. руб. и увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 70491,5 тыс. руб.).

В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект муниципальной программы рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина