УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Сорх

23.01.2019

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 637 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Система социальной защиты населения Ужурского района»**

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 19.09.2012 г. №30-206р "**Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района**", на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 18.01.2019 № 1-кск проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ужурского района о внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 637 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Система социальной защиты населения Ужурского района» (далее МП).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы муниципального проекта установлено следующее:

Предоставленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, предусмотренным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения О бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 № 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации» (постановление администрации Ужурского района № 724 от 12.08.2013г.).

Представленным проектом постановления вносятся изменения в муниципальную программу, принятую постановлением администрации Ужурского района от 03.11.2016 № 637 "Об утверждении муниципальной программы Ужурского района "Система социальной защиты населения Ужурского района".

**1.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере социальной защиты определены в следующих документах:

- концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

- концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351;

- распоряжении Правительства РФ от 05.02.2016 N 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года»;

- государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296.

Приоритеты политики Красноярского края в сфере социальной защиты нашли отражение в следующих документах:

- государственной программе Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 507-п;

- законе Красноярского края от 08.07.2010 N 10-4866 «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Красноярском крае»;

- распоряжении Губернатора Красноярского края от 28.02.2013 N 59-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания граждан в Красноярском крае на 2013 - 2018 годы»;

- проекте стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030г., согласованного постановлением Законодательного Собрания края № 3-605П от 27.04.2017 и федеральными органами власти 16.05.2018. (далее - Проект «Стратегия развития Красноярского края»).

Цель (Полное и своевременное исполнение переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки, повышение качества и доступности социальных услуг) и задачи (формирование условий для обеспечения высокого качества жизни пожилых граждан и инвалидов, создание благоприятных условий для функционирования института семьи, рождения детей, обеспечение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей – инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании, создание условий эффективного развития сферы социальной поддержки и социального обслуживания населения Ужурского района) муниципальной программы определены в соответствии с целями и задачами в сфере социальной политики, установленными на уровне Российской Федерации в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, и государственной программе Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», и Проекте «Стратегия развития Красноярского края».

**2. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы**

**приоритетам социально-экономического развития Ужурского района.**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере социальной защиты населения отражены в проекте «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года» (далее по тексту Проект Стратегии развития Ужурского района).

Стратегической целью социально-экономического развития Ужурского района определено: **район – территория** **гармоничного развития личности, повышения качества жизни на основе устойчивого развития экономики стратегического партнерства**.

Согласно Проекта Стратегии развития Ужурского района система социальной защиты решает следующие задачи:

- расширение сети учреждений социального обслуживания семьи и детей;

- разработка и внедрение новых технологий по работе с семьей и детьми;

-осуществление социальной поддержки детей, находящимся в трудной жизненной ситуации (детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно и с помощью семьи и др.);

-Обеспечение устойчивого роста уровня жизни социально-уязвимых групп населения в том числе:

- оказание поддержки на рынке труда слабозащищенным категориям населения, безработным гражданам;

- создание единого информационного поля и формирование межведомственных баз данных для определения критериев нуждаемости получателей социальной поддержки и реализации социальных льгот и выплат в целях усиления их адресности;

- повышение эффективности социального обслуживания за счет развития практики частно-государственного партнерства, активного привлечения негосударственных организаций, использования альтернативных источников финансирования.

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют стратегической цели и задачам социально-экономического развития Ужурского района, конечный результат которых повышение уровня и качества жизни населения в том числе и путем обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты) населения района.

**3.Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Цели и задачи государственной политики в сфере социальной защиты населения не изменены и планируются к достижению посредством реализации четырех подпрограмм. Наименования подпрограмм по сравнению с предыдущей редакцией не изменены.

Муниципальной программой предусмотрено 11 показателей результативности и 11 целевых показателей. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

Проектом МП вносится изменение в пункт 5 приложения к постановлению администрации Ужурского района «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» в части приведения содержания в соответствие с постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 24.10.2016 № 611, далее – Порядок принятия решений), путем добавления информации о том, что «Муниципальная программа не содержит отдельных мероприятий».

Кроме того, Проект исключает внебюджетные источники финансирования, в связи с приведением в соответствие порядка предоставления субсидии Ужурской районной местной организации общероссийской организации «Всероссийское общество инвалидов», согласно бюджетного законодательства РФ. При этом в нарушение п.п.6 п.4.2 Порядка принятия решений, не содержится информации о нормативно-правовых актах, принятых в связи с проводимыми изменениями, в том числе по форме согласно приложению N 4 к Порядку принятия решений. В настоящее время вносятся изменения в порядок предоставления субсидии и в соглашение с Ужурской районной местной организацией общероссийской организации «Всероссийское общество инвалидов».

**4.Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определено Управление социальной защиты населения администрации Ужурского района. Соисполнителей муниципальной программы нет.

Финансирование муниципальной программы, на 2019-2021 годы, предусмотрено за счет средств районного и краевого бюджета.

Уменьшения объема финансирования связано с исключением внебюджетных источников. Общий объем финансирования МП на 2018-2021 годы составляет 147794,2 тыс. рублей, из них в 2018 году – 36036,1 тыс. руб. в 2019 году – 37252,7 тыс. руб., в 2020 году – 37252,7 тыс. руб., в 2021 году – 37252,7 тыс. руб.

Основным источником финансирования программы выступают средства краевого бюджета – 141694,2 тыс. руб. (95,9% общего объема финансирования), средства районного бюджета составляют – 6100,0 тыс. руб. (4,1% от общего финансирования).

Объем финансирования на 2019-2021 годы составляет 111758,1 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере социальной защиты населения в Ужурском районе на ближайшую перспективу не изменились и остались на прежнем уровне.

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных проектом постановления, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2019-2021 годы (корректировка от 04.12.2018 № 31-231р) | | | Действующая редакция МП (в редакции постановления от 02.11.2018 № 681) | | | Проект МП | | | Отклонение проекта МП от: | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 | решения о бюджете | | действующей редакции | |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Краевой бюджет | 35636,7 | 35636,7 | 35636,7 | 35636,7 | 35636,7 | 35636,7 | 35636,7 | 35636,7 | 35636,7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 1616,0 | 1616,0 | 1616,0 | 1616,0 | 1616,0 | 1616,0 | 1616,0 | 1616,0 | 1616,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 37252,7 | 37252,7 | 37252,7 | 37252,7 | 37252,7 | 37252,7 | 37252,7 | 37252,7 | 37252,7 | 0 | 0 | 0 | 0 |

По результатам представленной таблицы отклонений данных действующей редакции МП от решения «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» не установлено.

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя МП (Управление социальной защиты населения администрации Ужурского района), либо во исполнение поручений главы Ужурского района.

**5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

Проектом предоставленной МП программы предусмотрены незначительные изменения действующей редакции МП, в том числе в целях устранения замечаний КСК Ужурского района, отраженных в предыдущем заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района от 03.11.2016 №637 «Об утверждении муниципальной программы Ужурского района «Система социальной защиты населения Ужурского района» (заключение от 09.11.2018). Задачи и цели МП не изменены, также не коснулись изменений показатели результативности и целевые показатели.

Проектом МП предложено внести изменение в пункт 5 «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» в части приведения содержания в соответствие с постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 24.10.2016 № 611, далее – Порядок принятия решений), путем добавления информации о том, что «Муниципальная программа не содержит отдельных мероприятий».

Кроме того, Проектом МП исключаются внебюджетные источники финансирования, в связи с приведением в соответствие порядка предоставления субсидии Ужурской районной местной организации общероссийской организации «Всероссийское общество инвалидов» согласно бюджетного законодательства РФ. При этом в нарушение п.п.6 п.4.2 Порядка принятия решений, не содержится информации о нормативно-правовых актах, принятых в связи с проводимыми изменениями, в том числе по форме согласно приложению N 4 к Порядку принятия решений. В настоящее время вносятся изменения в порядок предоставления субсидии и в соглашение с Ужурской районной местной организацией общероссийской организации «Всероссийское общество инвалидов».

Уменьшения объема финансирования связано с исключением внебюджетных источников. Объем финансирования на 2019-2021 годы составляет 111758,1 тыс. руб.

Приоритеты в сфере социальной защиты населения в Ужурском районе на ближайшую перспективу не изменены.

Проект постановления администрации Ужурского района рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина