УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

11.10.2019

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 "Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества».**

(проект постановления внесен Ужурским районным Советом депутатов (письмо от 08.10.2019, исх. номер № 64))

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 19.09.2012 г. №30-206р «**Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района»**, на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 07.10.2019 № 28-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района о внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016. № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества» (далее проект постановления, проект МП).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы муниципального проекта установлено следующее:

Предоставленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным п.1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения О бюджетном процессе в Ужурском районе». утвержденного Решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 № 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации» (Постановление администрации Ужурского района № 724 от 12.08.2013г.).

Представленным проектом постановления вносятся изменения в муниципальную программу, принятую постановлением администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества».

**1.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики в сфере развития гражданского общества определены следующими документами:

-федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

-федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Приоритеты политики Красноярского края в сфере развития гражданского общества нашли отражение в следующих документах:

- государственной программе Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 509-п (далее - государственная программа Красноярского края);

- государственной программе Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 517-п (далее - государственная программа Красноярского края);

- в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 N 647-п (далее - «Стратегия развития Красноярского края»).

Цели (создание условий для устойчивого развития гражданского общества муниципальных образований района и эффективного решения вопросов местного значения, повышению социальной активности населения) и задачи (содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, повышение статуса людей труда и поощрение лучших представителей трудовых коллективов, содействие формированию пространства, способствующего обеспечению узнаваемости геральдики района) муниципальной программы определены в основном в соответствии с целями и задачами в сфере развития гражданского общества, установленными на уровне Российской Федерации в федеральных законах № 7-ФЗ, № 131-ФЗ, в Стратегии развития Красноярского края. При этом следует отметить, что в муниципальной программе ориентиры развития обозначены более узко и не носят стратегического характера.

**2. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы**

**приоритетам социально-экономического развития Ужурского района.**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере эффективного управления муниципальным имуществом, отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 № 37-279р (далее по тексту Стратегия развития Ужурского района).

Стратегическая цель социально-экономического развития Ужурского района заключается **в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района**.

Стратегия развития Ужурского района не предусматривает такого направления, как развитие гражданского общества. При этом текст Стратегии предусматривает один из главных ориентиров - это развитие человеческого потенциала, рост личной ответственности граждан, преодоления пассивности населения, способность брать на себя ответственность, участие в совместном принятии решений, участие в функционировании и развитии политических и социальных институтов, действующих в Ужурском районе.

Кроме того, Стратегией развития Ужурского района, предусматривается информационная открытость власти, что позволит гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии общества и органах власти, укрепит действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

Муниципальная программа направлена на создание условий для устойчивого развития гражданского общества, решение вопросов местного значения и повышение социальной активности населения. Реализация МП содействует обеспечению узнаваемости геральдики района, путем приобретения и распространения сувенирной продукции с геральдической символикой района и поселений среди населения. Систематическая популяризация передовиков трудовых коллективов, путем размещения их фотографий на доске почета «Ими славится земля Ужурская», способствует повышению статуса рабочих профессий среди населения, повышению эффективности деятельности местного самоуправления, способствует участию в проводимых конкурсах по благоустройству сельских территорий и на лучшую работу депутатов сельского поселения.

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере развития гражданского общества, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 1. При этом следует отметить некорректное отражение цели и задач муниципальной программы. Цель МП была скорректирована постановлением от 02.11.2018 №679 О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества». Задачи муниципальной программы Ужурского района, отраженные в приложении № 1, относятся к задачам подпрограммы 1 Проекта.

**3.Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере развития гражданского общества на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм:

1. Повышение эффективности деятельности местного самоуправления (подпрограмма 1);
2. Люди труда (подпрограмма 2);
3. Открытый муниципалитет (подпрограмма 3).

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих задач:

-содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

-повышение статуса людей труда и поощрение лучших представителей трудовых коллективов;

-содействие формированию пространства, способствующего обеспечению узнаваемости геральдики района.

Муниципальной программой предусмотрено 8 показателей результативности и 8 целевых показателей.

В приложении к паспорту МП «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых   
к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района» некорректно отражена цель муниципальной программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель МП, отраженная в паспорте | Цель МП, отраженная в приложении к паспорту МП |
| создание условий для устойчивого развития **гражданского общества** муниципальных образований района и эффективного решения вопросов местного значения, повышению социальной активности населения | создание условий для устойчивого развития муниципальных образований района и эффективного решения вопросов местного значения, **содействие развитию гражданского общества и** повышению социальной активности населения |

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 24.10.2016 № 611, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП и описание экономического эффекта в результате реализации мероприятий подпрограммы (данный факт фиксировался в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района«О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества» в 2018году).

При реализации МП указаны возможные риски, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей конечных результатов:

- изменения в законодательстве Российской Федерации, Красноярского края и Ужурского района;

- изменение приоритетов государственной политики в сфере развития институтов гражданского общества;

- социальные факторы;

- низкий уровень бюджетной обеспеченности сельских поселений, который не позволяет местной власти значимо влиять на повышение уровня благоустройства территории.

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

**4.Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и отражает полномочия исполнителя программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определен Ужурский районный совет депутатов. Соисполнителем является администрация Ужурского района.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено исключительно за счет средств районного бюджета.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2022гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 2341,0 тыс.руб., в том числе 2017 – 300,0 тыс. руб., 2018 – 441,0 тыс. руб., 2019 – 400,0 тыс. руб., 2020 – 400,0 тыс. руб., 2021 – 400,0 тыс. руб., 2022 – 400,0 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2020-2022) предусмотрен в объеме 1200,0 тыс.руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития гражданского общества на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму № 1 «Повышение эффективности деятельности местного самоуправления» - 790,0 тыс. руб. (65,83% от объема финансирования 2020-2022 гг.);

- на подпрограмму № 3 «Открытый муниципалитет» - 350,0 тыс. руб. (29,17% от объема финансирования 2020-2022 гг.);

- на подпрограмму № 2 «Люди труда» - 60,0 тыс. руб. (5% от объема финансирования 2020-2022 гг.).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2019-2021 годы (корректировка от 20.08.2019г. № 37-280р) | | | Действующая редакция МП от 03.10.2019 №707 | | | | Проект МП | | | | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Краевой бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |  |
| Районный бюджет | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 300,0 | 441,0 | 400,0 | 400,0 | 300,0 | 441,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 300,0 | 441,0 | 400,0 | 400,0 | 300,0 | 441,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

По результатам представленной таблицы отклонений не установлено.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Цели и задачи МП определены в основном в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества. При этом следует отметить, что в муниципальной программе ориентиры развития обозначены более узко и не носят стратегического характера.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ужурского района выявил отсутствие стратегических ориентиров на муниципальном уровне. Так, Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такого направления, как развитие гражданского общества.

Проект МП включает в себя основные меры правового регулирования в сфере развития гражданского общества, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 1. При этом следует отметить некорректное отражение цели и задач муниципальной программы. Цель МП была скорректирована постановлением от 02.11.2018 №679 О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 636 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества». Задачи муниципальной программы Ужурского района, отраженные в приложении № 1, относятся к задачам подпрограммы 1 Проекта.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере развития гражданского общества на муниципальном уровне не изменены.

Муниципальной программой предусмотрено 8 показателей результативности и 8 целевых показателей.

В приложении к паспорту МП «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых   
к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района» некорректно отражена цель муниципальной программы.

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 24.10.2016 № 611), в том числе:

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП и описание экономического эффекта в результате реализации мероприятий подпрограммы (данный факт фиксировался в 2018г).

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств районного бюджета.

Объём финансирования на 2020-2022 года составит 1200,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития гражданского общества на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму № 1 «Повышение эффективности деятельности местного самоуправления» - 790,0 тыс. руб. (65,83% от объема финансирования 2020-2022 гг.);

- на подпрограмму № 3 «Открытый муниципалитет» - 350,0 тыс. руб. (29,17% от объема финансирования 2020-2022 гг.);

- на подпрограмму № 2 «Люди труда» - 60,0 тыс. руб. (5% от объема финансирования 2020-2022 гг.).

Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина