УТВЕРЖДАЮ:

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

09.10.2019

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №632 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района»**

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 04.10.2019 №26-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №632 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту - постановление №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере управления имуществом определены исходя из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Приоритеты политики Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом нашли отражение в законе Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Муниципальная программа сформирована в соответствии с государственной политикой Российской Федерации и Красноярского края.

Стратегическая цель социально-экономического развития Красноярского края заключается в обеспечении высокого качества жизни населения и привлекательности края для проживания на базе эффективного развития региональной экономики. При этом Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30 октября 2018 г. N 647-п, не содержит целевые ориентиры в сфере эффективного управления государственным имуществом.

Цели (эффективное управление муниципальной собственностью, повышение эффективности использования земельных участков) и задачи (реализация программ по приобретению жилья, улучшение состояния муниципального имущества, регистрация права собственности муниципальных объектов недвижимости, информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, получение информации о средней стоимости строительства 1м2, общей площади встроенных и пристроенныхпомещений для расчета арендной платы на текущий год, обоснование и определение коэффициентов К1, К2, К3, для расчета арендных отношений, постановка на кадастровый учет земельных участков, участков под многоквартирными жилыми домами, постановка на кадастровый учет под ИЖС) муниципальной программы определены в соответствии с целями и задачами в сфере управления имуществом, установленными на уровне Российской Федерации в Федеральном законе от 21.12.2001 № 178-ФЗ, в законе Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере эффективного управления муниципальным имуществом, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Согласно Стратегии развития Ужурского района, одними из слабых сторон перспектив развития Ужурского района является неурегулированность имущественных и земельных отношений и слабо развитый строительный рынок.

Для достижения целей долгосрочного развития территории в направлении муниципального управления, одной из задач является:

- эффективное использование имущества и бюджетных средств.

Целью эффективного управления муниципальной собственностью является одновременное повышение эффективности (экономической выгоды) и результативности (выполнение социальных функций) использования всех имеющихся в распоряжении муниципального образования имущественных ресурсов.

Достижение указанной цели планируется обеспечить в рамках реализуемой муниципальной программы по следующим направлениям деятельности органов местного самоуправления:

1. Продолжение работы по технической инвентаризации объектов недвижимости муниципальной собственности, государственной регистрации прав на них, формированию земельных участков;

2. Совершенствование системы контроля за эффективностью использования и сохранностью муниципальной собственности района;

3. Претензионная и исковая деятельность по защите имущественных интересов муниципального образования «Ужурский район».

Муниципальная программа направлена на комплексное решение вопросов приращения муниципальной собственности, оптимизации структуры муниципальной собственности, совершенствование системы учета объектов муниципальной собственности, повышение эффективности использования объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, вовлечение их в хозяйственный оборот.

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере муниципального управления, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 3. При этом следует отметить некорректное отражение наименования одного из правовых актов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование НПА согласно приложения № 3 к проекту МП | Наименование НПА, согласно постановления администрации Ужурского района | Дата и № постановления |
| Постановление об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги администрацией Ужурского района «Предоставлении в собственность, аренду, постоянное (бессрочное), безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности без проведения торгов | Постановление «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги администрацией Ужурского района «Предоставление в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности **и государственная собственность на которые не разграничена,** без проведения торгов**»** | От 04.09.2015 №528 |

В целом муниципальная программа сформирована в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития Ужурского района, отраженными в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район до 2030 года.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание паспорта муниципальной программы не в полной мере соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Так ответственным исполнителем МП является: администрация Ужурского района (отдел по управлению ***муниципальным*** имуществом и земельным отношениям, в перечне № 537 отражено, что ответственным исполнителем данной МП является администрация Ужурского района (отдел по управлению имуществом, земельными отношениями). Аналогичное нарушение было отражено в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №632 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» от 20.11.2018 года. Следовательно, **заключение КСК Ужурского района в 2018 не рассмотрено,** замечания по содержанию и структуре МП не устранены.

Цели и задачи государственной политики в сфере управления имуществом на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм:

1. Управление муниципальным имуществом (подпрограмма 1);

2. Регулирование земельных отношений (подпрограмма 2).

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих задач:

-реализация программ по приобретению жилья;

-улучшение состояния муниципального имущества;

-регистрация права собственности муниципальных объектов недвижимости;

-информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, получение информации о средней стоимости строительства 1м2, общей площади встроенных и пристроенныхпомещений для расчета арендной платы на текущий год, обоснование и определение коэффициентов К1, К2, К3, для расчета арендных отношений:

-постановка на кадастровый учет земельных участков, участков под многоквартирными жилыми домами, постановка на кадастровый учет под ИЖС.

