УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О. В. Сорх

11.09.2019

**Заключение**

**по результатам экспертизы**

**проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О внесении изменений в решение от 18.09.2013**

**№ 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе».**

Экспертиза проекта решения Ужурского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение от 18.09.2013 №41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» (далее по тексту - проект решения) проведена на основании распоряжения КСК Ужурского района №17-кск от 04.09.2019 года, в ходе которой установлено следующее:

- проект решения предоставлен в Ужурский районный Совет депутатов администрацией Ужурского района 04.09.2019 (исх. № 01-13/06-4219);

- экспертиза проекта решения проведена в соответствии с подпунктами 7-8 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 № 30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района» и пунктом 1.2.1. плана работы КСК Ужурского района на 2019 год.

Исполнителем представленного проекта является финансовое управление администрации Ужурского района. Проект подготовлен в целях соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Представленный проект решения соответствует полномочиям Ужурского районного Совета депутатов, предусмотренным статьей 23 Устава Ужурского района, принятого решением Ужурского районного Совета депутатов 06.08.1997 № 5-14р и статьей 9 бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, определяющей бюджетные полномочия муниципального образования.

При проведении экспертизы выявлено следующее:

- по всему тексту предлагаемых изменений: шрифт текста вносимых изменений различен: частично шрифт «жирный». Предлагаемые вносимые статьи не имеют закрывающих кавычек в конце наименования статьи.

- согласно п. 1.10. проекта решения, предлагается дополнить приложение статьей 32.2. «Представление бюджетных кредитов местным бюджетам». При этом, абзац 3 п.1, предлагается к утверждению, в некорректном содержании, не имеющем смысла данного абзаца: «*В случае, если предоставленные бюджетам городских, сельских поселений из районного бюджета бюджетного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет дотаций бюджетам городских, сельских поселений из районного бюджета в случае передачи муниципальному району полномочия Красноярского края на выравнивания бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, а также за счет доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами,* *и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты городских, сельских поселений».* При этом, анализ статьи 93.3 БК РФ (145-ФЗ) показал, что из текстовой части предлагаемых изменений (абзац 3 п.1 статьи 32.2.) исключено словосочетание: «**не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита**,» после слов «*В случае, если предоставленные бюджетам городских, сельских поселений из районного бюджета бюджетного кредита…».* Предлагаемый абзац, также содержит орфографические ошибки в словосочетании *«бюджетн****ого*** *кредит****а****»*, необходимо отразить *«бюджетн****ые*** *кредит****ы****»*.

-согласно п.1.16. проекта решения, п. 1 ст. 36 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» предлагается изложить в новой редакции в соответствии с пп. «б» п.25 ст.1 Федерального закона от 02.08.2019 N 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», вносящим изменения в п.1 ст. 105 бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ. Следует отметить, что вносимыми изменениями не предусмотрены изменения согласно пп. «в» п.25 ст.1 вышеуказанного Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ, согласно которого п.3 ст. 105 бюджетного кодекса РФ утратил силу. То есть, необходимо исключить п.3 ст.36 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» в соответствии с положениями бюджетного кодекса РФ.

- согласно п.1.18. проекта решения, статью 38 «Предельный объем муниципальных заимствований» предлагается изложить в новой редакции. При этом, в тексте п.1 данной статьи слово *«****заимствований»*** повторяетсядважды.

- согласно п.1.19. проекта решения, статью 40 «Программа муниципальных внутренних заимствований» предлагается изложить в новой редакции. При этом пп.1 п.2 данной статьи содержит следующую некорректную формулировку: *«объемы привлечения средств в местный бюджет и предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении* ***государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде*** *(муниципальных внутренних заимствований) в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств»*. Следует исключить словосочетание *«****государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде»***, так как изменения предполагаются в статью о муниципальных внутренних заимствованиях.

- согласно п.1.23. проекта решения, статья 47 «Муниципальные гарантии» предлагается в новой редакции. При этом пп.16 п.6 данной статьи содержит некорректную отсылку на бюджетный кодекс РФ: «иные условия гарантии, а также сведения, определенные **настоящим Кодексом**, нормативными правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта». В пп.4 п.20 статьи 47 проекта отражена ссылка на статью БК РФ, без указания конкретной статьи БК РФ.

- согласно п.1.24. проекта решения, предлагаются изменения в статью 47.1. «Особенность муниципальной гарантии, предоставляемой в обеспечение обязательств, по которым невозможно установить бенефициара в момент предоставления гарантии или бенефициарами является неопределенный круг лиц», при этом пункт 4 данной статьи имеет ошибочную отсылку на нормы статьи 45 настоящего Положения (справочно: статья 45 «Отражение в районном бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание»).

- согласно п.1.26. проект решения дополняет Положение статьей 47.3. «Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по муниципальной гарантии». При этом в п.5 ошибочно указана ссылка на «***настоящий Кодекс»***.

**-** согласно п.1.28. проекта решения, предлагается внести изменения в статью 49 «Обслуживание муниципального долга», так исключается словосочетание «**обслуживанию муниципальных долговых обязательств, а также их**». Анализ внесенных изменений в бюджетный кодекс РФ от 02.08.2019 N 278-ФЗ указывает, что необходимо данный пункт изложить в новой редакции «Выполнение кредитной организацией или другой специализированной финансовой организацией функций генерального агента (агента) администрации района **по размещению, выкупу, обмену муниципальных долговых обязательств осуществляется на основе муниципального контракта**, заключенного с администрацией района». Предлагаемое изменение в проект решения (п.2 ст.49) не заменяет словосочетание «**на основе агентских соглашений**» на словосочетание «**на основе муниципальных контрактов**» и не исключает словосочетание «**и погашению**». Кроме того, неизменным остался и п.3 статьи 49, где также необходимо заменить словосочетание «**предусмотренных агентскими соглашениями**» на словосочетание «**предусмотренных муниципальными контрактами**».

- согласно п.1.32. проекта решения предлагается дополнение «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» статьями 50.1, 50.2, 50.3, 50.4, 50.5, 50.6, 50.7. 50.8, 50.9, 50.10, 50.11. При этом в пп.9 п.1 статьи 50.7 «Решение об эмиссии выпуска (дополнительного выпуска) муниципальных ценных бумаг» некорректна указана ссылка на ***«настоящий Кодекс***».

- п.1 статьи 50.8. «Отчет об итогах эмиссии муниципальных ценных бумаг», проекта решения предусматривает срок принятия документа в форме нормативно-правового акта местной администрации, содержащей отчет об итогах эмиссии муниципальных ценных бумаг «**не позднее 1 марта**», что не соответствует статье 121.8. БК РФ («**не позднее 1 февраля**» внесено в БК РФ от 02.08.2019 N 278-ФЗ).

- также в пп.2 и пп.5 п.1 статьи 50.9. «Раскрытие информации о муниципальных ценных бумагах» отражена некорректная ссылка на «***настоящий Кодексом»***.

- согласно п.1.39. проекта решения, предлагается статью 78 «Основы бюджетного учета и бюджетной отчетности» дополнить пунктом 6 следующего содержания: «Местной администрации полномочия, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие муниципальные органы могут быть переданы в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, финансовому органу муниципального образования». Из текста выпадают слова «**По решению** местной администрации…», которые придают смысловое значение изложенному пункту.

- согласно п.1.50. и п.1.51. проекта решения, абзац 8 и абзац 9 п.1 статьи 85 «Объекты муниципального финансового контроля» предлагается изложить в новой редакции. В проекте решения необходимо указать «**дополнить п. 1 статьи 85 абзацем 8 следующего содержания**» и «**дополнить п. 1 статьи 85 абзацем 9 следующего содержания**» соответственно, так как ранее Положение не содержало данных абзацев.

- согласно п.1.55. проекта решения, пункт 2 статьи 86 «Методы осуществления муниципального финансового контроля» изложен в новой редакции. При этом в предлагаемой редакции не указан абзац 3 «**Результаты проверки, ревизии оформляются актом**» действующего Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе. Необходимо в проекте решения изложить п.2 статьи 86 с действующим абзацем 3.

- согласно п.1.57. проекта решения, абзац 3 п.3 статьи 86 «Методы осуществления муниципального финансового контроля» предлагается изложить в новой редакции: *«Под выездными проверками в целях осуществления муниципального финансового контроля, в ходе которых в том числе определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности и первичных документов»*. При этом пропущено словосочетание после слов «финансового контроля,» «***понимаются проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля»,*** в результате чего смысл статьи искажен.

- согласно п.1.63. и 1.64. проекта решения, абзац 4 и абзац 5 соответственно п.1 статьи 89 «Полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля» предлагается изложить в новой редакции, следует указать «дополнить п.1 абзацами 4 и 5» в связи с тем, что данные пункты в действующем Положении отсутствуют.

- согласно п.1.67. проекта решения п.1 статьи 91 «Представления и предписания органов муниципального финансового контроля» изложен в новой редакции. При этом содержание статьи отражено некорректно: «…о выявленных **нарушениях** бюджетных **нарушениях**…».

- согласно п.1.68. проекта решения п.2 статьи 91 «Представления и предписания органов муниципального финансового контроля» изложен в новой редакции. Однако, содержание пункта отражено некорректно: «Предписание содержит обязательные для исполнения **в о** принятии мер по…», то есть пропущено словосочетание, в результате отсутствует смысл изложенного. Необходимо п. 2 статьи 91 следует изложить в новой редакции.

- согласно п.1.76. проекта решения, п. 2 статьи 93 «Бюджетные меры принуждения» предлагается изложить в новой редакции следующего содержания: «К бюджетным мерам принуждения относятся:». При этом далее не перечислены меры принуждения. В результате, необходимо внести изменения в проект решения с указанием бюджетных мер принуждения.

**Выводы:** по результатам экспертизы предлагаемого проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О внесении изменений в решение от 18.09.2013 №41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», контрольно-счетная комиссия Ужурского района рекомендует:

- представленный проект решения доработать в соответствии с выявленными замечаниями и предложениями, отраженными в настоящем заключении. Рекомендовать представленный проект к утверждению только с учетом внесенных поправок.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина