УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

04.10.2019

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»**

(проект постановления внесен отделом экономики и прогнозирования администрации Ужурского района письмом от 30.09.2019 №01/13-04-4579)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 30.09.2019 №19-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере инвестиций малого и среднего предпринимательства определены следующими документами:

- Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

- Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;

- государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316.

Приоритеты политики Красноярского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства нашли отражение в следующих документах:

- государственной программе Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» на 2014 - 2030 годы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 505-п (далее - государственная программа Красноярского края);

- в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п (далее - «Стратегия развития Красноярского края»).

Цель (создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района, улучшения инвестиционного климата Ужурского района) и задачи (повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства (стимулирование граждан, в т. ч. молодежи, к осуществлению предпринимательской деятельности), повышение доступности финансовых и информационно-консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, в т. ч. путем обеспечения деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства) муниципальной программы определены в соответствии с целями и задачами в сфере инвестиций малого и среднего предпринимательства, установленными на уровне Российской Федерации в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, в государственной программе Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» на 2014 - 2030 годы» и в «Стратегии развития Красноярского края».

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Основными стратегическими приоритетами в сфере развития малого и среднего предпринимательства Ужурского района являются:

1. Развитие механизмов финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства.

4. Содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

5.Устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

Основная задача муниципальной инвестиционной политики - создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории района.

Исходя из Стратегии развития Ужурского района, планируется продолжение реализации мероприятий муниципальной программы по поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе субсидирование субъектов малого предпринимательства в части возмещения части затрат на организацию бизнеса в приоритетных отраслях экономики. С целью улучшения доступа к финансовым ресурсам будет создана система гарантий перед кредитно-финансовыми организациями для предприятий малого бизнеса, осуществляющих инвестиционные проекты.

Задачи, решаемые муниципальной программой, состоят в повышении доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства (стимулирование граждан, в т. ч. молодежи, к осуществлению предпринимательской деятельности) и повышения доступности финансовых и информационно-консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, в т. ч. путем обеспечения деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия муниципальной программы направлены на поддержку вновь создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства и на развитие деятельности существующих субъектов малого и среднего предпринимательства путем снижения затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов.

Анализ пояснительной записки к проекту постановления показывает, что количество субъектов малого и среднего предпринимательства, по отношению к прошлому периоду, снизилось и по состоянию на 01.01.2019 года составило 443 единицы или 92,29% к уровню периода на 01.01.2018 (480 единиц). Суммарная доля численности занятых на субъектах малого и среднего бизнеса в производственном секторе составила 43,63%. Основная доля предпринимателей сосредоточена в сфере розничной и оптовой торговли. Основной объем инвестиций связан с инвестиционной деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства по созданию основных фондов.

При анализе представленного проекта МП, необходимо отразить то, что объем финансирования недостаточен для привлечения и заинтересованности малого и среднего предпринимательства в полном объеме. Исходя из объема финансирования (средства районного бюджета), выделяемых средств хватает лишь на небольшие объемы поддержки малого и среднего предпринимательства в районе, что не соответствует задачам, обозначенным Стратегией развития Ужурского района в сфере малого и среднего предпринимательства.

Муниципальная программа не учитывает одно из направлений развития, определенного приоритетами социально-экономического развития Ужурского района, отраженного в Стратегии развития Ужурского района, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержания муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Структура муниципальной программы не изменена, программа не содержит подпрограмм.

Цель и задачи муниципальной программы не изменены. Программа содержит два мероприятия:

- поддержка создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на снижение затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов;

- поддержка субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, направленная на развитие и снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов.

Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724:

В нарушение пп.3 п.4.2. при раскрытии информации раздела 3 муниципальной программы «Приоритеты и цели социально-экономического развития **инвестиционной** сферы, а также малого и среднего предпринимательства, описание основных целей и задач программы, **тенденции развития инвестиционной сферы**, а также малого и среднего предпринимательства», Проект не содержит описание одного из важных компонентов цели социально-экономического развития, а именно тенденции развития инвестиционной сферы. Делается акцент лишь на развитие малого и среднего предпринимательства. Данный факт фиксировался в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района«О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» в 2017 году и в 2018 году.

В нарушение пп.5 п.4.2. постановления №724, в разделе 5 «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы», механизм реализации программы содержит лишь порядок и условия предоставления субсидий на поддержку вновь создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства и на развитие деятельности существующих субъектов малого и среднего предпринимательства, но не содержит описание экономического эффекта, планируемого к получению в результате реализации мероприятий МП. Данный факт фиксировался в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района«О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» в 2018 году.

В сравнении с актуальной редакцией МП целевые показатели и показатели результативности не изменены. Проектом предусмотрено 5 показателей результативности и 5 целевых показателей.

При этом следует отметить о расхождении целевых показателей, отраженных в паспорте МП и приложении к паспорту МП «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района»:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевых показателей МП | Показатели, отраженные в приложении к паспорту МП | Показатели, отраженные в паспорте МП | Расхождения +/- (стр.4-стр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | увеличение оборота малых и средних предприятий (с учетом микропредприятий) юридических лиц в секторе малого и среднего предпринимательства за период реализации Программы (нарастающим итогом) | 5363,3 млн. руб. | 5363,3 млн. руб. | - |
| 2 | количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку за период реализации Программы (нарастающим итогом) | 8 ед. | 12 ед. | +4 ед. |
| 3 | количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства за период реализации Программы (нарастающим итогом) | 14 ед. | 20 ед. | +6 ед. |
| 4 | количество сохраненных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства за период реализации Программы (нарастающим итогом) | 14 ед. | 28 ед. | +14 ед. |
| 5 | объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в секторе малого и среднего предпринимательства за период реализации Программы (нарастающим итогом | 258,02 млн. руб. | 258,02 млн. руб. | - |

Предоставленным проектом постановления «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района», п.1.3 вносятся изменения в приложение к паспорту Программы, в части изложения в новой редакции согласно приложению № 1. Фактически, приложение № 1, прилагаемое к паспорту МП именуется как «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) муниципального управления, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Красноярского края», тогда как приложение № 1 согласно вносимым Проектом постановления изменениям это «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

В ходе анализа ресурсного обеспечения установлено следующее:

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определена администрация Ужурского района (отдел экономики и прогнозирования администрации Ужурского района). Соисполнителей муниципальной программы не предусмотрено.

Общий объем финансирования МП на 2017-2022 годы составляет 1950,0 тыс. рублей, в том числе: 2017 год - 450,0 тыс. руб., 2018 год - 300,0 тыс. руб., 2019 год - 300,0 тыс. руб., на 2020 год - 300,0 тыс. руб., на 2021 год – 300,0 тыс. руб., на 2022 год – 300,0 тыс. руб.

Финансирование муниципальной программы в 2020-2022 годах предусмотрено за счет средств районного бюджета и составит 900,0 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по мероприятиям МП указывает на то, что приоритеты в сфере развития малого и среднего предпринимательства на 2020-2022 годы сохраняется:

- «Поддержка субъектов малого и(или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижения затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 600,0 тыс. руб. (66,7% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

-«Поддержка создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на снижение затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 300,0 тыс. руб. (33,3% объема ассигнований на 2020-2022 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2019-2021 годы (корректировка от 20.08.2019 № 37-280р) | | | Действующая редакция МП (ред. от 12.12.2018 № 774) | | | Проект МП | | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Районный бюджет | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

По результатам представленной таблицы установлено, данные действующей редакции МП соответствуют данным решения «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2019-2021 годы.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи МП определены в основном соответствии с приоритетами государственной политики Красноярского края и Ужурского района. При этом муниципальная программа не учитывает всех основных направлений, определенных приоритетами социально-экономического развития Ужурского района, отраженными в проекте «Стратегии развития Ужурского района». Проектом «Стратегии развития Ужурского района» в данной сфере предусмотрено такое направление, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

Повторяются нарушения, зафиксированные в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района«О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №635 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» в 2017 году и в 2018 году.

Так структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724 (в редакции Постановления от 24.10.2016 № 611):

В нарушение пп.3 п.4.2. при раскрытии информации раздела 3 муниципальной программы «Приоритеты и цели социально-экономического развития **инвестиционной** сферы, а также малого и среднего предпринимательства, описание основных целей и задач программы, **тенденции развития инвестиционной сферы**, а также малого и среднего предпринимательства», Проект не содержит описание одного из важных компонентов цели социально-экономического развития, а именно тенденции развития инвестиционной сферы. Делается акцент лишь на развитие малого и среднего предпринимательства (нарушение фиксировалось в 2017 и 2018 годах).

В нарушение пп.5 п.4.2. постановления № 724 в разделе 5 «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы», механизм реализации программы содержит лишь порядок и условия предоставления субсидий на поддержку вновь создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства и на развитие деятельности существующих субъектов малого и среднего предпринимательства, но не содержит описание экономического эффекта, планируемого к получению в результате реализации мероприятий МП (нарушение фиксировалось в 2018 году).

Имеются расхождении целевых показателей, отраженных в паспорте МП и приложении к паспорту МП «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района.

Проектом вносимых изменений в МП на 2020-2022 годы, пунктом 1.3 вносятся изменения в приложение к паспорту Программы, в части изложения в новой редакции согласно приложению № 1. Приложение № 1, прилагаемое к паспорту МП именуется как «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) муниципального управления, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Красноярского края», тогда как согласно Проекта и вносимыми изменениям приложение № 1 это «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района».

Распределение объемов финансирования по мероприятиям МП указывает на то, что приоритеты в сфере развития малого и среднего предпринимательства на 2020-2022 годы сохраняется:

- «Поддержка субъектов малого и(или) среднего предпринимательства, направленная на развитие деятельности и снижения затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 600,0 тыс. руб. (66,7% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

-«Поддержка создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на снижение затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов» - 300,0 тыс. руб. (33,3% объема ассигнований на 2020-2022 годы).

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор

КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина