**УТВЕРЖДАЮ:**

**Председатель контрольно-счетной**

**комиссии Ужурского района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Сорх**

**25.11.2022**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Ужурского районного Совета депутатов

Красноярского края «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы»

Заключение на проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» подготовлено в соответствии с п.1. ст.268.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), пп.2 п.1 ст.3 положения о контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 08.02.2022 №19-113р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», п.1 ст.7 положения о бюджетном процессе, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» (далее по тексту положение о бюджетном процессе в Ужурском районе), на основании распоряжения о проведении экспертизы проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» от 16.11.2022 №42-кск.

Проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» (далее –проект решения о районном бюджете, решение о бюджете) внесен в районный Совет депутатов администрацией Ужурского района Красноярского края 14 ноября 2022 года (письмо от 14.11.2022 № 01-11/06-6250), что соответствует требованиям ст.185 БК РФ и ст.60 положения о бюджетном процессе в Ужурском районе, предусматривающих внесение проекта решения о районном бюджете не позднее 15 ноября. В соответствие со ст.61 положения о бюджетном процессе в Ужурском районе, председатель Ужурского районного Совета депутатов направил представленный проект решения о районном бюджете в контрольно-счетную комиссию Ужурского района для подготовки заключения (письмо от 14.11.2022 № 73).

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о районном бюджете соответствуют перечню, предусмотренному ст.184.2. Бюджетного кодекса РФ и ст.59 положения о бюджетном процессе в Ужурском районе:

-основные направления бюджетной и налоговой политики Ужурского района;

-предварительные итоги социально-экономического развития Ужурского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ужурского района за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития Ужурского района;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Ужурского района на очередной финансовый год и плановый период;

-пояснительная записка к проекту бюджета;

-методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

-верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-паспорта муниципальных программ;

-реестр источников доходов районного бюджета;

-проект постановления администрации Ужурского района «Об утверждении бюджетного прогноза Ужурского района на период до 2030 года».

1. **Параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для составления проекта бюджета**

Согласно представленным «Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ужурского района на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годы» (постановление администрации Ужурского района Красноярского края №827 от 07.11.2022 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики»), основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края. Разработка осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2023-2025 годы.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики разработаны на ближайшую перспективу 2023-2025 гг. Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированного развития Ужурского района, что в свою очередь является основой последовательного повышения качества жизни граждан. Реализацию цели планируется осуществлять посредством следующих направлений:

-участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;

-взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

-повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

Одним из ключевых инструментов достижения национальных целей развития страны являются национальные проекты. В 2022 году Ужурский района принимал участие в пяти национальных проектах. Объем финансирования в 2022 году на реализацию национальных проектов, определенных Президентом РФ, запланирован в размере 9347,0 тыс. руб. за счет средств районного бюджета (по итогам 2021 года на указанные цели за счет средств районного бюджета было направлено 1084,7 тыс. руб.).

В результате активного взаимодействия с региональными органами власти привлечены дополнительные средства для решения актуальных вопросов по обустройству дорожно-транспортной сети в с. Кулун, ул. Искринская, по ремонту сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения 8-ми квартирного жилого дома для детей-сирот в г. Ужур, по дополнительному оснащению оборудованием и инвентарем детского сада №4 «Искорка», по возврату бюджетного кредита, предоставленного бюджету города Ужур, по капитальному ремонту здания Крутоярского СДК, на разработку проектной документации по строительству очистных сооружений в п. Озеро Учум, проведение ремонтно-восстановительных работ участка центрального водопровода в городе Ужур. На предстоящий период планируется продолжение работы по взаимодействию с региональными органами власти для решения наиболее актуальных вопросов для Ужурского района.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ, что является одним из основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов. Доля программных расходов в районном бюджете более 94 %. Деятельность муниципальных учреждений в Ужурском районе с 2011 года осуществляется посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ, в соответствии с постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 04.12.2015 № 676 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания». Будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе открытых бюджетных данных, в понятной для граждан форме, на официальном сайте администрации Ужурского района, что способствует вовлечению общественности в бюджетный процесс.

Основные подходы к формированию местных бюджетов на ближайшую перспективу основаны на продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, обеспечение поддержания муниципального долга района на «нулевом» уровне, либо при наличии муниципального долга на оптимальном уровне, обеспечивающем сбалансированность бюджета района, повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ, повышение эффективности оказания муниципальных услуг, обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики, повышение эффективности использования муниципального имущества, участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

Прогноз доходов формируется на основе прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а также с учетом оценки исполнения доходов в текущем году. Прогноз социально-экономического развития Ужурского района одобрен постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 30.09.2022 №728 (далее по тексту – прогноз СЭР Ужурского района). Данным постановлением также одобрены предварительные итоги социально-экономического развития за первое полугодие 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год (далее по тексту - предварительные итоги СЭР Ужурского района).

Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2022 год не изменилась, основную часть налоговых и неналоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц (67,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), доходы от использования имущества (10,1% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), налог на совокупный доход (9,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и налог на имущество (8,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов). Согласно прогнозных значений ожидается прирост налоговых и неналоговых доходов в 2023 году на 5% (вариант 2 прогноза СЭР Ужурского района), в 2024 году на 8,6% (вариант 2 прогноза СЭР Ужурского района), в 2025 году 12,4% (вариант 2 прогноза СЭР Ужурского района), по отношению к 2022 году.

Некоторые показатели оценок на 2022 год, приведенные в прогнозе СЭР Ужурского района и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год, приведенные в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района, имеют разные числовые значения, что не взаимоувязано между текстовой частью документа и табличной частью СЭР Ужурского района.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | **Оценка на 2022 год** (Показатели прогноза СЭР Ужурского района (приложение к постановлению от 30.09.2022 №728) | **Оценка на 2022 год** (Показатели текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района (приложение к постановлению от 30.09.2022 №728) | Расхождение (стр.5-стр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Население | | | | | |
| 1 | Численность постоянного населения (среднегодовая) | человек | 29819 | 29987 | 168 |
| Малое предпринимательство | | | | | |
| 1 | Оборот организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридический лиц) | тыс. руб. | 4519747,15 | 2259873,58 | -2259873,57 |
| Образование | | | | | |
| 1 | Количество организаций муниципальной формы собственности, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам, начального, основного и среднего общего образования на начало учебного года | Ед. | - | 16 | +16 |
| Транспорт | | | | | |
| 3 | Протяженность автобусных маршрутов | км | - | 970,6 | +970,6 |

Выявлено некорректное отражение единицы измерения в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района в разделе «Демография», так при отражении численности постоянного населения (среднегодовая) отражена единица измерения «тысяч человек», при этом данные показателей приведены в единице измерения «человек».

Следует отметить, что в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района» к постановлению от 30.09.2022 №728 отсутствуют какие-либо показатели данных по показателю «Связь», а также показатели данных по пассажироперевозкам показателя «Транспорт» (за исключением отражения данных по численности населения проживающего в населенных пунктах и имеющих транспортное сообщение) на период 2022 год (оценочные данные) и 2023 - 2025 годы (прогнозные значения). Кроме того, в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района отсутствуют данные по имуществу и по культуре. Данные факты неоднократно фиксировались в заключении на проект решения о районном бюджете, однако не были приняты во внимание и не устранены.

Показатели оценок на 2022 год, приведенные в предварительных итогах СЭР Ужурского района следующие:

-за 1 полугодие 2022 года численность населения увеличилась на 41 человек и составила 30028 человек (естественная убыль (-111) человек), миграционный прирост (+152) человека. По предварительной оценке, численность постоянного населения района уменьшится по причине естественной убыли и миграционного оттока населения и составит на конец 2022 года 29650 человек. Тенденция сокращения численности населения сохранится на ближайшую перспективу;

-численность трудовых ресурсов, согласно прогнозных значений на 2022 год, составит 18028 человек. В сравнении с 2021 год (18025 чел.) численность трудовых ресурсов увеличилась на 3 человека. На ближайшую перспективу спрогнозировано увеличение трудовых ресурсов, что связано с увеличением среднесписочной численности работников списочного состава организаций;

-среднесписочная численность работников списочного состава организаций за 1 полугодие 2022 года уменьшилась относительно аналогичного периода 2021 года на 3,8% и составила 8100 человека (на 01.07.2021 – 8423 человек); оценочный прогноз на 2022 год - 8778 человек.

-численность безработных граждан согласно прогнозных значений на 2022 год (информация приведена в табличной части раздела «рынок труда» предварительных итогов СЭР Ужурского района) составит 326 человек (по оценочным значениям на 2022 год численность безработных граждан составит 270 человек). Уровень зарегистрированной безработицы в соответствии с прогнозной оценкой на 2022 год составит 1,5%. Сохранению стабильности на рынке труда Ужурского района способствует комплекс мер, реализуемых в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №502-п, в соответствии с которыми оказываются услуги по переобучению безработных граждан, участию граждан в общественных оплачиваемых работах, услуги профессиональной ориентации, услуги психологической поддержки и социальной адаптации на рынке труда;

-среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника, (информация приведена в предварительных итогах СЭР Ужурского района, в разделе «Уровень жизни населения»), в 2021 году составила 46548,0 руб. и увеличилась по сравнению с предыдущим годом номинально на 12,1%, реально на 4,8%. В 2022 году ожидается номинальный рост уровня среднемесячной заработной платы на 17,0% к уровню 2021 года, реальный рост - на 0,3%. По оценочному прогнозу СЭР Ужурского района на 2022 среднемесячная зарплата составит 54470,37 руб. На ближайшую перспективу прогнозируется рост среднемесячной заработной платы: в 2023 году прогнозируется реальный рост на 2,0%, в номинальном выражении рост составит 11,3%, в 2024 году реальный рост заработной платы планируется на уровне 3,3%, а номинальный составит – 8,1%, в 2025 году реальный и номинальный рост данного показателя составит 3,5% и 7,6% соответственно. Заработная плата по району, согласно предварительной статистической информации, отраженной в предварительных итогах СЭР Ужурского района на 01.07.2022 составила 47802,3 руб. Фонд заработной платы за январь-июнь 2022 года составил 2291374,8 тыс. руб., по оценочным значениям на 2022 год (информация приведена в разделе «Уровень жизни» прогноза СЭР Ужурского района) фонд заработной платы работников списочного и не списочного состава по полному кругу организаций составит 5737691,10 тыс. руб.;

-исходя из информации, приведенной в предварительных итогах СЭР Ужурского района, объем отгруженных товаров за 1 полугодие 2022 года по виду деятельности «обрабатывающие производства» составил 1722,1 млн. рублей, темп роста составил 118% к уровню 1 полугодия 2021 года. Основным фактором роста промышленного производства остается деятельность сельскохозяйственных предприятий. По виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» объем отгруженных товаров за 1 полугодие 2022 года составил 57,4 млн. руб., или 69,5% к уровню первого полугодия 2021 года. Объем отгруженных товаров за 1 полугодие 2022 года по виду деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» составил 158,7 млн. руб. или 84,8% к уровню первого полугодия 2021 года.

-за 1 полугодие 2022 года количество организаций малого бизнеса составило 56 единиц, количество средних предприятий составило 2 единицы, количество индивидуальных предпринимателей 388 человек. По оценочному прогнозу на 2022 год количество организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия составит 58 единиц, количество средних организаций составит 2 единицы. На ближайшую перспективу (2023-2025 годы) не прогнозируется рост организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия, уменьшение также не прогнозируется;

-объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов МСП) за первое полугодие 2022 года составил в сумме 991654,0 тыс. руб. увеличился на 195738,0 тыс. руб. по сравнению с первым полугодием 2021 года. По оценочным значениям на 2022 год объем инвестиций составит 2592925,89 тыс. руб. Объем инвестиций в соответствии с предварительными итогами СЭР Ужурского района объясняется осуществлением строительства детского сада на 190 мест, строительства 30-ти квартирного жилого дома, указанные объекты введены в эксплуатацию в 2022 году. На ближайшую перспективу (2023-2025 гг.) прогнозируется рост инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов МСП). Доля инвестиций субъектов МСП в первом полугодии 2022 года составила 2% от общего объема инвестиций и на ближайшую перспективу динамика сохранится в том же размере;

-в первом полугодии 2022 года, в соответствии с данными предварительных итогов СЭР Ужурского района, в Ужурском районе отмечено замедление динамики розничной торговли при сохранении ее положительного значения, что связано с ростом цен. Темп роста в действующих ценах составляет 102,3%, в сопоставимых ценах 86,4%, наибольший удельный вес в структуре оборота розничной торговли занимает продовольственная группа товаров. За первое полугодие 2022 года удельный вес продовольственной группы товаров составил 83%, рост на 1% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Важной составляющей устойчивого развития является человеческий капитал. В свою очередь, для развития человеческого капитала необходимы высокий уровень доходов, комфортные условия проживания, широкий спектр рабочих мест, доступность образования и здравоохранения, наличие мест отдыха, благоприятная экологическая и криминогенная обстановка. Увеличению денежных доходов населения в первом полугодии   
2022 года способствовали следующие меры, принятые Правительством Российской Федерации: сохранение выплат по приоритетным направлениям социально-экономического развития работникам культуры, здравоохранения и образования; увеличение заработной платы работникам социальной сферы в рамках реализации Указов Президента Российский Федерации.

Перспективы развития района, направленные на повышение уровня и качества жизни населения, на среднесрочную перспективу остались прежними и направлены на эффективное использование всех внутренних резервов территории, участия в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края на принципах софинансирования, усовершенствования системы управления районом; привлечения широких слоев граждан, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем района; использования опыта лучшей практики других районов в различных сферах муниципальной деятельности.

В прогнозируемом периоде (до конца 2022 года) за счет различных источников финансирования планируется осуществление ряда мероприятий, направленных на развитие объектов социальной сферы района:

-капитальный ремонт дороги по улице Скрылева в г. Ужуре;

-капитальный ремонт водопроводов по улицам Речная, Пархоменко, Голощапова, Спортивная, Гайдара, Мичурина, Северная, Садовая и участок Ленина в г. Ужуре;

ремонт водопровода в микрорайоне «Искра», протяженностью 4,5 км;

-содействие и контроль в завершении строительства 30-ти квартирного дома по ул. Назаровская;

-подготовка и содействие в строительстве 8-ми квартирного дома для детей-сирот по улице Вокзальная города Ужура;

-участие в организации строительства тротуара от нового сквера микрорайона Молодежный до остановки с. Кулун;

-проведение освещения по ул. П-Социализма города Ужур до села Кулун;

-проведение ремонта танцевального зала в МАУК «Ужурский районный дом культуры»;

-проведение ремонта помещений взрослой библиотеки в МАУК «Ужурский районный дом культуры»;

-подготовка площадки под строительство нового здания Ужурской детской школы искусств;

-проведение ремонта здания Крутоярского сельского дома культуры;

-выполнение наказов и предложений по улучшению качества жизни на территориях по итогам встреч главы с жителями Ужурского района.

В соответствии с пунктами 2.1. и 2.2. «Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ужурского района», утвержденного постановлением администрации Ужурского района 11.05.2018 № 294 (далее по тексту – Порядок № 294) прогноз социально-экономического развития Ужурского района разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период и оформляется в виде табличных прогнозных показателей. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается на период не менее трех лет, прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ужурского района содержит сравнительные показатели 2020-2021 годов и прогнозные значения показателей на 2022-2025 годы. В разделе «Рынок труда» пояснительной записки к прогнозу СЭР Ужурского района, некорректно отражен год при отражении данных сравнительного анализа по численности трудовых ресурсов (приводится сравнение данного показателя в 2021 году к 2021 году (следовало отразить к 2020 году). Выявлены расхождения показателей, отраженных в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района, пояснительной записки к прогнозу СЭР и показателей, приведенных в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района»:

-в разделе «Промышленное производство» предварительных итогов СЭР Ужурского района в 2022 году отражены предприятия сельского хозяйства в количестве 34 предприятия (из которых 2 акционерных общества, 3 общества с ограниченной ответственностью, 1 государственное предприятие, 1 сельскохозяйственный кооператив, 26 крестьянско-фермерских хозяйств, 1 предприятие элеваторной деятельности), при этом в пояснительной записке к прогнозу СЭР в разделе «Сельское хозяйство» отражены данные о 29 предприятиях занятых производством сельскохозяйственной продукции (из которых 2 акционерных общества, 1 сельскохозяйственный кооператив, 23 крестьянско-фермерских хозяйства, 3 общества с ограниченной ответственностью), при этом год за который приводятся данные не отражен, в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района» в разделе «Сельскохозяйственное производство» в данных на 2022 год отражен показатель о количестве организаций, занятых производством сельскохозяйственной продукции, включая подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций, состоящих на самостоятельном балансе в количестве 28 единиц;

-в разделе «Растениеводство» предварительных итогов СЭР Ужурского района отражены данные по посевной площади в 2021 году – 161479 га, в том числе 116505 га под зерновыми, при этом в пояснительной записке к прогнозу СЭР данные по посевной площади в 2021 году составили 161851 га, в том числе под зерновыми 115951 га, данные по посевным площадям в приложении «Прогнозе СЭР Ужурского района» не приведены.

Выявлено, что в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района в разделе «Промышленное производство», а также в пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района в разделе «Транспорт и связь» отражено действующее транспортное предприятие Ужурский филиал ГПКК «Краевое АТП», при этом необходимо отметить, что ГП КК «Краевое АТП» 11.06.2021 года прекратил деятельность юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в АО «Краевое АТП», в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ по состоянию на 21.11.2022 года.

Прогноз СЭР не в полном объеме связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития муниципального образования Ужурский район. Так, в пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района присутствует лишь ссылка на реализуемые 11 муниципальных программ в 2019-2022 годах, в пояснительной записке, в разделе 7 «малое и среднее предпринимательство», имеется ссылка на МП «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» с отражением данных по реализации программы в 2021 году, а в разделе 17 «Культура» имеется ссылка на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район» с отражение сумм финансирования по бюджетам. Кроме того, раздел 21 «Реализация на территории муниципального образования федеральных и краевых программ» пояснительной записки к прогнозу СЭР Ужурского района содержит информацию об участии Ужурского района в 13 государственных программах Красноярского края, с отражением объемов финансирования, но не представлена оценка их влияния на развитие района в среднесрочной перспективе.

В пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района отсутствует информация, содержащая количественную и качественную характеристику рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2022 году и плановом периоде 2023-2025 годов, не отражены возможные меры, направленные на их снижение, что является нарушением п.2.12. Порядка № 294.

Прогноз социально-экономического развития Ужурского района не содержит отдельных мер государственной экономической политики, имеющих первостепенное значение для обеспечения устойчивого развития Ужурского района (в числе которых: структурные преобразования и развитие альтернативных видов деятельности, улучшение инвестиционного климата). Вместе с тем, остаются актуальными проблемы в социальной сфере. В целом, прогноз СЭР на ближайшую трехлетнюю перспективу не сбалансирован по целям, задачам и показателям с основными стратегическими документами Ужурского района, разрабатываемыми в рамках планирования и прогнозирования (стратегия социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030 года).

Основными проблемами развития муниципального образования обозначено следующее:

-демографическая ситуация, которая характеризуется сокращением численности постоянного населения. Наблюдается естественная убыль населения, миграционный отток молодого населения;

-наблюдается хронический дефицит кадров (специалистов в области здравоохранения, образования, рабочих специальностей);

-слабо развитый строительный рынок жилья, что привело к высокой доле ветхого и аварийного жилья и отсутствию жилья на вторичном рынке. В разделе «Строительство» приведены данные о введении в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, общей площадью 6256,0 кв. м. (по оценке на 2022 год), для сравнения в 2021 г. введено 5704,0 кв. м., с перспективой увеличения в 2023 г. до 6997,0 кв. м. (увеличение площади ввода жилья планируется за счет окончания строительства многоквартирного жилого дома площадью 2796,71 кв. м. для молодых специалистов бюджетной сферы), а на плановый период 2024-2025 годы показатель снизится до 5800,0 кв. м и 6000,0 кв. м. соответственно.

Жилищно-коммунальное хозяйство на территории Ужурского района характеризуется высоким уровнем износа производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования (60-70%). Имеют место высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления до 30%. Необходимы реконструкция и капитальный ремонт существующих котельных, замена технологического оборудования на более эффективное и экономичное, замена изношенных тепловых, водопроводных и канализационных сетей, реконструкция внутридомовых трубопроводов. В рамках краевой государственной программы и муниципальной программы в 2021 году осуществлены капитальный ремонт участка центрального водопровода (633 метров на сумму 4775,4 тыс. руб.), и на средства экономии от конкурсных процедур был проведен капитальный ремонт дополнительно 48 м. центрального водопровода в г. Ужур на сумму 392,9 тыс. руб., а также приобретение и установка двух водогрейных котлов в котельной по ул. Назаровская, 39а в г. Ужуре на сумму 1621,7 тыс. руб. Кроме того, в рамках краевых и муниципальных программ продолжаются мероприятия по благоустройству территорий (освещение автодорог и территорий, обустройство скверов и дворовых территорий, обустройства детских и спортивных площадок, приобретение тракторов, ремонт кровли СДК и других мероприятий).

В сфере образования проблемами являются ограниченность финансовых, кадровых ресурсов, ветхая материально-техническая база муниципальных организаций дополнительного образования, удаленность школ от центра дополнительного образования и спортивной школы. Необходимо отметить, что приложение «Прогноз СЭР Ужурского района» содержит данные об учреждениях дополнительного образования на конец 2021 года в количестве 1 учреждения, при этом текстовая часть пояснительной записки к прогнозу СЭР Ужурского района содержит данные о двух учреждениях дополнительного образования на начало 2021-2022 годов (муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Ужурский районный центр дополнительного образования» и муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Ужурская спортивная школа»).

В области культуры проблемами являются: недостаточность финансирования на материально-техническую базу, большинство зданий учреждений культуры и библиотек имеют 100% степень износа (60% помещений в которых расположены библиотеки требуют серьезных капитальных вложений на ремонт), недостаточное количество специализированного оборудования, компьютерной техники, автотранспорта, оснащение учреждений клубного типа в части доступности для инвалидов и маломобильных групп населения, не соответствует требуемым нормам законодательства. В рамках муниципальной программы реализуются мероприятия по поддержке и сопровождению одаренных детей, при этом необходимо отметить, что недостаточное количество учебных площадей школы искусств препятствует максимальному охвату детей дополнительным образованием в области искусства, также проблемой является отсутствие должного количества инструментария и учебно-методической литературы.

Ужурский район - это территория с высокоразвитым сельскохозяйственным производством, что является основным приоритетом развития района. На сегодняшний день в данной сфере существует ряд проблем системного характера, заключающиеся в медленном темпе развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей, при слабом развитии альтернативных видов деятельности, низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования.

1. **Доходы проекта районного бюджета**

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, а также бюджетного законодательства. При прогнозе доходов консолидированного бюджета учтены принятые и предполагаемые, к принятию изменения и дополнения в законодательство РФ о налогах и сборах, бюджетное законодательство, а также «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ужурского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Прогноз доходов районного бюджета составлен на основании параметров прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2022-2025 годы с учетом тенденции экономического развития района в первом полугодии 2022 года и оценки ожидаемых итогов за 2022 год. В 2022 году мероприятия по наращиванию налогового потенциала продолжатся и будут направлены на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета района, а также на социальную поддержку населения района.

Доходы районного бюджета на 2022 год прогнозируются в сумме 1725134,8 тыс. руб. Доходы районного бюджета на 2023 год планируются в общей сумме 1555821,5 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 248535,2 тыс. рублей (что составляет 15,97% от общего объема доходов), (в прогнозе бюджета на 2022 год – 15,81%), безвозмездные поступления –1307286,3 тыс. рублей (84,03% от общего объема доходов бюджета), (в прогнозе бюджета на 2022 год - 84,19 %). Общий объем доходов районного бюджета на 2024 год запланирован в сумме 1513351,2 тыс. руб., объем доходов на 2025 год запланирован в сумме 1512303,3 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2023 год (общая сумма налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) составила 248535,2 тыс. рублей) большую часть – 178829,2 тыс. руб. составляет налог на доходы физических лиц (71,95% от общей суммы собственных доходов), (в прогнозе бюджета на 2022 – 72,87%); налог на совокупный доход предусмотрен в размере 35958,0 тыс. рублей (14,47% от общей суммы собственных доходов), (в прогнозе бюджета на 2022 – 11,76%); доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности прогнозируется 18537,0 тыс. рублей (7,46 % от общей суммы собственных доходов), (в прогнозе бюджета на 2022 – 7,40%); государственная пошлина, сборы – 8000,0 тыс. рублей (3,22% от общей суммы собственных доходов), (в прогнозе бюджета на 2022 – 3,49%); налог на прибыль организаций - 3000,0 тыс. руб. (1,21% от общей суммы собственных доходов); платежи при пользовании природными ресурсами – 1950,0 тыс. руб. (0,78% от общей суммы собственных доходов); штрафы, санкции, возмещение ущерба -1543,0 тыс. руб. (0,62% от общей суммы собственных доходов), доходы от продажи материальных и нематериальных активов 620,0 тыс. руб. (0,25% от общей суммы собственных доходов); доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 98,0 тыс. руб. (0,04% от общей суммы собственных доходов).

Анализ и динамика доходной части районного бюджета отражена в приложении 1 к настоящему заключению.

1. **Расходы проекта районного бюджета**

Расходы районного бюджета на 2022 год прогнозируются в общей сумме 1772521,4 тыс. рублей. Общий объем расходов районного бюджета на 2023 год запланирован в сумме 1567580,1 тыс. руб., общий объем расходов районного бюджета на 2024 год в сумме 1524448,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20100,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1524275,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 40500,0 тыс. рублей. Ограничения, установленные БК РФ (ст.184.1 п.3), в отношении общего объема условно утвержденных расходов на 2024 год в сумме 20100,0 тыс. руб. и 2025 год в сумме 40500,0 тыс. руб. соблюдены.

Анализ и динамика расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2020-2023 годы представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

Проектом решения о бюджете расходы по разделу 0100 «**Общегосударственные расходы»** на 2023 год предусмотрены в общей сумме 126115,7 тыс. руб. – 8,05 % от общего объема расходов районного бюджета (2021 год – 111649,7 тыс. руб. – 8,23 %).

Расходы по разделу 0200 **«Национальная оборона»** предусмотрены НПА на 2023 год в общей сумме 1979,3 тыс. руб. – 0,13 % от общего объема расходов районного бюджета (2022 год – 1927,8 тыс. руб. - 0,14 %).

Расходы по разделу 0300 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» на 2023 год предусмотрены в общей сумме 3731,3 тыс. руб. – 0,24% от общего объема расходов (2022 год – 3184,7 тыс. руб. - 0,23 %).

Расходы по разделу 0400 **«Национальная экономика»** на 2023 год предусмотрены в общей сумме 25764,7 тыс. руб. - 1,64% от общего объема расходов (2022 год – 34402,3 тыс. руб. – 2,54 %).

Расходы по разделу 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2023 год предусмотрены в общей сумме 85735,9 тыс. руб. – 5,47 % от общего объема расходов (2022 год – 81440,1 тыс. руб. – 6,01 %).

Расходы по разделу 0600 **«Охрана окружающей среды»** на 2023 год предусмотрены в общей сумме 3126,3 тыс. руб. – 0,20% от общего объема расходов (2022 год – 2807,7 тыс. руб. – 0,21%).

Расходы по разделу 0700 **«Образование»** на 2023 год предусмотрены в общей сумме 1040144,0 тыс. руб. – 66,35% от общего объема расходов (2022 год – 841502,4 тыс. руб.- 62,06 %).

Расходы по разделу 0800 **«Культура, кинематография»** НПА на 2023 год предусмотрены в общей сумме 107198,5 тыс. руб. – 6,84 % от общего объема расходов (2022 год. – 86590,5 тыс. руб.- 6,39 %).

Расходы по разделу 1000 **«Социальная политика»** на 2023 год предусмотрены в общей сумме 78399,1 тыс. руб. – 5,00 % от общего объема расходов (2022 год – 110482,1 тыс. руб. – 8,15 %).

Расходы по разделу 1100 **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены НПА на 2023 год в общей сумме 20404,0 тыс. руб. – 1,30 % от общего объема расходов (2022 год – 15096,6 тыс. руб.- 1,11 %).

Расходы по разделу 1300 **«Обслуживание государственного (муниципального) долга»** предусмотрены НПА на 2023 год в сумме 50,0 тыс. рублей – 0,00 % от общего объема расходов (2022 год – 50 тыс. руб.- 0,00%).

Расходы по разделу 1400 **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** предусмотрены НПА на 2023 год в общей сумме 74931,3 тыс. руб. – 4,78 % от общего объема расходов (2022 год 66811,5 тыс. руб. – 4,93 %).

В расходной части проекта бюджета на период 2023 года планируются инициативные расходы в сумме 2724,0 тыс. руб., которые планируется направить на финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем нарушена ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Так, запланированы расходы на содержание обслуживающего персонала жилого здания, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: г. Ужур, ул. Кооперативная, д.14. Аналогичные расходы планируются ежегодно: на 2024 и 2025 годы в сумме 2724,0 тыс. руб. на каждый год планового периода.

В расходной части проекта бюджета на 2023 год проектируется резервный фонд в размере 3000,0 тыс. рублей. Объем резервного фонда установлен в пределах требований п.2 ст.28 Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе (в редакции от 22.03.2022 № 20-123р).

Анализ расходов районного бюджета за период с 2020 по 2023 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем публичных нормативных обязательств в 2023 году запланирован в объеме 3195,9 тыс. руб. на 2024-2025 годы в сумме 3195,9 тыс. рублей ежегодно.

1. **Муниципальные программы**

Постановлением администрации Ужурского района № 537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы предусматривается реализация 11 муниципальных программ (далее по тексту МП). Общая сумма расходов на реализацию программных мероприятий в 2023 году (согласно проекта бюджета на 2023 г. и плановый период 2024-2025 гг.) запланирована в размере 1481423,4 тыс. руб., что составляет 94,50 % от общего объема расходов районного бюджета (по прогнозным данным на 2022 год – 1279545,2 тыс. руб.- 94,37 %).

Анализ планируемых расходов на реализацию муниципальных программ 2023 года в сравнении с данными утвержденных муниципальных программ представлен в нижеследующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Объем средств 2023 год согласно программам | Объем средств на 2023 год (проект бюджета) | Отклонения+/-  (стр.3-стр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Управление муниципальными финансами | 76790,3 | 106492,3 | +29702,0 |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 12311,8 | 12904,8 | +593,0 |
| Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 926911,1 | 1069137,0 | +142225,9 |
| Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 5691,7 | 6661,0 | +969,3 |
| Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 1721,052 | 1806,3 | +85,248 |
| Молодежь Ужурского района в XXI веке | 11219,7 | 10840,2 | -379,5 |
| Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе | 15911,5 | 19001,3 | +3089,8 |
| Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район | 98005,0 | 120620,9 | +22615,9 |
| Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 940,0 | 940,0 | 0 |
| Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района | 21759,6 | 29581,0 | +7821,4 |
| Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района | 128538,6 | 103438,6 | -25100,0 |
| Всего | 1299800,352 | 1481423,4 | +181623,048 |

Согласно приложению № 6 «Перечень муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» к проекту решения «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» на реализацию муниципальных программ предусмотрен следующий объем ассигнований: на 2024 год – 1419201,1 тыс. руб., на 2025 год – 1400697,1 тыс. руб.

Согласно проекта бюджета, самыми объемными по финансированию являются следующие муниципальные программы: «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» - 1069137,0 тыс. руб. (72,17% от общей суммы финансирования МП), «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район» - 120620,9 тыс. руб. (8,14% от общей суммы финансирования МП), «Управление муниципальными финансами» - 106492,3 тыс. руб. (7,19% от общей суммы финансирования МП) и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» - 103438,6 тыс. руб. (6,98% от общей суммы финансирования МП).

При проведении экспертизы муниципальных программ установлены нарушения при их составлении, часть которых должна быть устранена в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2023 год.

По итогам проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год установлено, что из одиннадцати действующих программ **высокоэффективными признаны 2 программы (для сравнения за 2020 год - 1 программа)**:

-«Управление муниципальными финансами»;

-«Молодежь Ужурского района в XXI веке».

**Среднеэффективными признаны 5 программ (за 2020 год - 3 программы)**:

-«Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района»;

-«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району»;

-«Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества»;

-«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»;

-«Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»;

**Эффективными программами признаны 4 программы (за 2020 год - 7 программ)**:

-«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе»;

-«Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район»;

-«Развитие жилищно - коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района»;

-«Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе».

Малоэффективными или не эффективными по итогам реализации программ за 2021 год не признана ни одна программа.

Основные нарушения, выявленные в результате финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ:

**МП «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район»:**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры, в рамках полномочий органов местного самоуправления. При этом, в государственной программе Красноярского края предусмотрено такое направление развития, как туризм - муниципальная программа не предусматривает направление развития туризма.

Цель и приоритеты развития культуры Ужурского района, отраженные в муниципальной программе соответствуют цели и приоритетным направлениям развития культуры, определенным Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем из запланированных Стратегией развития Ужурского района семи показателей конечных результатов к 2030 году, муниципальной программой не предусмотрены три показателя. Также необходимо отметить, что Стратегией развития Ужурского района, заложено такое направление, как развитие сельского туризма, но как было отмечено выше, МП исключила такое направление, как туризм.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере развития культуры и искусства на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм. Муниципальной программой предусмотрено 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Целевые показатели, отраженные в приложении к паспорту МП, не полностью раскрывают цель и задачи МП. Проектом постановления корректируется цель МП. Также проектом постановления исключены четыре мероприятия в подпрограмме № 2 и исключено одно мероприятие в подпрограмме № 3. При этом пояснительная записка не содержит причины исключения мероприятий.

В приложении № 1 к МП «Информация о ресурсном обеспечении…» помимо отражения финансирования в целом по МП и по подпрограммам, также отражена информация по мероприятиям подпрограмм, что нарушает пп.8 п.4.2. Порядка № 724.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**МП «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества»:**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества. При этом Стратегия развития Ужурского района предусматривает в качестве одного из главных ориентиров - это развитие человеческого потенциала с целью осуществления любых стратегических преобразований в Ужурском районе. Муниципальная программа направлена на создание условий для устойчивого развития гражданского общества, повышения гражданской и социальной активности населения в решении вопросов местного значения, через повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного в том числе на поощрение лучших представителей трудовых коллективов, а также информационной открытости власти.

Цели и задачи в сфере развития гражданского общества на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм. Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателей и 9 показателей результативности.

Сравнительный анализ действующей редакцией муниципальной программы от 30.09.2022г. № 727 и проекта постановления выявил: в приложении № 1 к подпрограмме 1 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы 1» исключен один показатель результативности и скорректированы три показателя результативности.

Устранены нарушения, отраженные в заключении финансово-экономической экспертизы в 2021 году.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информацию (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающую указанный объем финансирования.

В муниципальную программу в течение 2022 года вносились изменения, в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не предоставлялись, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району»:**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации.

Муниципальная программа не содержит стратегических ориентиров на уровне муниципального образования Ужурский район, так как разработанная и утвержденная Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Ужурского района, что является **нарушением п.2 ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ** «О стратегическом планировании в Российской Федерации. Данное нарушение было отражено при проведении финансово-экономической экспертизы муниципальной программы в 2020 году, однако оставлено без внимания, так как Стратегия развития Ужурского района не корректировалась с учетом выявленных замечаний. В результате на муниципальном уровне отсутствуют стратегические ориентиры для разработки и утверждения указанной муниципальной программы.

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке № 724:

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, **отдельным мероприятиям программы**» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП;

-в нарушение п.4.4. в приложение «Перечень и значения показателей результативности» и к паспортам подпрограммы №1 № 2 не указан источник информации, на основании которого рассчитаны показатели результативности.

Выявлено мероприятие, не соответствующее целям и задачам муниципальной программы: в приложении к подпрограмме 1 «Распределение планируемых расходов за счет средств районного бюджета по мероприятиям и подпрограммам муниципальной программы» отражено мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений МКУ «Служба заказчика Ужурского района», которое по своим целям и видам деятельности не соответствует целям и задачам муниципальной программы.

Приложение к подпрограммам 1 и 2 «Распределение планируемых расходов за счет средств районного бюджета по мероприятиям и подпрограммам муниципальной программы» не соответствует приложению № 2 к макету подпрограммы Порядка № 724, в части наименования титульной части приложения и внутреннего содержания приложения (излишнее отражение наименований подпрограмм и соответственно финансирования по ним, отсутствие задач подпрограмм, а также отсутствие ожидаемого непосредственного результата (краткое описание) от реализации подпрограммных мероприятий), **что нарушает п.4.5. Порядка № 724.**

В приложении к подпрограмме 1 «Распределение планируемых расходов за счет средств районного бюджета по мероприятиям и подпрограммам муниципальной программы» отражены цели, не соответствующие данным паспорта подпрограммы 1, что является **нарушением п.4.5. Порядка № 724** (оформление подпрограммы должно быть в соответствии с приложением № 9 к Порядку № 724).

Вышеуказанные нарушения Порядка №724 неоднократно фиксировались в заключениях финансово-экономической экспертизы проектов постановлений в 2018, 2019, 2020, 2021 годах, однако не устранены, что свидетельствует о формальном подходе к формированию муниципальной программы.

Наименования и значения целевых показателей муниципальной программы (приложение к паспорту Программы) отражены некорректно, отсутствует какое-либо обоснование или пояснение, что явилось основой для отражения данных показателей и именно в таком количестве. Необходимо рекомендовать ответственному исполнителю программы внести изменения в целевые показатели.

Показатели и значения результативности подпрограммы №1 отражены некорректно. При этом сам показатель и его значение не взаимоувязаны по смыслу между собой. В результате, необходимо проект постановления направить на доработку и корректировку показателей результативности подпрограммы №1.

Значение показателей подпрограммы №1 необходимо скорректировать, так как отсутствует возможность определения их достижения.

Наименования и значения показателей результативности подпрограммы №2 отражены некорректно, так как данные показатели невозможны к планированию. В результате необходима корректировка перечня и значения показателей результативности подпрограммы № 2.

Пояснительная записка, представленная к проекту постановления, содержит некорректную информацию об отсутствии финансирования.

Финансово-экономическое обоснование отражает суммы финансирования с указанием наименования расходов и не содержит фактического обоснования указанных сумм, что свидетельствует о формальном подходе к составлению муниципальной программы. Также, показатель «содержание единой дежурной диспетчерской службы администрации Ужурского района» не содержит расчетов определения суммы расходов на службу и т.д.

В соответствии с требованиями пункта 4.2. Порядка №724, в разделе 6 паспорта МП «Основные меры правового регулирования, направленные на достижение цели и (или) задач программы» отражена информация об отсутствии указанных мер, что не соответствует действительности, так как администрацией Ужурского района разработано и утверждено положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Ужурского района (постановление от 03.12.2019 № 850), в соответствии с которым средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, финансирование которых осуществляется в рамках выполнения муниципальной программы. Кроме того, в рамках исполнения программы планируются расходы в виде иных межбюджетных трансфертов соисполнителям программы (сельским поселениям), передаваемых посредством заключенных соглашений, что также не отражено в разделе правового регулирования.

В муниципальную программу в течение 2022 года вносились изменения, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

В проекте постановления установлены арифметические ошибки при отражении ресурсного обеспечения.

**МП «Молодежь Ужурского района в XXI веке»:**

Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере молодежной политики, в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа сформирована в соответствии с приоритетами, предусмотренными Стратегией развития Ужурского района.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере молодежной политики на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации четырех подпрограмм. Проектом постановления добавляется четвертая подпрограмма

Муниципальной программой предусмотрено 8 целевых показателей и 17 показателей результативности. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы.

В ходе сравнительного анализа проекта постановления и действующей редакции МП установлено: добавлена новая задача в муниципальную программу, в том числе и в подпрограмму 4. Проектом постановления, в связи с добавлением новой подпрограммы 4, соответственно добавлены 4 новых целевых показателей, 4 новых показателей результативности, а также 5 новых мероприятий. По подпрограмме 1 исключено 1 мероприятие.

Пояснительная записка повторяет содержание текстовой части муниципальной программы на ближайшую перспективу и не отражает причины исключения или введение новых задач и показателей в муниципальную программу, что нарушает п.3.6. Порядка № 724.

В приложении к паспорту подпрограммы 4 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы № 4» не отражена цель подпрограммы, что нарушает п.4.5. Порядка № 724. В приложении к подпрограмме № 4 «Перечень мероприятий подпрограммы № 4» отражена задача 2 «Обеспечение финансовой и имущественной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и инициативных групп граждан», не предусмотренная паспортом подпрограммы 4.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района»:**

Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития ЖКХ, строительства, транспорта и доступного жилья для граждан в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. Цели и задачи МП соответствуют направлениям развития, отраженным в Стратегии развития Ужурского района, при этом не предусматривается реализация мероприятий через развитие государственно-частного партнерства, а также не предусмотрено установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные услуги, что не в полной мере соответствует стратегическим ориентирам, установленным на муниципальном уровне.

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития ЖКХ, строительства, транспортной системы и обеспечения населения жильем планируется достигать посредством реализации четырех подпрограмм.

Проектом постановления предусмотрено 16 целевых показателей и 16 показателей результативности. Реализация отдельных мероприятий муниципальной программой не предусмотрена.

В ходе сравнительного анализа действующей редакции МП и представленного проекта установлено, что пояснительная записка не содержит причины исключений целевых показателей, а также показателей результативности и мероприятий подпрограмм 2, 3 и 4.

Проектом постановления в числе целевых показателей МП и показателей результативности подпрограммы 4 предусмотрены следующие показатели: количество разработанных схем рекламных конструкций, количество разработанных схем рекламного места, количество демонтированных рекламных конструкций, что не соответствует целям и задачам МП и соответственно целям и задачам подпрограммы 4. В результате, нарушен п.4.4. Порядка № 724, согласно которому целевые показатели программы должны отражать специфику социально-экономического развития соответствующей сферы, специфику проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация программы, а показатели результативности подпрограммы должны отражать специфику решения конкретной задачи программы.

В приложении к подпрограмме 4 «Перечень мероприятий подпрограммы 4» отражено мероприятие: «Мероприятие в области наружной рекламы на территории района», включающее в себя в числе ожидаемых результатов: внесение изменений в схему рекламных конструкций, демонтаж рекламных конструкций, размещение информационных сообщений в СМИ, что также не соответствует поставленным целям и задачам МП и нарушает п.4.5. Порядка № 724, согласно которому (в соответствии с приложением № 9), мероприятия подпрограммы должны быть взаимоувязаны с целью и задачами подпрограммы.

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**МП «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»:**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа направлена на реализацию направлений развития в сфере малого и среднего предпринимательства, отраженных Стратегией развития Ужурского района, заключающихся в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства как вновь создаваемых, так и действующих. При этом необходимо отметить, что муниципальная программа не учитывает такое направление развития, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства, отраженного Стратегией развития Ужурского района (данный факт неоднократно отражался в заключениях финансово-экономической экспертизы, однако не был принят во внимание).

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Муниципальная программа не содержит подпрограмм, при этом муниципальной программой предусмотрено четыре отдельных мероприятия (в сравнении с МП на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов в первоначальной редакции, структурно увеличено на два мероприятия количество отдельных мероприятий).

Необходимо отметить, что проект постановления не содержит приложение «Перечень показателей результативности», в **нарушение п.4.6 Порядка № 724** (данный факт отражался в заключении финансово-экономической экспертизы в 2021 году).

Проектом постановления предусмотрено 7 целевых показателей и 7 показателей ожидаемых результатов реализации программных мероприятий, отраженных в разделе 4 «Прогноз конечных результатов программы…», текстовой части проекта постановления. Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**МП «Управление муниципальными финансами»:**

Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ужурского района установил, что муниципальная программа направлена на решение целей и задач, принятых Стратегией развития Ужурского района. Основным риском для муниципальной программы является изменение федерального и краевого законодательства, что не способствует построению стабильной и эффективно работающей системы межбюджетных отношений.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и отражает полномочия исполнителя программы.

Муниципальной программой предусмотрено 15 целевых показателей и 15 показателей результативности.

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 23.09.2022 № 716) установлено: проектом постановления исключена одна задача, в том числе в паспорте подпрограммы 3. В приложении к паспорту муниципальной программы «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района» исключен один целевой показатель и скорректирован один целевой показатель.

В приложении к подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы» исключены четыре мероприятия, связанных с финансовым обеспечением и частичной компенсацией расходов на повышение оплаты труда в 2022 году. В приложении к паспорту подпрограммы 3 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы» исключен один показатель результативности. В приложении к подпрограмме 3 «Перечень мероприятий подпрограммы» исключены пятнадцать мероприятий, связанных с финансовым обеспечением и частичной компенсацией расходов на повышение оплаты труда в 2022 году.

Представленное финансово-экономическое обоснование не содержит информацию (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающие объем финансирования муниципальной программы.

**МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе»**

Цели и задачи муниципальной программы взаимоувязаны с направлениями государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии со Стратегией развития Ужурского района, развитие сельского хозяйства и сельскохозяйственных производств, выделено в числе сильных сторон в социально-экономическом развитии района. При этом темпы развития АПК сдерживаются рядом проблем системного характера, заключающихся в медленных темпах развития сельских территорий, недостаточного ресурсного обеспечения на всех уровнях финансирования. Муниципальная программа направлена на решение вопросов поддержки сельскохозяйственных производств, в рамках переданных государственных полномочий.

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Проектом постановления внесены структурные изменения в муниципальную программу на предстоящий плановый период 2023-2025 годов, при этом пояснительная записка не отражает причины вносимых изменений.

Цели и задачи государственной политики в сфере развития сельского хозяйства планируется достигать посредством реализации двух мероприятий.

В нарушение п.4.6. Порядка № 724, проект постановления не содержит приложение «Перечень показателей результативности».

Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 4 показателя конечных результатов реализации МП. При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП установлено следующее: исключены все четыре подпрограммы, соответственно исключены приложения по подпрограммам, содержащие данные показателей результативности и мероприятий подпрограмм. Также, проектом постановления исключены три цели МП и две задачи МП, исключены четыре целевых показателя МП.

В нарушение п.3.5. Порядка № 724 отсутствует финансово-экономическое обоснование. В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**МП «Эффективное управление муниципальным имуществом**

**Ужурского района»**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом, в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. Одной из задач МП является «обеспечение жилыми помещениями детей-сирот…», при этом риском при реализации данного направления является слабо развитый строительный рынок (первичный рынок жилых помещений отсутствует), на вторичном рынке жилых помещений отсутствуют жилые помещения, соответствующие определенным требованиям.

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере управления имуществом на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм. Муниципальной программой предусмотрено 6 целевых показателей и 6 показателей результативности. Срок реализации муниципальной программы: 2017-2030 годы.

В ходе сравнительного анализа проекта постановления и действующей редакции МП установлено: скорректирована одна из задач подпрограммы 2, скорректированы два целевых показателя муниципальной программы и исключены два мероприятия подпрограммы 2, при этом пояснительная записка не отражает причины исключений мероприятий МП.

Финансово-экономическое обоснование не содержит самого обоснования (расчетов) ряда показателей.

В нарушение п.3 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ администрацией Ужурского района Красноярского края планируется финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления. Так, в нарушение ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесены полномочия по содержанию жилого здания, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: г. Ужур, ул. Кооперативная, д.14 в сумме 2440,9 тыс. руб. Расходы планируется направить на содержание обслуживающего персонала указанного здания. Аналогичные расходы планируются ежегодно, по результатам исполнения районного бюджета за 2021 год, сумма, направленная на оплату труда обслуживающего персонала вышеуказанного здания, составила 1971,8 тыс. руб., о чем ежегодно отражается в заключениях контрольно-счетной комиссии Ужурского района, однако данный факт остается без изменений на протяжении нескольких лет.

В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**МП «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе»**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в рамках полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Целевые показатели муниципальной программы соответствуют целевым показателями, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края. Вместе с тем, необходимо отметить, что Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ № 3081-р содержит целевые показатели доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом с расшифровкой по возрастным категориям и группам населения на период до 2030 года, тогда как Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года, утвержденная решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края 20.08.2019 №37-279р не содержит аналогичной градации.

Цель и задачи МП взаимоувязаны с целью и задачами в развитии физической культуры и спорта, установленными Стратегией развития Ужурского района, при этом проект постановления не учитывает такие направления в сфере развития физической культуры и спорта, как развитие системы подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений, установленных Стратегией развития Ужурского района, что ежегодно отражается в заключениях при проведении экспертизы проекта постановления.

Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы соответствуют целевым показателям Стратегии развития Ужурского района.

Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденных постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи в сфере развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм. Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателя и 9 показателей результативности.

Сравнительный анализ действующей редакции МП от 09.09.2022 № 678 и проекта постановления выявил: в приложении к паспорту подпрограммы 1 «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы добавлены шесть показателей результативности. В приложении к подпрограмме №1 «Перечень мероприятий подпрограммы» исключены 2 мероприятия, а также скорректированы четыре мероприятия. В соответствии с пояснительной запиской исключение мероприятия «выполнение инженерно-технических изысканий, проектных работ, экспертиз проектной документации, осуществление авторского надзора, проведение обследования технического состояния объектов, проведение работ по топографической съемке, инженерно-геодезическим, инженерно-геологическим, инженерно-гидрометереологическим, инженерно-экологическим изысканиям и строительного контроля, связано с его реализацией, а мероприятие «поддержка спортивных клубов по месту жительства», в соответствии с пояснительной запиской, будет добавлено в очередной финансовый год по мере распределения субсидии за счет краевого бюджета. В приложении к подпрограмме №2 «Перечень мероприятий подпрограммы» скорректировано одно мероприятие.

