****

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**УЖУРСКОГО РАЙОНА**

Утвержден

распоряжением председателя КСК Ужурского района

20.01.2025 № 1-кск

**Годовой отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии**

**Ужурского района за 2024 год**

|  |
| --- |
| Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-1), пунктом 2 статьи 19 «Положения о контрольно-счетной комиссии Ужурского района», утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов 08.02.2022 № 19-113р[[2]](#footnote-2). В отчете отражены результаты деятельности по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных нормативно-правовыми актами Ужурского района за 12 месяцев 2024 года. Отчет представляется Ужурскому районному Совету депутатов и подлежит опубликованию на официальном сайте муниципального образования Ужурский район. **Компетенция контрольно-счетной комиссии Ужурского района**:Полномочия контрольно-счетной комиссии определены в статье 29.2 Устава Ужурского района, статье 3 Положения о КСК, основными из которых являются: -организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;-экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;-внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;-проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);-оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);-оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;-экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Ужурского района, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);-анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании Ужурский район, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;-проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Ужурский районный Совет депутатов и главе Ужурского района;-осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;-оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ужурского района, предусмотренных документами стратегического планирования Ужурского района, в пределах компетенции контрольно-счетной комиссии Ужурского района;-участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;-иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, Уставом и нормативными правовыми актами Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края.**Организационное и документационное обеспечение деятельности:** Финансовое, материально-техническое и организационное обеспечение деятельности КСК Ужурского района осуществляется за счет средств районного бюджета. Средства на финансовое обеспечение деятельности предусматриваются в районном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ. Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Ужурского района в отчетном 2024 году составило 2099,5 тыс. руб. Смета КСК исполнена в полном объеме по целевому назначению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Удельный вес расходов КСК в отчетном периоде, как и в предыдущие годы, составили расходы на оплату труда сотрудников КСК. В отчетном периоде, организационное обеспечение деятельности КСК, в том числе оформление документов для расходования бюджетных средств, бухгалтерский, статистический и иной учет осуществлялся должностными лицами КСК Ужурского района, а также администрации Ужурского района на основании соглашения на бухгалтерское обслуживание №1 от 10.01.2022. **Правовое обеспечение деятельности:**Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Ужурского района. Образована Ужурским районным Советом депутатов Красноярского края. Порядок организации и деятельности определяется Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Контрольно-счетная комиссия Ужурского района является органом местного самоуправления, с 17.12.2021 обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Ужурского района Красноярского края. Обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. КСК Ужурского района подотчетна Ужурскому районному Совету депутатов Красноярского края.Деятельность КСК основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности. Контрольно-счетная комиссия обладает правом правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности. Штатная численность сотрудников в отчетном периоде составила 2 человека: председатель и инспектор. Фактическая численность сотрудников в отчетном периоде соответствует штатной численности и составляет 2 человека. Сотрудники КСК Ужурского района имеют высшее профессиональное образование, соответствующее требованиям для замещения указанных должностей. В отчетном периоде обучение по программам повышения квалификации пройдено всеми сотрудниками КСК Ужурского района.**Приоритеты в работе на отчетный период:**Контрольно-счетной комиссией Ужурского района, в рамках полномочий, основные приоритетные направления, как экспертно-аналитической, так и контрольной деятельности сохранены и направлены на:-содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, в том числе путем соотнесения документов стратегического развития с принимаемыми муниципальными программами, их ресурсным обеспечением и фактическими результатами исполнения; -содействие укреплению управления муниципальными ресурсами, экономическими отношениями; -содействие развитию среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции;-повышение качества и эффективности деятельности контрольно-счетной комиссии Ужурского района путем взаимодействия с контрольно-счетными органами Красноярского края, правоохранительными органами Ужурского района. **Задачи контрольно-счетной комиссии**:Одним из ключевых направлений деятельности, как и в предыдущие годы остается контроль за исполнением районного бюджета на всех уровнях и этапах бюджетного процесса. На постоянной основе осуществляется экспертиза проектов решений о районном бюджете и постановлений об утверждении как самих муниципальных программ, так и внесения в них изменений. **Формы осуществления внешнего муниципального контроля:**Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства, а также соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета. Муниципальный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий. Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольного органа муниципального района.Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом (КСК Ужурского района) в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.Контрольное мероприятие осуществляется в виде проверки, обследования, экспертизы, мониторинга в соответствии с утвержденным планом работы. При проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт. На основании акта контрольно-счетным органом составляется отчет.При проведении экспертно-аналитического мероприятия - составляется отчет или заключение. Экспертно-аналитическая деятельность осуществляется в виде экспертиз - оценка (анализ) проекта правового акта в части правомерности и эффективности предлагаемых норм и правил или конкретных решений по вопросам, связанным с формированием и исполнением районного бюджета. При проведении экспертиз проектов нормативно-правовых актов, КСК Ужурского района, в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов. По результатам контрольных или экспертно-аналитических мероприятий объектам контроля могут направляться представления, предписания, заключения; финансовому управлению администрации Ужурского района - уведомления о применении бюджетных мер принуждения (при наличии). Также, предусмотрено производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.**Экспертно-аналитическое направление деятельности:**В рамках экспертно-аналитической деятельности в 2024 году проведено 3 аналитических мероприятия и проведена 21 экспертиза на проекты муниципальных правовых актов. По итогам проведенной работы подготовлено 3 аналитических записки в рамках ежеквартального мониторинга исполнения районного бюджета и 21 заключение на проекты НПА, в которых отражены типичные нарушения и недостатки.По результатам экспертиз подготовлено 21 заключение, в том числе: -на проекты постановлений администрации Ужурского района – 14 заключений, в рамках внесения изменений в муниципальные программы, действующие на территории Ужурского района; -на проекты решений Ужурского районного Совета депутатов Красноярского края в отчетном периоде подготовлено и направлено 7 заключений, из них 4 заключения на проекты решений «О внесении изменений в районный бюджет 2024 года и плановый период 2025-2026 годов»; 1 заключение подготовлено на проект решения «О внесении изменений в положение о бюджетном процессе в Ужурском районе»; 1 заключение подготовлено на проект решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»; 1 заключение подготовлено на проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2023 год». Большая часть экспертиз подготовлена в рамках предварительного контроля, до утверждения НПА, в результате совместной работы с органами местного самоуправления замечания и недостатки, отраженные в заключениях контрольно-счетной комиссии устранены до утверждения НПА, что способствует правомочному и законному принятию нормативно-правовых актов, а также отсутствию негативных последствий в случае их принятия (не принятия). Анализ бюджетного процесса в Ужурском районе, контроль формирования и исполнения районного бюджета в 2024 году осуществлялся посредством предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета, а также проводился оперативный анализ его исполнения. По данному направлению контрольно-счетная комиссия проводила мониторинг исполнения районного бюджета. По результатам экспертно-аналитических мероприятий объектам контроля, главным администраторам бюджетных средств и органам местного самоуправления направлены заключения, информационные письма с предложениями продолжить работу по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с бюджетным законодательством, законами Красноярского края, актуализацией муниципальных правовых актов. В текущем периоде аналогичная работа продолжается и совершенствуется в рамках изменений действующего законодательства. Основные нарушения в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности КСК Ужурского района за 2024 год в отношении проектов постановлений об утверждении или внесении изменений в муниципальные программы Ужурского района: -финансово-экономическое обоснование муниципальных программ не содержит информацию (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающие указанный объем финансирования;-муниципальные программы в течение 2024 года подвергались корректировкам и изменениям, однако в КСК Ужурского района из 11 МП, проект внесения изменений вносился лишь по одной МП («Управление муниципальными финансами»), что является нарушением требований пункта 3.8. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ужурского района, их формирования и реализации», утвержденного постановлением администрации Ужурского района №724 от 12.08.2013[[3]](#footnote-3);-часть муниципальных программ не соответствует стратегическим ориентирам, разработанным на уровне муниципалитета, то есть Стратегии социально-экономического развития Ужурского района, утвержденной решением Ужурского районного Совета депутатов от 20.08.2019 №37-279р являющейся основополагающим стратегическим документом района. В результате необходимо внести корректировки в НПА Ужурского района для устранения данных несоответствий;-по одной из программ («Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району») установлено **несоблюдение требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ** от 31.07.1998 №145-ФЗ(далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), в части внесения изменений в утвержденные муниципальные программы в порядке и сроки, установленные местной администрацией (в муниципальную программу не внесены изменения в ресурсное обеспечение в соответствии с решением Ужурского районного Совета депутатов от 05.12.2023 №38-248р «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (в редакции от 26.03.2024 №42-279р). Как результат нарушен **пункт 1.2.2 (группа нарушений 1**): «Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования» Классификатора нарушений. **МП «Комплексное развитие культуры и искусства в муниципальном образовании Ужурский район»:**Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры, в рамках полномочий органов местного самоуправления. Цель и приоритеты развития культуры Ужурского района, отраженные в МП, соответствуют цели и приоритетным направлениям развития культуры, установленным Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем, из запланированных Стратегией развития Ужурского района семи показателей конечных результатов к 2030 году, муниципальной программой не предусмотрены три показателя. Муниципальной программой не запланировано такое направление развития, как сельский экологический туризм, предусмотренный Стратегией развития Ужурского района, в рамках культурной политики района.Цели и задачи муниципальной политики в сфере развития культуры и искусства планируется достигать посредством реализации трех подпрограмм в рамках которых планируется реализация 23 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 3 целевых показателя и 7 показателей результативности. Целевые показатели, отраженные в приложении к паспорту программы, не в полной мере раскрывают цель и задачи МП (суть показателей сведена к количественному посещению учреждений культуры и отражением доли специалистов учреждений культуры, имеющих специализированное образование). Данный факт фиксировался в заключениях в 2022 и 2023 годах, но не был принят во внимание. В результате сравнительного анализа целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (от 24.09.2024 №626) установлено, что проектом постановления исключены 4 мероприятия в подпрограмме 2. В соответствии с пояснительной запиской мероприятия исключены в связи с их реализацией в 2024 году. По одному из исключенных мероприятий в 2025 году (капитальный ремонт Крутоярского СДК) планируется подача заявки на субсидию и при положительном решении мероприятие будет включено в муниципальную программу.По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным проектом постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 3-м целевым показателям (из 3-х) и 1 показателю результативности (из 7) и статичность по 6-и показателям результативности (из 7). Проект постановления предусматривает в 2025-2027 годах на территории города Ужура строительство Детской школы искусств. При этом в нарушение подпункта 7 пункта 4.2 Порядка №724 отсутствует приложение по форме приложения №5 к Порядку №724, с отражением характеристик объекта, подлежащего строительству.Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Содействие преобразованию институтов, обеспечивающих развитие гражданского общества»:**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития гражданского общества в рамках полномочий органов местного самоуправления.Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление, как развитие гражданского общества, при этом Стратегией предусмотрено развитие человеческого потенциала с целью осуществления любых стратегических преобразований в Ужурском районе. Муниципальная программа направлена на создание условий для устойчивого развития гражданского общества, повышения гражданской и социальной активности населения в решении вопросов местного значения, через повышение уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленного в том числе на поощрение лучших представителей трудовых коллективов, а также информационной открытости власти.Муниципальную программу предлагается утвердить в составе 3-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 9 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 8 целевых показателей и 9 показателей результативности. Сравнительным анализом действующей редакции МП (ред. 10.10.2024 №679) и проекта постановления установлено: исключен 1 целевой показатель и 1 показатель результативности в подпрограмме 2 в связи с окончанием срока реализации мероприятия в 2024 году, а также скорректировано 1 мероприятие к подпрограмме 2.Проведенным анализом динамики целевых показателей и показателей результативности установлено: основная часть показателей имеет статичную динамику (6), по 2 показателям положительная динамика (проведение съезда и референдумов в 2024-2025 годах) и 1 показатель результативности с нулевым значением (при необходимости будет включен в план мероприятий). Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району»:**Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, в рамках полномочий органов местного самоуправления. Установлено, что Стратегия развития Ужурского района не содержит такого важного направления как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, что **нарушает пункт 1 и пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ** «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В результате на муниципальном уровне отсутствуют стратегические ориентиры для разработки и утверждения указанной муниципальной программы. Данное нарушение неоднократно отражалось при проведении экспертизы муниципальной программы, однако оставлено без внимания, так Стратегия развития Ужурского района не корректировалась с учетом выявленных замечаний. МП предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 10 мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 9 показателей результативности. Сравнительным анализом действующей редакции МП (ред. 03.11.2023 №850) и проекта постановления установлено: скорректирована 1 задача в паспорте программы. Выявлено мероприятие, не соответствующее целям и задачам муниципальной программы: мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений МКУ «Служба заказчика Ужурского района» по своим целям и видам деятельности, не соответствует целям и задачам муниципальной программы. По целевым показателям и показателям результативности, в соответствии с проектом постановления, к 2027 году предусмотрена разнонаправленная динамика: положительная динамика по 2-м целевым показателям и 6 показателям результативности; статичная динамика по 2 целевым показателям и 1 показателю результативности; снижение по 2 показателям результативности. Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Молодежь Ужурского района в XXI веке»:**Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере молодежной политики, в рамках полномочий, определенных законодательством.Муниципальная программа сформирована в соответствии с приоритетами, предусмотренными Стратегией развития Ужурского района.Структура МП не изменилась в сравнении с действующей редакцией МП (от 25.09.2024 №628), при этом скорректировано 1 мероприятие в приложение к подпрограмме 4. Проектом постановления запланирована разнонаправленная динамика по целевым показателям и показателям результативности к 2027: положительная динамика по 7-ми целевым показателям (из 8) и 12 показателям результативности (из 16) и статичность по 1 целевому показателю (из 8) и 4 показателям результативности (из 16).Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района»:** Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития ЖКХ, строительства, транспорта и доступного жилья для граждан в рамках полномочий, определенных законодательством.Цели и задачи МП соответствуют направлениям развития, отраженным в Стратегии развития Ужурского района. Проектом постановления не предусматривается реализация мероприятий через развитие государственно-частного партнерства, а также не предусмотрено установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные услуги, что не в полной мере соответствует стратегическим ориентирам, установленным на муниципальном уровне. Муниципальную программу предлагается утвердить в составе 4-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 20 мероприятий. Проектом постановления предусмотрен 21 целевой показатель и 21 показатель результативности. В ходе сравнительного анализа действующей редакции МП (ред. от 11.10.2024 №682) и проекта постановления установлено: проектом постановления добавлены 3 новых целевых показателя и исключены 8 целевых показателей. В подпрограмме 1 исключен 1 показатель результативности. В подпрограмме 2 добавлен 1 новый показатель результативности и исключено 5 показателей результативности, добавлено 1 новое мероприятие и исключены 5 мероприятий. В подпрограмме 3 исключены 2 показателя результативности и 3 мероприятия, добавлено 1 новое мероприятие. В подпрограмме 4 добавлены 2 новых показателя результативности и 2 новых мероприятия, исключены 2 мероприятия. Причиной исключения мероприятий, в соответствии с пояснительной запиской, является отсутствие финансирования на 2025 год. Проводится конкурсный отбор проектов на средства краевого бюджета, ведется работа с поселениями. По мероприятиям за счет средств районного бюджета финансирование не предусмотрено ввиду отсутствие обращений от населения. Целевые показатели и показатели результативности отражены с учетом финансирования мероприятий и будут скорректированы в соответствии с показателями государственных программ Красноярского края и заключенными соглашениями.Проведенным анализом динамики целевых показателей и показателей результативности выявлено, что основная часть показателей (15 из 21) имеют статичную динамику, 6 показателей (из 21) имеют отрицательную динамику. В соответствии с пояснительной запиской целевые показатели и показатели результативности отражены с учетом финансирования мероприятий и будут скорректированы в соответствии с показателями государственных программ Красноярского края и заключенными соглашениями.Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Развитие инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ужурского района»:**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в рамках полномочий, определенных законодательством.Муниципальная программа является инструментом для реализации направлений развития в сфере малого и среднего предпринимательства, отраженных Стратегией развития Ужурского района и направлена на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства на всех этапах развития, а также популяризацию социального предпринимательства. Установлено, что муниципальная программа не учитывает такое направление развития, как содействие в развитии малого инновационного предпринимательства, что не в полной мере соответствует стратегическим ориентирам, установленным на муниципальном уровне.Муниципальной программой предусмотрено пять отдельных мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 7 целевых показателей и 11 показателей результативности. Проектом постановления добавлен 1 целевой показатель, исключены 2 целевых показателя и исключены 2 показателя результативности. Пояснительная записка не отражает причины исключения показателей.По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 5 целевым показателям и 5 показателям результативности; статичность по 2 целевым показателям и 6 показателям результативности.Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Управление муниципальными финансами»:**Цели и задачи МП определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами. Муниципальная программа направлена на решение целей и задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. МП предлагается утвердить в составе 3-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 15 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 15 целевых показателей и 15 показателей результативности. При сравнительном анализе целей и задач проекта постановления и действующей редакции МП (от 11.10.2024 №685) установлено: проектом постановления исключена 1 задача, в том числе в подпрограмме 3, исключен 1 целевой показатель, исключены 2 мероприятия в подпрограмме 1, исключены 5 мероприятий в подпрограмме 3. В соответствии с пояснительной запиской, причиной исключения мероприятий является отсутствие бюджетных ассигнований на 2025 год. Проектом постановления скорректировано 1 мероприятие в подпрограмме 1.Выявлено, что финансово-экономическое обоснование содержит указание общего объема финансирования по мероприятиям за период 2017-2026 годов, с разбивкой по источникам финансирования, а также ссылку на законодательство в качестве обоснований объемов финансирования, каких-либо расчетов ФЭО не содержит.**МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ужурском районе»**Цель и задачи МП соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере развития сельского хозяйства, в рамках полномочий, определенных законодательством. Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района.Цели и задачи государственной политики в сфере развития сельского хозяйства планируется достигать посредством реализации двух отдельных мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 4 целевых показателя и 4 показателя результативности. Проектом постановления скорректирован 1 целевой показатель. По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 1 целевому показателю и 1 показателю результативности; статичность по 3 целевым показателям и 3 показателям результативности.Установлено, что финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Эффективное управление муниципальным имуществом** **Ужурского района»**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальным имуществом, в рамках полномочий, определенных законодательством.Муниципальная программа направлена на решение задач, установленных Стратегией развития Ужурского района. Одной из задач МП является «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот…», при этом риском при реализации данного направления является слабо развитый строительный рынок (первичный рынок жилых помещений отсутствует), на вторичном рынке жилых помещений отсутствуют жилые помещения, соответствующие предъявляемым требованиям.МП предлагается утвердить в составе 2-х подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 10 мероприятий. Отдельных мероприятий не предусмотрено. Муниципальной программой предусмотрено 6 целевых показателей и 6 показателей результативности.В ходе сравнительного анализа проекта постановления и действующей редакции МП (в ред. от 04.10.2024 №667) установлены изменения: проектом постановления исключено 1 мероприятие и 1 мероприятие скорректировано в подпрограмме 1 «Перечень мероприятий подпрограммы 1». В соответствии с пояснительной запиской, причиной исключения мероприятия является реализация мероприятия в 2024 году. По целевым показателям и показателям результативности, предусмотренным в проекте постановления, к 2026 году запланирована разнонаправленная динамика. Финансово-экономическое обоснование не содержит обоснования (расчетов) ряда показателей. По 1 целевому показателю и 1 показателю результативности данные не запланированы. Согласно пояснительной записки, в связи с геополитической обстановкой, Правительством РФ приняты антикризисные меры, не допускающие ухудшения положения малого и среднего бизнеса в РФ и в соответствии с чем на ближайший плановый период по показателю «Повышение доходной части бюджета за счет арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности» в Ужурском районе не планируется повышения арендных платежей за имущество, находящееся в муниципальной собственности и соответственно увеличения неналоговых платежей в бюджет района.Установлено планирование мероприятия «Содержание муниципального имущества по ул. Кооперативная, 14», расходы на которое носят характер инициативных (дополнительных) расходов районного бюджета, что в последствии влечет нарушение пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. Данное нарушение имеет систематический характер, расходы планируются на протяжении нескольких лет, о чем ежегодно отражается в заключениях контрольно-счетной комиссии Ужурского района.**МП «Развитие физической культуры и спорта в Ужурском районе»**Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в рамках полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта. Установлено, что Стратегия развития Ужурского района не содержит градации по возрастным категориям и группам населения на период до 2030 года, что не соответствует Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ № 3081-р (данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы, однако не был принят во внимание). Цель и задачи МП взаимоувязаны с целью и задачами в развитии физической культуры и спорта, установленными Стратегией развития Ужурского района. Выявлено, что проект постановления не учитывает следующие направления в сфере развития физической культуры и спорта, установленных Стратегией развития Ужурского района: развитие системы подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений. Данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы, однако не был принят во внимание.Цели и задачи в сфере развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне планируется достигать посредством реализации двух подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 15 мероприятий. Муниципальной программой предусмотрено 9 целевых показателей и 9 показателей результативности. Сравнительный анализ действующей редакции МП (в ред. от 11.10.2024 №683) и проекта постановления установил: исключено 1 мероприятие в подпрограмме 1. Причиной исключения мероприятия, в соответствии с пояснительной запиской, является переименование мероприятия.По целевым показателям и показателям результативности, проектом постановления к 2027 году запланирована разнонаправленная динамика: положительная динамика по 8 целевым показателям и по 8 показателям результативности, статичность по 1 целевому показателю и 1 показателю результативности. Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. **МП «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района»**Цели и задачи МП соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования, в рамках полномочий органов местного самоуправления. Муниципальная программа направлена на реализацию направлений развития в сфере образования, определенных Стратегией развития Ужурского района. Вместе с тем, Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период (данный факт неоднократно фиксировался в заключениях экспертизы). МП предлагается утвердить в составе 5-ти подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 42 мероприятий. Проектом постановления предусмотрено 8 целевых показателей и 10 показателей результативности. Сравнительным анализом действующей редакции муниципальной программы (ред. 20.09.2024 №611) и проекта постановления установлено: добавлена 1 новая задача в паспорт МП, добавлено 1 мероприятие в подпрограмму 5 и скорректировано 1 мероприятие в подпрограмме 5. Проведенным анализом динамики целевых показателей и показателей результативности выявлена разнонаправленная динамика: положительная динамика предусмотрена по 5 целевым показателям и 6 показателям результативности и статичность по 3 целевым показателям и 4 показателям результативности. Финансово-экономическое обоснование не содержит информации (формулы расчетов, ссылки на законодательство, методики расчетов, соглашения о передаче полномочий), обосновывающей указанный объем финансирования. По результатам проведенных экспертиз, ответственным разработчикам муниципальных программ направлены заключения с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков. Администрации Ужурского района направлено представление с предложением о внесении изменений в ресурсное обеспечение МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району», утвержденную постановлением администрации Ужурского района от 03.11.2016 №633, на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, с целью приведения финансового обеспечения в соответствие с решением Ужурского районного Совета депутатов от 05.12.2023 №38-248р «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (в редакции от 26.03.2024 №42-279р). Постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 22.11.2024 №797 внесены изменения в ресурсное обеспечение МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы.По результатам проведенной экспертизы проекта решения Ужурского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение от 18.09.2013 №41-285р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ужурском районе», контрольно-счетной комиссией выявлены технические и грамматические ошибки. В ходе экспертизы установлено несоответствие абзаца 8 пункта 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе требованиям абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Данное несоответствие устранено в ходе проведения экспертизы, технические замечания и грамматические ошибки также устранены в полном объеме. Контрольно-счетной комиссией Ужурского района рекомендовано представленный проект решения утвердить. При последующей подготовке изменений в данное решение учесть замечания в части составления пояснительной записки.  В отчетном периоде также было проведено 4 экспертизы на **проекты решений «О внесении изменений в районный бюджет 2024 года и плановый период 2025-2026 годов»**, в результате которых нарушений бюджетного законодательства не установлено. По итогам проведения экспертиз все предоставленные проекты рекомендованы к утверждению.В отчетном периоде подготовлено и направлено **заключение на проект решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»**, в ходе которого сформированы выводы о том, что проект решения содержит все основные нормативно - установленные характеристики районного бюджета: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит районного бюджета и другие показатели. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Ужурском районе по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга на 2025 и плановый период 2026-2027 годы соблюдены. Объем условно утверждаемых расходов на 2026 и 2027 годы также соблюден и сформирован в соответствии с нормами действующего законодательства. Проектом решения предусмотрено наличие резервного фонда, размер которого также соответствует требованиям бюджетного законодательства. Приложения к проекту решения представлены в полном объеме. В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ. Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2025 год не изменилась, основную часть налоговых и неналоговых доходов составит налог на доходы физических лиц. Анализ показателей оценок на 2024 год, приведенный в предварительных итогах СЭР и прогнозе СЭР отражает сокращение численности населения Ужурского района на ближайшую перспективу, при этом показатель численности трудовых ресурсов увеличивается вследствие постепенного увеличения пенсионного возраста. Уровень безработицы снизится и составит 1,4%. На ближайшую перспективу ожидается рост заработной платы. Фактором роста промышленного производства является деятельность сельскохозяйственных предприятий и соответственно объем инвестиций в основной капитал объясняется реализацией инвестиционных проектов предприятий агропромышленного комплекса. Также продолжится рост динамики розничной торговли, в основном продовольственной группы товаров.В ближайшей перспективе продолжится реализация мер, принятых Правительством Российской Федерации, обеспечивающих сохранение выплат по приоритетным направлениям социально-экономического развития: работникам культуры, здравоохранения и образования; увеличение заработной платы работникам социальной сферы.Установлено, что прогноз СЭР не в полном объеме связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития муниципального образования Ужурский район. Так, в предварительных итогах СЭР Ужурского района присутствует лишь ссылка на реализуемые 11 муниципальных программ и на проводимые мероприятия или финансирование по 2-м МП (из 11-ти). Прогноз социально-экономического развития Ужурского района не сбалансирован по целям, задачам и показателям с основными стратегическими документами Ужурского района, разрабатываемыми в рамках планирования и прогнозирования (стратегия социально-экономического развития Ужурского района на период до 2030 года). В пояснительной записке к прогнозу СЭР Ужурского района отсутствует информация, содержащая количественную и качественную характеристику рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2024 году и плановом периоде 2025-2027 годов, также не отражены возможные меры, направленные на их снижение, что является нарушением пункта 2.12 «Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ужурского района», утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 11.05.2018 №294 (далее – Порядок №294). Выявлено, что в приложении «Прогноз СЭР Ужурского района» отсутствуют оценочные показатели на 2024 год и прогнозные показатели на 2025-2027 годы по показателю «Связь» и по показателю «Транспорт» (по количеству и по протяженности автобусных маршрутов). Пояснительная записка не отражает причину отсутствия показателей, что нарушает пункта 2.12 Порядка №294.Выявлено, что раздел 4 «Жилищное строительство» пояснительной записки к прогнозу СЭР отражает сведения не имеющие отношения к данному разделу, а именно ввод в эксплуатацию, а также перспектива ввода в эксплуатацию объектов производственного назначения (магазины, гаражи, склады и другие здания производственного назначения) и полностью дублирует раздел 4. «Строительство» вышеуказанной пояснительной записки.Основными проблемами развития муниципального образования являются демографическая ситуация, которая характеризуется сокращением численности постоянного населения, дефицит кадров (специалистов в области здравоохранения, образования, рабочих специальностей), слабо развитый строительный рынок жилья, высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры (66,80%) (в соответствии с данными муниципальной программы «Развитие жилищно - коммунального хозяйства, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и доступное жилье для граждан Ужурского района» средний процент износа по основным фондам 61,5 %). Установлено, что в прогнозе СЭР отсутствуют данные по ремонту тепловых и паровых сетей, а также канализационных сетей всех форм собственности, что нарушает пункт 2.11 Порядка №294. Вместе с тем, в рамках краевых и муниципальных программ в 2024 году запланированы следующие мероприятия: установка блочно-модульных котельных, ремонт тепловых и водопроводных сетей, приобретение и установка котлов. Продолжаются мероприятия по благоустройству территорий (благоустройство мест памяти павшим героям в ВОВ, благоустройство стадиона, приобретение хоккейной коробки, текущий ремонт сельского клуба, благоустройство кладбищ).В сфере образования проблемами являются ограниченность финансовых, кадровых ресурсов, ветхая материально-техническая база муниципальных организаций дополнительного образования, удаленность школ от центра дополнительного образования и спортивной школы. Вместе с тем, в рамках национального проекта «Образование», регионального проекта «Современная школа», муниципальной программы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования Ужурского района» происходит обновление материально-технической базы образовательных учреждений Ужурского района, путем создания в образовательных учреждениях района центров естественно-научной и технической направленностей «Точка роста».В области культуры проблемами являются: недостаточность финансирования на материально-техническую базу, большой процент изношенности большинства зданий учреждений культуры и библиотек. Одной из решаемых проблем отрасли является проведение капитального ремонта СДК на одной из самых крупных сельских территорий – село Крутояр. В настоящее время существует потребность в строительстве нового здания Детской школы искусств, строительство которой планируется в 2024 году. Вместе с тем в рамках муниципальной программы реализуются мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек, поддержке и сопровождению одаренных детей, проведение мероприятий районного значения.Ужурский район — это территория с высокоразвитым сельскохозяйственным производством, что является основным приоритетом развития района. На сегодняшний день в данной сфере проблемами являются дефицит кадров рабочих специальностей и служащих (агрономы, трактористы, водители и зоотехники).Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, а также бюджетного законодательства. Доходы районного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 2000116,2тыс. руб., на 2025 год планируются в общей сумме 1902063,0тыс. руб. В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2025 год большую часть составляет налог на доходы физических лиц – 73,34% от общей суммы собственных доходов (в прогнозе бюджета на 2024 – 74,83%). Общий объем расходов районного бюджета на 2025 год запланирован в сумме 1911870,1тыс. руб. (Расходы на 2024 год прогнозируются в общей сумме 2024999,7тыс. руб.). Постановлением администрации Ужурского района №537 от 26.08.2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ужурского района» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы предусматривается реализация 11 муниципальных программ. Общая сумма расходов на реализацию программных мероприятий в 2025 году запланирована в размере 94,49% от общего объема расходов районного бюджета (по прогнозным данным на 2024 год – 94,03 %). Для проведения экспертизы в КСК Ужурского района были представлены проекты всех МП. Объем программных расходов, не прошедший экспертизу в КСК Ужурского района, составил 3951856,8тыс. руб., в том числе на 2025 год 1616901,0тыс. руб. Из одиннадцати реализуемых на территории района муниципальных программ – пять направлены на повышение качества жизни населения и шесть на развитие экономики. Бюджетное планирование в рамках муниципальных программ, направленных на повышение качества жизни населения, на 2025 год составило 1504487,0тыс. руб. или 83,28% от общего объема программных расходов.При проведении экспертизы муниципальных программ установлены нарушения при их составлении, часть которых должна быть устранена в соответствии с требованиями п.2. ст.179. Бюджетного кодекса РФ не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2025 год. Часть муниципальных программ не соответствует стратегическим ориентирам, разработанным на уровне муниципалитета. Разработчикам муниципальных программ уделить внимание на корректное составление финансово-экономического обоснования. По одной из программ показатели не в полной мере раскрывают цель и задачи МП; по одной программе мероприятие, включенное в МП, по своим целям и видам деятельности, не соответствует целям и задачам муниципальной программы; одна из программ не учитывает направления развития, установленные Стратегией развития Ужурского района. По результатам рассмотрения проекта решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», контрольно-счетной комиссией сформированы следующие предложения **администрации Ужурского района Красноярского края:**-актуализировать документы стратегического планирования с целью их дальнейшего совершенствования, а также с целью соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования, а именно: в Стратегии развития Ужурского района отсутствует такое направление как обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, что **нарушает пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ** «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия развития Ужурского района не охватывает такие направления развития, как поддержка талантливых и одаренных детей, дополнительное образование детей, а также организация отдыха детей в летний период. Также, Стратегией развития Ужурского района не предусмотрено такое направление развития, как развитие гражданского общества. Разработчикам муниципальных программ необходимо уделить внимание на корректное составление финансово-экономического обоснования.В отчетном периоде также проведена **экспертиза проекта решения «Об исполнении районного бюджета за 2023 год»**, по результатам которой сформированы следующие выводы: проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Ужурском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению Ужурским районным Советом депутатов Красноярского края. В рамках подготовки заключения на проект решения «Об исполнении районного бюджета за 2023 год» проведена проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2023 год. Анализ предоставленной отчетности об исполнении районного бюджета за 2023 год выявил нарушение пункта 178 и пункта 179 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»[[4]](#footnote-4), в части отсутствия в составе годовой отчетности формы 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах» (обязательства по реализации национальных проектов). В результате нарушены статья 13 и статья 14 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ). Как результат нарушен **пункт 2.9 (группа нарушений 2**): «Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу» Классификатора нарушений. Исполнение по расходам средств резервного фонда, предусмотренного проектом решения об исполнении бюджета составило 94.35%, при этом пояснительная записка не отражает причины не освоения бюджетных средств. Пояснительная записка консолидированного бюджета не содержит информацию о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, что является нарушением пункта 217 Приказа №191н, в части отражения информации, характеризующей исполнение бюджета и оказывающей существенное влияние на показатели отчетности. Как результат, нарушен **пункт 2.9 (группа нарушений 2):** «Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу» Классификатора нарушений. Пояснительная записка формы 0503360 сформирована без учета структуры разделов, что **нарушает пункт 152 и пункт 217 Инструкции №191н**.**Контрольная деятельность:**В соответствии с планом работы КСК Ужурского района в 2024 году осуществлено 8 контрольных мероприятий. Общий объем средств, охваченных проверками, составил 9174453,3тыс. руб. Классификация выявленных нарушений осуществлена специалистами КСК Ужурского района в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты РФ от 21.12.2021 №14ПК.[[5]](#footnote-5) Общее количество выявленных в отчетном году нарушений составило 176, на общую сумму 32904,5тыс. руб.По объемам финансовых нарушений и недостатков наибольший удельный вес в денежном выражении от общей суммы выявленных нарушений занимают нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (71,06%), в количественном выражении наибольший удельный вес выявленных нарушений занимают нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 53,41% от общего количества нарушений (для сравнения: в отчетном периоде 2023 года наибольший удельный вес в денежном выражении от общей суммы выявленных нарушений составляли нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 77.89%, в количественном выражении удельный вес нарушений составил 79.61%).Объем нарушений при формировании и исполнении бюджетов составил 21,08% от общей суммы выявленных нарушений, в количественном выражении показатель составил 34,09% от общего количества выявленных нарушений.Объем нарушений при осуществлении муниципальных закупок составил 7,86% от общей суммы выявленных нарушений.Объем количественных нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности составил 12,5%.Нарушения, не вошедшие в классификатор: -Ужурский районный Совет депутатов – 48,7тыс. руб. (2 нарушения), инициативные расходы средств районного бюджета, выразившиеся в неправомерном планировании и расходовании средств (приобретение ценного подарка (видеоняня) – 15,4тыс.руб. и выплата денежного вознаграждения за достижения в области спорта – 33,3тыс. руб.). Выявлено не соблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок, в части ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок (два муниципальных контракта на общую сумму 216,3тыс.руб. на приобретение цветов составлены с нарушениями);-Администрация Ужурского района – 4,8тыс. руб. (1 нарушение), неправомерная оплата сверх утвержденных лимитов за бронирование и проживание в гостинице (предъявлено к взысканию и осуществлен возврат средств в сумме 4,8тыс. руб. платежным поручением №781785 от 06.05.2024);-Финансовое управление администрации Ужурского района – 0,4тыс. руб. (1 нарушение), в части несвоевременного начисления процентов по договору о предоставлении бюджетного кредита от 22.12.2021 № 181/12-21, в нарушение пункта 2.3 вышеуказанного договора: так перечисление процентов в сумме 449руб. 18коп. было осуществлено 04.03.2022, фактически начисление было осуществлено 29.07.2022 (КМ «Анализ состояния муниципального долга…»).Основными причинами недостатков и нарушений, выявленных в ходе деятельности контрольно-счетной комиссии Ужурского района в 2024 году можно отметить нарушения и недостатки по организации и ведению бухгалтерского учета, связанные в том числе с расхождением инвентаризационных описей с данными регистров, нарушение, в части непредставление бюджетной отчетности (ф.0503172 не представлена в составе годового отчета об исполнении районного бюджета), нарушения отдельных требований БК РФ и законодательства о контрактной системе, нарушения требований к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта, нарушение в части невнесения изменений в «Порядок определения объема и условия предоставления из районного бюджета муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», утвержденный Постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 28.03.2012 №314. Распределение сумм нарушений в соответствии с Классификатором, выявленных по результатам контрольных мероприятий (общая сумма 32904,5тыс. руб.) в отчетном периоде осуществлена (в порядке убывания сумм нарушений) следующим образом:-Финансовое управление администрации Ужурского района – 22715,9тыс. руб. (13 нарушений); -Администрация Ужурского района (экспертиза МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения по Ужурскому району) – 6937,7тыс. руб. (3 нарушения);-МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района – 2797,1тыс. руб. (102 нарушения);-МКУ «Управление образования Ужурского района» - 453,8тыс. руб. (7 нарушений);-МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа» - без суммы (51 нарушение).Краткая характеристика нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий: В ходе проведения контрольного мероприятия «Анализ состояния муниципального долга Ужурского района в 2022 – 2023 годах и перспективы его оптимизации» выявлены следующие нарушения:-установлено нарушение пункта 4 статьи 101 БК РФ: Уставом Ужурского района Красноярского края, утвержденного решением Ужурского районного Совета депутатов от 06.08.1997 N 5-14р (далее – Устав Ужурского района), не закреплены полномочия за администрацией Ужурского района Красноярского края по осуществлению управления муниципальным долгом; -в нарушение пункта 17 статьи 103 БК РФ, Уставом Ужурского района не закреплены полномочия за администрацией района по осуществлению муниципальных заимствований от имени муниципального образования;-в муниципальном образовании отсутствуют муниципальные правовые акты, регламентирующие реализацию бюджетных полномочий по осуществлению муниципальных внутренних заимствований и полномочий по предоставлению муниципальных гарантий, что нарушает пункт 5 статьи 3 и пункт 1 статьи 9 БК РФ;-постановление администрации Ужурского района Красноярского края от 23.09.2013 №847 «О порядке ведения муниципальной долговой книги Ужурского района» содержит ссылку на пункт 33 Устава Ужурского района, фактически утратившего силу в результате принятия решения Ужурским районным Советом депутатов от 25.08.2016 №13-87р «О внесении изменений и дополнений в Устав Ужурского района Красноярского края»;-подпункт 3.3. пункта 3 постановления администрации Ужурского района от 17.12.2020 №852 «Об утверждении бюджетного прогноза Ужурского района на период до 2030 года» не соответствует требованиям пункта 13 статьи 107.1 БК РФ, в части отсутствия ряда положений основных направлений долговой политики в муниципальном образовании Ужурский район;-информация в графах «Наименование кредитора» и «Наименование заемщика» долговой книги не соответствует условиям договора о предоставлении бюджетного кредита;-в 2022 году, учет (в регистрах бухгалтерского учета не отражались операции по предоставлению и гашению долговых обязательств по бюджетным кредитам) по лицевому счету администратора источников финансирования бюджета в 1С «Бухгалтерия государственного учреждения» не велся, в результате нарушены требования пункта 253 Инструкции №157н, пункта 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ;-выявлено нарушение пункта 2.3 договора о предоставлении бюджетного кредита на покрытие дефицита местного бюджета: установлено несвоевременное начисление процентов (проценты перечислены 04.03.2022, фактическое начисление процентов произведено 29.07.2022);-установлено, что «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (форма 0503172) в составе годового отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год и за 2023 год финансовым управлением не представлялись, что является нарушением требований пункта 169 Инструкции №191н.В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - финансовое управление администрации Ужурского района Красноярского края выявлены следующие нарушения:-установлено нарушение требований пункта 8 Приказа Минфина России от 14.02.2018 №26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее по тексту - Приказ Минфина России №26н), в части отсутствия к бюджетным сметам обоснований (расчетов) плановых сметных показателей на 2024-2025 гг. Кроме того, «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения», утвержденный приказом финансового управления администрации Ужурского района от 20.04.2021 года №3 не соответствует требованиям пункта 8 Приказа Минфина России №26н в части отсутствия указания на составление обоснований (расчетов) плановых сметных показателей на плановый период; -установлено нарушение требований статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: в МКУ «Межведомственная бухгалтерия» не осуществляется внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни;-в учетной политике МКУ «Межведомственная бухгалтерия» выявлена ссылка на нормативный документ, фактически утративший силу;-проверкой устранения нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий за предыдущие периоды установлено, что из 6 нарушений 2 не устранено. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Ужурский районный Совет депутатов выявлены следующие нарушения:-проверкой заключенных муниципальных контрактов и договоров Ужурского районного Совета депутатов выявлено несоблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок, установленных статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ в частиответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок. Так условиями двух заключенных контрактов, ассортимент и количество товара определяется заявкой покупателя, фактически к контрактам прилагается спецификация в форме приложения №1 с отражением ассортимента и количества. Общая сумма по муниципальным контрактам, заключенным с нарушениями действующего законодательства о контрактной системе закупок, составила 216320руб. 00коп;-выявлены инициативные расходы средств районного бюджета в сумме 15384 рубля, направленные Советом депутатов на приобретение ценного подарка. Указанные расходы запланированы Советом депутатов неправомерно, в нарушение пункта 2 часть 15 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);-выявлены инициативные расходы в сумме 33288 рублей, не связанные с деятельностью Совета депутатов, в нарушение пункта 2 часть 15 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ. Средства направлены на выплату денежного вознаграждения за достижения в области спорта. В соответствии со статьей 15 и частью 10 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ, данные расходы не относятся к компетенции представительного органа и не обеспечивают его деятельность.В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - администрация Ужурского района Красноярского края выявлены следующие нарушения:-выборочной проверкой заключенных муниципальных контрактов выявлена неправомерная оплата сверх нормативно-утвержденных лимитов (пункт 4.8 «Порядка, условий и нормы расходов на содержание администрации Ужурского района и ее структурных подразделений», утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 24.03.2015 №214) за бронирование и проживание. В результате чего нанесен ущерб районному бюджету в сумме 4800рублей 00 коп., подлежащий возмещению в районный бюджет;-по МП «Эффективное управление муниципальным имуществом Ужурского района» исполнение составило 21,85%, что связано с отсутствием на рынке жилья, для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Ужурского района» выявлены следующие нарушения:-текстовая часть пояснительной записки формы 0503160 МКУ «УКС и МП» содержит информацию в виде таблиц, что не соответствует пункту 152, пункту 155, пункту 156, пункту 158 и пунктам 159.4 – 159.9 Инструкции 191н;-в разделе 5 пояснительной записки формы 0503160 отражена информация с перечнем форм, не включенных в состав бухгалтерской отчетности, в виду отсутствия числовых значений показателей, в том числе таблицы №1 и №4, что нарушает пункт 153 и пункт 156 Инструкции 191н; -текстовая часть пояснительных записок бюджетных и автономных учреждений формы 0503760 содержит информацию в виде таблиц, что не соответствует пункту 56, пунктам 63.1. - 63.6. Инструкции №33н; -неисполненные бюджетные назначения составили 2544618руб. 91коп. В нарушение пункта 152 Инструкции №191н, пояснительная записка не отражает причины неисполнения бюджетных назначений; -установлено несоблюдение требований статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета. Наличие расхождений не нашло отражения в актах о результатах инвентаризации. Общая сумма расхождений составила 212243руб. 83коп. Выявлены расхождения данных инвентаризационных описей по горюче-смазочным материалам с данными главных книг, что связано с проведением инвентаризации в разные даты. Составленные акты о результатах инвентаризации не раскрывают причины и суммы расхождений. Выявлено нарушение подпункта 3.2 пункта 3 «Положения о постоянно действующей инвентаризационной комиссии субъекта учета», утвержденного 01.06.2023 (приложение к Положению о единой учетной политике централизованной бухгалтерии) в части использования бланков унифицированных форм для проведения инвентаризации, не соответствующих унифицированным бланкам, утвержденным приказом Минфина России от 30.03.2015 №52н;-установлено нарушение требований статьи 19 Федерального закона №402-ФЗ и пункта 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ, в части отсутствия [внутреннего контрол](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=156407)я совершаемых фактов хозяйственной жизни; -по МКУ «УКС и МП» выявлены нарушения требований пункта 8 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ в части несоответствия наименования заключаемых контрактов (не отражено слово «муниципальный»); нарушения пункта 4 часть 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в части превышения лимита совокупного годового объема закупок заказчика на 36345руб.56коп. Выявлены нарушения пункта 1 и подпункта 2 пункта 8 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, в части невнесения изменений в план-график при изменении доведенных лимитов денежных обязательств; -по МАУ «ЦФСП «Сокол» установлено нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), требований Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке», в части не размещения плана закупок товаров, работ, услуг в ЕИС закупки. Установлено не соблюдение требований части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части нарушения принципа информационной открытости закупки, а также дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции;-проверка устранения нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий за предыдущие периоды выявила, что из 2 нарушений 1 не устранено.В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – муниципальное казенное учреждение «Управление образования Ужурского района» выявлены следующие нарушения:-текстовая часть пояснительной записки формы 0503160 МКУ «УКС и МП» содержит информацию в виде таблиц, но в соответствии с пунктом 152, пунктом 155, пунктом 156, пунктом 158 и пунктами 159.4 – 159.9 Инструкции 191н табличные формы оформляются отдельными приложениями в составе пояснительной записки;-текстовая часть пояснительных записок бюджетных и автономных учреждений формы 0503760 содержит информацию в виде таблиц, но в соответствии с пунктом 56, пунктами 63.1. - 63.6. Инструкции №33н табличные формы оформляются отдельными приложениями в составе пояснительной записки;-проверкой результатов годовой инвентаризации установлено несоблюдение требований статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ в части расхождения данных инвентаризационных описей с данными регистров бухгалтерского учета. Наличие расхождений не нашло отражения в актах о результатах инвентаризации. Общая сумма расхождений составила 453791руб. 00коп. Выявлены расхождения данных инвентаризационных описей по горюче-смазочным материалам с данными главных книг, что связано с проведением инвентаризации в разные даты. Составленные акты о результатах инвентаризации не раскрывают причины и суммы расхождений. Выявлено нарушение подпункта 3.2 пункта 3 «Положения о постоянно действующей инвентаризационной комиссии субъекта учета», утвержденного 01.06.2023 (приложение к Положению о единой учетной политике централизованной бухгалтерии) в части использования бланков унифицированных форм для проведения инвентаризации, не соответствующих унифицированным бланкам, утвержденным приказом Минфина России от 30.03.2015 №52н;-установлено нарушение требований статьи 19 Федерального закона №402-ФЗ и пункта 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ, в части отсутствия [внутреннего контрол](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=156407)я совершаемых фактов хозяйственной жизни; -проверка устранения нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий за предыдущие периоды выявила, что из 3 нарушений 2 не устранено;В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения муниципального задания муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования «Ужурская спортивная школа» выявлены следующие нарушения:-«Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденный постановлением администрации Ужурского района от 04.12.2015 №676 (далее – Порядок №676) содержит ссылку на пункт 33 Устава Ужурского района, фактически утратившего силу в результате принятия решения Ужурским районным Советом депутатов от 25.08.2016 №13-87р «О внесении изменений и дополнений в устав Ужурского района Красноярского края;-основные виды деятельности, отраженные в уставе МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа», утвержденного постановлением администрации Ужурского района Красноярского края от 03.02.2023 №72,не соответствуют видам деятельности, указанным в выписке из ЕГРЮЛ, что нарушает абзац 2 пункт 1 Порядка №676. В результате не соблюдены требования пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – федеральный закон №7-ФЗ);-в нарушение пункта 2 Порядка №676 муниципальное задание на оказание муниципальных услуг не содержит категории физических (юридических) лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг. В результате не соблюдены требования абзаца 6 пункта 1 статьи 69.2 БК РФ;-в нарушение абзаца 2 и абзаца 3 пункта 2 Порядка №676,в разделе № 3 «Реализация дополнительных программ спортивной подготовки» муниципального задания на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного 19.09.2023, отражены муниципальные услуги с разными кодами услуг, а именно БВ27 (спортивная подготовка по олимпийским видам спорта) и БВ28 (спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта). Кроме того, выявлено некорректное наименование самой муниципальной услуги в разделе № 3 муниципального задания. В результате не соблюдены требования пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, подпункта 3 пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ;-установлено нарушение при формировании муниципального задания, в части расхождения единиц измерения показателя объема муниципальной услуги в муниципальном задании на 2023 год и единиц измерения, утвержденных в приложении №1 «Об утверждении нормативных затрат» к приказу МКУ «Управление образования» от 29.12.2022 №149-АХД. В результате не соблюдены требования пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, подпункта 3 пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона №7-ФЗ;-выявлено нарушение в части отсутствия нормативов по неолимпийским видам спорта;-установлено, что в течение 2023 года размер субсидий на муниципальное задание трижды уменьшался без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание, что нарушает абзац 2 пункта 5 Порядка №676 и абзац 4 пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона №7-ФЗ. В результате, установлено несоблюдение требований пункта 3 статьи 69.2 БК РФ;-выявлено некорректное отражение суммы расходов на закупку товаров, работ, услуг, так по строке «На закупку за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» в разделе 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» плана ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отражена общая сумма расходов на закупку с учетом суммы за счет субсидий, предоставляемых в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (на иные цели); -в нарушение пункта 18 «Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений», утвержденного приказом МКУ «Управление образования Ужурского района 09.01.2020 №2, а также в нарушение пункта 18 Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», к плану ФХД отсутствуют расчеты доходов по доходам от оказания услуг (выполнения работ). В результате нарушен подпункт 6 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ;-в нарушение абзаца 4 Постановления Правительства РФ от 22.02.2020 г. №203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» не внесены изменения в «Порядок определения объема и условий предоставления из районного бюджета муниципальным автономным и бюджетным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», утвержденного постановлением администрации Ужурского района от 28.03.2012 №314 (далее – Постановление №314). В результате нарушены требования абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ;-постановление №314 содержит ссылку на пункт 33 устава Ужурского района, фактически утратившего силу в результате принятия решения Ужурским районным Советом депутатов от 25.08.2016 №13-87р «О внесении изменений и дополнений в устав Ужурского района Красноярского края;-в нарушение пункта 17 постановления администрации Ужурского района Красноярского края от 29.10.2021 №830 «Об утверждении Порядка изучения мнения населения Ужурского района о качестве оказываемых услуг» (далее – Порядок №830) отчет по результатам изучения мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг не соответствует форме приложения №1;-в нарушение абзаца 2 пункта 19 Порядка №830 «Отчет по итогам изучения мнения населения…за 2022 год» не размещен на официальном сайте муниципального образования Ужурский район, а также на официальном сайте МБОУ ДО «Ужурская спортивная школа».**Основные оценки по результатам контроля:**Всего в отчетном периоде 22 учреждения стали объектами контроля контрольно-счетной комиссии Ужурского района (в прошлом отчетном периоде было – 24 учреждений), в том числе 19 - в рамках проводимых внешних проверок годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств. По итогам контрольных мероприятий в 2024 году, объектам контроля направлено 14 представлений контрольно-счетной комиссии об устранении выявленных нарушений и недостатков (в прошлом отчетном году выписано 14 представлений), даны рекомендации и вынесены предложения об их устранении. Согласно представленным информационным письмам, объектами контрольных мероприятий, предписания выполнены в части устраняемых нарушений, и приняты к сведению в части не устраняемых нарушений. По итогам контрольных мероприятий, в 2024 году главе Ужурского района направлено 8 информационных писем. В органы прокуратуры направлено 10 материалов.По результатам контрольных мероприятий, к дисциплинарной ответственности должностные лица не привлекались.По результатам оценки контрольной деятельности КСК Ужурского района за 2024 год следует отметить уменьшение количества нарушений по сравнению с аналогичным периодом 2023 года и одновременное увеличение сумм, выявленных нарушений: так в 2023 году количество нарушений составило 206 на сумму 28582,4тыс. руб., в 2024 году количество нарушений составило 176 на сумму 32904,5тыс.руб. Сфера нарушений, в целом осталась на уровне прошлого года: выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок товаров, работ и услуг, выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета и нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности. **Антикоррупционная деятельность:** Одной из важных задач КСК Ужурского района как в истекшем периоде, так и в планах на перспективу является задача по развитию среды добросовестности, которая формируется за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, по созданию и поддержке условий, препятствующих злоупотреблениям (информационный обмен с органами исполнительной власти, контролирующими органами и правоохранительными органами, содействие созданию единой системы обеспечения прозрачности использования бюджетных ресурсов, поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через следование принципам независимости, честности и ответственности в своей деятельности).В рамках соблюдения действующего законодательства о противодействии коррупции, контрольно-счетной комиссией выполняются полномочия в данной сфере: соблюдены требования по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; соблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. **Информирование общественности о деятельности контрольно- счетной комиссии:** Контрольно-счетной комиссией Ужурского района регулярно размещается информация о своей деятельности на официальном сайте муниципального образования Ужурский район, где подробно представлена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях. На сайте размещены планы работы, отчеты о деятельности, стандарты деятельности, регламент, положение о КСК Ужурского района, информация о наличии вакансий, контактная информация, кодекс этики и служебного поведения. Общее количество публикаций КСК Ужурского района на официальном сайте муниципального образования Ужурский район в сети «Интернет» в отчетном году составило 39. С декабря 2023 года создано и действует сообщество Контрольно-счетная комиссия Ужурского района в социальной сети ВКонтакте. КСК Ужурского района также зарегистрирована на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, является активным пользователем указанной информационной системы. Размещенные в данной информационной системе методические и методологические материалы используются в деятельности КСК Ужурского района. ПредседательКСК Ужурского района И.Ю. Пенкина |

1. Далее – ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – Положение о КСК [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее- Порядок №724 [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее по тексту – Инструкция №191н, Приказ №191н. [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее по тексту – Классификатор [↑](#footnote-ref-5)