УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

25.10.2019

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №633 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району»**

(проект постановления внесен администрацией Ужурского района письмом от 10.10.2019 № 01-13/07-4801)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 04.10.2019 №27-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №633 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» (далее – МП, муниципальная программа, проект постановления).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее:

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724) (далее по тексту – постановление №724, порядок №724).

Представленный проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности определены следующими документами:

-Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

-Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

-Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

-Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

-Государственной программой Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300;

-Государственной программой Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345.

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Приоритеты политики Красноярского края в сфере безопасности жизнедеятельности нашли отражение в следующих документах:

- Законе Красноярского края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

-Государственной [программе](consultantplus://offline/ref=D205C126EF812EB31A7DDE72264DFBB736B504B134AAE0F59FC1C2DB0802AD4DD870829E64DAE8B1F9FF6DC1g3I8H) Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 14.02.2014 № 37-п;

-Государственной [программ](consultantplus://offline/ref=D3BC5279E9D4724FAE7432F20F58D2FDB6A337DCC9A07E0E25C9E93C755711CE8E8648872CC23252C5BD1AF3hEW3H)е «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п;

-Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п.

Цели (повышение уровня готовности органов управления, сил и средств, необходимых для подготовки к ведению и ведения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и предупреждение правонарушений на территории района) и задачи (предупреждение чрезвычайных ситуаций, создание условий для обучения населения способам и действиям в экстремальных ситуациях и снижение количества правонарушений на 2% ежегодно) муниципальной программы определены в соответствии с целями и задачами в сфере безопасности жизнедеятельности, установленными на уровне Российской Федерации в федеральных законах № 68-ФЗ, № 69-ФЗ, № 182-ФЗ, в законе Красноярского края № 9-631 и Стратегии развития Красноярского края.

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере.**

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Разработанная и утвержденная Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года (утверждена решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р) (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района) не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.

Муниципальная программа нацелена на повышение уровня готовности сил и средств к подготовке к ведению и ведения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также предупреждение правонарушений на территории района. Однако, муниципальная программа не содержит стратегических ориентиров на уровне муниципального образования Ужурский район.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание паспорта муниципальной программы не в полной мере соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Выявлено несоответствие в наименовании соисполнителя, так в вышеуказанном постановлении №537 соисполнителем указана «администрации городского и сельского поселений», в паспорте программы - «администрации городского и сельского поселений **Ужурского района**» (данный факт фиксировался в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы Проекта в 2018 году).

Цели и задачи государственной политики в сфере безопасности жизнедеятельности планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм:

1. Защита населения и территории Ужурского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (подпрограмма № 1);

2. Профилактика правонарушений на территории Ужурского района (подпрограмма № 2).

Муниципальной программой предусмотрено 10 показателей результативности и 4 целевых показателя. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724 (в редакции Постановления от 24.10.2016 № 611):

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, **отдельным мероприятиям программы**» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы Проекта постановления в 2018 году);

- в нарушение п.4.4, в приложение № 1 к паспорту подпрограммы №1 и приложении №2 к паспорту подпрограммы 2 не указан источник информации, на основании которого рассчитаны показатели результативности. Согласно постановления № 724, целевые показатели программы и показатели результативности подпрограммы должны иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое, в том числе по официально утвержденным методикам, и (или) определяемое на основе данных государственного статистического наблюдения (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы Проекта постановления в 2018 году).

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2018 года вносились изменения: редакции постановления от 31.01.2019 №67, от 28.06.2019 №434, от 25.09.2019 № 668, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определена администрация Ужурского района (отдел по вопросам безопасности территорий). Соисполнители муниципальной программы: администрации городского и сельских поселений Ужурского района.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2022гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 45209,8 тыс. руб., в том числе 2017 – 6760,0 тыс. руб., 2018 – 7080,6 тыс. руб., 2019 – 7236,1 тыс. руб., 2020 – 8573,0 тыс. руб., 2021 – 8861,5 тыс. руб., 2022 – 6698,6 тыс. руб.

В экземпляре проекта постановления, предоставленного в контрольно-счетную комиссию, для проведения финансово-экономической экспертизы установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП: так общий объем финансирования за указанный период с 2017 по 2022 года проставлен 43410,6 тыс. руб., путем арифметического сложения сумма общего объема ресурсного обеспечения составляет 45209,8 тыс. руб., в том числе объем финансирования за счет средств районного бюджета проставлен 39767,1 тыс. руб., объем финансирования за счет средств краевого бюджета указан 5442,7 тыс. руб. Установлены арифметические ошибки при отражении общих сумм финансирования по годам, в том числе: за 2017 – 6760,0 тыс. руб. (при суммировании финансирования за счет краевого и районного бюджетов – 6760,0 тыс. руб.), за 2018 – 7080,6 тыс. руб. (при суммировании финансирования за счет краевого и районного бюджетов – 7080,6 тыс. руб.), за 2019 – 7236,1 тыс. руб. (при суммировании финансирования за счет краевого и районного бюджетов – 7236,1 тыс. руб.), за 2020 – 7785,8 тыс. руб. (при суммировании финансирования за счет краевого и районного бюджетов – **8573,0** тыс. руб.), за 2021 – 7699,5 тыс. руб. (при суммировании финансирования за счет краевого и районного бюджетов – **8861,5** тыс. руб.), за 2022 – 6848,6 тыс. руб. (при суммировании финансирования за счет краевого и районного бюджетов – **6698,6** тыс. руб.).

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2020-2022) предусмотрен в объеме 24133,1 тыс. руб.

Указанный в подпрограммах объем финансирования, при суммировании не соответствует объему финансирования, отраженному в паспорте Проекта постановления, так объем финансирования в подпрограмме 1 на 2020-2022 годы отражен в общей сумме 21883,9 тыс. руб., в подпрограмме 2 отражен в общей сумме 450,0 тыс. руб., что при итоговом суммировании составляет 22333,9 тыс. руб., расхождение с объемом финансирования, отраженным в паспорте МП составило 1799,2 тыс. руб.

При данном обстоятельстве нет возможности отразить распределение объемов финансирования по приоритетным направлениям в суммовом и процентном соотношении на 2020-2022 года.

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2019-2021 годы (корректировка от 20.08.2019 № 37-280р) | | | Действующая редакция МП от 25.09.2019 № 668 | | | | | Проект МП | | | | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Краевой бюджет | 1014,0 | 986,4 | 1361,2 | 1101,7 | 1077,8 | 1014,0 | 986,4 | 1361,2 | 1101,7 | 1077,8 | 1014,0 | 937,2 | 1312,0 | 0 | 0 | -49,2 | 0 | -49,2 |
| Районный бюджет | 6222,1 | 6387,5 | 6387,5 | 5658,3 | 6002,8 | 6222,1 | 6387,5 | 6387,5 | 5658,3 | 6002,8 | 6222,1 | 7635,8 | 7549,5 | 6698,6 | 0 | +1248,3 | 0 | +1248,3 |
| ИТОГО | 7236,1 | 7373,9 | 7748,7 | 6760,0 | 7080,6 | 7236,1 | 7373,9 | 7748,7 | 6760,0 | 7080,6 | 7236,1 | 8573,0 | 8861,5 | 6698,6 | 0 | +1199,1 | 0 | +1199,1 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2020 год, от решения о бюджете (корректировка от 20.08.2019 № 37-280р) и действующей редакции МП (от 29.08.2019 № 554) на 1199,1 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета на 1248,3 и уменьшения финансирования за счет средств краевого бюджета на 49,2 тыс. руб.).

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Анализ муниципальной программы показал, что цели и задачи по содержанию в целом соответствуют государственной политике Российской Федерации и Красноярского края, и направлены на предупреждение правонарушений и чрезвычайных ситуаций.

Муниципальная программа не содержит стратегических ориентиров на уровне муниципального образования Ужурский район, так как разработанная и утвержденная Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Ужурского района.

Содержание паспорта муниципальной программы не в полной мере соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Выявлено несоответствие в наименовании соисполнителя, так в вышеуказанном постановлении №537 соисполнителем указана «администрации городского и сельского поселений», в паспорте программы - «администрации городского и сельского поселений **Ужурского района**» (данный факт фиксировался в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы Проекта постановления в 2018 году).

Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724 (в редакции Постановления от 24.10.2016 № 611):

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, **отдельным мероприятиям программы**» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы Проекта постановления администрации Ужурского района в 2018 году);

- в нарушение п.4.4, в приложение № 1 к паспорту подпрограммы №1 и приложении №2 к паспорту подпрограммы 2 не указан источник информации, на основании которого рассчитаны показатели результативности. Согласно постановления № 724, целевые показатели программы и показатели результативности подпрограммы должны иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое, в том числе по официально утвержденным методикам, и (или) определяемое на основе данных государственного статистического наблюдения (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы Проекта постановления в 2018 году).

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2018 года вносились изменения: редакции постановления от 31.01.2019 №67, от 28.06.2019 №434, от 25.09.2019 № 668, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2020-2022) предусмотрен в объеме 24133,1 тыс. руб.

В экземпляре проекта постановления, предоставленного в контрольно-счетную комиссию, для проведения финансово-экономической экспертизы установлены арифметические ошибки при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП, а также при отражении объемов финансирования в подпрограммах 1 и 2.

При данном обстоятельстве нет возможности отразить распределение объемов финансирования по приоритетным направлениям в суммовом и процентном соотношении на 2020-2022 года.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина