УТВЕРЖДАЮ

Председатель

КСК Ужурского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Сорх

01.11.2019

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №638 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»**

(Проект постановление внесен МКУ «Управление образования Ужурского района» письмом от23.10.2019№ 593)

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 19.09.2012 №30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», на основании распоряжения о проведении финансово-экономической экспертизы от 01.10.2019 №24-кск проведена финансово-экономическая экспертиза Проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №638 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» (далее – МП, муниципальная программа, постановление).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта постановления установлено следующее:

Представленный Проект постановления соответствует полномочиям администрации Ужурского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в соответствии с которой, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, статье 30 «Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 18.09.2013 N 41-285р, в соответствии с которой администрацией Ужурского района разработан и утвержден «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формировании и реализации» (постановление администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724).

Представленный Проект постановления вносит изменения в утвержденную муниципальную программу.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

В результате анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края установлено следующее:

Согласно данным муниципальной программы, приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития образования определены исходя из следующих нормативных документов:

-Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662;

-Указа Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

-Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства от 29.05.2015 № 996-р;

- Стратегии социально-экономического развития Сибири да 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05.07.2010 №1120-р;

-Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р;

-Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства от 26.12.2017 N 1642;

-Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», утвержденного от 24.07.1998 N 124-ФЗ;

-Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Концепция развития психологической службы в системе образования, утвержденной Минобрнауки России от 19.12.2017.

Одними из основополагающих документов, лежащими в основе муниципальной программы, являются Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 05.07.2010г. № 1120-р. Документы потеряли свою актуальность в связи с ограничением срока действия (до 2020), в связи с чем не могут быть основой стратегического ориентирования при разработке муниципальной программы, начиная с 2020 года.

Политикой Красноярского края приоритеты в сфере развития образования определены в следующих документах:

-Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» на 2014 - 2030 годы», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 508-п (далее - государственная программа Красноярского края);

-Закон Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»;

-Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

-Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года» (далее - Стратегия развития Красноярского края).

Цель (Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и требованиям развития экономики Ужурского района, отдых и оздоровление детей в летний период) и задачи (создание безопасных и комфортных условий, соответствующих требованиям надзорных органов в общеобразовательных учреждениях района, создание условий для получения детьми качественного образования в общеобразовательных учреждениях района, обеспечение обновления содержания образования, создание условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья, развитие дошкольного образования, расширение спектра применения современных образовательных программ дошкольного образовании, создание условий для получения качественного дополнительного образования, поддержки талантливых и одаренных детей, обеспечение безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период, создание условий для эффективного управления отраслью) муниципальной программы определены в соответствии с государственной политикой РФ в сфере образования и в стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 и концепции развития дополнительного образования детей, на уровне Красноярского края в Стратегии развития Красноярского края и государственной программе Красноярского края «Развитие образования».

**Анализ соответствия целей и задач МП приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере:**

Приоритеты социально-экономического развития Ужурского района в сфере развития образования отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края 20.08.2019 №37-279р (далее по тексту -Стратегия развития Ужурского района).

**Стратегическая цель** социально- экономического развития Ужурского района на период до 2030 года заключается в формировании предприимчивого конкурентоспособного человеческого капитала, необходимого для социально-экономического развития Ужурского района.

Стратегия развития Ужурского района раскрывает существующие проблемы в сфере образования, такие как: нехватка специалистов в сфере образования, проблема качества образования, невозвращение «вчерашних» школьников - выпускников ВУЗов в район, в дошкольном образовании сохраняется недостаточное предложение в оказании услуг по реализации прав граждан на получение дошкольного образования при стабильно высоком спросе на дошкольные образовательные услуги, реализуемые в сочетании с содержанием детей в течение рабочего дня, не достаточное развитие системы дистанционного обучения, общественное управление образовательных учреждений не носит значимого характера, носит в большей степени формальный характер. Исходя из существующих проблем в развитии образования, Стратегией разработаны приоритетные направления функционирования и развития сферы образования в Ужурском районе:

-«ДОШКОЛЬНИК»: переход от задачи «доступности места в детском саду» к задаче «повышения качества дошкольного образования»;

-«ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВА»: переход от идеи «традиции» к идее «инновации»;

-«КАДРОВЫЙ КАПИТАЛ»: дополнение принципа «ответственность учителя» принципом «ответственность за учителя»;

-«РАВНЫЕ И РАЗНЫЕ»: дополнение принципа «доступность качества» принципом «качество доступности»;

-«ПРОФЕССИЯ И КАРЬЕРА»: переход от задачи «получение образования» к задаче «получение образования для профессии».

Задачами МП являются:

- «создание безопасных и комфортных условий, соответствующих требованиям надзорных органов в общеобразовательных учреждениях района»;

- «создание условий для получения детьми качественного образования в общеобразовательных учреждениях района, обеспечение обновления содержания образования»;

- «создание условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья»;

- «развитие дошкольного образования, расширение спектра применения современных образовательных программ дошкольного образования»;

- «создание условий для получения качественного дополнительного образования, поддержки талантливых и одаренных детей»;

- «обеспечение безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период»;

- «создание условий для эффективного управления отраслью».

Исходя из приоритетных направлений, отраженных в Стратегии развития Ужурского района, следует - задачи МП в целом соответствуют стратегическим ориентирам на муниципальном уровне в сфере образования. Однако, Стратегией развития Ужурского района, не охвачены такие направления, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период (необходимо отметить, что в проекте Стратегии развития Ужурского района до 2030 года данные направления были отражены, однако при утверждении Стратегии развития Ужурского района были исключены, при этом задачи МП не корректировались).

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденных постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития образования планируется достигать посредством реализации пяти подпрограмм:

1.«Развитие дошкольного образования» (подпрограмма 1);

2.«Развитие общего образования» (подпрограмма 2);

3.«Развитие дополнительного образования детей» (подпрограмма3);

4.«Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период» (подпрограмма 4);

5.«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования» (подпрограмма 5).

Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724 (в редакции Постановления от 24.10.2016 № 611):

- в нарушение пункта 3.5. вышеуказанного постановления отсутствует финансово-экономическое обоснование.

В сравнении с действующей редакцией часть задач МП изменена или скорректирована:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Задачи Проекта МП |
| Создание безопасных и комфортных условий, соответствующих требованиям надзорных органов в общеобразовательных учреждениях района | Создание безопасных и комфортных условий, соответствующих требованиям надзорных органов в общеобразовательных учреждениях района |
| Создание условий для получения детьми качественного образования в общеобразовательных учреждениях района, **обеспечение мониторинга** качества образования | Создание условий для получения детьми качественного образования в общеобразовательных учреждениях района, обеспечение **обновление содержания** образования |
| Создание условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья | Создание условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья |
| Увеличение охвата детей дошкольным образованием |  |
|  | Развитие дошкольного образования, расширение спектра применения современных образовательных программ дошкольного образования |
| Создание условий для получения качественного дополнительного образования, поддержки талантливых и одаренных детей | Создание условий для получения качественного дополнительного образования, поддержки талантливых и одаренных детей |
| Обеспечение безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период | Обеспечение безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период |
| Создание условий для эффективного управления отраслью | Создание условий для эффективного управления отраслью |

Муниципальной программой предусмотрено 9 показателей результативности и 7 целевых показателя. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией изменены.

Анализ целевых показателей:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Целевые показатели Проекта МП |
| Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет | Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет |
|  | Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получивших дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся а актуальной очереди на получение в текущем году дошкольного образования) |
| Отношение численности детей в возрасте 3–7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте от 5 до 7 лет, обучающихся в школе, проживающих на территории Красноярского края (с учетом групп кратковременного пребывания) | Отношение численности детей в возрасте 3–7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте от 5 до 7 лет, обучающихся в школе, проживающих на территории Красноярского края (с учетом групп кратковременного пребывания) |
| Доля школ района, имеющих средний балл ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) выше 50 баллов | Доля школ района, имеющих средний балл ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) выше 50 баллов |
|  | Доля выпускников получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений |
| Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций | Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций |
|  | Доля детей в возрасте 5-18 лет, получивших услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы |

Следует отметить, что в приложении к паспорту программы «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района», некорректно отражена цель программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель программы в приложении к паспорту программы | Цель программы в паспорте МП |
| обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и требованиям развития экономики Ужурского района, оздоровление детей в летний период | обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и требованиям развития экономики Ужурского района, **отдых и** оздоровление детей в летний период |

Анализ подпрограмм показал:

В подпрограмме 1 добавлены две новые задачи, в сравнении с действующей редакцией:

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи подпрограммы 1 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Задачи подпрограммы 1 Проекта МП |
| обеспечить доступность дошкольного образования, соответствующего единому стандарту качества дошкольного образования. | обеспечить доступность дошкольного образования, соответствующего единому стандарту качества дошкольного образования. |
|  | Обновить содержание и технологий дошкольного образования |
|  | Обеспечить материально-технических и кадровых ресурсов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования |

В приложении к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» исключено одно мероприятие:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия подпрограммы 1 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Мероприятия подпрограммы 1 Проекта МП |
| Приведение муниципальных образовательных организаций в соответствие требованиям правил пожарной безопасности, санитарным нормам и правилам, строительным нормам и правилам (согласно предписаниям, судебным решениям) | Приведение муниципальных образовательных организаций в соответствие требованиям правил пожарной безопасности, санитарным нормам и правилам, строительным нормам и правилам (согласно предписаниям, судебным решениям) |
| Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях ,общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а исключением обеспечения деятельности административно-хозяйственного ,учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами | Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а исключением обеспечения деятельности административно-хозяйственного ,учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами |
| Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами | Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами |
| Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных организаций | Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных организаций |
| Обеспечение выделения денежных средств на осуществление присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, без взимания родительской платы | Обеспечение выделения денежных средств на осуществление присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, без взимания родительской платы |
| Выплата и доставка компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях края | Выплата и доставка компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях края |
| Региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) |  |

В подпрограмме 2 изменена цель подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель подпрограммы 2 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Цель подпрограммы 2 Проекта МП |
| создание в системе общего образования равных возможностей для современного качественного образования | Предоставление общедоступного и качественного общего образования, создание равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей |

В приложении к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2», в сравнении с действующей редакцией исключено 8 мероприятий:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия подпрограммы 2 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Мероприятия подпрограммы 2 Проекта МП |
| Приведение муниципальных образовательных организаций в соответствие требованиям правил пожарной безопасности, санитарным нормам и правилам, строительным нормам и правилам (согласно предписаниям, судебным решениям) | Приведение муниципальных образовательных организаций в соответствие требованиям правил пожарной безопасности, санитарным нормам и правилам, строительным нормам и правилам (согласно предписаниям, судебным решениям) |
| Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных организаций | Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных организаций |
| Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами | Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами |
| Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, за исключением обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами | Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, за исключением обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами |
| Обеспечение питанием детей, обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, без взимания платы | Обеспечение питанием детей, обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, без взимания платы |
| Региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы  (минимального размера оплаты труда) |  |
| Реализация проектов подготовки учителей на вакантные должности в общеобразовательных организациях |  |
| Развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций |  |
| Софинансирование субсидии на развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций |  |
| Софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества за счет внебюджетных |  |
| Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств краевого бюджета |  |
| Осуществление (возмещение расходов ),направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение и качества |  |
| Софинансирование субсидии на осуществление (возмещение( расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества |  |

В подпрограмме 3 изменена цель подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель подпрограммы 3 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Цель подпрограммы 3 Проекта МП |
| Создание в системе дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования | Предоставление общедоступного и качественного дополнительного образования вне зависимости от места проживания, уровня достатка и состояния здоровья обучающихся |

В приложении к подпрограмме 3 «Перечень мероприятий подпрограммы 3», в сравнении с действующей редакцией исключено 7 мероприятий:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия подпрограммы 3 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Мероприятия подпрограммы 3 Проекта МП |
| Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных организаций | Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных организаций |
| Проведение мероприятий для детей и молодежи | Проведение мероприятий для детей и молодежи |
| Региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) |  |
| Персональные выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам, персональные выплаты, устанавливаемые с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка) |  |
| Средства на увеличение размеров оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования,реализующих программы дополнительного образования детей, и непосредственно осуществляющих тренировочный процесс работников муниципальных спортивных школ , спортивных школ олимпийского резерва, реализующих программы спортивной подготовки |  |
| Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, за исключением обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно -вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами |  |
| Осуществление (возмещение расходов),направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение и качества |  |
| Софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества за счет внебюджетных средств |  |
| Софинансирование субсидии на осуществление (возмещение) расходов,направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества |  |