Муниципальной программой предусмотрено 6 показателей результативности и 6 целевых показателей. В сравнении с действующей редакцией скорректирован один из целевых показателей:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели действующей редакции МП от 28.08.2019 № 551 | Целевые показатели Проекта МП |
| постановка на кадастровый учет | постановка на кадастровый учет земельных участков |

Кроме того, в приложении № 1 к подпрограмме № 1, скорректирован целевой индикатор 1:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевой индикатор 1 действующей редакции МП от 28.08.2019 № 551 | Целевой индикатор 1 Проекта МП |
| Обеспечение жилыми помещениями детей сирот | Обеспечение жилыми помещениями детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств краевого бюджета |

Следует отметить, что в МП (актуальная редакция постановления администрации Ужурского района от 28.08.2019 № 551), размещенной на официальном сайте администрации Ужурского района в сети «Интернет», в приложение № 1 к подпрограмме 2 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 2», ошибочно отражена информация целевых индикаторов (наименование и показатели по годам реализации подпрограммы), относящаяся к приложению № 1 подпрограммы 1 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 1».

Отдельных мероприятий МП не предусмотрено.

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 24.10.2016 № 611, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2019 года вносились изменения: редакция Постановлений администрации Ужурского района от 31.01.2019 № 75, от 27.02.2019 № 138, от 10.04.2019 № 229, от 27.06.2019 № 432, от 28.08.2019 № 551, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определена администрация Ужурского района (отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям). Соисполнителей муниципальной программы не предусмотрено.

Финансирование муниципальной программы в 2020-2022 годах планируется за счет средств районного бюджета (ранее финансирование осуществлялось за счет средств районного и краевого бюджета).

Общий объем финансирования МП на 2020-2022 годы составляет 15420,0 тыс. рублей, в том числе: 2020 год –5390,0 тыс. руб., 2021 год – 4640,0 тыс. руб., 2022 год – 5390,0 тыс. руб.

В проекте постановления установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП: так общий объем финансирования за указанный период с 2017 по 2022 года отражен в сумме **87886,6** тыс. руб., путем арифметического сложения сумма общего объема ресурсного обеспечения составляет 87915,6 тыс. руб. Объем финансирования за счет краевого бюджета составил **55549,3** тыс. руб., в том числе по годам: 2017 – 10743,7 тыс. руб., 2018 – 15760,0 тыс. руб., 2019 – 29045,6 тыс. руб. Объем финансирования за счет средств районного бюджета составил **32337,3** тыс. руб., в том числе по годам: 2017 – 4960,0 тыс. руб., 2018 – 5107,3 тыс. руб., 2019 – 6850,0 тыс. руб., 2020 – 5390,0 тыс. руб., 2021 – 4640,0 тыс. руб., 2022 – 5390,0 тыс. руб. При этом в паспорте МП общая сумма финансирования за счет средств районного бюджета отражена как 32337,7 тыс. руб. (расхождения на 0,4 тыс. руб.).

При суммировании объемов финансирования за счет бюджетов по годам выявлено, что за 2018 год общая сумма финансирования отражена как 20896,3 тыс. руб., путем арифметического сложения суммы краевого бюджета за 2018 год - 15760,0 тыс. руб. и суммы районного бюджета за 2018 год - 5107,3 тыс. руб., общая сумма составила 20867,3 тыс. руб. Отклонения составили 29,0 тыс.руб.

Приоритеты в сфере управления муниципальным имуществом Ужурского района на ближайшую перспективу определены следующим образом:

-содержание дома ветеранов – 4200,0 тыс. руб. (27,24% от общего объема финансирования);

-иные межбюджетные трансферты на улучшение состояния имущества, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности – 4170,0 тыс. руб. (27,04% от общего объема финансирования);

-инвентаризация объектов недвижимости, улучшение состояния имущества, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, инвентаризация дорого вне границ населенных пунктов, паспортизация памятников – 3000,0 тыс. руб. (19,45% от общего объема финансирования);

-постановка на кадастровый учет ОКСов – 1500,0 тыс. руб. (9,73% от общего объема финансирования);

-информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, получение информации о средней стоимости строительства 1кв.м. общей площади встроенных и пристроенных помещений для расчета арендной платы на текущий год, обоснование и определение К1, К2, К3, для взимания арендной платы – 900,0 тыс. руб. (5,84% от общего объема финансирования);

-взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах собственниками помещений – 900,0 тыс. руб. (5,84% от общего объема финансирования);

-постановка на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами и ИЖС – 600,0 тыс. руб. (3,89% от общего объема финансирования);

-оценка муниципального имущества – 150,0 тыс. руб. (0,97% от общего объема финансирования);

- «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств краевого бюджета» - 0 тыс. рублей. (0% от общего объема финансирования).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2019-2021 годы (корректировка от 20.08.2019 № 37-280р) | | | Действующая редакция МП от 28.08.2019 № 551 | | | | | Проект МП | | | | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Краевой бюджет | 29045,6 | 40927,8 | 31686,1 | 10743,7 | 15760,2 | 29045,6 | 48849,3 | 48849,3 | 10743,7 | 15760,0 | 29045,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | -40927,8 | 0 | -48849,3 |
| Районный бюджет | 6418,0 | 4640,0 | 4640,0 | 4960,0 | 5136,0 | 6418,0 | 4640,0 | 4640,0 | 4960,0 | 5107,3 | 6850,0 | 5390,0 | 4640,0 | 5390,0 | +432,0 | +750,0 | +432,0 | +750,0 |
| ИТОГО | 35463,6 | 45567,8 | 36326,1 | 15703,7 | 20896,2 | 35463,6 | 53489,3 | 53489,3 | 15703,7 | 20867,3 | 35895,6 | 5390,0 | 4640,0 | 5390,0 | +432,0 | -40177,8 | +432,0 | -48099,3 |

По результатам представленной таблицы установлено несоответствие данных действующей редакции МП на плановый период 2020-2021 годы решению «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы». Отклонение на 2020 год составило 7921,5 тыс. руб. (уменьшение объема финансирования за счет средств краевого бюджета), на 2021 год 17163,2 тыс. руб. (уменьшение объема финансирования за счет средств краевого бюджета). На 2019 год расхождений не установлено.

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя МП (администрации Ужурского района (отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям), либо во исполнение поручений главы Ужурского района.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Красноярского края и Ужурского района в сфере управления муниципальным имуществом.

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере муниципального управления, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 3. При этом следует отметить некорректное отражение наименования одного из правовых актов от 04.09.2015 №528.

Содержания муниципальной программы не в полной мере соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Так ответственным исполнителем МП является: администрация Ужурского района (отдел по управлению **муниципальным** имуществом и земельным отношениям, в перечне № 537 отражено - администрация Ужурского района (отдел по управлению имуществом, земельными отношениями).

Муниципальной программой предусмотрено 6 показателей результативности и 6 целевых показателей. В сравнении с действующей редакцией скорректирован один из целевых показателей, а также, в приложении № 1 к подпрограмме № 1, скорректирован целевой индикатор 1.

Следует отметить, что в МП (актуальная редакция от 28.08.2019 № 551, размещенной на официальном сайте администрации района и внутрисетевом сайте, в приложение № 1 к подпрограмме 2 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 2», отражена информация целевых индикаторов (наименование и показатели по годам реализации подпрограммы), относящаяся к приложению № 1 подпрограммы 1 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 1».

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724, в том числе:

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2019 года вносились изменения: редакция Постановлений администрации Ужурского района от 31.01.2019 № 75, от 27.02.2019 № 138, от 10.04.2019 № 229, от 27.06.2019 № 432, от 28.08.2019 № 551, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Финансирование муниципальной программы в 2020-2022 годах предусмотрено за счет средств районного бюджета (ранее финансирование осуществлялось за счет средств районного и краевого бюджета).

Общий объем финансирования МП на 2020-2022 годы составляет 15420,0 тыс. рублей.

В предоставленном проекте постановления установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП.

Приоритеты в сфере управления муниципальным имуществом Ужурского района на ближайшую перспективу определены следующим образом:

-содержание дома ветеранов – 4200,0 тыс. руб. (27,24% от общего объема финансирования);

-иные межбюджетные трансферты на улучшение состояния имущества, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности – 4170,0 тыс. руб. (27,04% от общего объема финансирования);

-инвентаризация объектов недвижимости, улучшение состояния имущества, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, инвентаризация дорого вне границ населенных пунктов, паспортизация памятников – 3000,0 тыс. руб. (19,45% от общего объема финансирования);

-постановка на кадастровый учет ОКСов – 1500,0 тыс. руб. (9,73% от общего объема финансирования);

-информирование населения о наличии земельных участков для сдачи в аренду, получение информации о средней стоимости строительства 1кв.м. общей площади встроенных и пристроенных помещений для расчета арендной платы на текущий год, обоснование и определение К1, К2, К3, для взимания арендной платы – 900,0 тыс. руб. (5,84% от общего объема финансирования);

-взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах собственниками помещений – 900,0 тыс. руб. (5,84% от общего объема финансирования);

-постановка на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами и ИЖС – 600,0 тыс. руб. (3,89% от общего объема финансирования);

-оценка муниципального имущества – 150,0 тыс. руб. (0,97% от общего объема финансирования);

- «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств краевого бюджета» - 0 тыс. рублей. (0% от общего объема финансирования).

В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ проектом бюджета предусматривается финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления (содержание дома ветеранов), в том числе: на 2020 год в сумме 1600,0тыс.руб.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина