УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О. В. Сорх

21.10.2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О внесении изменений в решение от 18.09.2013**

**№ 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе».**

Экспертиза проекта решения Ужурского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение от 18.09.2013 №41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» (далее по тексту - проект решения, положение о бюджетном процессе) проведена на основании распоряжения КСК Ужурского района №24-кск от 28.09.2020 года, в ходе которой установлено следующее:

- проект решения предоставлен в КСК Ужурского района 25.09.2020 (исх. № 01-11/06-5241 от 24.09.2020); в ходе подготовки настоящего заключения проект был доработан и изменен исполнителем.

- экспертиза проекта решения проведена в соответствии с подпунктами 7-8 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 № 30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района» и пунктом 1.2.1. плана работы КСК Ужурского района на 2020 год.

Исполнителем представленного проекта является финансовое управление администрации Ужурского района Красноярского края. Проект подготовлен в целях соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании рекомендаций прокуратуры Ужурского района, поступивших в адрес администрации Ужурского района (исходящий номер 7/3-05-2020 от 14.07.2020) в целях приведения в соответствие с действующим законодательством.

Представленный проект решения соответствует полномочиям Ужурского районного Совета депутатов, предусмотренным ст. 23 Устава Ужурского района, принятого решением Ужурского районного Совета депутатов 06.08.1997 № 5-14р и ст. 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (далее по тексту – БК РФ, бюджетный кодекс), определяющей бюджетные полномочия муниципального образования.

При проведении экспертизы выявлено следующее:

-изменения вносятся в статью 47 «Муниципальные гарантии» Положения о бюджетном процессе, в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, в рамках исполнения рекомендаций прокуратуры Ужурского района.

Также установлено, что предлагаемым проектом решения вносятся изменения в статью 16 положения о бюджетном процессе в соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса РФ, в которую внесены изменения в соответствии с Федеральным законом РФ от 13.07.2020 N 192-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». При этом установлено, что указанным 192-ФЗ внесены изменения в статью 69.1 Бюджетного кодекса РФ, в том числе: абзац седьмой признан утратившим силу, то есть вносимыми изменениями изменены понятия бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). При этом в статье 16 положения о бюджетном процессе соответствующий содержанию абзац оставлен без изменений. Следовательно, необходимо привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Вышеуказанным 192-ФЗ также внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, а именно статья 78 дополнена пунктом 10, регламентирующим предоставление субсидии в целях финансового обеспечения исполнения социального заказа определенной категории получателей из бюджетов бюджетной системы РФ в соответствии со статьей 78.4 БК РФ, однако в статью 20 положения о бюджетном процессе, данные изменения не внесены, что не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемым проектом решения вносятся изменения в статью 21 положения о бюджетном процессе, а именно статья 21 дополняется пунктом 8 в том числе. При этом в пункте 8 допущена неточность, так указано: *…осуществляется в случаях, предусмотренных соответственно* ***решением*** *администрации района,* ***принимаемыми****…,* то есть в данном случае необходимо уточнить количество решений.

Согласно внесенных изменений в Бюджетный кодекс РФ в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 N 192-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», изменена статья, регламентирующая положение казенных учреждений, так изменена статья 161 БК РФ. При этом, статья 13 положения о бюджетном процессе, регламентирующая особенности правового положения муниципальных казенных учреждений оставлена без изменений, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства, а также вносимым изменениям в положение о бюджетном процессе, так как часть изменений, касающихся казенных учреждений предлагается проектом решения.

Предлагаемым проектом решения, в положение о бюджетном процессе введена статья 51.1. Долгосрочное бюджетное планирование. Данная статья введена в соответствии со статьей 170.1. Бюджетного кодекса РФ. При этом, текст пункта 1 статьи 51.1. не соответствует пункту 1 статьи 170.1. Бюджетного кодекса РФ: согласно п.1 ст.171.1. БК РФ «долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, а также бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса», предлагаемым п.1 ст. 51.1. положения о бюджетном процессе бюджетное планирование предлагается путем формирования бюджетного прогноза только муниципального образования.

Пункт 2 статьи 51.1. предлагаемого проекта решения не соответствует пункту 2 статьи 171.1. Бюджетного кодекса РФ, так как по тексту исключено словосочетание (*консолидированных бюджетов*).

Согласно пункту 1.16. проекта решения предлагаются изменения в абзац второй пункта 2 статьи 73 положения о бюджетном процессе: *«…после слова «органа» дополнить словами следующего содержания…*», при этом абзац второй пункта 2 статьи 73 положения о бюджетном процессе не содержит указанное слово.

Пунктом 1.18. предлагаемого проекта решения вносятся изменения в пункт 3 статьи 89 положения о бюджетном процессе, в целях приведения в соответствие с требованиями пункта 3 статьи 269.2. Бюджетного кодекса РФ. При этом, предлагаемым проектом некорректно отражено, что федеральные стандарты, в соответствии с которыми осуществляется внутренний муниципальный контроль утверждаются нормативными правовыми актами местной администрации. Далее по тексту пункта 3 статьи 89 предлагаемого проекта решения изложены требования к содержанию федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, не имеющего отношения к бюджетному процессу в Ужурском районе и данным НПА не могут быть установлены требования к федеральным стандартам. Вместе с тем необходимо отметить, что пунктом 3статьи 269.2. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что *органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля*, то есть изменения в положение о бюджетном процессе необходимо вносить в отношении органов внутреннего муниципального финансового контроля и издании ими правовых актов (стандартов).

При проверке соответствия действующему законодательству вносимых пунктами 1.19. и 1.20. проекта решения изменений в статью 91 положения о бюджетном процессе, выявлено следующее: в абзаце 1 пункта 1 статьи 91 положении о бюджетном процессе некорректно отражено словосочетание: «…выявленных нарушениях бюджетных нарушениях…», в данном случае необходима корректировка в соответствии с пунктом 2 статьи 270.2. Бюджетного кодекса РФ. Также, в абзаце 1 пункта 1 статьи 91 положения о бюджетном процессе необходима корректировка наименования нарушения, а именно данным абзацем отражено, что представления обязательны к исполнению по бюджетным нарушениям, что не соответствует пункту 2 статьи 270.2. Бюджетного кодекса РФ, согласно которого не установлены ограничения исполнения представления по бюджетным нарушениям.

Следует отметить, что пояснительная записка к проекту решения о внесении изменений в положение о бюджетном процессе дублирует сам проект решения и не содержит пояснения вносимых изменений.

**Выводы:** по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О внесении изменений в решение от 18.09.2013 №41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», контрольно-счетная комиссия Ужурского района рекомендует утвердить представленный проект решения с учетом устранения замечаний, отраженных в настоящем заключении.

**Рекомендации**: при последующей подготовке изменений в решение Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О внесении изменений в решение от 18.09.2013 №41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», учесть замечания в части составления пояснительной записки.

Председатель КСК Ужурского района О.В. Сорх