В подпрограмме 4 изменена цель и задача подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель подпрограммы 4 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Цель подпрограммы 4 Проекта МП |
| Создание в системе образования равных возможностей для позитивной социализации детей, отдыха и оздоровления детей в летний период. | Реализация вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации |

|  |  |
| --- | --- |
| Задача подпрограммы 4 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Задача подпрограммы 4 Проекта МП |
| Обеспечить безопасный, качественный отдых и оздоровление детей | Создание необходимых и достаточных условий для полноценного оздоровления, отдыха и занятости детей в каникулярное время |

В подпрограмме 5 изменена цель и задача подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель подпрограммы 5 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Цель подпрограммы 5 Проекта МП |
| Создание условий для эффективного функционирования системы образования района | Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в Ужурском районе и реализация отдельных переданных государственных полномочий |

В приложении к паспорту подпрограммы 5 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы» некорректно отражена задача подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Задача подпрограммы в приложении к паспорту подпрограммы | Задача подпрограммы в паспорте подпрограммы |
| Содействовать сокращению предметных вакансий в школах района посредством привлечения, закрепления и создания условий для профессионального развития педагогов | Содействовать сокращению предметных вакансий в школах района посредством привлечения, закрепления и создания условий для профессионального развития педагогов **образовательных организаций района, в том числе за счет привлечения молодых учителей в возрасте до 30 лет** |

В приложении к подпрограмме 5 «Перечень мероприятий подпрограммы 5» неверно отражена цель подпрограммы, в сравнении с паспортом подпрограммы:

|  |  |
| --- | --- |
| Цель, отраженная в приложении к подпрограмме 5 | Цель отраженная в паспорте подпрограммы 5 |
| Повышение эффективности управления системой образования, формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей  и молодежи, соответствующее потребностям граждан | Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в Ужурском районе и реализация отдельных переданных государственных полномочий |

Кроме того, следует отметить, при отражении задач подпрограммы, две из трех задач продублированы дважды.

В приложении к подпрограмме 5 «Перечень мероприятий подпрограммы 5», в сравнении с действующей редакцией исключено 1 мероприятие:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия подпрограммы 5 действующей редакции МП от 16.09.2019 №604 | Мероприятия подпрограммы 5 Проекта МП |
| Обеспечение деятельности учебно-методических кабинетов, централизованных бухгалтерий, групп хозяйственного обслуживания, учебных фильмотек, межшкольных учебно-производственных комбинатов, логопедических пунктов | Обеспечение деятельности учебно-методических кабинетов, централизованных бухгалтерий, групп хозяйственного обслуживания, учебных фильмотек, межшкольных учебно-производственных комбинатов, логопедических пунктов |
| Зарезервированные средства | Зарезервированные средства |
| Проведение профессиональных конкурсов | Проведение профессиональных конкурсов |
| Региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) |  |

Следует отметить, что при отражении мероприятий в приложении к подпрограмме 5, нарушена сквозная нумерация при отражении мероприятий.

В муниципальную программу в течение 2019 года вносились изменения: редакции постановления от 31.01.2019 №66, от 14.05.2019 №305, от 12.09.2019 №597, от 16.09.2019 №604, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления,**

**кадровые и финансовые ресурсы).**

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определено муниципальное казенное учреждение «Управление образования Ужурского района». Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

Финансирование муниципальной программы предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования в период действия МП с 2017 по 2022гг. (согласно представленного проекта) предусмотрен в объеме 3946811,5 тыс. руб., в том числе 2017 – 587233,5 тыс. руб., 2018 – 699122,9 тыс. руб., 2019 – 719025,8 тыс. руб., 2020 – 690375,7 тыс. руб., 2021 – 625526,8 тыс. руб., 2022 – 625526,8 тыс. руб.

В проекте постановления установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП: так общий объем финансирования за указанный период с 2017 по 2022 года отражен в сумме **3947011,5** тыс. руб., путем арифметического сложения сумма общего объема ресурсного обеспечения составляет **3946811,5** тыс. руб. Объем финансирования за счет краевого бюджета составил **2343846,8** тыс. руб., объем финансирования за счет средств районного бюджета составил **1602964,6** тыс. руб., в том числе по годам: 2017 – 229678,7 тыс. руб., 2018 – 297984,8 тыс. руб., 2019 – 260371,2 тыс. руб., 2020 – 314875,9 тыс. руб., 2021 – 250027,0 тыс. руб., 2022 – 250027,0 тыс. руб. При этом в паспорте МП общая сумма финансирования за счет средств районного бюджета отражена как **1603164,6** тыс. руб. (расхождения на 200,0 тыс. руб.).

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2020-2022) предусмотрен в объеме **1941429,3** тыс. руб.

Также, как следствие, арифметические ошибки присутствуют при отражении объемов финансирования в приложении № 1 к программе «Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы Ужурского района за счет средств районного бюджета, в том числе средств, поступивших из бюджетов других уровней бюджетной системы и бюджетов государственных внебюджетных фондов» и приложении № 2 к программе «Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий муниципальной программы Ужурского района (средства районного бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов)», отраженный объем финансирования в сумме **1941629,3** тыс. руб. не соответствует объему финансирования при суммировании финансирования по подпрограммам и составляет **1941429,3** тыс. руб. (расхождения на 200,0 тыс. руб.).

Расхождение при отражении объемов финансирования присутствует в подпрограмме 5, так в паспорте подпрограммы объем финансирования отражен как 232005,7 тыс. руб., при суммировании финансирования по годам, объем финансирования составляет 231805,7 тыс. руб. (расхождение 200,0 тыс. руб.).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития образования на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

- «Развитие общего образования» - 1215272,6 тыс. руб. (62,60% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Развитие дошкольного образования» - 362830,3 тыс. руб. (18,69% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Реализация прочих мероприятий в области образования» - 231805,7 тыс. руб. (11,94% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Развитие дополнительного образования» - 116797,5 тыс. руб. (6,01% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период» - 14723,2 тыс. руб. (0,76% объема ассигнований на 2020-2022 годы).

Сопоставление объемов финансирования МП, предусмотренных представленным постановлением, и объемом финансирования, утвержденных действующей редакцией МП, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Решение о бюджете на 2019-2021 годы (корректировка от 20.08.2019г № 37-280р) | | | Действующая редакция МП от 16.09.2019 №604 | | | | | Проект МП | | | | | | Отклонение Проекта МП от | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | решения о бюджете | | Действующей редакции | |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Краевой бюджет |  |  |  | 357554,8 | 401138,1 | 458654,5 | 375499,8 | 375499,8 | 357554,8 | 401138,1 | 458654,5 | 375499,8 | 375499,8 | 375499,8 | 0 |  | 0 |  |
| Районный бюджет |  |  |  | 229678,7 | 297984,8 | 260371,2 | 250027,0 | 250027,0 | 229678,7 | 297984,8 | 260371,2 | 314875,9 | 250027,0 | 250027,0 | 0 |  |  |  |
| ИТОГО | 719025,8 | 625526,8 | 625526,8 | 587233,5 | 699122,9 | 719025,7 | 625526,8 | 625526,8 | 587233,5 | 699122,9 | 719025,8 | 690375,7 | 625526,8 | 625526,8 | 0 | +64848,9 | 0 | +64848,9 |

По результатам представленной таблицы установлено отклонение данных проекта МП на 2020 год, от решения о бюджете (корректировка от 20.08.2019 № 37-280р) и действующей редакции МП (от 16.09.2019 № 604) на 64848,9 тыс. руб. (увеличение финансирования за счет средств районного бюджета). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

Кроме того, обнаружена арифметическая ошибка при отражении финансирования на 2019 год в действующей редакции и Проекте МП, так общий объем финансирования, отраженный в паспорте МП (и действующей редакции от 16.09.2019 № 604 и Проекта МП) составил 719025,8 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета 458654,5 тыс. руб., за счет средств районного бюджета 260371,2 тыс. руб. (расхождение 0,1 тыс. руб.). В результате, необходимо внести поправки в районный бюджет.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

По результатам анализа соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики РФ и Красноярского края установлено, цели и задачи МП соответствуют основным направлениям государственной политики РФ и Красноярского края в сфере развития образования.

По результатам анализа соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ужурского района в соответствующей сфере установлено, цели и задачи МП соответствуют стратегическим ориентирам на муниципальном уровне. Однако, Стратегией развития Ужурского района, не охвачены такие направления, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период (необходимо отметить, что в проекте Стратегии развития Ужурского района до 2030 года данные направления были отражены, однако при утверждении Стратегии развития Ужурского района были исключены, при этом задачи МП не корректировались).

Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724 (в редакции Постановления от 24.10.2016 № 611):

- в нарушение пункта 3.5. вышеуказанного постановления отсутствует финансово-экономическое обоснование.

В сравнении с действующей редакцией часть задач МП изменена или скорректирована.

Муниципальной программой предусмотрено 9 показателей результативности и 7 целевых показателя. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией изменены.

Следует отметить, что в приложении к паспорту программы «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района», некорректно отражена цель программы, а именно: пропущено слово **«отдых и».**

В подпрограмме 1 добавлены две новые задачи, в сравнении с действующей редакцией. В приложении к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1» исключено одно мероприятие.

В подпрограмме 2 изменена цель подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией. В приложении к подпрограмме 2 «Перечень мероприятий подпрограммы 2», в сравнении с действующей редакцией исключено 8 мероприятий.

В подпрограмме 3 изменена цель подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией. В приложении к подпрограмме 3 «Перечень мероприятий подпрограммы 3», в сравнении с действующей редакцией исключено 7 мероприятий.

В подпрограмме 4 изменена цель и задача подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией.

В подпрограмме 5 изменена цель и задача подпрограммы, в сравнении с действующей редакцией. В приложении к паспорту подпрограммы 5 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы» некорректно отражена задача подпрограммы. Так, в приложении, задача МП это: «Повышение эффективности управления системой образования, формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей   
и молодежи, соответствующее потребностям граждан», в паспорте подпрограммы 5 задачей является: «Создание условий для эффективного управления отраслью «Образование» в Ужурском районе, и реализация отдельных переданных государственных полномочий». Кроме того, при отражении задач подпрограммы, две из трех задач продублированы дважды. В приложении к подпрограмме 5 «Перечень мероприятий подпрограммы 3», в сравнении с действующей редакцией исключено 1 мероприятие. Следует отметить, что при отражении мероприятий в приложении к подпрограмме 5, нарушена сквозная нумерация при отражении мероприятий.

В муниципальную программу в течение 2019 года вносились изменения: редакции постановления от 31.01.2019 №66, от 14.05.2019 №305, от 12.09.2019 №597, от 16.09.2019 №604, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

В проекте постановления установлена арифметическая ошибка при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП: так общий объем финансирования за указанный период с 2017 по 2022 года отражен в сумме **3947011,5** тыс. руб., путем арифметического сложения сумма общего объема ресурсного обеспечения составляет **3946811,5** тыс. руб. (расхождение составило 200,0 тыс.руб.).

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2020-2022) предусмотрен в объеме **1941429,3** тыс.руб.

Выявлены арифметические ошибки при отражении объемов финансирования в приложениях к программе, так объем финансирования в сумме **1941629,3** тыс. руб. не соответствует объему финансирования при суммировании финансирования по подпрограммам, который составляет **1941429,3** тыс. руб. (расхождение 200,0 тыс.руб.). Расхождение на сумму 200,0 тыс.руб. также установлено в подпрограмме 5.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере развития образования на ближайшую перспективу не изменились и определены следующим образом:

- «Развитие общего образования» - 1215272,6 тыс. руб. (62,60% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Развитие дошкольного образования» - 362830,3 тыс. руб. (18,69% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Реализация прочих мероприятий в области образования» - 231805,7 тыс. руб. (11,94% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Развитие дополнительного образования» - 116797,5 тыс. руб. (6,01% объема ассигнований на 2020-2022 годы);

- «Безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период» - 14723,2 тыс. руб. (0,76% объема ассигнований на 2020-2022 годы).

Выявлена арифметическая ошибка при отражении финансирования на 2019 год в действующей редакции и Проекте МП, так общий объем финансирования, отраженный в паспорте МП (и действующей редакции от 16.09.2019 № 604 и Проекта МП) составил 719025,8 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета 458654,5 тыс. руб., за счет средств районного бюджета 260371,2 тыс. руб. (расхождение 0,1 тыс. руб.). Следовательно, необходимо внести изменения в соответствующие НПА.

Замечания КСК Ужурского района, изложенные в настоящем заключении подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект муниципальной программы рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Инспектор КСК Ужурского района И.Ю. Пенкина