Устранены нарушения, отраженные в заключении финансово-экономической экспертизы в 2021 году, так приведены в соответствие с целями и задачами МП (путем увеличения количества показателей) показатели результативности подпрограммы 1, кроме того приложения к МП и подпрограммам оформлены в соответствии с порядком № 724.

Финансово-экономическое обоснование содержит табличные данные с указанием расходов по мероприятиям подпрограмм 1 и 2 на период 2023-2025 годов, а также отражением информации по общему финансированию за весь период реализации программы начиная с 2017 года, с разбивкой по бюджетам и информацией о возможном изменении объемов финансирования при утверждении бюджета на очередной финансовый год. Какая-либо информация (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающие указанный объем финансирования в финансово-экономическом обосновании не отражены (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы проекта постановления в 2021 году).

В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**МП «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»**

Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования, в рамках полномочий, определенных законодательством.

Муниципальная программа направлена на реализацию направлений в сфере образования, определенных Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем, Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы в 2021 году).

Структура управления МП соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя. Содержание МП соответствует макету перечня МП, утвержденного постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района». Цели и задачи государственной политики в сфере развития образования планируется достигать посредством реализации пяти подпрограмм. Муниципальной программой предусмотрено 8 целевых показателей и 10 показателей результативности.

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП установлено: проектом постановления скорректирована одна из задач МП, в том числе в паспорте подпрограммы 1. В приложении к паспорту подпрограммы 1 скорректирован один показатель результативности, в приложении к подпрограмме 1 скорректировано одно мероприятие, в приложении к подпрограмме 2 добавлено одно новое мероприятие и исключены два мероприятия, в приложении к подпрограмме 3 скорректировано одно мероприятие, в паспорте подпрограммы 5 скорректирована одна задача подпрограммы, в приложении к подпрограмме 5 скорректировано одно мероприятие и исключены два мероприятия. При этом, пояснительная записка не отражает причины исключения мероприятий.

По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2025 году запланирована разнонаправленная динамика. Так, положительная динамика наблюдается по 6 целевым показателям и 5 показателям результативности, статичность значений предусмотрена по 2 целевым показателям и 4 показателям результативности и снижение по 1 показателю результативности («Охват детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет услугой дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, проживающих на территории Ужурского района)».

Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования.

В нарушение пункта 3.8. Порядка №724, при внесении изменений в МП в течение года, проекты не вносились в КСК Ужурского района.

**Обобщая анализ по представленным муниципальным программам на период 2022-2024 годы, сформированы следующие выводы:**

-часть муниципальных программ не соответствует стратегическим ориентирам, разработанным на уровне муниципалитета, то есть Стратегии социально-экономического развития Ужурского района. В результате необходимо внести корректировки в НПА Ужурского района для устранения данных несоответствий;

-разработчикам муниципальных программ уделить внимание на корректное составление финансово-экономического обоснования и пояснительной записки;

-при внесении изменений в муниципальные программы в течение очередного финансового года, разработчикам МП представлять проекты постановлений о внесении изменений в КСК Ужурского района в рамках действующего «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации» (постановление администрации Ужурского района №724);

-ежегодно в финансово-экономических экспертизах отражаются многочисленные нарушения действующего «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», однако не всеми разработчиками устраняются нарушения. Необходимо ужесточить контроль за соблюдением указанного порядка.

1. **Дефицит районного бюджета, программа муниципальных**

**внутренних заимствований и муниципальный внутренний**

**долг на 2022-2024 годы**

Районный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы сформирован со следующими показателями дефицита (профицита): на 2023 год с дефицитом в размере 11758,6 тыс. рублей; в 2024 году запланирован дефицит районного бюджета в сумме 11097,1 тыс. рублей, в 2025 году дефицит планируется в объеме 11972,4 тыс. руб., что не превышает нормативно допустимых значений, установленных п.3 ст.92.1. Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.32 Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе. Погашение дефицита районного бюджета на 2023 год прогнозируется за счет кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 10285,8 тыс. руб. и за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1472,8 тыс. руб. Дефицит районного бюджета на 2024 и на 2025 годы планируется покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в суммах 11097,1 тыс. руб. и 11972,4 тыс. руб. соответственно.

Проектируемый верхний предел муниципального внутреннего долга Ужурского района по долговым обязательствам составляет:

- на 01.01.2024 – 22285,8 тыс. рублей;

- на 01.01.2025 – 8000,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2026 – 4000,0 тыс. рублей.

Проектируемый предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Ужурского района запланирован в следующих пределах:

- на 2023 год – 50,0 тыс. руб.;

- на 2024 год – 50,0 тыс. руб.;

- на 2025 год – 50,0 тыс. руб.

Планируемый предельный объем муниципального долга запланирован в следующих объемах:

- на 2023 год – 248535,2 тыс. руб.;

- на 2024 год – 272214,0 тыс. руб.;

- на 2025 год – 291626,0 тыс. руб.

Предоставление муниципальных гарантий на период с 2023 по 2025 годы не планируется.

1. **Выводы**

По результатам рассмотрения представленного проекта решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», контрольно-счетной комиссией сформированы следующие выводы:

-проект решения содержит все основные нормативно - установленные характеристики районного бюджета: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) районного бюджета и другие показатели.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Ужурском районе по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга и объем условно утверждаемых расходов на 2024 и 2025 годы соблюдены.

В проекте решения предусмотрено наличие резервного фонда, размер которого также соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Приложения к проекту решения представлены в полном объеме.

Основные подходы к формированию местных бюджетов на ближайшую перспективу основаны на продолжении работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, сохранение или повышение уровня долговой устойчивости муниципалитета, повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ, повышение эффективности оказания муниципальных услуг, обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики, повышение эффективности использования муниципального имущества, участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации

Прогноз доходов формируется на основе прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а также с учетом оценки исполнения доходов в текущем году.

Некоторые показатели оценок на 2022 год, приведенные в прогнозе СЭР территориального образования Ужурский район (приложение к постановлению 728 от 30.09.2022 г.) и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год (приложение к постановлению №728 от 30.09.2022 г.), приведенные в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района, имеют разные числовые значения, что не взаимоувязано между текстовой частью документа и табличной частью СЭР.

Выявлено некорректное отражение единицы измерения в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района в разделе «Демография», так при отражении численности постоянного населения (среднегодовая) отражена единица измерения «тысяч человек», при этом данные показателей приведены в единице измерения «человек».

Следует отметить, что в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района» к постановлению от 30.09.2022 №728 отсутствуют какие-либо показатели данных по показателю «Связь», а также показатели данных по пассажироперевозкам показателя «Транспорт» (за исключением отражения данных по численности населения проживающего в населенных пунктах и имеющих транспортное сообщение) на период 2022 год (оценочные данные) и 2023 - 2025 годы (прогнозные значения). Кроме того, в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района отсутствуют данные по имуществу и по культуре. Данные факты неоднократно фиксировались в заключении на проект решения о районном бюджете, однако не были приняты во внимание и не устранены.

При анализе показателей оценок на 2022 год, приведенных в предварительных итогах СЭР Ужурского района отражена тенденция сокращения численности населения на ближайшую перспективу, при этом спрогнозировано увеличение численности трудовых ресурсов, что связано с увеличением среднесписочной численности работников списочного состава организаций, уровень зарегистрированной безработицы в соответствии с прогнозной оценкой на 2022 год составит 1,5%, также ожидается рост среднемесячной заработной платы на ближайшую перспективу. Кроме того, ожидается рост объема отгруженных товаров в обрабатывающем производстве, что связано с увеличением доли производства продукции переработки предприятий сельского хозяйства. На ближайшую перспективу (2023-2025 годы) не прогнозируется рост организаций малого и среднего предпринимательства, а увеличение роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования связан с осуществлением строительства детского сада на 190 мест, строительства 30-ти квартирного жилого дома (объекты введены в эксплуатацию в 2022 году), также на ближайшую перспективу прогнозируется рост инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, кроме того, в соответствии с данными предварительных итогов СЭР Ужурского района, в Ужурском районе отмечено замедление динамики розничной торговли при сохранении ее положительного значения, что связано с ростом цен.

Перспективы развития района, направленные на повышение уровня и качества жизни населения, на среднесрочную перспективу остались прежними и направлены на эффективное использование всех внутренних резервов территории, участия в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края на принципах софинансирования, усовершенствования системы управления районом; привлечения широких слоев граждан, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем района, использования опыта лучшей практики других районов в различных сферах муниципальной деятельности. В прогнозируемом периоде за счет различных источников финансирования планируется осуществление ряда мероприятий, направленных на развитие объектов социальной сферы района.

Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ужурского района содержит сравнительные показатели 2020-2021 годов и прогнозные значения показателей на 2022-2025 годы. В разделе «Рынок труда» пояснительной записки к прогнозу СЭР Ужурского района, некорректно отражен год при сравнительном анализе численности трудовых ресурсов (приводится сравнение данных показателя в 2021 году к 2021 году (следовало отразить к 2020 году). Выявлены расхождения показателей, отраженных в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района, пояснительной записки к прогнозу СЭР и показателей, приведенных в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района», так в разделе «Промышленное производство» предварительных итогов СЭР Ужурского района в 2022 году отражены предприятия сельского хозяйства в количестве 34 предприятия при этом в пояснительной записке к прогнозу СЭР в разделе «Сельское хозяйство» отражены данные о 29 предприятиях занятых производством сельскохозяйственной продукции а в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района» в разделе «Сельскохозяйственное производство» в данных на 2022 год отражены показатель о количестве организаций, занятых производством сельскохозяйственной продукции в количестве 28 единиц. В разделе «Растениеводство» предварительных итогов СЭР Ужурского района отражены данные по посевной площади в 2021 году – 161479 га, в том числе 116505 га под зерновыми, при этом в пояснительной записке к прогнозу СЭР данные по посевной площади в 2021 году составили 161851 га, в том числе под зерновыми 115951 га, данные по посевным площадям в приложении «Прогнозе СЭР Ужурского района» не приведены.

Выявлено в текстовой части предварительных итогов СЭР Ужурского района в разделе «Промышленное производство», а также в пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района в разделе «Транспорт и связь» отражено транспортное предприятие Ужурский филиал ГПКК «Краевое АТП» как действующее, при этом необходимо отметить, что ГП КК «Краевое АТП» 11.06.2021 года прекратил деятельность юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в АО «Краевое АТП», в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ по состоянию на 21.11.2022 года.

Прогноз СЭР не в полном объеме связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития муниципального образования Ужурский район. Так, в пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района присутствует лишь ссылка на реализуемые 11 муниципальных программ в 2019-2022 годах, в пояснительной записке, в разделе 7 «малое и среднее предпринимательство», имеется ссылка на МП «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района» с отражением данных по реализации программы в 2021 году, а в разделе 17 «Культура» имеется ссылка на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район» с отражение сумм финансирования по бюджетам. Кроме того, раздел 21 «Реализация на территории муниципального образования федеральных и краевых программ» пояснительной записки к прогнозу СЭР Ужурского района содержит информацию об участии Ужурского района в 13 государственных программах Красноярского края, с отражением объемов финансирования. Не представлена оценка их влияния на развитие района в среднесрочной перспективе.

В пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района отсутствует информация, содержащая количественную и качественную характеристику рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2022 году и плановом периоде 2023-2025 годов, не отражены возможные меры, направленные на их снижение.

Прогноз социально-экономического развития Ужурского района не содержит отдельных мер государственной экономической политики, имеющих первостепенное значение для обеспечения устойчивого развития Ужурского района (в числе которых структурные преобразования и развитие альтернативных видов деятельности, улучшение инвестиционного климата). Вместе с тем, остаются актуальными проблемы в социальной сфере. В целом, прогноз СЭР на ближайшую трехлетнюю перспективу не сбалансирован по целям, задачам и показателям с основными стратегическими документами Ужурского района, разрабатываемыми в рамках планирования и прогнозирования (стратегия социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030 года).

Основными проблемами развития муниципального образования обозначено: демографическая ситуация, дефицит кадров, слабо развитый строительный рынок жилья, высокий уровень износа производственных фондов ЖКХ, в сфере образования проблемами являются ограниченность финансовых, кадровых ресурсов, ветхая материально-техническая база муниципальных организаций дополнительного образования, удаленность школ от центра дополнительного образования и спортивной школы, в сфере культуры проблемами являются: недостаточность финансирования на материально-техническую базу, большинство зданий учреждений культуры и библиотек имеют 100% степень износа, недостаточное количество специализированного оборудования, компьютерной техники, автотранспорта, оснащение учреждений клубного типа в части доступности для инвалидов и маломобильных групп населения, не соответствует требуемым нормам законодательства, кроме того, недостаточное количество учебных площадей школы искусств препятствует максимальному охвату детей дополнительным образованием в области искусства, также проблемой является отсутствие должного количества инструментария и учебно-методической литературы.

Необходимо отметить, что приложение прогноз СЭР Ужурского района содержит данные об учреждениях дополнительного образования на конец 2021 года в количестве 1 учреждения, при этом текстовая часть пояснительной записки к прогнозу СЭР Ужурского района содержит данные о двух учреждениях дополнительного образования на начало 2021-2022 годов.

В Ужурском районе сельское хозяйство является приоритетным направлением развития и на сегодняшний день в данной сфере существует ряд проблем системного характера, заключающиеся в медленном темпе развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей, при слабом развитии альтернативных видов деятельности, низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования.

Прогноз доходов районного бюджета составлен на основании параметров прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2022-2025 годы с учетом тенденции экономического развития района в первом полугодии 2022 года и оценки ожидаемых итогов за 2022 год. В расходной части проекта бюджета на период 2023 года планируются инициативные расходы в сумме 2724,0 тыс. руб., которые планируется направить на финансирование расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем нарушена ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Так, запланированы расходы на содержание обслуживающего персонала жилого здания, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: г. Ужур, ул. Кооперативная, д.14. Аналогичные расходы планируются ежегодно: на 2024 и 2025 годы в сумме 2724,0 тыс. руб. на каждый год планового периода.

При формировании проекта бюджета на 2023-2025 годы соблюдены ограничения, установленные законодательством.

Постановлением администрации Ужурского района № 537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы предусматривается реализация 11 муниципальных программ.

Проектом бюджета наибольшие суммы денежных средств предусмотрены на реализацию следующих муниципальных программ: «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» (72,17% от общей суммы финансирования МП), «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район» (8,14% от общей суммы финансирования МП), «Управление муниципальными финансами» (7,19% от общей суммы финансирования МП) и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» (6,98% от общей суммы финансирования МП).

При проведении экспертиз муниципальных программ установлены нарушения при их составлении, часть которых должна быть устранена в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2023 год. Часть муниципальных программ не соответствует стратегическим ориентирам, разработанным на уровне муниципалитета, то есть Стратегии социально-экономического развития Ужурского района. В результате необходимо внести корректировки в НПА Ужурского района для устранения данных несоответствий. Выявлено некорректное составление финансово-экономического обоснования и пояснительной записки (так финансово-экономические обоснования, в составе МП, не содержат какой-либо информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей объем финансирования МП), при внесении изменений в муниципальные программы в течение очередного финансового года, не предоставляютсяч проекты постановлений о внесении изменений в КСК Ужурского района в рамках действующего «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации» (постановление администрации Ужурского района №724), ежегодно в финансово-экономических экспертизах отражаются многочисленные нарушения действующего «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», однако не всеми разработчиками устраняются нарушения. Необходимо ужесточить контроль за соблюдением указанного порядка.

Контрольно-счетная комиссия Ужурского района, рассмотрев проект решения Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы» рекомендует проект бюджета к принятию с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

**7. Предложения:**

По результатам рассмотрения представленного проекта решения «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы», контрольно-счетной комиссией сформированы следующие предложения:

**Администрации Ужурского района Красноярского края:**

-устранить замечания, выявленные при проведении финансово-экономических экспертизах проектов муниципальных программ и внести изменения в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район: по МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району», МП «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества и «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района», а именно: в Стратегии развития Ужурского района отсутствует такое направление как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, что **нарушает п.2 ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ** «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период. Также, Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление развития, как развитие гражданского общества. Разработчикам муниципальных программ необходимо уделить внимание на корректное составление финансово-экономического обоснования.

- установить контроль за соблюдением пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного Постановлением администрации Ужурского района 12.08.2013 №724, в части предоставления муниципальных программ в КСК Ужурского района до их утверждения.

Председатель

КСК Ужурского района О.В. Сорх