УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

28.10.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»**

(проект постановления внесен отделом экономики и прогнозирования администрации Ужурского района письмом от 12.10.2020 № б/н)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 12.10.2020 №30-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере инвестиций малого и среднего предпринимательства определены следующими документами:

-Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

-Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;

-Государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316.

Приоритеты политики Красноярского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства нашли отражение в следующих документах:

-Законе Красноярского края от 04.12.2008 N 7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае»;

-Государственной программе Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» на 2014 - 2030 годы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 505-п (далее - государственная программа Красноярского края);

-Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п (далее - «Стратегия развития Красноярского края»).

Целью муниципальной программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района, улучшения инвестиционного климата Ужурского района.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

-повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан, в т. ч. молодежи, к осуществлению предпринимательской деятельности);

-повышение доступности финансовых и информационно-консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, в т. ч. путем обеспечения деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Цель и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края.

При этом в муниципальной программе ориентиры развития обозначены более узко и не носят стратегического характера. Кроме того, мероприятия муниципальной программы не направлены на достижение целей в сфере инновационного развития.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Исходя из Стратегии развития Ужурского района, основными стратегическими приоритетами в сфере развития малого и среднего предпринимательства Ужурского района являются:

1.Развитие механизмов финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

3.Совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства.

4.Содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

5.Устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

Муниципальная программа сонаправлена на достижение цели, установленной Стратегией развития Ужурского района через решения следующих задач: повышение доступности бизнес-образования и повышение доступности финансовых и информационно-консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства, что заключается в стимулировании граждан, в том числе и молодежи, к осуществлению предпринимательской деятельности, а также обеспечением деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия муниципальной программы направлены на поддержку вновь создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства и на развитие деятельности существующих субъектов малого и среднего предпринимательства путем снижения затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов.

Муниципальная программа не учитывает такое направление развития, определенного приоритетами социально-экономического развития Ужурского района, отраженного в Стратегии развития Ужурского района, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

Анализ характеристик текущего состояния инвестиционной сферы, а также малого и среднего предпринимательства в проекте постановления показывает, что количество субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 31.12.2019 года увеличилось до 456 единиц к уровню прошлого периода (на 31.12.2018 - 443 ед.), при этом следует отметить, что расчет числа субъектов малого и среднего предпринимательства производится из расчета на 10 тыс. человек населения, вследствие чего данный факт увеличения субъектов численности малого и среднего предпринимательства стал результатом сокращения численности постоянного населения Ужурского района. Существует ряд факторов, сдерживающих развитие предпринимательства в районе: недостаточная развитость производственной инфраструктуры, низкая инвестиционная активность, небольшие объемы муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также дефицит квалифицированных кадров.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание муниципальной программы не соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» в части некорректного отражения ответственного исполнителя. Так согласно перечня № 537 ответственный исполнитель МП – администрация Ужурского района (отдел экономики и прогнозирования), тогда как проектом постановления ответственный исполнитель отражен, как - Администрация Ужурского района (отдел экономики и прогнозирования администрации Ужурского района).

Структура муниципальной программы не изменена, программа не содержит подпрограмм.

Цель и задачи муниципальной программы не изменены. Программа содержит два мероприятия:

-поддержка создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на снижение затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов;

-поддержка субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижение затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов.

Структура и содержание муниципальной программы соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724:

Проектом предусмотрено 5 целевых показателей и 5 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

В муниципальную программу в течение 2020 года изменения не вносились. При этом следует отметить, в действующей редакции отсутствует номер последнего внесенного изменения от 18.12.2019.

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

В ходе анализа ресурсного обеспечения установлено следующее: структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определена администрация Ужурского района (отдел экономики и прогнозирования администрации Ужурского района). Соисполнителей муниципальной программы не предусмотрено.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования МП на 2017-2023 годы составляет 3250,0 тыс. рублей, в том числе: 2017 год - 450,0 тыс. руб., 2018 год - 300,0 тыс. руб., 2019 год - 300,0 тыс. руб., на 2020 год - 400,0 тыс. руб., на 2021 год – 600,0 тыс. руб., на 2022 год – 600,0 тыс. руб., 2023 год – 600,0 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) предусмотрен в объеме 1800,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по мероприятиям МП указывает на то, что приоритеты в сфере развития малого и среднего предпринимательства на 2021-2023 годы сохраняется:

-«Поддержка субъектов малого и(или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижения затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 1050,0 тыс. руб. (58,33% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Поддержка создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на снижение затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 750,0 тыс. руб. (41,67% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2020-2022 годы (корректировка от 09.06.20г № 47-339р) | | | Действующая редакция МП (ред. от 18.12.2019 № 878) | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2023 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| Районный бюджет | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 600,0 | 600,0 | 600,0 | +200,0 | +200,0 | +200,0 | +200,0 |
| ИТОГО | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 600,0 | 600,0 | 600,0 | +200,0 | +200,0 | +200,0 | +200,0 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 18.12.2019 № 878) на 2021 год, на 200,0 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 200,0 тыс. руб.).

Аналогичное отклонение в сумме 200,0 тыс. руб. от решения о бюджете (корректировка от 09.06.2020 № 47-339р) и действующей редакции МП (от 18.12.2019 № 878) установлено на 2022 год. В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цель и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края.

В муниципальной программе ориентиры развития обозначены более узко и не носят стратегического характера. Кроме того, мероприятия муниципальной программы не направлены на достижение целей в сфере инновационного развития.

Муниципальная программа сонаправлена на достижение цели, установленной Стратегией развития Ужурского, что заключается в повышении доступности бизнес-образования и повышении доступности финансовых и информационно-консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия муниципальной программы направлены на поддержку вновь создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства и на развитие деятельности существующих субъектов малого и среднего предпринимательства путем снижения затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов.

Проект постановления не учитывает такое направление развития, определенного приоритетами социально-экономического развития Ужурского района, отраженного в Стратегии развития Ужурского района, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию за 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличилось с 443 единиц до 456 единиц. Увеличение субъектов предпринимательства носит расчетный характер, как результат сокращения численности постоянного населения Ужурского района, фактически количество субъектов не увеличилось.

Существует ряд факторов, сдерживающих развитие предпринимательства в районе: недостаточная развитость производственной инфраструктуры, низкая инвестиционная активность, небольшие объемы муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также дефицит квалифицированных кадров.

Содержание муниципальной программы не соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» в части некорректного отражения наименования ответисполнителя.

Цель и задачи муниципальной программы не изменены. Программа не содержит подпрограмм, МП содержит два мероприятия, заключающиеся в поддержке вновь создаваемых и действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проектом предусмотрено 5 целевых показателей и 5 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

В муниципальную программу в течение 2020 года изменения не вносились. При этом следует отметить, в действующей редакции отсутствует номер последнего внесенного изменения от 18.12.2019.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2021-2023) составляет 1800,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по мероприятиям МП отражает сохранение приоритетов в данной сфере:

-«Поддержка субъектов малого и(или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижения затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 1050,0 тыс. руб. (58,33% объема ассигнований на 2021-2023 годы);

-«Поддержка создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на снижение затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 750,0 тыс. руб. (41,67% объема ассигнований на 2021-2023 годы).

Анализ сопоставления данных финансирования проекта постановления, действующей редакции и решения о бюджете на 2021-2022 годы выявил отклонение данных проекта МП от решения о бюджете и действующей редакции МП на 2021 год в сумме 200,0 тыс. руб. Аналогичное отклонение в сумме 200,0 тыс. руб. от решения о бюджете и действующей редакции МП установлено на 2022 год. В результате чего, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина