**УТВЕРЖДАЮ:**

**Председатель контрольно-счетной**

**комиссии Ужурского района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Сорх**

**07.12.2020**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Ужурского районного Совета депутатов

Красноярского края «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы»

Заключение на проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), подпунктом 2 пункта1 статьи 3 положения о контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатовот19.09.2012№30-206р «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», пунктом 1 статьи 7 положения о бюджетном процессе, утвержденным решением Ужурского районного Совета депутатов от 18.09.2013 № 41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе» (далее по тексту Положение о бюджетном процессе).

Проект решения Ужурского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023годы» (далее –НПА, решение о бюджете) внесен в районный Совет депутатов администрацией Ужурского района Красноярского края 16 ноября 2020 года (письмо от 13.11.2020 № 01-11/06-6232), что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60 Положения о бюджетном процессе, предусматривающих внесение проекта решения о районном бюджете не позднее 15 ноября. В соответствие со статьей 61 Положения о бюджетном процессе, председатель Ужурского районного Совета депутатов направил представленный проект решения о бюджете в контрольно-счетную комиссию Ужурского района для подготовки заключения (письмо от 87 от 19.11.2020).

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения соответствуют перечню, предусмотренному статьей 59 Положения о бюджетном процессе и статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ:

-основные направления бюджетной и налоговой политики Ужурского района;

-предварительные итоги социально-экономического развития Ужурского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ужурского района за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития Ужурского района;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) консолидированного бюджета Ужурского района на очередной финансовый год и плановый период;

-пояснительная записка к проекту бюджета;

-методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

-верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;

-паспорта муниципальных программ;

-реестр источников доходов районного бюджета.

1. **Параметры прогноза исходных макроэкономических**

**показателей для составления проекта бюджета**

Согласно представленным «Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы» (постановление администрации Ужурского района №732 от 09.11.2020 «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики»), основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2021-2023 годы. Формирование основных направлений осуществлялось в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края.

Пунктом 2.4. основных направлений бюджетной и налоговой политики Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденных постановлением администрации Ужурского района №732 от 09.11.2020 освещено обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан. Официальный сайт администрации Ужурского района в информационно-правовой системе Интернет не содержит актуальную информацию: так, в разделе «Бюджет для граждан» размещено Положение о бюджетном процессе в редакции от 26.11.2019 (решение №40-303р), изменения в Положение о бюджетном процессе внесены решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 13.05.2020 № 46-332р и от 27.10.2020 № 3-12р, что нарушает принцип реализации прозрачности (открытости) бюджета, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на проект решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики разработаны на ближайшую перспективу 2021-2023 гг. Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированного развития Ужурского района в условиях решения ключевых задач, поставленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204. Поставленная цель будет достигаться посредством решения следующих задач:

-реализация Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»;

-повышение эффективности бюджетных расходов;

-взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

-обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

Задачи реализуются через реформирование (оптимизации) сети учреждений в области образования, активного взаимодействия с региональными органами власти по привлечению дополнительных средств для решения актуальных вопросов, продолжение работы по размещению информации о бюджете в открытом доступе, а также вовлечение жителей Ужурского района в бюджетный процесс путем проведения опросов для изучения мнения населения.

На ближайшую перспективу сохраняется программный принцип формирования расходов. Администрацией Ужурского района утверждены 11 муниципальных программ.

Основные направления налоговой политики направлены на наращивание налогового потенциала, обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального района.

Прогноз доходов формируется на основе прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, а также с учетом оценки исполнения доходов в текущем году. Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2021 год не изменилась, основную часть налоговых и неналоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц (65,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), налог на имущество (10,3% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), доходы от использования имущества (10,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов) и налог на совокупный доход (6,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

Прогноз социально-экономического развития Ужурского района одобрен постановлением администрации Ужурского района Красноярского края №690 от 22.10.2020 (далее по тексту постановление № 690 от 22.10.2020). Данным постановлением также одобрены предварительные итоги социально-экономического развития за первое полугодие 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год.

Некоторые показатели оценок на 2020 год, приведенные в прогнозе социально-экономического развития территориального образования Ужурский район (приложение к постановлению № 690 от 22.10.2020) и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год, приведенные в текстовой части постановления № 690 от 22.10.2020 года имеют разные числовые значения, что не взаимоувязано между текстовой частью документа и табличной частью СЭР.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | **Оценка на 2020 год** (Показатели приложения к постановлению № 690 от 22.10.2020 –прогноз СЭР Ужурский район) | **Оценка на 2020 год** (Показатели текстовой части постановления № 690 от 22.10.2020) | Расхождение (стр.5-стр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Промышленное производство | | | | | |
| 1 | Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций - Раздел D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | % | 105,4 | 105,7 | 0,3 |
| Транспорт | | | | | |
| 2 | Объем оказанных услуг, всеми видами транспорта | Тыс. руб. | 0 | 22035,0 | 22035,0 |
| 3 | Количество перевезенных (отправленных) пассажиров всеми видами транспорта | Тыс. чел. | 0 | 530 | 530 |
| 4 | Темп роста объема оказанных услуг | % | 0 | 88,33 | 88,33 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | | | | |
| 5 | Общая сумма доходов от реализации жилищно-коммунальных услуг организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, по основному виду деятельности с учетом финансирования из бюджетов всех уровней | Тыс. руб. | 380709,53 | 168162,8 | 212546,73 |
| Инвестиции | | | | | |
| 6 | Темп роста объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах | % | 105,67 | 104,4 | 1,27 |
| Финансы организаций | | | | | |
| 7 | Прибыль прибыльных организаций | Тыс. руб. | 1598742,88 | 1592577,14 | 6165,74 |
| Культура | | | | | |
| 8 | Количество посещений киноустановок | Чел. | 16000 | 1862 | 14138 |

Следует отметить, что в приложении к постановлению № 690 от 22.10.2020 отсутствуют какие-либо показатели данных по показателю «Связь», а в текстовой части постановления № 690 от 22.10.2020 г. отсутствуют данные по имуществу и по природным ресурсам и охране окружающей среды. Кроме того, в текстовой части постановления № 690 от 22.10.2020 г. приведено сравнение годовой оценки с прогнозируемыми параметрами на 2020 год по количеству организаций малого бизнеса, включая микропредприятия – 79 единиц, при этом в приложении к постановлению № 690 от 22.10.2020 –прогноз СЭР Ужурский район количество организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия по оценке на 2020 год составляет 76 единиц.

В перечень приложения 3 «Перечень организаций, осуществляющих деятельность на территории (в том числе зарегистрированных на других территориях)» к постановлению № 690 от 22.10.2020 включены организации прекратившие свою деятельность в разные годы, либо находящиеся в стадии ликвидации, при этом отражена численность работающих (человек), что говорит об отсутствии достоверной информации о количестве юридических лиц и формальном подходе к подготовке предварительных итогов:

-ГУП Ужурская типография ИНН 2439000184 – дата ликвидации юридического лица 11.07.2008г.;

-МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района» ИНН 2439007976 - дата прекращения деятельности юридического лица путем реорганизации в форме слияния 16.01.2017г.;

-МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Ужурского района» ИНН 2439007937- дата прекращения деятельности юридического лица путем реорганизации в форме слияния 16.01.2017г.;

-ООО ТСК «Озеро Учум» ИНН 2463076628 - дата исключения из ЕГРЮЛ недействующего юридического лица 17.04.2017г.;

-ООО «Импульс» ИНН 2439007101 - дата прекращения деятельности 21.08.2020г.;

-ООО «Ужурский завод хлебной продукции» ИНН 2439006845 – в стадии ликвидации от 31.05.2019г.;

-МП «Ужурский хлебозавод» ИНН 2439000459 – признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство от 16.12.2019г.

Показатели оценок на 2020 год, приведенные в предварительных итогах социально-экономического развития Ужурского района следующие:

-за 1 полугодие 2020 года численность населения увеличилась на 4 человека и составила 30582 человек (естественная убыль (-50) человек), миграционный прирост (+54) человека. По предварительной оценке, численность постоянного населения района уменьшится по причине естественной убыли и миграционного оттока населения и составит 30438 человек. Тенденция сокращения численности населения сохранится на ближайшую перспективу;

-численность трудовых ресурсов, по оценке на 2020 год, составит 18066 человек. В сравнении с 2019г. (18078 чел.) численность трудовых ресурсов уменьшилась на 12 человек. На ближайшую перспективу тенденция уменьшения трудовых ресурсов сохранится, вследствие естественной убыли населения (смертность превышает рождаемость), а также миграционного снижения населения;

-среднесписочная численность работников списочного состава организаций за 1 полугодие 2020 года уменьшилась относительно аналогичного периода 2019 года и составила 8192 человека (на 01.07.2019 – 8423 человек). Оценочный прогноз на 2020 год 8741 человек;

-численность безработных граждан по состоянию на 01.07.2020 года составила – 724 человек (на 01.07.2019 - 334 человека), что на 390 человек больше по сравнению с прошлым периодом. Уровень зарегистрированной безработицы увеличился, прогнозная оценка СЭР на 2020 составляет 3,6%;

-среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в 2019 году составила 36149,3 руб. и увеличилась по сравнению с предыдущим годом номинально на 11,0%, реально на 5,7%. В 2020 году ожидается номинальный рост уровня среднемесячной заработной платы на 12,6% к уровню 2019 года, реальный рост - на 8,9%. По оценочному прогнозу СЭР на 2020 среднемесячная зарплата составит 37270,0 руб. На ближайшую перспективу прогнозируется рост среднемесячной заработной платы: в 2021 году прогнозируется реальный рост на 3,5%, в номинальном выражении рост составит 7,2%, в 2022 году реальный рост заработной платы планируется на уровне 2,4%, а номинальный составит – 6,5%, в 2023 году реальный и номинальный рост данного показателя составит 3,0% и 7,1% соответственно. Заработная плата по району, согласно предварительной статистической информации на 01.07.2020 составила 38335,1 руб. Фонд заработной платы за январь-июнь 2020 года составил 1884179,6 тыс. руб.;

-за 1 полугодие 2020 года количество организаций малого бизнеса составило 75 единиц, количество средних предприятий составило 2 единицы, количество индивидуальных предпринимателей 366 человек. По оценочному прогнозу на 2020 год количество организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия составит 76 единиц, количество средних организаций составит 3 единицы. На ближайшую перспективу (2021-2023 годы) прогнозируется небольшой рост организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия –на 2,5% -5%;

-объем отгруженных товаров за 1 полугодие 2020 года по виду деятельности «обрабатывающие производства» составил 971,24 тыс. рублей, темп роста составил 101,8% к уровню прошлого года. Рост произошел в результате увеличения доли производства продукции переработки предприятиями сельского хозяйства. По виду деятельности «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» составил 70157,0 тыс. руб. или 84,95% к уровню прошлого года. Снижение объема объясняется проведением реформы обращения с твердыми коммунальными отходами. Темп роста объемов отгруженных товаров по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» составил 95,09 % к уровню первого полугодия 2019 года;

Прогноз не содержит мер, направленных на увеличение доходной части бюджета, в том числе и за счет эффективного управления муниципальным имуществом.

Важной составляющей устойчивого развития является человеческий капитал. В свою очередь, для развития человеческого капитала необходимы высокий уровень доходов, комфортные условия проживания, широкий спектр рабочих мест, доступность образования и здравоохранения, наличие мест отдыха, благоприятная экологическая и криминогенная обстановка. В связи со сложившейся сложной эпидемиологической обстановкой, в 1 полугодии 2020 года было оказание социальной поддержки гражданам, потерявшим в этот период работу, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность, семьям и гражданам, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей.

Перспективы развития района, направленные на повышение уровня и качества жизни, на среднесрочную перспективу связаны, как и прежде в первую очередь с обеспечением участия муниципального образования Ужурский район в мероприятиях государственных программ Российской Федерации и Красноярского края на принципах софинансирования, на основе эффективного использования всех внутренних резервов территории; усовершенствования системы управления районом; привлечения широких слоев граждан, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем района; использования опыта лучшей практики других районов в различных сферах муниципальной деятельности.

В прогнозируемом периоде за счет различных источников финансирования планируется осуществление ряда мероприятий, направленных на развитие объектов социальной сферы района:

- продолжение строительства здания детской юношеской спортивной школы на улице Кирова города Ужура;

- строительство многоквартирных жилых домов по программе переселения из ветхого - аварийного жилья;

- строительство нового детского сада на 190 мест в городе Ужур;

- проведение ремонта спортивного зала Ильинской школы;

- строительство раздевалок на стадионе Локомотив города Ужура;

- разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта Крутоярского СДК;

- замена окон в Михайловской средней общеобразовательной школе;

- установка пешеходного моста в с.Малый Имыш Ужурского района;

- замена ограждений в средней общеобразовательной школе №3 г.Ужура;

- обустройство автобусных остановок на территориях поселений Ужурского района;

- строительство резервуара-накопителя чистой питьевой воды на 1000м3 для жителей г.Ужура и с.Кулун.

В соответствии с пунктом 2.1. и 2.2. «Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ужурского района», утвержденного постановлением администрации Ужурского района 11.05.2018 № 294 (далее по тексту – Порядок № 294) прогноз социально-экономического развития Ужурского района разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с указанным Порядком и оформляется в виде табличных прогнозных показателей. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается на период не менее трех лет, прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом следует отметить, что пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ужурского района на 2021 год и на плановый период до 2023 года в основном содержит сравнительные показатели 2018-2019 годов и не раскрывает показатели прогноза СЭР.

Так, в разделе «Растениеводство» пояснительной записки, отражены данные посевных площадей за 2019 г как 158620 га, в т.ч. под зерновыми – 118900 га, что не соответствует данным, отраженным в разделе «Растениеводство» в предварительных итогах СЭР, где посевная площадь за 2019 г. отражена как 158314 га в т.ч. под зерновыми -118025 га. Следует отметить, что в прогнозе СЭР Ужурского района (приложение к предварительным итогам), нет отражения данных по площадям земель сельскохозяйственного назначения на период с 2020 по 2023 годы, при этом данные за период 2018-2019 годы данные по площадям имеются. Также в пояснительной записке, сравнительные данные по демографической ситуации отражены начиная с 2016 года, в то время как прогноз СЭР приводит данные начиная с 2018 года.

Прогноз СЭР не в полном объеме связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития муниципального образования Ужурский район. В текстовой части частично отсутствуют ссылки как на реализуемые в 2020 году проекты (программы), так и на проекты, реализация которых запланирована в 2021 году. Не представлена оценка их влияния на развитие района в среднесрочной перспективе. В табличной части прогноза СЭР не учтены показатели, которые должны быть достигнуты в ближайшие годы в рамках реализации краевых и районных приоритетных проектов.

Кроме того, в текстовой части представленного прогноза СЭР отсутствует раздел, содержащий количественную и качественную характеристику рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2020 году и плановом периоде 2021-2023 годов, не отражены возможные меры, направленные на их снижение. Также данная информация не нашла отражения в пояснительной записке, что является нарушением п.2.12. Порядка № 294.

Прогноз социально-экономического развития Ужурского района не содержит отдельных мер государственной экономической политики, имеющих первостепенное значение для обеспечения устойчивого развития Ужурского района (в числе которых структурные преобразования и развитие альтернативных видов деятельности, улучшение инвестиционного климата).

Вместе с тем, остаются актуальными проблемы в социальной сфере.

В целом, прогноз СЭР на ближайшую трехлетнюю перспективу не сбалансирован по целям, задачам и показателям с основными стратегическими документами Ужурского района, разрабатываемыми в рамках планирования и прогнозирования (стратегия социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030 года).

Основными проблемами развития муниципального образования обозначено следующее:

- демографическая ситуация, которая характеризуется сокращением численности постоянного населения. Наблюдается естественная убыль населения, миграционный отток молодого населения;

- наблюдается хронический дефицит кадров (специалистов в области здравоохранения, образования, рабочих специальностей);

- в районе слабо развит строительный рынок, что привело к высокой доле ветхого и аварийного жилья и отсутствию жилья на вторичном рынке, особенно это актуально в сельских поселениях, где более 50% жилья – постройки 1930-1950 годов;

- жилищно-коммунальное хозяйство на территории характеризуется высоким уровнем износа производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования (60-70%). Имеют место высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления до 30%. Необходимы реконструкция и капитальный ремонт существующих котельных, замена технологического оборудования на более эффективное и экономичное;

-в сфере образования проблемами являются ограниченность финансовых, кадровых ресурсов, «ветхая» материально-техническая база муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей, что обусловлено их недостаточным финансированием, удаленность школ от центра дополнительного образования и спортивной школы, невозможность удовлетворения образовательных потребностей нового поколения в рамках существующей инфраструктуры;

-в сфере культуры проблемами являются: недостаточность финансирования на материально-техническую базу, недостаточное количество специализированного оборудования, компьютерной техники, автотранспорта, износ зданий, оснащение учреждений клубного типа в части доступности для инвалидов и маломобильных групп населения не соответствует требуемым нормам законодательства, недостаточное количество учебных площадей школы искусств препятствует максимальному охвату дополнительным образованием в области искусства детей муниципального образования в целом, отсутствие должного количества инструментария и учебно-методической литературы.

Ужурский район - это территория с высокоразвитым сельскохозяйственным производством, что является основным приоритетом развития района. На сегодняшний день в этой сфере существует две важные проблемы: это необходимость улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы и дефицит молодых, профессиональных кадров в аграрном секторе сельской экономики.

1. **Доходы проекта районного бюджета**

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах. При прогнозе доходов консолидированного бюджета учтены принятые и предполагаемые, к принятию изменения и дополнения в законодательство РФ о налогах и сборах, бюджетное законодательство, а также «Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов». Прогноз доходов районного бюджета составлен на основании параметров прогноза социально-экономического развития Ужурского района на 2020-2023 годы с учетом тенденции экономического развития района в первом полугодии 2020 года и оценки ожидаемых итогов за 2020 год. В 2021 году продолжатся мероприятия по наращиванию налогового потенциала и будут направлены на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета района, а также на социальную поддержку населения района.

Доходы районного бюджета на 2021 год прогнозируются в общей сумме 1363811,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 190285,0 тыс. рублей (что составляет 13,95% от общего объема доходов, в прогнозе бюджета на 2019 год – 15,0%), безвозмездные поступления –1173526,8 тыс. рублей (86,05% от общего объема доходов бюджета, в прогнозе бюджета на 2020 год - 85,0 %).

Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2021 год составляет 1363811,8 тыс. руб. и на 2020 год – 1464835,8 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2021 год (общая сумма налоговых и неналоговых доходов составила 190285,0 тыс. рублей) большую часть – 140960,0 тыс. руб. составляет налог на доходы физических лиц составляет 74,08% от общей суммы собственных доходов, (в прогнозе бюджета на 2020 – 74,05%); налог на совокупный доход предусмотрен в размере 20172,0 тыс. рублей, соответственно 10,60% (2020 -9,25%); налог от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности прогнозируется 15263,0 тыс. рублей, что составляет 8,02 % (2020 – 8,55%); государственная пошлина, сборы – 6800,0 тыс. рублей, что составило 3,57% (2020 – 3,66%) от общей суммы собственных доходов районного бюджета, налог на прибыль организаций -2600,0 тыс. руб. – 1,37%, платежи при пользовании природными ресурсами – 2360,0 тыс. руб. (1,24%), ; штрафы, санкции, возмещение ущерба -1500 тыс. руб. (0,79%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов 630,0 тыс. руб. (0,33%).

Анализ и динамика доходной части районного бюджета отражена в приложении 1 к настоящему заключению.

1. **Расходы проекта районного бюджета**

Расходы районного бюджета на 2020 год прогнозируются в общей сумме 1481780,7 тыс. рублей. Общий объем расходов районного бюджета на 2021 год запланирован в сумме 1353811,8 тыс. руб., общий объем расходов районного бюджета на 2022 год в сумме 1230276,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15100,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1211152,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 31000,0 тыс. рублей.

Анализ и динамика расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2018-2021 годы представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

Проектом решения о бюджете расходы по разделу 0100 «**Общегосударственные расходы»** на 2021 год предусмотрены в общей сумме 94235,0 тыс. руб. –6,96 % от общего объема расходов районного бюджета (2020 год – 88363,5 тыс. руб. – 5,96 %).

Расходы по разделу 0200 **«Национальная оборона»** предусмотрены НПА на 2021 год в общей сумме 1679,0 тыс. руб. – 0,12 % от общего объема расходов районного бюджета (2020 год – 2046,8 тыс. руб. - 0,14 %).

Расходы по разделу 0300 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» на 2021 год предусмотрены в общей сумме 4440,3 тыс. руб. – 0,33% от общего объема расходов (2020 год – 6038,0 тыс. руб. - 0,41 %).

Расходы по разделу 0400 **«Национальная экономика»** на 2021 год предусмотрены в общей сумме 44983,9 тыс. руб.- 3,32% от общего объема расходов (2020 год – 49849,3 тыс. руб. – 3,36 %).

Расходы по разделу 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2021 год предусмотрены в общей сумме 179819,6 тыс. руб. – 13,28 % от общего объема расходов (2020 год – 221455,5 тыс. руб. – 14,94 %).

Расходы по разделу 0600 **«Охрана окружающей среды»** на 2021 год предусмотрены в общей сумме 2269,7 тыс. руб. – 0,17% от общего объема расходов (2020 год – 1764,5 тыс. руб. – 0,12 %).

Расходы по разделу 0700 **«Образование»** на 2021 год предусмотрены в общей сумме 787117,0 тыс. руб. – 58,14% от общего объема расходов (2020 год – 826788,7 тыс. руб.- 55,80 %).

Расходы по разделу 0800 **«Культура, кинематография»** НПА на 2021 год предусмотрены в общей сумме 76143,2 тыс. руб. – 5,63 % от общего объема расходов (2020 год. – 79523,1 тыс. руб.- 5,37 %).

Расходы по разделу 1000 **«Социальная политика»** на 2021 год предусмотрены в общей сумме 83387,8 тыс. руб. – 6,16 % от общего объема расходов (2020 год – 116367,5 тыс. руб. – 7,85 %).

Расходы по разделу 1100 **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены НПА на 2021 год в общей сумме 14545,1 тыс. руб. – 1,08 % от общего объема расходов (2020 год – 22355,6 тыс. руб.- 1,51 %).

Расходы по разделу 1300 **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** предусмотрены НПА на 2021 год в сумме 50,0 тыс. рублей – 0,00 % от общего объема расходов (2020 год – 8,3 тыс. руб.- 0,00%).

Расходы по разделу 1400 **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предусмотрены НПА на 2021 год в общей сумме 65141,2 тыс. руб. – 4,81 % от общего объема расходов (2020 год 67219,9 тыс. руб. – 4,54 %).

В расходной части проекта бюджета на 2021 год проектируется резервный фонд в размере 2000,0 тыс. рублей.

Анализ расходов районного бюджета за период с 2018 по 2021 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем публичных нормативных обязательств в 2021 году запланирован в объеме 2100,0 тыс. руб. на 2022 - 2023 годы в сумме 2100,0 тыс. рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что в Проекте решения «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» общий объем расходов на 2023 год ошибочно отражен в сумме **121152,4** тыс. руб., следовало в сумме **1211152,4** тыс. руб. Ошибка устранена в ходе проведения экспертизы.

1. **Муниципальные программы**

Постановлением администрации Ужурского района № 537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы предусматривается реализация 11 муниципальных программ (далее по тексту МП). Общая сумма расходов на реализацию программных мероприятий в 2021 году запланирована в размере 1290068,9 тыс. руб., что составляет 95,29 % от общего объема расходов районного бюджета (2020 год 1412381,2 тыс. руб.- 95,32 %).

Анализ планируемых расходов на реализацию муниципальных программ 2021 года в сравнении с данными утвержденных муниципальных программ представлен в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Объем средств на 2021 год (проект бюджета) | Объем средств 2021 год согласно программам | Отклонения+/-  (стр.2-стр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Управление муниципальными финансами | 88398,8 | 65150,9 | +23247,9 |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району | 10900,5 | 9240,0 | +1660,5 |
| Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района | 811644,0 | 783909,0 | +27735,0 |
| Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе | 5706,3 | 5520,2 | +186,1 |
| Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района | 600,0 | 600,0 | 0 |
| Молодежь Ужурского района в XXI веке | 8266,6 | 9164,6 | -898,0 |
| Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе | 14545,1 | 20257,6 | -5712,5 |
| Комплексное развитие культуры, искусства и туризма в муниципальном образовании Ужурский район | 87887,9 | 81955,0 | +5932,9 |
| Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества | 930,0 | 900,0 | +30,0 |
| Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района | 40807,5 | 39116,0 | +1691,5 |
| Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района | 220382,2 | 243689,2 | -23307,0 |
| Всего | 1290068,9 | 1259502,5 | +30566,4 |

Согласно приложению № 8 № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ужурского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов районного бюджета» к проекту решения «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», на реализацию муниципальных программ на 2021 год предусмотрено 1290068,9 тыс. руб., на 2022 год – 1156289,0 тыс. руб., на 2023 год – 1123159,6 тыс. руб.

Проектом бюджета наибольшие суммы денежных средств предусмотрены на реализацию следующих муниципальных программ: «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» - 811644,0 тыс. руб., «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» - 220382,2 тыс. руб., «Управление муниципальными финансами» - 88398,8 тыс. руб., «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район» - 87887,9 тыс. руб., «Эффективное управление муниципальным имуществом» - 40807,5 тыс. руб.

При проведении экспертизы муниципальных программ установлены нарушения при их составлении, которые должны быть устранены в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2021 год.

По итогам проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год установлено, что из двенадцати действующих программ **высокоэффективными признаны 2 программы (для сравнения за 2018 год 6 программ)**:

-«Система социальной защиты населения Ужурского района»;

-«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»;

**Среднеэффективными признаны 3 программы (за 2018 год 3 программы)**:

-«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе»;

-«Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района»;

-«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району».

**Эффективными программами признаны 7 программы (за 2018 год 3 программы)**:

-«Развитие инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»;

-«Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район»;

-«Развитие жилищно - коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района»;

-«Молодежь Ужурского района в XXI веке»;

-«Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе»;

-«Управление муниципальными финансами»;

-«Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества».

Малоэффективными или не эффективными по итогам реализации программ за 2019 год не признана ни одна программа.

Основные нарушения, выявленные в результате финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ:

**МП «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район»:**

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития культуры.

При этом следует отметить, что в государственной программе Красноярского края предусмотрено такое направление развития, как туризм. Муниципальная программа не предусматривает направление развития туризм.

Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы в основном соответствуют показателям, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края, при этом муниципальная программа не отражает один из важных показателей – уровень качества и доступности к произведениям кинематографа. Следует отметить, что в текстовой части МП пунктом 2 «Характеристика текущего состояния сферы культуры и искусства Ужурского района с указанием основных показателей социально-экономического развития Ужурского района», описывается текущее состояние учреждений культуры, в том числе оснащение учреждений культуры видеопроекторами, для осуществления платного видео показа, а также переоборудование зрительного зала РДК в кинозал в рамках национального проекта.

Цель муниципальной программы соответствует цели культурной политики Ужурского района, предусмотренной в Стратегии развития Ужурского района.

Анализ муниципальной программы показывает, что в целом МП сформирована в соответствии с задачами и основными направлениями социально-экономического развития Ужурского района в сфере культуры и искусства, отраженными в Стратегии развития Ужурского района. При этом следует отметить, что Проект МП не предусматривает такое направление развития, как сельский экотуризм, кроме того, проектом Постановления и Стратегией развития Ужурского района определены различные конечные результаты, планируемые к достижению в деятельности культуры, так в МП не отражено строительство многофункциональных социальных объектов и создание некоммерческой общественной организации «Центр социально – культурных инициатив», обеспечение доли внебюджетных средств на уровне 20% от совокупных расходов на культуру за счет всех источников, а также введение новых дополнительных программ в предпрофессиональном обучении в детской школе искусств, предусмотренных Стратегией развития Ужурского района.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи МП в сфере развития культуры и искусства остались неизменными. Муниципальной программой предусмотрено 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, в сравнении с действующей редакцией не изменены.

Анализ мероприятий по подпрограммам в сравнении с действующей редакцией показал:

-исключены два мероприятия в приложении к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1» в связи с окончанием срока реализации;

-исключены шесть мероприятий в приложении к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы № 2» в связи с окончанием срока реализации;

-исключены два мероприятия в приложении к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы № 3» в связи с окончанием срока реализации.

В нарушение подпункта 6 п. 4.2 «Основные меры правового регулирования в сфере культуры и искусства Ужурского района, направленные на достижение целей и (или) задач программы», приложение не содержит информацию о мерах правового регулирования в сфере культуры на муниципальном уровне. При этом в приложение включена государственная программа Красноярского края, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п. Следует отметить, что государственная программа Красноярского края служит ориентиром для формирования и направления приоритетов развития в сфере культуры на муниципальном уровне.

Программа не предполагает включение отдельного мероприятия.

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 29.01.2020 № 44, от 30.03.2020 № 205, от 23.06.2020 № 340, от 23.09.2020 № 629, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**МП «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества»:**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества, но при этом Стратегия развития Ужурского района предусматривает в качестве одного из главных ориентиров - развитие человеческого потенциала с целью осуществления любых стратегических преобразований в Ужурском районе. В основе муниципальной программы заложено решение задач, отраженных Стратегией развития Ужурского района: повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, что предполагает принятие участия населения в управлении при решении вопросов местного значения, а также информационная открытость власти, что позволит гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии общества и органах власти, укрепит действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

Цели и задачи государственной политики в сфере развития гражданского общества на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм.

Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателей и 9 показателей результативности. В сравнении с действующей редакцией добавлен один целевой показатель и один показатель результативности.

Скорректирована одна из задач в паспорте МП, а также задачи подпрограммы № 1.

В приложении № 2 к подпрограмме № 1 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1» некорректно отражена цель и задачи подпрограммы, в приложении № 2 к подпрограмме № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы № 2» некорректно отражена одна из задач подпрограммы, в приложении № 1 к муниципальной программе «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) муниципального управления, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Ужурского района» некорректно отражены задачи муниципальной программы.

Следует также отметить, что в пункте 3 «Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере развития органов местного самоуправления, описание основных целей и задач программы, тенденции социально-экономического развития в сфере развития органов местного самоуправления» текстовой части МП и в пояснительной записке к МП, также некорректно отражена одна из задач МП (пропущено содержание части задачи).

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

-в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП и описание экономического эффекта в результате реализации мероприятий подпрограммы (данный факт фиксировался в 2018 и 2019 годах).

В муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 25.03.2020 № 192, от 21.08.2020 № 549, от 21.08.2020 №550, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району»:**

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ужурского района «О внесении изменений в постановление администрации Ужурского района от 03.11.2016 №633 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» сформулированы следующие выводы:

Цели и задачи муниципальной программы в основном соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации.

Следует отметить, что одним из основополагающих документов, лежащим в основе муниципальной программы, является Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Документ утрачивает силу с [1 января 2021 года](consultantplus://offline/ref=0D45672582D7EF44F27B83E36D5B1414F7732BC8C77E8363993F040822F1859896CEB5BC18AE82CC1A9AF2A8B7E8054CFC6ECD1CD75CA050W678H) в связи с изданием [Постановления](consultantplus://offline/ref=0D45672582D7EF44F27B83E36D5B1414F7732BC8C77E8363993F040822F1859896CEB5BC18AE82CD1E9AF2A8B7E8054CFC6ECD1CD75CA050W678H) Правительства РФ от 11.07.2020 N 1034, в связи с чем не может быть основой стратегического ориентирования при разработке муниципальной программы, начиная с 2021 года.

Кроме того, установлено, что муниципальная программа не содержит такое важное направление как обеспечение безопасности дорожного движения, отраженное в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края.

Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы в основном соответствуют показателям, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации и Красноярского края, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, при этом муниципальная программа не отражает один из важных показателей - охват населения Ужурского района, оповещаемого с помощью автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны (АСЦО ГО), как одного из важных элементов в [комплексной систем](consultantplus://offline/ref=86A1376B90E481E5F34156D8BE568FAA04218C576899DDE7E0568E196811D77C5750AAB338711DC954BF3CD4F567AA54BC0F3B7949175F4F46NAE)е экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Муниципальная программа не содержит стратегических ориентиров на уровне муниципального образования Ужурский район, так как разработанная и утвержденная Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район на период до 2030 года не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Ужурского района.

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Структура и содержание муниципальной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 12.08.2013 № 724 (в редакции Постановления от *23.03.2020 № 180*):

- в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, **отдельным мероприятиям программы**» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП (данный факт фиксировался в заключениях финансово-экономической экспертизы Проекта постановления в 2018 и 2019 годах);

- в нарушение п.4.4, в приложение «Перечень и значения показателей результативности» и к паспортам подпрограммы №1 №2 не указан источник информации, на основании которого рассчитаны показатели результативности. Согласно постановления № 724, целевые показатели программы и показатели результативности подпрограммы должны иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое, в том числе по официально утвержденным методикам, и (или) определяемое на основе данных государственного статистического наблюдения (данный факт фиксировался в заключении финансово-экономической экспертизы Проекта постановления в 2018 и 2019 годах).

В сравнении с действующей редакцией исключены три мероприятия в приложении к подпрограмме № 1.

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановления от 30.07.2020 №497, от 07.08.2020 №516, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

В экземпляре проекта постановления, предоставленного в контрольно-счетную комиссию, для проведения финансово-экономической экспертизы установлены арифметические ошибки при отражении ресурсного обеспечения в паспорте МП, а также установлено **расхождение** при отражении сумм финансирования **за** **счет средств местного бюджета** в паспорте МП и паспортах подпрограмм за период 2021-2023 гг.

При проведении сравнительного анализа действующей редакции МП и решения о бюджете на 2020-2022 гг. выявлено, что сумма финансирования за счет средств федерального бюджета на 2020 год – 510,7 тыс. руб., отраженная в приложении №2 «Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий муниципальной программы Ужурского района (средства районного бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов)» к МП, не отражена ни в паспорте МП, ни в паспорте подпрограммы № 1 (согласно приложения № 2 действующей редакции МП (ред. от 07.08.2020 №516) финансирование за счет средств федерального бюджета предназначено для подпрограммы № 1).

**МП «Молодежь Ужурского района в XXI веке»:**

Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края.

Проект постановления соответствует основным направлениям развития Ужурского района в сфере молодежной политики. Цель муниципальной программы сонаправлена с целью молодежной политики Ужурского района, то есть создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах общества.

Задачи и модель реализации молодежной политики в Стратегии развития Ужурского района, полностью повторяют задачи и модель реализации молодежной политики на краевом уровне, описанной в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

МП не предусматривает создание общественной организация «Российский союз сельской молодежи» и запуска флагманской программы «Ты – предприниматель». Следует отметить, что в текстовой части МП при отражении характеристик текущего состояния молодежной политики отображаются планы создания к 2030 году местного отделения общественной организации «Российский союз сельской молодежи» с целью объединения активной и инициативной молодежи для развития сельских территорий, а также совместно с Ужурским многопрофильным техникумом и МКУ «Управление образования Ужурского района» создание флагманской программы «Ты предприниматель» для обучения молодежи базовым предпринимательским знаниям и навыкам. Однако в Проекте постановления данные направления не обозначены в рамках каких-либо мероприятий или иных показателей.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района»:

Муниципальной программой предусмотрено 4 целевых показателя и 13 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

В сравнении с действующей редакцией в подпрограмме № 1 исключены три мероприятия и скорректированы пять мероприятий.

Проект постановления включает в себя основные меры правового регулирования в сфере молодежной политики, направленные на достижение цели и (или) задачи муниципальной программы Ужурского района, отраженные в приложении № 1 к программе «Информация об основных мерах правового регулирования и молодежной политике, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Ужурского района». В ходе проведения экспертизы установлено, что данное приложение № 1 к программе составлено некорректно и не отражает основных мер правового регулирования.

Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакции постановлений администрации района от 04.02.2020 № 64, от 31.03.2020 №209; от 14.07.2020 №468, от 16.07.2020 № 473, однако в КСК Ужурского района проекты внесения изменений не вносились, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района»:**

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития ЖКХ, строительства, транспорта и доступного жилья для граждан в рамках полномочий муниципального образования. При этом следует отметить, что муниципальная программа не отражает такие важные целевые показатели и показатели результативности как уровень износа коммунальной инфраструктуры и доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения Ужурского района, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности указанных автомобильных дорог.

Приоритеты развития ЖКХ, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступного жилья для граждан Ужурского района, отраженные в муниципальной программе, соответствуют приоритетным направлениям развития, предусмотренных Стратегией развития Ужурского района. Следует отметить, что муниципальной программой не предусмотрено создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, а также перехода на установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы. Показателями результативности муниципальной программы предусмотрено повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан только через расселение аварийного жилищного фонда.

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Цели и задачи государственной политики в сфере развития ЖКХ, строительства, транспортной системы и обеспечения населения жильем планируется остались неизменными.

Содержание МП не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724 (в редакции постановления администрации Ужурского района от 23.03.2020 № 180, далее – Порядок принятия решений), в том числе:

-в нарушение подпункта 5 пункта 4.2. «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» отсутствует информация об отдельных мероприятиях МП (данный факт фиксировался финансово-экономической экспертизой в 2018 и 2019 годах), однако не был принят во внимание и не устранен).

Изменены целевые показатели и показатели результативности, так на ближайшую перспективу муниципальной программой предусмотрено 17 целевых показателей и 17 показателей результативности.

Исключены 8 целевых показателей, 1 показатель изменен и добавлены 16 новых целевых показателей.

Пояснительная записка и информация п.4 «Прогноз конечных результатов муниципальной программы Ужурского района, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социально-экономическое развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, благоустройства и строительства» текстовой части проекта постановления не отражает внесение изменений в целевые показатели и показатели результативности, а также причины, повлекшие внесение изменений.

Необходимо отметить, что при отражении целей МП в приложении к паспорту муниципальной программы «Перечень целевых показателей муниципальной программы Ужурского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Ужурского района» некорректно отражена цель № 3 МП.

Изменены показатели результативности подпрограммы № 1 в приложении № 1 к подпрограмме, скорректировано одно из мероприятий подпрограммы № 1 в приложении № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы № 1», изменены показатели результативности подпрограммы № 2 в приложении № 1 к подпрограмме, изменены показатели результативности подпрограммы № 3 в приложение № 1 к подпрограмме, изменены показатели результативности подпрограммы № 4 в приложении № 1 к подпрограмме, добавлено новое мероприятие в приложение № 2 к подпрограмме № 4 «Перечень мероприятий подпрограммы № 4».

Анализ целевых показателей и показателей результативности подпрограммы № 4 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ужурского района» выявил несвязность с целями и задачами подпрограммы трех показателей. Рекомендовано показатели перенести из подпрограммы № 4 в подпрограмму № 2 «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий Ужурского района» как наиболее подходящее по своему содержанию к целям и задачам подпрограммы № 2.

В приложении №3 «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) муниципального управления, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы Красноярского края» к проекту постановления, некорректно отражено наименование НПА.

К проекту постановления приложено финансово-экономическое обоснование, содержащее указание общего объема финансирования, в том числе с разбивкой по годам, при этом обоснование не содержит информацию и формулы расчетов, обосновывающие данный объем финансирования.

Следует отметить, что в муниципальную программу в течение 2020 года вносились изменения: редакция Постановлений администрации Ужурского района от 25.02.2020 №112, от 25.02.2020 №113, от 06.04.2020 №219, от 13.04.2020 №238, от 22.04.2020 №264, от 22.06.2020 №422, от 29.06.2020 №439, от 04.08.2020 №506, от 19.08.2020 №543, от 14.09.2020 №602, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что не соответствует требованиям пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

**МП «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»:**

Цель и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края.

В муниципальной программе ориентиры развития обозначены более узко и не носят стратегического характера. Кроме того, мероприятия муниципальной программы не направлены на достижение целей в сфере инновационного развития.

Муниципальная программа сонаправлена на достижение цели, установленной Стратегией развития Ужурского, что заключается в повышении доступности бизнес-образования и повышении доступности финансовых и информационно-консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия муниципальной программы направлены на поддержку вновь создаваемых субъектов малого и среднего предпринимательства и на развитие деятельности существующих субъектов малого и среднего предпринимательства путем снижения затрат, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов.

Проект постановления не учитывает такое направление развития, определенного приоритетами социально-экономического развития Ужурского района, отраженного в Стратегии развития Ужурского района, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию за 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличилось с 443 единиц до 456 единиц. Увеличение субъектов предпринимательства носит расчетный характер, как результат сокращения численности постоянного населения Ужурского района, фактически количество субъектов не увеличилось.

Существует ряд факторов, сдерживающих развитие предпринимательства в районе: недостаточная развитость производственной инфраструктуры, низкая инвестиционная активность, небольшие объемы муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также дефицит квалифицированных кадров.

Содержание муниципальной программы не соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» в части некорректного отражения наименования ответисполнителя.

Цель и задачи муниципальной программы не изменены. Программа не содержит подпрограмм, МП содержит два мероприятия, заключающиеся в поддержке вновь создаваемых и действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проектом предусмотрено 5 целевых показателей и 5 показателей результативности. Целевые показатели и показатели результативности, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

В муниципальную программу в течение 2020 года изменения не вносились. При этом следует отметить, в действующей редакции отсутствует номер последнего внесенного изменения от 18.12.2019.

**МП «Управление муниципальными финансами»:**

Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ужурского района выявил, что МП сформирована как регулятивный финансовый инструмент для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах. Основным риском для муниципальной программы является изменение федерального и краевого законодательства, что не способствует построению стабильной и эффективно работающей системы межбюджетных отношений.

Содержание муниципальной программы соответствует макету перечня МП от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Муниципальной программой предусмотрено 15 целевых показателей и 14 показателей результативности.

При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП установлено следующее: в МП добавлены две новые задачи, в том числе в паспорт подпрограммы 1, скорректирован один из целевых показателей. Исключено одно мероприятие из приложения к подпрограмме № 1«перечень мероприятий подпрограммы», в приложении к подпрограмме № 2 «перечень мероприятий подпрограммы» некорректно отражено наименование задачи 1. Также некорректно отражено наименование одного из показателей результативности в приложении к паспорту подпрограммы № 3 «Перечень и значение показателей результативности подпрограммы». Исключены четыре мероприятия из приложения к подпрограмме № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы», в том числе: два мероприятия, входящие в задачу 1 «Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Ужурского района» и два мероприятия, входящие в задачу 4 «Обеспечение качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные фонды, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах». Добавлено новое мероприятие в подпрограмму № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы».

Проект включает в себя основные меры правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами, направленные на достижение цели и (или) задачи программы, отраженные в приложении № 1 к муниципальной программе. При этом следует отметить некорректное отражение наименования одного из правовых актов.

1. **Дефицит районного бюджета, программа муниципальных**

**внутренних заимствований и муниципальный внутренний**

**долг на 2021 год**

Районный бюджет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы сформирован с профицитом на 2021 год в размере 10000,0 тыс. рублей, в 2022 году запланирован дефицит районного бюджета в сумме 5699,6 тыс. рублей, на 2023 год дефицит 5679,2 тыс. руб., что не превышает нормативно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом РФ (статья 92.1) и пунктом 2 статьи 32 Решения о бюджетном процессе. Дефицит районного бюджета на 2022 год планируется покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 8199,6 тыс. руб., при этом предусмотрено погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме -2500,0 тыс. руб. Дефицит районного бюджета на 2023 год планируется покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 8095,1 тыс. руб., при этом предусмотрено погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме -2415,9 тыс. руб.

Главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета определено Финансовое управление администрации Ужурского района (Приложение №3 к проекту решения).

Проектируемый верхний предел муниципального внутреннего долга Ужурского района по долговым обязательствам составляет:

- на 01.01.2022 – 10000,0 тыс. рублей,

- на 01.01.2023 – 2500,0 тыс. рублей,

- на 01.01.2024 – 2415,9 тыс. рублей.

Проектируемый предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Ужурского района запланирован в следующих пределах:

- на 2021 год – 50,0 тыс. руб.,

- на 2022 год – 50,0 тыс. руб.,

- на 2023 год – 50,0 тыс. руб.

Планируемый предельный объем муниципального долга запланирован в следующих объемах:

- на 2021 год – 190285,0 тыс. руб.,

- на 2022 год – 194904,0 тыс. руб.,

- на 2023 год – 202542,0 тыс. руб.

Предоставление муниципальных гарантий на период с 2021 по 2023 годы не планируется.

1. **Выводы**

По результатам рассмотрения представленного проекта решения «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», контрольно-счетной комиссией сформированы следующие выводы:

- проект решения содержит все основные нормативно - установленные характеристики районного бюджета:

- общий объем доходов бюджета;

- общий объем расходов бюджета;

- дефицит (профицит) районного бюджета и другие показатели.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексов РФ и Положением о бюджетном процессе в Ужурском районе по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга соблюдены.

В проекте решения соблюдены требования Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EEE90BBAB028D6D91A33DE8CC5514UAG) РФ в части установления общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрено наличие резервного фонда, размер которого также соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Приложения к проекту решения представлены в полном объеме.

Нарушен пункт 2.4. основных направлений бюджетной и налоговой политики Ужурского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, в части размещения актуальной информации: официальный сайт администрации Ужурского района в информационно-правовой системе Интернет не содержит актуальную информацию: так, в разделе «Бюджет для граждан» размещено Положение о бюджетном процессе в редакции от 26.11.2019 (решение №40-303р), изменения в Положение о бюджетном процессе внесены решением Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края от 13.05.2020 № 46-332р и от 27.10.2020 № 3-12р, что нарушает принцип реализации прозрачности (открытости) бюджета, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на проект решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

Приоритетные направления социально-экономического развития района планируются к выполнению посредством реализации одиннадцати муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации Ужурского района №537 от 20.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

В приложении к постановлению № 690 от 22.10.2020 «О прогнозе социально-экономического развития Ужурского района» отсутствуют какие-либо показатели данных по показателю «Связь», а в текстовой части постановления № 690 от 22.10.2020 г. отсутствуют данные по имуществу и по природным ресурсам и охране окружающей среды. В текстовой части постановления № 690 от 22.10.2020 г. приведено сравнение годовой оценки с прогнозируемыми параметрами на 2020 год по количеству организаций малого бизнеса, включая микропредприятия – 79 единиц, в приложении к постановлению № 690 от 22.10.2020 –прогноз СЭР Ужурский район количество организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия по оценке на 2020 год составляет 76 единиц, то есть данные показатели не взаимосвязаны между собой.

В перечень приложения 3 «Перечень организаций, осуществляющих деятельность на территории (в том числе зарегистрированных на других территориях)» к постановлению № 690 от 22.10.2020 включены организации прекратившие свою деятельность в разные годы, либо находящиеся в стадии ликвидации, при этом отражена численность работающих (человек), что говорит об отсутствии достоверной информации о количестве юридических лиц и формальном подходе к подготовке предварительных итогов.

Прогноз СЭР не содержит мер, направленных на увеличение доходной части бюджета, в том числе и за счет эффективного управления муниципальным имуществом. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ужурского района на 2021 год и на плановый период до 2023 года в основном содержит сравнительные показатели 2018-2019 годов и не раскрывает показатели прогноза СЭР.

Прогноз СЭР не в полном объеме связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития муниципального образования Ужурский район. В текстовой части частично отсутствуют ссылки как на реализуемые в 2020 году проекты (программы), так и на проекты, реализация которых запланирована в 2021 году. Не представлена оценка их влияния на развитие района в среднесрочной перспективе. В табличной части прогноза СЭР не учтены показатели, которые должны быть достигнуты в ближайшие годы в рамках реализации краевых и районных приоритетных проектов.

Текстовая часть представленного прогноза СЭР не содержит количественную и качественную характеристику рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2020 году и плановом периоде 2021-2023 годов, не отражены возможные меры, направленные на их снижение. Также данная информация не нашла отражения в пояснительной записке, что является нарушением п.2.12. Порядка № 294.

Прогноз социально-экономического развития Ужурского района не содержит отдельных мер государственной экономической политики, имеющих первостепенное значение для обеспечения устойчивого развития Ужурского района (в числе которых структурные преобразования и развитие альтернативных видов деятельности, улучшение инвестиционного климата).

Вместе с тем, остаются актуальными проблемы в социальной сфере.

В целом, прогноз СЭР на ближайшую трехлетнюю перспективу не сбалансирован по целям, задачам и показателям с основными стратегическими документами Ужурского района, разрабатываемыми в рамках планирования и прогнозирования (стратегия социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030 года).

Ужурский район - это территория с высокоразвитым сельскохозяйственным производством, что является основным приоритетом развития района. На сегодняшний день в этой сфере существует две важные проблемы: это необходимость улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы и дефицит молодых, профессиональных кадров в аграрном секторе сельской экономики.

Экспертиза муниципальных программ выявила частичное несоответствие макету перечня МП, утвержденного постановлением администрации Ужурского района от 26.08.2019 № 537 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района».

Некоторые муниципальные программы содержат пояснительную записку и финансово-экономическое обоснование, составленное с нарушениями и не отражающими суть документа. Имеет место отсутствия информации о мерах правового регулирования.

Муниципальные программы в течение 2020 года подвергались корректировкам и изменениям, однако в КСК Ужурского района проект внесения изменений не вносился, что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации».

Содержание муниципальных программ не в полной мере соответствуют содержанию, определенному для муниципальных программ постановлением администрации Ужурского района от 12.08.2013 №724.

Контрольно-счетная комиссия Ужурского района, рассмотрев проект решения «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы» считает, что проект бюджета может быть принят с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

**7. Предложения:**

По результатам рассмотрения представленного проекта решения «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», контрольно-счетной комиссией сформированы следующие предложения:

**Администрации Ужурского района Красноярского края:**

Внести поправки в «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного Постановлением администрации Ужурского района 12.08.2013 №724, предусматривающие механизм возврата не использованных средств бюджета или использованных неправомерно, а также установить ответственность за неисполнение или не качественное исполнение программных мероприятий. Данное предложение было отражено в заключении на проект решения «О бюджете Ужурского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы», однако не оставлено без внимания.

Установить контроль за соблюдением пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного Постановлением администрации Ужурского района 12.08.2013 №724, в части предоставления муниципальных программ в КСК Ужурского района до их утверждения.

При разработке основных направлений налоговой и бюджетной политики Ужурского района на трехлетний плановый период учитывать стратегические документы муниципального образования Ужурский район, такие как, проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ужурский район, так как важнейшей функцией местных органов власти в формировании эффективной экономики является стратегическое планирование.

**Финансовому управлению администрации Ужурского района Красноярского края**:

Обеспечить размещение актуальной редакции Положения о бюджетном процессе в информационно-правовых системах и/или сети Интернет в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор КСК И.Ю. Пенкина